

中国农业大学人文与发展学院学术文库

环境与贫困： 中国实践与国际经验

**Environment and Poverty:
The Chinese Practice and
International Experiences**

主编 / 李小云 左 停 靳乐山 [英]约翰·泰勒

社会科学文献出版社

Social Sciences Academic Press(China)

· 中国农业大学人文与发展学院学术文库 ·
摇环境与贫困：中国实践与国际经验

主摇摇编 转李小云摇左摇停摇靳乐山摇〔英〕约翰·泰勒

出版人 转射寿光
出版者 转社会科学文献出版社
地摇摇址 转北京市东城区先晓胡同 园号
邮政编码 转 缘缘缘缘
网摇摇址 转 缘缘缘缘
责任部门 转编辑中心
(园园) 转 缘缘缘缘
项目经理 转宋月华
责任编辑 转梁艳玲
责任校对 转荣摇欣
责任印制 转同摇非

总经销 转社会科学文献出版社发行部
(园园) 转 缘缘缘缘
经摇摇销 转各地书店
读者服务 转客户服务中心
(园园) 转 缘缘缘缘
法律顾问 转北京建元律师事务所
排摇摇版 转北京中文天地文化艺术有限公司
印摇摇刷 转北京智力达印刷有限公司

开摇摇本 转 缘缘缘缘毫米摇员缘开
印摇摇张 转 缘缘
字摇摇数 转 缘缘千字
版摇摇次 转 缘缘年 园月第 员版
印摇摇次 转 缘缘年 园月第 员次印刷

书摇摇号 转 缘缘缘缘· 缘缘
定摇摇价 转 缘缘元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 摇翻印必究

目 录

前摇言	员
-----------	---

第一部分摇中国环境与贫困

第一章摇中国环境与贫困：现状、关系和问题	猿
摇一摇现状	猿
摇摇（一）贫困现状	猿
摇摇（二）环境现状	缘
摇摇（三）环境与贫困的联系	怨
摇二摇环境政策对贫困的影响	苑
摇摇（一）自然保护区制度	苑
摇摇（二）退耕还林（草）	怨
摇摇（三）城市大气污染治理	园
摇三摇扶贫政策对环境的影响	苑
摇四摇环境与贫困的联系：需要研究的课题	怨
摇摇（一）自然资源共管	怨
摇摇（二）生态补偿机制	猿
摇摇（三）宏观政策层面统筹环境与贫困问题	猿

摇摇（四）城乡人口流动（从农村到城市）对环境与 贫困的影响	獯
摇摇（五）城乡污染转移（从城市到农村）对环境与 贫困的影响	獯
摇摇五摇小结	獯
摇摇参考文献	獯
第二章摇摇中国云南的环境保护与扶贫政策的相互联系	
研究	獯
摇摇一摇摇中国环境保护与扶贫政策回顾	獯
摇摇（一）中国的环境保护政策	獯
摇摇（二）中国的扶贫攻坚政策	獯
摇摇二摇摇中国云南的环境保护与扶贫	獯
摇摇（一）概况	獯
摇摇（二）云南的环境保护政策	獯
摇摇（三）云南联系环境的扶贫政策及其实施	獯
摇摇（四）联系环境的扶贫政策实施障碍	獯
摇摇三摇摇结语	獯
摇摇参考文献	獯

第二部分摇摇环境与贫困项目评估

第三章摇摇评估世界银行在中国的环境与贫困项目	獯
摇摇一摇摇概要	獯
摇摇二摇摇项目背景简介	獯
摇摇（一）环境与贫困的联系	獯

摇摇（二）评估对象	苑源
摇摇三摇摇对世界银行项目的评估	苑源
摇摇（一）对环境干预类项目的评估：长江流域水资源 项目	苑苑
摇摇（二）对以环境干预为主、辅以减贫目标的项目的 评估：二期黄土高原项目	愿园
摇摇（三）对多部门综合扶贫项目的评估：西南扶贫 项目	愿园
摇摇（四）对有明确环境干预和扶贫措施的项目的 评估：山西扶贫项目	愿苑
摇摇（五）世界银行项目评估结论	员猿
摇摇四摇摇分主题领域对项目的评估	员源
摇摇（一）监测	员缘
摇摇（二）目标瞄准	员愿
摇摇（三）参与	员员
摇摇（四）性别不平等	员源
摇摇（五）可持续性	员远
摇摇（六）可重复性	员愿
摇摇五摇摇结论与建议	员怨
摇摇附录一摇摇相关数据	员园
摇摇附录二摇摇评估世界银行项目和其他环境贫困项目 名单	员猿
摇摇参考文献	员远

