

# 第一章 安全生产绪论

## 第一节 安全生产形势分析

### 一、事故现状

据国际劳工组织报告，世界范围内的工矿企业，每年发生各种工业生产事故 5000 万起，造成数十余万人丧生，数百万人受伤致残。在 90 年代初期，美国每年有近万人在职业中死亡，300 余万人受伤致残，1992 年百人事故率为 8.9，1994 年十万人死亡率为 3.5 人；英国每年工伤死亡 300 余人，重伤近两万人；德国每年工伤死亡约 1500 人，领取工伤保险金人数约 5 万人；法国每年工伤歇工者达 30 万人，年损失劳动工日约 3000 万个；韩国一年的工伤人数高达 10 万人，死亡 2500 人；损失工日 5000 余万个；新加坡每年的工伤事故 5000 余起，百万工时损失率为 448 天；日本每年生产性事故死亡 4 千余人，近百万人受伤致残；泰国一年的工伤人数达 13 万人，死亡近 800 人。工业事故不仅表现在对个人和家庭造成伤害，对人类社会发展和经济发展也有重大的影响。

在我国，80 年代县以上的企业每年工伤死亡均在 1 万人左右，重伤 3 万多人。如果考虑乡镇企业，我国工业事故死亡人数每年近 5 万人，严重的是进入 90 年代后，出现了建国以来的第四次工业事故高峰，1992 年工矿企业工伤死亡 15 146 人，重伤 9 787 人，1993 年死亡 17 651 人，重伤 10 298 人，1994 年死亡 20 263 人，重伤 9 093 人，这组数据相对 80 年

代，提高了一倍多。从建国至 80 年代末，我国累计发生尘肺病人 44 万多例，其中累计死亡 8 万多例；90 年代上半叶有尘肺病例 35 万多例，尚有可疑尘肺病人 50 多万人；自 80 年代以来，尘肺发病率呈上升趋势，每年尘肺死亡 5 000 人以上，至 1990 年止，我国尘肺病等职业病患者已高达 150 万人，居世界首位，据估计到 2000 年我国每年新增尘肺病 3 万人。

据联合国有关资料统计，世界各国平均每年的事故经济损失约占国民生产总值 (GNP) 的 2.5%，预防事故和应急救援措施的投入约占 3.5%。根据以上比例推算，我国九五期间每年平均事故损失高达 1500 余亿元。

## 二、安全生产状况

### 1. 社会环境分析

安全是人类生存的基本需要之一，没有安全就没有人类的生活和生产。但是，人类为发展经济、改善生存条件（进行生产活动），往往需要以生命与财产安全作为代价。比如，交通技术的发展给人类生活与生产带来了文明（利益），但同时人类又为此每年付出 80 万人的生命代价，而这种代价不能说是人类愿意接受的。这种安全需要与利益代价的矛盾，是人类社会生活与生产中的客观存在，也是人们解决安全问题难点所在。长期以来，生产经营单位只从形式上提出了“安全第一”的思想要求（这是必要和重要的），但是，在理论和实践上没有解决“安全第一”的思想方法和实现“安全第一”的运作手段，这是当前安全生产管理存在的问题之一。

要使安全生产走向良性发展的轨道，从思想方法上和理论上解决这一问题是非常必要的。因为要求安全法制环境首先需要正确的安全理念支持，安全科学技术和安全管理方法的发展都需要正确的认识论和方法论的支持。

在安全生产领域，伴随着安全第一的思想，首先应该提出实现安全第一，保障经济生产、发展社会经济的基本观点，这其中就包含“生产风险”的观点、“安全经济”的观点、“安全程度有限”的观念。进而研究和指出保证安全生产的方法论，比如“预防为主”“损失最小化”“超前管理”“无隐患管理”“安全目标管理”；安全文化建设；国家监察与服务—行业管理与协调—群众监督与自律—企业负责与实施等等宏观与微观的策略和方法。只有这样从安全生产的基础环境出发，抓住解决安全问题的根本，才能把握安全生产的基本原理，从而去建设安全生产的动力机制和良性循环的机制，最终达到社会可持续发展的目的。

## 2. 经济环境要素分析

人类安全的发展是与社会经济的发展密切相关的。我国是发展中的国家，国民经济水准比起发达国家还有很大的差距。进入 21 世纪，我国的国民收入已达到 1000 美元，这样的经济基础使我国国民的生活质量、健康质量，以至于生命安全程度受到越来越多的重视。但在现实工作中，为了企业经济效益和个人的经济收入不惜用健康和生命作为代价的事例还普遍存在。片面追求经济效益，导致安全经济投入的有限，从而限制了安全生产的水平。在经济体制变革的今天，有必要论证适应我国目前社会发展和经济生产的安全代价的水平（伤亡率、职业病发病率等指标）。

