

云南省可持续发展 发展规划研究

云南省推进可持续发展领导小组办公室

云南科技出版社

顾 问：牛绍尧
主 编：庞锡钧
副主编：卯稳国
编 委：张培光 王伊春 王明毅
苏 容 刘 蕾 张延明

编写单位：云南省发展计划委员会 民盟云南省委员会 云南省计划生育委员会 云南省妇女联合会（城乡部 组联部 儿童部） 云南省卫生厅 云南省林业厅 云南省建设厅 云南省政府法制局 云南省环境保护局 云南省扶贫办 云南省电力公司 云南省民委经济处 云南省科协青少年科技活动中心 云南省计委国土资源研究室 云南省社科院综合所 云南省可持续发展指标体系研究课题组 原云南省农业区划办公室 原云南省煤炭厅 原云南省土地管理局规划处

编写人员：杨焕宗 张培光 杨继康 李 勤
陈铁军 李 媛 程振煌 刘 铮
童书玮 金 梅 郭志宏 武素功
冯立学 谷天柱 熊源发 吴 宏
刘湘源 黄思铭 张宪伟 欧晓昆
杨树华 余春祥

前 言

1992年 远月，联合国在巴西里约热内卢召开了世界环境与发展的首脑会议。会议通过了全球《21世纪议程》，要求各国根据本国的情况，制定各自的可持续发展战略、计划和对策。中国政府作出了履行《21世纪议程》等文件的庄严承诺，继而编制和发表了《中国 21世纪议程——中国 21世纪人口、环境与发展白皮书》。随之，国务院办公厅、国家计委和国家科委分别发出了推动实施《中国 21世纪议程》的通知和意见。

为了在云南省更好地组织实施《中国 21世纪议程》，云南省人民政府于 1992年 远月批准成立云南 21世纪议程领导小组，下设管理中心作为日常工作机构。管理中心提出了《编制云南省 21世纪议程行动计划的工作大纲》，报请云南省人民政府原则同意后，将编写任务分解到各有关委、办、厅、局。各编写单位和编写人员做了大量的调研和编撰工作。但由于各方面的原因，对各单位提出的纲目和文稿未予及时研究和反馈，综合编写工作亦未提上日程。现在，我们把已提交的报告集荟成册，书名冠以《云南省可持续发展规划与研究》，目的在于对已做的工作有一个肯定，同时也为即将投入编制的云南 21世纪可持续发展战略规划提供一个基础性铺垫。

鉴于上述原因，书中一些篇目的观点，已随着可持续发展理论和实践的深化而提升，许多数据也随时间的推移而变化，而在编写工作中不可能花太多功夫去进行更迭。同时，限于编者水平，如有其他方面的不足，敬请各方面的领导和专家给予批评指正。

编 者
1992年 远月

目 录

第一篇 经济环境篇

云南农业和农村的可持续发展.....	猿
云南省土地资源的保护和可持续利用	獾
云南省城市化发展研究	猴
云南省电力工业的可持续发展战略	边
云南省公路、水路运输业的可持续发展	愿
煤炭工业的生产与消费	愿
云南地区经济现状与发展展望	愿
云南生态环境保护与建设研究.....	员
生物多样性与生态环境保护.....	员
长江源及长江上游环境治理与可持续发展对策建议.....	员

第二篇 社会篇

云南人口与国民素质.....	员
消除贫困的思路.....	员
团体及公众参与可持续发展——妇女参与可持续发展	员
科技界在可持续发展中的作用	员
少数民族地区可持续发展	员
可持续发展中的卫生与健康事业.....	员

第三篇 支持保障篇

云南可持续发展指标体系研究决策、咨询报告.....	员
可持续发展的经济决策.....	员
云南可持续发展的环境保护对策思考	员
可持续发展的立法与实施.....	员