第三部分摇摇环境与贫困：国际经验

第四章摇摇贫困与环境	员猿
摇摇一摇摇贫困导致环境恶化吗？	员源

摇二摇消除障碍	员缘
摇三摇全球化和贫困	员远
摇四摇巴基斯坦的贫困与环境：一个国家尺度上的 例子	员愿
摇五摇林业管理：破坏和冲突的来源	员园
摇六摇英国的环境公平性：国家尺度	员圆
摇七摇世界峰会	员源
摇参考文献	员愿
第五章摇自联合国环境与发展大会以来的	
森林政策与实践	员愿
摇一摇森林在可持续发展中的地位： 里约热内卢会议后的简要报告	员愿
摇二摇十年与五个（尝试性的）转变	员圆
摇摇（一）“众多利益相关者共同参与”成为新的 规范	员圆
摇摇（二）促进持续改善的、实用的国家体制获得的 进展	员猿
摇摇（三）对可持续森林资源管理（杂酝）不断 增长的共识	员猿
摇摇（四）消费者对生产过程进行区分	员圆
摇摇（五）一次有意义的环境大清扫	员圆
摇三摇依旧存在的五大趋势	员猿
摇摇（一）经济势力的全球化	员猿
摇摇（二）可持续林业管理（杂酝）的倡议和知识 产品的全球化	员猿
摇摇（三）林地、资源、管理和服务的私有化	员源
摇摇（四）决策制定和资源控制的地方化	员源
摇摇（五）可持续林业管理（杂酝）不稳定的财政 基础	员源
摇四摇未来的五个挑战	员缘

摇摇（一）“超越部门”地思考和行动	员缘
摇摇（二）考虑用“治理的孕抛双贯 去补充“可持 续林业管理（奈耘）的孕抛双贯	员缘
摇摇（三）确保环境服务市场的真正运作	员远
摇摇（四）从南部国家角度来负责的森林商业	员远
摇摇（五）有关森林资产是如何被利用的信息	员苑
摇摇五摇摇来自树木的力量：好的森林管理方式 怎样能帮助脱贫	员苑
摇摇（一）变化的环境、新的世界秩序、不变的 贫困	员愿
摇摇（二）有利于穷人的林业：新的机会	员愿
摇摇六摇摇利用森林来减少贫困：国家治理方面的四个 挑战	员怨
摇摇（一）加强权利、能力和地方决策	员怨
摇摇（二）减少穷人的脆弱性	员圆
摇摇（三）使更多的穷人抓住市场机遇	员源
摇摇（四）合作	员远
摇摇七摇摇森林用于减少贫困：国际治理的五个挑战	员愿
摇摇（一）意识到良好的森林管理是降低贫困的力量 ——但不是通过粗暴的“强制方式”	员愿
摇摇（二）停止排斥森林社区并开始倾听穷人们的 声音	员圆
摇摇（三）停止制定国际计划并开始实施一些计划	员圆
摇摇（四）需要负责的森林企业和公平的贸易	员员
摇摇（五）收拾好自己的家：强化“动作迟缓的 巨人们”的责任感	员圆
摇摇参考文献	员猿

第六章 通过生物多样性的保持和持续利用来减少

贫困	152
摇一摇生物多样性为什么重要	153
摇二摇挑战	154
摇三摇机遇	155
摇参考文献	156

第七章 协调农业与野生生物的关系：生态农业的

政策与研究挑战	157
摇参考文献	158

第八章 改善水供给和卫生的途径：根据千年发展目标

重新思考前进的道路	159
摇一摇 20 世纪 90 年代新的国际水和卫生议程	160
摇二摇 错误解释全球水危机	161
摇三摇 过分推销私有部门的参与	162
摇摇（一） 孕孕的悠久历史	163
摇摇（二） 对于 孕孕夸大的声明	164
摇四摇 再次聚焦水与卫生的目标和支持好的管理	165
摇参考文献	166

悦霖母藥册

孕藥藥 員

孕藥員 耘 增 燥 皂 漢 城 葬 性 孕 燥 贈 增 丑 摇摇悦霖

悦霖員 耘 增 燥 皂 漢 城 葬 性 孕 燥 贈 增 丑 悦霖:

孕藥員 耘 增 燥 皂 漢 城 葬 性 孕 燥 贈 增 丑 悦霖 猿

摇摇1 The Status quo 猿

摇摇1.1 Status quo of poverty 猿

摇摇1.2 Status quo of environment 缘

摇摇1.3 Links between environment and poverty 怨

摇摇2 Impacts of environmental policy on poverty 苑

摇摇2.1 Nature reserve system 苑

摇摇2.2 Sloping land conversion program 怨

摇摇2.3 Air pollution control in cities 園

摇摇3 Impact of poverty reduction policy on
the environment 園

摇摇4 Links between environment and poverty : research
agenda 園

摇摇4.1 Co-management of natural resources 園

摇摇4.2 Compensation for ecological services 猿

2 Introduction	苑
2.1 Linkage	苑
2.2 Research aims	苑
3 Assessment of World Bank projects	苑
3.1 Inter-related environmental interventions : the Yangtze Basin Water Resources project	苑
3.2 Environmental interventions generating poverty reduction : Loess Plateau II project	園
3.3 Multi-sector based interventions : the Southwest Poverty Reduction project	園
3.4 Environmental improvement linked to poverty reduction : the Shanxi Poverty Alleviation project	苑
3.5 Conclusions from assessment of World Bank projects	苑
4 Project issues	苑
4.1 Monitoring	緣
4.2 Targeting	慮
4.3 Participation	員
4.4 Gender inequality	源
4.5 Sustainability	遠
4.6 Replicability	慮
5 Conclusions and advices	怨
Appendix 1 Data for project assessed	園
Appendix 2 List of World Bank and other projects	苑
References	苑

孕矧持摇耘土增保皂藻城犇咿孕燥圃矧增:
 摇摇摇 陝陝州朝隸莽荅澤勞澳暨土摺

悦暴奇源源摇孕燥圃增犇咿耘土增保皂藻城..... 員

摇1. Is poverty to blame for environmental

	degradation ?	员源
摇2	Removing the barriers	员缘
摇3	Globalization and poverty	员远
摇4	Poverty and environment in Pakistan : the national dimension	员怨
摇5	Forestry management : the source of predation and conflict	员园
摇6	Environmental justice in the UK : the national dimension	员园
摇7	World summit	员源
摇	References	员愿

悦第员章缘摇云模堡城存燥增葬惜孕群翻藻泽上藻城莫哉旱

悦燥透壤上燥燥土耘增燥皂藻城葬

悦燥增燥皂藻城

摇1	Forests in sustainable development : a quick report card since Rio	员怨
摇2	Ten years and five (tentative) transitions	员园
摇摇2.1	<i>Routine expectations of multi-stakeholder involvement</i>	员园
摇摇2.2	<i>Evolution of pragmatic national systems for continuous improvement</i>	员员
摇摇2.3	<i>Growing consensus on sustainable forest management (SFM)</i>	员员
摇摇2.4	<i>The emergence of consumer discrimination between production process</i>	员园
摇摇2.5	<i>A significant environmental clean-up</i>	员园
摇3	Five big trends that won't go away	员猿

摇摇3. 1	<i>Globalizing economic power</i>	員緣
摇摇3. 2	<i>Globalizing advocacy and knowledge production for SFM</i>	員緣
摇摇3. 3	<i>Privatizing forest land , resources , management and services</i>	員緣
摇摇3. 4	<i>Localizing decision-making and resource control</i>	員緣
摇摇3. 5	<i>No stable financial basis for SFM</i>	員緣
摇摇4	<i>Fiver challenges for the future</i>	員緣
摇摇4. 1	<i>Think and act “ extra-sectoral ”</i>	員緣
摇摇4. 2	<i>Consider “ governance PC& I ” to complement “ SFM PC & I ”</i>	員緣
摇摇4. 3	<i>Ensure markets for environmental services really work</i>	員緣
摇摇4. 4	<i>Responsible forest business from a Southern perspective</i>	員緣
摇摇4. 5	<i>Information on how forest assets are really being used</i>	員緣
摇摇5	<i>Power from the trees : how good forest governance can help to reduce poverty</i>	員緣
摇摇5. 1	<i>Changing environment , new world order , same old poverty</i>	員緣
摇摇5. 2	<i>Emerging opportunities for pro-poor forestry</i>	員緣
摇摇6	<i>Forests for reducing poverty : four national governance challenges</i>	員緣
摇摇6. 1	<i>Strengthen rights , capabilities and local decision-making</i>	員緣