从安全生产的内部经济环境看，长期以来我国的安全投资环境一直没有走上良性循环的轨道，安全投资的规律没有搞清，与生产经济的关系没有理顺；安全投资作为成本，没有与生产成本结合起来；用经济手段控制事故的作用未真正发挥。据我们的抽样调查，职业安全与卫生的投资指数（占

GNP 比例 80 年代年均仅是 0.85% 左右，而同期的国民卫生投资大于 2%。在“六五”期间安全投资的年增长率是 4.42%， “七五”期间是 -0.4%，而在同期我国的经济增长率分别是 12% 和 13.1%。安全经济基础的薄弱，使安全生产工作成了“无米之炊”，影响了安全工作的效能。

特别应予认识的是：事故水平与经济增长率的变化有着密切的关系。经统计分析建国以来我国各年的伤亡人数、千人伤亡率与工业经济增长率和工业生产产值的关系，从对建国以来的事故调研分析中可见事故水平的波动状况与经济增长速率的波动基本是同步的。

### 3. 管理机制分析

20 世纪 80 年代期间，我国的安全生产管理主要在计划经济体制的模式下运作，由于有长期积累的安全管理经验，并且初步推行了改革开放的政策，安全生产不但有明确的“安全第一，预防为主”的工作方针和多年摸索形成的“三结合”管理体制，同时还部分引入了安全法制手段和加强了安全科学管理，从而使安全减灾出现了新的局面，取得了连续十余年事故伤亡率下降的好成绩。

进入 90 年代后，由于我国经济体制进行了深刻的变革，经济体制从计划经济向社会主义市场经济转变，企业获得了经营自主权，从产品结构、生产规模，到企业的机构设置和人员配置，企业都获得了充分的自主权，致使旧的安全管理格局和模式已被打破。然而，我们对于新形势下安全生产的规律、特点研究和认识不清，没有及时提出相适应的安全与管理措施和办法，因此，使具有长远效益、潜在效益、间接效益特点的安全管理工作，在只追求直接和短期效益的风潮中受到了极大的冲击。进入 21 世纪，国家安全生产监督管理体制得到加

强，适应新体制下的、有效的安全管理新机制正在建立，一条适合中国国情的、适应社会主义市场经济的安全管理模式正在形成。

#### 4. 生产技术要素及其隐患分析

首先，由于经济与科学技术相对落后，我国的工矿企业生产技术和工艺与发达国家相比较还是落后的，从而客观上存在着安全生产落后的局面。据资料统计，解决我国目前急需更新的设备和厂房问题，需要 2000 多亿元，显然这在短期内是难以实现的；另一方面，很多企业安全设施长期欠账严重，安全技术水平低下，不但老企业由于历史的原因导致这种后果，同时，一些新建的企业，由于短期行为的驱使，更使这种状况越趋严重，从而使重大危险源和事故隐患非常普遍，安全条件与设施达标率很低。据国家安全生产管理局 1995 年在全国各省市和国务院有关产业部门的调查，目前全国重大、特大事故隐患共有 959 项，其中省市地区有 411 项 有关产业部门有 548 项；可估算的整改资金总数约 66 亿元，可能造成一次死亡 50 人以上或直接经济损失 1000 万元以上的特大事故隐患有 206 项 仅在 14 个地区和 7 个产业部门，所需整改资金分别需要 2.5 亿元和 14.3 亿元。各种重大事故隐患中，火灾隐患占 32.22%；爆炸隐患占 30.24%；危险房隐患占 13.14%；坍塌和倒塌隐患占 5.25%；滑坡隐患占 2.82%；交通（公路、水路）隐患占 2.71%；泄漏隐患占 2.01%；中毒隐患占 1.88%。一般企业中 50% 以上的企业，其生产工艺没有达到安全标准要求，这种状况加剧了企业生产事故的高发状况，使安全与生产的矛盾恶化。

#### 5. 国民安全素质的分析

目前我国的国民文化素质普遍还很低，文盲、半文盲比例

较大，很多企业基层用工普遍文化较低。据有关资料表明，“七五”期间新增就业人员中受过中等专业以上教育的不到20%，目前我国的企业工人队伍中90%以上的人员仅受过初中以下的教育；同时目前用工制度使工人换岗流动性很大，而由于管理的原因，行之有效的三级教育措施没有发挥应有效力。因此安全减灾的最根本要素——人员的基本保证条件未得到落实，从而使安全工作的最终归宿点——作业现场存在着根本的、致命的隐患。从全面的角度看，国民整体安全防灾素质的低下，也是国家和社会安全减灾问题严重的重要原因。