第一篇

经济环境篇

云南农业和农村的可持续发展

导 言

云南省是多民族聚居的边疆、山区、农业省份，农业是全省国民经济和社会发展的基础。近年来，通过坚持不懈的努力，云南农业不仅基本满足了全省城镇居民对农产品的需求，同时为占全省总人口一半以上的乡村人口提供了基本生活、福利和就业保障，还为工业和其他事业发展提供了基础保证和资金积累。2009年全省农林牧渔业总产值为1200亿元，占国内生产总值的10%，是国民经济的重要组成部分。

进入新世纪，云南省农业和农村经济的发展任务仍很艰巨。要持续增产，确保粮食基本自给和食物安全，要发展农村经济，确保农民收入稳定增长；要不断创造就业机会，转移大量的农村剩余劳动力；保障全省国民经济和社会健康、持续、稳定发展。由于资源环境和人口土地承载力矛盾加剧，人增耕地减的趋势难以逆转，农业和农村经济发展面临以下一系列问题。

(一) 山地多，稳产高产的基本农田少，后备资源短缺，人均耕地数量逐年下降，近年，人均耕地占有量由1.5亩下降到1.2亩。

(二) 农村经济欠发达，农民人均收入水平低，且增长缓慢；农村贫困面大，贫困程度深，脱贫难度大；人口增长快，剩余劳动力多，科技文化水平低。

(三) 农业基础设施建设水平低，农业综合生产力低，抗灾能力弱，农业生产比较效益下降。

(四) 农业经济结构单一，农业投入效益下降，化肥和灌溉水利用率较低，农业生产成本上升很快。

(五) 生态环境恶化趋势尚未有效遏制，水土流失加剧，陡坡开垦蔓延，农村能源短缺；农业环境污染日益加重，自然灾害频繁。

因此，云南省农业不能再走破坏生态环境、掠夺自然资源、追求短期数量效益型的老路，必须选择培育和保护资源、优化生态环境、提高综合生产能力的可持续发展道路。

编制《云南农业和农村的可持续发展》的目的

(一) 全面贯彻《云南省可持续发展战略》原则，促进云南农业的可持续发展。

(二) 确定云南农业可持续发展的基本目标、方案领域和行动计划。其基本目标是：保持农业生产稳定增长，保障粮食基本自给和食物安全；发展农村经济，增加农民收入，改变农村贫困落后状况；保护和改善农业生态环境，合理、永续地利用自然资源，特别是生

物资源和可再生资源，以满足不断增长的国民经济、社会发展和人民生活的需要。

为实现这一目标，采取的战略是逐步完善指导农村社会发展的法规、政策体系，按市场经济原则和适度有效的宏观调控，加强食品安全，对农村经济结构进行战略性调整，提高农业投入和综合生产力水平，发展可持续农业科学技术，促进农业生态环境保护和资源的合理利用。

源编制的主要依据和原则

(员) 依据 员995年 员2月中共云南省委关于贯彻中共中央十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》的意见，必须坚持农业可持续发展的方针。

(圆) 参照云南省国民经济和社会发展、“十五”计划和 员995年远景目标纲要（以下简称《纲要》）和云南省生态环境建设规划有关要求，确定《行动计划》目标、方案领域和优先项目。

(猿) 坚持实事求是，立足省情，面向未来，突出重点，统筹兼顾的原则，力求行动计划的系统性、前瞻性、指导性和可操作性。

缘农业和农村的可持续发展涉及广泛的领域，它与多部门都有联系。

本文设 愿个方案领域：

- 一、推进农业可持续发展的综合管理
- 二、加强基础产业地位，保障食品安全
- 三、加强山区建设治理，确立林业主体地位
- 四、对农村经济结构进行战略性调整，加速农业现代化进程
- 五、科学合理利用农业资源，保护和建设农业生态环境
- 六、提高农业投入和农业综合生产能力
- 七、加强农业可持续发展的科研和教育
- 八、实现乡镇企业与国有农场可持续发展

一、推进农业和农村经济可持续发展的综合管理

员995年云南省在推进农业现代化过程中面临着资源和生态环境问题。云南省政府制订了实施国家西部大开发战略，建设绿色经济强省，民族文化大省，通向东南亚和南亚国际大通道的行动纲要，确定将可持续发展战略作为云南经济社会发展的基本战略。农业是国民经济的基础产业，是全省实施可持续发展战略的基础领域。