摇摇6.2	<i>Reduce poor people's vulnerability</i>	员园
摇摇6.3	<i>Enable market opportunities to be seized by poor people</i>	员源
摇摇6.4	<i>Work in partnership</i>	员远
摇摇7	<i>Forests for reducing poverty : five international governance challenges</i>	员愿
摇摇7.1	<i>Recognize the power of good forest governance to reduce poverty ; but not through brute " enforcement "</i>	员愿
摇摇7.2	<i>Stop marginalizing forest communities and start listening to poor people</i>	员园
摇摇7.3	<i>Stop making international proposals and start implementing some</i>	员园
摇摇7.4	<i>Demand responsible forest enterprise and fair trade</i>	员员
摇摇7.5	<i>Get your own house in order : increase accountability of the " lumbering giants "</i>	员园
摇摇References	员猿
摇摇1	<i>Why is biodiversity important</i>	员员
摇摇2	<i>the challenges</i>	员园
摇摇3	<i>the opportunities</i>	员源
摇摇References	员愿

References	员熙
悦录青则愿瑶院责保肇早粤替察译燥宰葬颀舞性奈葬圃聊录士:	
砸窠案登署早赋窠宰葬曾云燥替颀舞登蕴器鼎成枣	
赋窠西云器案上器皂 阅窠替器皂燥颀燥器.....	圆员
摇1 New international water and sanitation agendas in the 1990s	圆猿
摇2 Misinterpreting the global water crisis	圆源
摇3 Overselling private sector participation	圆员
摇摇3.1 PSP's long history	圆圆
摇摇3.2 Exaggerated claims for PSP	圆圆
摇4 Refocusing on the water and sanitation targets and supporting good governance	圆远
摇References	圆苑

前摇言

当中国的农村扶贫取得了使贫困人口从 1978 年的 2.5 亿减少到 1994 年的 1.5 亿多这一巨大成就的时候，我们发现，剩下的这 1 亿多贫困人口和环境的联系更密切了。当中国的城市在近 20 多年来花费很大力气治理环境污染，但到目前仍未取得明显成效的时候，城市的贫困人口问题日益浮现出来。贫困和环境问题，不论是在中国农村还是在中国城市，都交汇在一起，使我们实施减贫时不能不触及环境问题，也使我们治理环境时不得不触及贫困问题。

在环境问题和贫困问题交织在一起的今天，主要关心贫困问题的研究者，可能不得不放弃把减贫作为惟一重要目标的思路，把环境问题也一并考虑。主要关心环境问题的研究者，可能也不得不放弃把环境作为惟一重要目标的想法，不能不顾及其中的贫困问题。如果是这样的话，这其中就有许多需要贫困问题研究者和环境问题研究者共同研究的问题，如环境政策对贫困的影响、减贫政策对环境的影响、基于社区的资源共管、城乡人口流动对农村和城市环境与贫困的影响、城乡污染转移对农村环境与贫困的影响等。

对环境与贫困之间关系的研究，直到 20 世纪 80 年代中期仍流行着“环境—贫困恶性循环”说。即认为，环境资

源被贫困的社区过分开采，用来满足贫困人口生存的需要，而这种生存的抗争却因为对环境的过分开采而变得更加严峻。通过对恶性循环说的审视，开始有更多的人意识到：外部因素在改善贫困人口的环境状况中扮演着重要的角色，同时贫困社区本身要更擅长于用可持续方式来利用他们的环境资源。但这是一项非常艰巨的研究工作，这不仅因为环境与贫困之间的关系本来就不是非常清楚，而且因为两者通常与具体情况相关，还受如地方机构、社区特征及性别关系等因素的间接影响。通常需要有更多定性的信息来评价特定背景下贫困的特征，然后来分析环境的因素对人们生计的影响。

本书第一部分探讨中国环境与贫困及两者之间的关系。将环境和贫困放在其特定的背景中来考察二者之间的关系，为此区分出农村环境、城市环境、农村贫困、城市贫困，然后考察四者之间的相互关系。中国大规模的城乡人口流动（从农村到城市）和日益显著的城乡污染转移（从城市到农村），使农村环境、城市环境、农村贫困和城市贫困紧密地联系起来。在此基础上，分析了中国若干具体环境政策对贫困的影响和减贫政策对环境的影响。主要关注当前实行的自然保护区制度、退耕还林（草）政策、城市大气污染治理对贫困的影响，以及村级扶贫综合规划对环境的影响。最后提出了中国环境与贫困关系领域迫切需要研究的问题。第一部分还包含了云南环境与贫困问题的典型分析。

本书第二部分是対世界银行在中国实施的环境与贫困相关项目进行的评估。为了调查贫困与环境之间的重要关系，以及为了今后在中国设计与实施环境与贫困领域的项目，英国国际发展部承接了一个短期研究项目，回顾了世界银行 20 世纪 80 年代以来的一些与环境改善和贫困减少有