### 三、安全生产对策

#### （一）基本的认识

根据安全系统分析的方法，对于工业事故发生的特性有如下认识：

1)因果性。工业事故的因果性是指事故由相互联系的各种因素共同作用的结果。引起事故的原因是多方面的，在伤亡事故调查分析过程中，应弄清事故发生的因果关系，找到事故发生的主要原因，才能对症下药。

2)随机性。事故的随机性是指事故发生的时间、地点、事故后果的严重性是偶然的。这说明事故的预防具有一定的难度。但是，事故这种随机性在一定范畴内也遵循统计规律。从事事故的统计资料中可以找到事故发生的规律性。因而，事故统计分析对制定正确的预防措施有重大的意义。

3)潜伏性。表面上，事故是一种突发事件。但是事故发生之前有一段潜伏期。在事故发生前，人、机、环境系统所处的这种状态是不稳定的，也就是说系统存在着事故隐患，具有危险性。如果这时有一触发因素出现，就会导致事故的发生。在工业生产活动中，企业较长时间内未发生事故，如麻痹大

意，就是忽视了事故的潜伏性，这是工业生产中的思想隐患，是应予克服的。

4)可预防性。现代工业生产系统是人造系统，这种客观实际给预防事故提供了基本的前提。所以说，任何事故从理论和客观上讲，都是可预防的。认识这一特性，对坚定信念，防止事故发生有促进作用。因此，人类应该通过各种合理的对策和努力，从根本上消除事故发生的隐患，把工业事故的发生降低到最小限度。

## （二 安全生产对策

采取综合、系统的对策是搞好安全生产和有效预防事故的基本原则。随着工业安全科学技术的发展，安全系统工程、安全科学管理、事故致因理论、安全法制建设等学科和方法技术的发展，在安全工程和技术方面总结和提出了一系列的对策。安全法制对策、安全管理对策、安全教育对策、安全工程技术对策、安全经济手段等都是目前在安全减灾和事故预防及控制中发展起来的方法和对策。

### 1. 安全法制对策

安全法制对策就是利用法制的手段，对生产的建设、实施、组织，以及目标、过程、结果等进行安全的监督与监察，使之符合安全减灾的要求。

美、英、日、德等发达国家在本世纪 70 年代初期，都分别建立了较完整的职业安全法规体系，用法规约束生产企业搞好安全减灾。我国从计划经济逐步走向社会主义市场经济，在过去长期的行政管理对策的基础上，需要逐步应用法制的对策来适应经济体制转变的需要。为此，需要制定符合社会主义市场经济体制的安全减灾法规体系，通过健全法制和加强监督的手段来保证安全减灾。原有的行之有效的安全管理

法规和制度必须执行和遵守，如新建、改建、扩建生产性工程建设项目的“三同时”制度；安全减灾第一把手负责制；安全减灾责任制度等。目前我国颁布了“安全生产法”、“矿山安全法”、“劳动法”、“危险化学品安全管理条例”等安全减灾方面的法律、法规，这将进一步完善我国的安全减灾法制建设。

安全减灾的法制对策是通过如下几方面的工作来实现的：

(1) 安全生产责任制度。安全生产责任制度就是明确企业一把手是安全减灾的第一责任人；管生产必须管安全；全面综合管理，不同职能机构有特定的安全减灾职责。如一个企业，要落实安全生产责任制度，需要对各级领导和职能部门制定出具体的安全生产责任，并通过实际工作得到落实。

(2) 实行强制的国家安全生产监察。国家安全生产监察就是指国家授权行政部门设立的监察机构，以国家名义并运用国家权力，对企业、事业和有关机关履行劳动保护职责、执行劳动保护政策和劳动卫生法规的情况，依法进行的监督、纠正和惩戒工作，是一种专门监督，是以国家名义依法进行的具有高度权威性、公正性的监督执法活动。

(3) 建立健全安全法规制度。这是指行业的安全生产管理要围绕着行业安全生产的特点和需要，在技术标准、行业管理条例、工作程序、生产规范，以及生产责任制度方面进行全面的建设，实现专业管理的目标。

(4) 群众监督。群众监督是指在工会的统一领导下，让群众监督企业、行政和国家有关劳动保护、安全技术、工业卫生等法律、法规、条例的贯彻执行情况；参与有关部门制定安全生产和劳动保护法规、政策的制定；监督企业安全技术和劳动保护经费的落实和正确使用情况；对安全生产提出建议等