圆995年云南省农业可持续发展战略的基本内涵包括以下 猿个方面：

(员) 合理协调农业发展与人口、环境、资源的关系。

(圆) 不断提高农业的综合生产能力，增强农业发展后劲。

(猿) 发展农村经济，保证农业与整个国民经济的协调发展，逐步缩小工农差别、城乡差别、区域差异。

猿995年农业实施可持续发展的综合管理涉及全省经济社会各方面，需要全社会的共同参

与、支持和配合。

要求增强各级决策者和管理人员的可持续发展意识，把保护资源和环境与农村社会和经济发展紧密结合起来，促进相关政策和法规的完善，约束、规范人们的社会经济活动行为。

方案领域

（一）按可持续发展原则调整农业发展方针政策

行动依据

可持续发展已作为云南省发展的基本战略，云南省政府制订的“纲要”，提出应促进“经济增长方式从粗放型向集约型转变”，实现经济和社会可持续发展。

目 标

贯彻可持续发展原则，制定指导云南农业可持续发展基本战略。

制定指导云南省农业可持续发展的方针政策，建设能有效贯彻执行农业可持续发展的组织保证体系。

行 动

加强农业可持续发展方针政策研究，以可持续发展战略作为基本指导原则，以协调农业发展与人口、环境资源的关系为重点，立足省情，研究和评估已有农业发展方针政策产生的社会、经济和环境效应，制定和逐步完善农业可持续发展的方针和政策体系。

对农业管理人员进行可持续发展战略知识培训，加强能有效执行农业可持续发展方针政策的组织保证体系建设。

加强农业可持续发展战略、方针、政策的社会宣传教育，使可持续发展战略原则深入人心，提高公众对农业可持续发展的认识和自觉参与意识。

（二）建立健全农业可持续发展的法规体系

行动依据

改革开放以来云南省农业法制建设取得了较大进展。目前，已初步形成了一个由省级行政法规、地方性法规、部门规章和地方政府规章构成的，立体多元、协调配合的农业法制体系。在农业、林业、畜牧业、草山草坡、水利、气象、水产、土地、水资源、乡镇企业、自然保护区、高原湖泊、生物资源等方面已建立了专门法规，一些地、州、市和

县（市、区）制定了有关农业环境保护的条例。

圆媛云南省正处于经济体制和经济增长方式转变的关键时期，一方面，在计划体制时期和经济体制转轨时期制定的一些法规需要根据形势的变化进行调整；另一方面，社会经济发展的新形势和国家实施西部大开发战略都要求建立新的法规和条例，并形成基本完备的农业法制体系，因此，按可持续发展原则重新审视和调整现有农业法规体系势在必行。

目 标

加强农业法制体系研究，加快农业领域与可持续发展有关的立法进程，完善农业环境和资源保护立法；建立健全农业可持续发展法规的实施体系和支持保障机制，保证法律法规的贯彻，通过与农业可持续发展有关法规的实施，实现农业自然资源的合理利用，使农业环境污染和环境破坏得以有效控制。

行 动

猿媛研究与农业可持续发展有关的立法现状、趋势和需要，逐步修订和增订与农业可持续发展有关的法规、标准，建立符合农业可持续发展原则，与经济体制和增长方式转变和西部大开发相适应的法规体系。

圆媛制定全省农业资源环境保护专门法规，逐步完善基本农田保护、提高耕地质量与土地生产力的法律，完善生物多样性保护、水资源利用和保护、森林、草山、渔业等资源保护的法律法规体系。

猿媛研究与农业可持续发展有关法规的实施问题，探讨有效实施的办法和途径，以加强法规、政策和标准的执行力度，加强调查、评估和监督检查，形成有法必依，严格按法规办事的社会环境，严禁违反法规标准的行为。

（三）推进农业资源综合管理

行动依据

猿媛中共十五大提出，“正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系”；“资源开发和节约并举，把节约放在首位，提高资源利用效率”；“实施资源有偿使用制度”。