方面。

## 2. 工程技术对策

工程技术对策是指通过工程项目和技术措施，实现生产的本质安全化，或改善劳动条件提高生产的安全性。如对于火灾的防范，可以采用防火工程、消防技术等技术对策；对于尘毒危害，可以采用通风工程、防毒技术、个体防护等技术对策；对于电气事故，可以采取能量限制、绝缘、释放等技术方法；对于爆炸事故，可以采取改良易爆器材、改进炸药等技术对策等等。

在具体的技术对策中，可采用如下技术原则：

(1) 消除潜在危险的原则。即在本质上消除事故隐患，是理想的，积极、进步的事故预防措施。其基本的作法是以新的系统、新的技术和工艺代替旧的不安全系统和工艺，从根本上消除发生事故基础。例如，用不可燃材料代替可燃材料；以导爆管技术代替导火绳起爆方法；改进机器设备，消除人体操作对象和作业环境的危险因素，排除噪声、尘毒对人体的影响等，从本质上实现安全减灾。

(2) 降低潜在危险因素数值的原则。即在系统危险不能根除的情况下，尽量地降低系统的危险程度，使系统一旦发生事故，所造成的后果严重程度最小。如手电钻工具采用双层绝缘措施；利用变压器降低回路电压；在高压容器中安装安全阀、泄压阀抑制危险发生等。

(3) 冗余性原则。就是通过多重保险、后援系统等措施，提高系统的安全系数，增加安全余量。如在工业生产中降低额定功率；增加钢丝绳强度；飞机系统的双引擎；系统中增加备用装置或设备等措施。

(4) 闭锁原则。在系统中通过一些原器件的机器联锁或

电气互锁，作为保证安全的条件。如冲压机械的安全互锁器，金属剪切机室安装出入门互锁装置，电路中的自动保安器等。

(5) 能量屏障原则。在人、物与危险之间设置屏障，防止意外能量作用到人体和物体上，以保证人和设备的安全。如建筑高空作业的安全网，反应堆的安全壳等，都起到了屏障作用。

(6) 距离防护原则。当危险和有害因素的伤害作用随距离的增加而减弱时，应尽量使人与危险源距离远一些。噪声源、辐射源等危险因素可采用这一原则减小其危害。化工厂建在远离居民区、爆破作业时的危险距离控制等，均是这方面的例子。

(7) 时间防护原则。是使人暴露于危险、灾害因素地时间缩短到安全程度之内。如开采放射性矿物或进行有放射性物质的工作时，缩短工作时间；粉尘、毒气、噪声的安全指标，随工作接触时间的增加而减少。

(8) 薄弱环节原则。即在系统中设置薄弱环节，以最小的、局部的损失换取系统的总体安全。如电路中的保险丝、锅炉的熔栓、煤气发生炉的防爆膜、压力容器的泄压阀等。它们在危险情况出现之前就发生破坏，从而释放或阻断能量，以保证整个系统的安全性。

(9) 坚固性原则。这是与薄弱环节原则相反的一种对策。即通过增加系统强度来保证其安全性。如加大安全系数，提高结构强度等措施。

(10) 个体防护原则。根据不同作业性质和条件配备相应的保护用品及用具。采取被动的措施，以减轻事故和灾害造成的伤害或损失。

(11) 代替作业人员的原则。在不可能消除和控制危险、灾害因素的条件下，以机器、机械手、自动控制器或机器人代

替人或人体的某些操作，摆脱危险和有害因素对人体的危害。

(12)警告和禁止信息原则。采用光、声、色或其它标志等作为传递组织和技术信息的目标，以保证安全。如宣传画、安全标志、板报警告等。

显然，工程技术对策是治本的重要对策。但是，工程技术对策需要安全技术及经济作为基本前提，因此，在实际工作中，特别是在目前我国安全科学技术和社会经济基础较为薄弱的条件下，这种对策的采用受到一定的限制。

### 3. 安全管理对策

管理就是创造一种环境和条件，使置身于其中的人们能进行协调的工作，从而完成预定的使命和目标。安全管理对策是工业生产过程中实现安全生产的基本的、重要的、日常的对策。工业安全管理对策具体由管理的模式、组织管理的原则、安全信息流技术等方面来实现。

安全管理的模式分为事后型模式和预期型模式两种。

(1)事后型形式。这是一种被动的对策，即在事故或灾难发生后进行整改，以避免同类事故再发生的一种对策。这种对策模式遵循如下技术步骤：事故或灾难发生—调查原因—分析主要原因—提出整改对策—实施对策—进行评价—新的对策。

(2)预期型模式。这是一种主动、积极地预防事故或灾难发生的对策。显然是现代安全管理和减灾对策的重要方法和模式。其基本的技术步骤是：提出安全或减灾目标—分析存在的问题—找出主要问题—制定实施方案—落实方案—评价—新的目标。