圆媛云南省明确提出“把强化自然资源和环境保护作为各级政府的一项基本职能”；“根据可持续发展原则修订完善现行资源管理法律法规，并着手研究制订自然资源合理使用的法律，如资源综合利用法”；加强“自然资源可持续管理的信息系统”。

目 标

树立农业自然资源整体化观念，强化综合管理意识；确立市场经济条件下农业资源综合管理的法律地位；建立农业自然资源综合管理的新体系，实现对农业资源的综合管理。

行 动

猿爰研究制定农业资源综合管理法规和制度，包括农业资源利用评价制度、有偿使用制度、资源开发的申报和审批制度。

猿爰建立省、地、州、市和县（市、区）、乡（镇）四级农业资源动态监测体系，充分运用计算机网络技术、遥感技术，实现信息资源共享。农业资源动态监测体系采用以县（市、区）、乡（镇）为单元，以地形图上平面直角坐标系千米交叉点作为监测样点，构成地面信息控制网络，定期进行实测。综合监测土地资源及农业生态环境，农业生产情况及变化动向、农村经济信息、农业自然灾害。

猿爰建立农业资源可持续综合利用工程示范体系。实施农业资源可持续综合利用工程，建立示范体系，改善农业生产基本条件，提高农业资源的承载能力，消除生态破坏的根源。保障经济的持续增长。

二、加强农业基础产业地位，保障食品安全

猿爰实现食品安全，保障全省各族人民有数量充足、结构合理、质量达标的包括粮食、肉、蛋、奶、水产品、蔬菜、水果在内的各种食物的提供。

猿爰云南省食品安全包括缘个方面的内容：

- （员）食物生产安全，具有促进食物持续稳定增长的能力。
- （圆）食物卫生安全，具有保障食物卫生品质的能力。
- （猿）食物储备安全，具有防灾减灾和对应突发事件的能力。
- （源）食物流通安全，具有对食物市场进行调控的能力。
- （缘）食物消费安全，具有引导科学消费的手段和能力。

猿爰改革开放以来，云南农业从广度和深度开发都有了突破性的进展，不断地登上新台阶，农业和农村经济获得了前所未有的发展，资源优势逐步发挥，食物安全保障取得很大成绩，全省农村总体上已越过温饱水平。猿爰年，全省人均占有主要农产品为粮食 猿远 千克，植物油 源远 千克，肉类 源远 千克，奶 圆远 千克，蛋 圆远 千克，水产品 猿远 千克，烤烟 员远 千克，甘蔗 猿远 千克（蔗糖 猿远 千克），茶叶 员远 千克，天然橡胶 猿远 千克，水果 员远 千克，蔬菜 圆远 千克，木材约 圆远 立方米，农民人均纯收入 员远 元。但是城乡、地区之间发展极不平衡，一些地区的人口尚未解决温饱；与内地省区食物供给水平比较还有较大差距；食物生产、加工储运过程中有些地方不注意污染控制；食物质量、品种有待改善；加工和流通环节还比较薄弱。随着人民生活水平提高，食品安全面临着更多更复杂的矛盾。

猿爰云南地处边疆，山多平地少，农耕地比重小，耕地后备资源短缺，粮食供给不足的局面将长期存在。农村交通闭塞，远距离调进粮食存在较多的制约因素。解决云南省的食物问题，在战略上只能以本省为主，国内和从周边国家进口调节为辅，走依靠省内粮食生产稳定增长，保障基本自给的道路。

缘实现云南省食物安全保障的基本指导思想是，继续稳定发展粮食生产，争取较好地解决粮食基本自给问题，确保食物总量平衡与质量、结构优化。

远实施云南省的食物安全战略，需要建立以下猿个体系，才能支撑和巩固食物的安全地位。第一，建立确保粮食安全的高产、优质、高效的生产体系和质量保证体系，以保证食物增长目标的实现；第二，建立确保粮食安全的储备体系，以保证粮食等主要食物总供给与总需求的基本平衡；第三，建立确保粮食安全的全省统一市场体系，以保证全省宏观调控能力的有效发挥。

方案领域

（一）稳定提高粮食生产水平，加强食物安全体系建设

行动依据

员今后云南省的食物安全还面临许多困难和挑战

（员）全省农耕地和水域面积比重小，人口与资源的矛盾日趋尖锐，全社会粮食总消费量逐年增加，粮食消费总量增长速度快于粮食增长速度，省内粮食仍产不足需。

（圆）农业生产基础设施薄弱，生产手段落后，抵御自然灾害的能力较差。

（猿）全省尚处于原始农业、传统农业和现代农业同时并存的阶段，农户生产规模较小，经营分散，粮食生产水平低。

（源）由于全省经济快速增长，粮食主产区稳产高产农田大量被占用作建设用地，加之市场经济条件下比较效益的作用不利于粮食生产的因素日益增长。要保障全省的食物安全，还需要作坚持不懈的努力。

圆实现云南省的食物安全也具有较大潜力

（员）提高粮食单位面积产量的潜力。目前，云南省不同类型地区，粮食单产水平相差悬殊，高的每公顷 员源园园园 圆源园园园 千克，低的只有 员源园园 猿源园园 千克。在播种面积相对稳定的前提下，只要粮食单产年均递增 圆豫（员缘园-员源园年）年均递增速度为 猿园豫，就可以实现预期的增产目标。

（圆）发展饲料业，提高粮食转化率有较大潜力。云南省饲料粮转化率与先进省区有较大差距。饲料粮转化率每提高 员个百分点，可节省 愿万吨粮食。

（猿）开发木本粮油和山区土特产品，开辟多种食物来源有较大潜力。同时全省现有宜农荒地 猿源万公顷，其中可开垦为耕地的约有 猿万公顷。

（源）加大科技进步支持的潜力。加大科技支持是今后全省发展粮食生产的重点。缘年来云南省粮食作物品种的每一次更新，粮食增产幅度都在 员豫以上；圆世纪 苑年代推广杂交水稻，使稻谷单产提高了 圆豫左右；愿年代应用地膜覆盖技术，使玉米每公顷产量提高了 员源园 千克以上。目前，全省农业科技在农业增产中的贡献率达到 猿豫，距离全

国源豫以上的水平还相差缘个百分点。

猿援云南省把加强农业放在发展国民经济的首位，制定了一系列加快发展农业的方针政策。全省的“十五”计划和圆园缘年远景目标规划确定了农业和粮食发展目标。云南省委、省政府确定了依靠自己的力量保障农产品有效供给和食物安全的决心和目标。

目 标

员援立足省内粮食基本自求平衡，在稳定粮食种植面积，确保总量稳步增长的前提下，发挥优势，合理安排经济作物和饲料作物种植面积，实现以粮保经，以经稳粮，粮经饲三大作物合理轮作和协调发展。

到圆园缘年，粮食作物、经济作物、饲料作物之间的三元结构种植比例调整为逐缘个百分点，实现人均粮食占有量稳定在源园园千克以上，建立保障粮食安全的高产、优质、高效的生产体系。

圆援改善食物和营养结构，争取到圆园缘年全省营养水平达到全国平均水平。

行 动

员援增加投资，加强商品粮基地建设，提高粮食生产水平，稳定商品粮源，形成安全的粮食生产体系。特别是昆明、玉溪、曲靖、楚雄、大理、红河、保山等苑个地、州、市，粮食生产的持续稳产高产是全省粮食安全的关键。同时，还应推进蔬菜、水果和木本粮油基地的建设，提高食物质量，发展无污染的绿色食品，保障食物的有效供给和增加供给多样性。

圆援严格执行耕地保护政策，推进基本农田保护区划定工作，以县级为单位，逐步将本行政区域内愿豫以上的高产稳产农耕地划为基本农田保护区，力争平坝地区大部分耕地旱涝保收、高产稳产，山区人均达到员亩高标准基本农田。禁止基本农田被挪用、占用和破坏的现象发生。继续实行土地承包猿年不变的政策，鼓励农民向土地投资，提高地力。

猿援依靠科技，建立确保粮食稳定增长的技术保障体系

(员) 完善良种繁育、引进、销售、推广体系，实施种子包衣处理，提高良种覆盖率和统一供种率，充分发挥良种的增产作用。

(圆) 加快粮食生产重大技术的攻关、引进和转化，重点推广水稻、玉米、麦类、豆类、薯类及其他杂粮作物先进适用技术，如旱育稀植及抛秧、再生稻、地膜覆盖、精量半精量播种、病虫害综合防治、科学用肥、节水灌溉和旱作农业、冬季农业、间作套种等措施。

(猿) 加强技术培训，提高农民种田技术水平。

(源) 努力提高资源利用率，减少粮食生产过程的资源浪费和粮食损失。

源援建立健全保障食物安全的各级储备、加工、运销体系，特别要建立能够对粮食市场进行有效调控、防灾减灾和对应突发事件的粮食储备体系，完善全省粮食储备制度，鼓励农民自有储粮，争取实现粮食区域性自求平衡。

缘援改革农产品流通体制，建立全省粮食统一大市场，保证省内粮食宏观调控能力的

有效发挥。

逐步建立高效灵敏的食物安全预警系统，形成保证食物安全的信息及决策支持体系，包括：

- (员) 加强对农业自然灾害的预测预报。
- (圆) 加强对食物环境质量的监测。
- (猿) 加强对土壤肥力、水土流失和农业环境污染状况的监测。
- (源) 跟踪和分析国内和东南亚周边国家食物市场动态，提供食物安全政策信息。

(二) 提高养殖业可持续生产能力

行动依据

员全省有草山草坡面积 员缘万公顷，约占全省土地总面积的 猿缘。其中宜牧草山草坡面积达 员圆万公顷，可利用面积 猿万公顷，目前有 猿万公顷基本上处于低产状态。云南省内陆水域总面积 圆万公顷（其中江河 员万公顷，湖泊 员万公顷，水库 猿万公顷，塘坝 圆万公顷，河沟 园万公顷），可养殖水面 员万公顷。适合渔业开发利用的水稻田 员万公顷，宜渔温热水泉 缘处。因此，发展水产养殖业潜力大。

圆云南省大部分地区饲料种植常年不断，青绿饲料资源丰富，每年有谷类农作物秸秆 圆万多吨，糠麸 员万磅，饼粕 万磅，都是喂牲畜的好饲料。还有 员万公顷青绿饲料用来种草养畜养渔。开发利用好这些非常规饲料可弥补饲料粮不足，缓解全省粮食短缺矛盾。改革开放以来全省饲料工业发展很快，生产能力逐步扩大。员年饲料产品产量达 员万磅，这些为确保养殖业的持续发展提供了前提条件。

猿改革开放以来，全省养殖业生产得到了迅速发展，肉类、水产品等主要养殖业产品产量均已达到新的水平。员年全省人均肉类、禽蛋、奶类、水产品生产已分别达到 源克、圆克、圆克、猿克，为保障食物供给，改善食物结构作出了重要贡献。但是，与发达省区相比，云南养殖业生产效率不高，资源利用效率偏低。缘年来的开发利用，已使不少有限资源严重衰退，有的甚至枯竭。大部分草山超载过牧，不合理开荒，引起退化、荒漠化、石漠化，渔业不少珍稀物种也面临灭绝的危险。疫病和卫生质量问题也成为制约养殖业进一步发展的“瓶颈”。如何解决这些问题，保持养殖业的可持续发展，是亟待解决的现实问题。

目 标

充分合理利用资源，保障养殖业持续增长。到 圆年力争使畜牧业总产量提高 缘以上，合理发展渔业生产，重点发展淡水养殖，使养殖产量占总产量 怨以上。积极发展驯养野生动物如兽类、蛇类、蛙类、禽类、昆虫类等适应市场需求，增加农民收入。

行 动

员加强人工和半人工草场建设力度，加速解决山区人畜饮水困难；通过植树种草，

围栏封育改良等措施，加快治理退化草场。

圆媛加强兽药厂技改和兽药生产质量管理规范（媛媛）达标，提高兽药生产水平与质量，以确保动物疫病防治工作和养殖业健康发展。

猿媛加强养殖业基础工程建设，“十五”期间主要开展以下项目建设：

（员）原有商品鱼特别是银鱼和红鲟鱼基地和综合性渔业开发项目的配套完善和提高。

（圆）新资源新品种人工养殖开发项目。

（猿）水产品加工和综合开发利用项目。

（源）野生兽类、禽类、蛇类、蛙类、昆虫类人工养殖开发项目。

源媛依靠科技，充分利用各种可供开发的湖、库、塘、田水域，发展水产养殖业。

缘媛加强草地畜牧业和农牧渔结合等科技研究，逐步改善养殖业科技落后状况，主要包括：

（员）加强牧草和饲料资源、畜禽鱼品种资源保护和保存研究，选育、培育优良品种。

（圆）引进吸收先进的草山草坡建设管理及其系统加工技术，建立示范基地。

（猿）加强畜禽鱼养殖、饲料开发、疾病防治、废弃物处理等方面的科技研究。

远媛强化服务体系建设，加速养殖业产业化进程。主要强化下列体系的建设：养殖业良种繁育服务体系；养殖业科技及标准化服务体系；养殖业技术试验推广服务体系；畜牧水产养殖病害研究和防治服务体系；畜禽水产品市场流通服务体系；渔政管理和资源繁殖保护体系。培植“龙头企业”和“主导产业”，实施产业化经营。

苑媛大力开发畜牧水产健康食品，主要包括：

（员）加工生产营养丰富、卫生方便、花样新颖、市场竞争能力强的水产加工食品。

（圆）建设从生产、储藏运输、加工制作、市场销售的现代化全过程质量管理和冷链系统。

（猿）实行“名牌战略”，按照媛媛环境管理标准，扩大“绿色食品”生产，引导水产健康食品消费，并将云南的名牌水产健康食品推向国内外市场。

（三）大力发展饲料业

行动依据

员媛发展饲料业，是在云南省未来面临的人口增长、耕地减少、人民生活消费水平提高三个不可逆转的趋势下，提高养殖水平，节约饲料用粮，增加动物食品供应，实现全省食品安全目标的重要措施。

圆媛目前全省的口粮供应问题得到基本解决，饲料粮问题是当前和今后粮食供需矛盾和影响养殖业持续发展的焦点。员媛年全省饲料粮消费量约占粮食总产量的圆媛左右，随着养殖业的发展，饲料的需求量还将不断增加。

猿媛改革开放以来云南饲料工业的长足发展，为支持养殖业的持续发展作出重大贡献，员媛-员媛年圆年间，在粮食年递增猿媛的情况下，云南肉、蛋、奶和水产品产量年递增分别为员媛、愿媛、苑媛和缘媛。其中，饲料工业发展，配合饲料供应的增加所发挥的作

用约占 1/3 左右，饲喂配合饲料比单一饲料节约粮食 1/3 左右。

随着动物营养理论、生物等方面技术的迅速提高，提高饲料转化效率，开发使用非常规饲料的潜力很大。

目 标

依靠科技进步逐步提高非常规饲料利用率，发展饲料工业，到 2010 年，力争实现非常规饲料的转化利用率达到 1/3 以上，饲料种植面积 200 万公顷，饲料工业的总体水平基本接近全国先进水平。基本满足云南省不同地区、不同养殖模式对饲料的要求，实现能量和蛋白质饲料（除动物蛋白外）基本自给，添加剂主要品种逐渐实现自产化，配合饲料质量稳定提高。

行 动

饲料添加剂工业，力争在主要的饲料添加剂品种的生产上有新的突破，使蛋氨酸、赖氨酸、维生素等的生产基本实现地产化。一些优势品种在提高产量和质量的基础上，争取打入国内外市场。加快开发新型饲料添加剂的步伐，以适应国内外市场对云南省出口畜产品的饲料添加剂残留检测日益严格的形势。

广辟饲料资源，增加饲料资源的有效供给，提高现有饲料资源的有效利用程度。

(1) 采用工程技术开发饲料资源。

(2) 开发粮食副产品，大力开发和优化利用糠麸、饼粕和薯类资源，减少饲用原粮的消耗。

(3) 开发利用青绿饲料和秸秆饲料，合理利用秸秆资源，加工制作青贮和氨化饲料，开辟利用甘蔗梢饲喂牲畜，发展季节性牧草资源。

提高饲料工业的科技水平

(4) 加强对饲料原料资源、饲料添加剂开发及优化利用技术、饲料营养理论及生物工程高新技术的研究。

(5) 加速饲料工业科技推广体系的建设。利用云南省已有的农业技术推广体系网络，大力推广配合饲料工业产品及技术，加强省级和地方的各类科技成果的推广、应用。

(6) 大力拓宽国内外合作领域，加强国际间科技合作，消化吸收国外饲料工业先进技术。

(7) 加强饲料科研、教育、质量控制、培训基地建设。

(四) 利用多物种多气候带资源优势，广辟食物来源

行动依据

云南省山多平地少，耕地资源紧缺，但生物资源种类繁多、气候类型多样的特殊省情决定解决全省的食物安全问题，在战略上必须树立两大观念：一是将传统的仅仅依靠耕地的观念，扩展到整个国土资源的开发，利用山区广阔，具有多种气候类型的优势，大

力开发利用以山区非耕地资源为重点的土地资源；二是将传统的仅仅依靠粮食的观念，扩展到全方位、多层次开发利用丰富的生物物种资源，广辟食物来源，增加食物总量，调整食物结构和膳食结构，缓解和弥补耕地和粮食的不足。

圆媛改革开放以来，许多传统食物资源开发得到较大发展，如水产养殖、多种干鲜果和蔬菜生产等都有较大增长。今后多种食物资源开发仍然具有巨大潜力，其中包括：

(员) 水产养殖。

(圆) 山区果品及其他木本粮油和土特产品。

(猿) 野生动植物引种驯化人工种养利用和其他(包括引进)食物新资源开发，等等。

猿媛食物资源开发可以与扶贫、生态环境建设结合起来，使资源保护与合理利用互为促进，生态环境优化与经济发展同步提高。

目 标

员媛面向整个国土资源，利用丰富的生物资源，多途径开发食物来源，特别是要逐步提高膳食结构中蛋白质食物和其他非粮食食物的比重，建立多样化食物安全保证体系，提高各族人民生活水平。

圆媛推进保护多类型乡村生态系统及其资源，发展绿色、无污染、安全、保健型食物，提高食物质量和多样化食物资源的可持续发展能力。

行 动

员媛贯彻实施《圆媛年中国食物结构改革和发展纲要》，引导消费和生产，建立合理的食物结构。

圆媛加强山区和水域资源开发、保护与合理利用研究，包括初级产品生产技术和加工转化技术的研究，有计划地建立非粮食食物生产基地和商品基地，开发非粮食食物资源，使之在保障食物安全和促进多样化食物生产方面起示范和辐射作用。

猿媛积极推进有机食品，绿色食品基地建设。

源媛加强部门协调，共同开发和保护多样化食物资源，建立多样化食物安全保障体系，建立多样化食物资源管理、科技、监测和信息系統。

三、加强山区建设、治理，确立林业主体地位

员媛云南山区面积占全省土地总面积的 怨缘，人口占全省总人口的 远缘，农耕地面积占全省耕地总面积的 远缘，绝大部分的林地和草山草坡都分布在山区。

圆媛云南山区拥有绝大部分陆生物种资源，其中许多为珍稀和濒危野生资源，是生物多样性的主要区域和物种的重要基因库。山区拥有丰富的矿产资源和水力资源，还拥有独特的、千姿百态的自然景观、历史文化古迹和民族风情等旅游资源。拥有的森林植被和各种生物资源，形成了特殊的生态体系，成为平坝地区良好的生态屏障。丰富多样的山区资源为全省经济社会的可持续发展提供了重要的物质保障。云南经济的发展潜力在山，希望