安全管理对策的组织原则有：

(1)系统整体性原则。系统的整体性由六大属性确定：目标性、边界性、集合性、在机性、层次性、调节性和适应性。

安全管理整体性要体现出有明确的工作目标，综合地考虑问题的原因；要动态地认识安全；落实措施要有主次，要抓住各个方面，能适应变化的要求。

(2) 计划性原则。安全对策要有计划和规划，要有近期的、长远的目标。工作方案、人财物的使用要按规划进行，并有最终的评价。形成闭环的管理模式。

(3) 效果性原则。安全对策效果的好坏，要通过最终的成果的指标来衡量。由于安全问题的特殊性，安全工作的成果既要考虑经济资产，又要考虑社会效益。正确认识和理解安全的效果性，是落实安全生产措施的重要前提。

(4) 单项解决的原则。在制定具体事故预防措施时，问题与措施要一一对应，有主次、有轻重缓急，使事故隐患的消除落在实处。对于老大难的问题，应逐步地考虑整治，一年一步，不能急于求成。

(5) 等同原则。根据控制论原理，为了有效地控制，控制系统的复杂性与可靠性不应低于被控制系统。在安全上，安全系统或装置的可靠性必须高于被监控的机器和设备系统。要实现安全管理上监察、审查及否决权制度，安全理论、技术方法、安全人员的素质不应低于被管理的对象。

(6) 全面管理的原则。工业企业的安全管理，要进行全面管理，即党、政、工、团、职能部门一起抓。只有调动起全员的安全积极性和提高全员的安全意识，事故的防范才可能有更高的保证。

(7) 责任制原则。规定全体劳动人员的权利和职责细则是直接关系到各级机构的工人、干部、工程技术人员的劳动安全的问题，各级部门和企业应实行安全减灾责任制，首先部门和企业的第一把手应负主要责任，所有的其它业务部门也同

样负有责任，对违反劳动安全法规和不负责的人员应追究刑事责任。只有将责任落到实处，安全管理效果才能得以保证。

(8) 精神与物质奖励的原则。应用激励理论，对于期望的安全行为给予正强化，即采用精神与物质奖励相结合的办法，激发安全减灾积极性，促进工业安全减灾。

(9) 批评教育和惩罚原则。同样是利用行为科学中的强化理论，对不安全的行为进行负强化，即进行批评教育和经济与职务上的处罚。应用这一方法时，需要注意时效和客观的问题。

(10) 优化干部素质原则。改进和搞好工业安全减灾工作，专职人员的素质起着非常关键的作用。随着科学的发展，安全科学技术有了很大的发展，传统的技术手段和管理方法已不能适应新的要求。这就需要更新安全队伍人员的专业素质，要求懂得技术知识的同时，还需要掌握经济学、系统学、心理学、教育学、人机工程等方面的知识。同时，选择安全干部要重视德才兼备。

#### 4. 安全教育对策

安全教育的对策是应用启发式教学法、发现法、讲授法、谈话法、读书指导法、演示法、参观法、访问法、实验实习法、宣传娱乐法等，对政府官员、社会大众、企业职工、社会公民、专职安全人员等进行意识、观念、行为、知识、技能等方面的教育。安全教育的对象通常有政府有关官员、企业法人代表、安全管理人员、企业职工、社会公众等。教育的形式有法人代表的任职上岗教育；企业职工的三级教育、特殊工种教育、企业日常性安全教育；安全专职人员的学历教育等。教育的内容涉及专业安全科学技术知识、安全文化知识、安全观念知识、

安全决策能力、安全管理知识、安全设施的操作技能、安全特殊技能、事故分析与判断的能力等。

### 5. 安全经济手段

狭义的企业安全经济手段是指安全投资技术、安全设施折旧制度、事故风险金制度、事故罚款等。广义的安全经济手段则包括企业安全经济信息统计、事故损失计算、安全经济效益分析、安全经济管理、安全经济决策等。下面从广义的安全经济手段进行介绍。

(1) 安全经济的信息统计。这是认识安全状态(安全性、事故损失水平、安全效益等)及安全系统条件(安全成本、安全投资、安全劳动等),对设计和调整安全系统、指导和控制安全活动提供依据的重要技术环节。安全经济信息的统计需要将安全劳动的投入、安全物化劳动的投入、事故损失等方面的基本信息记录下来,在必要的时候进行处理、分析,从而对安全管理作出合理决策。

(2) 安全经济的投资技术。安全作为人类生存的基本需求,只有通过实践活动才能得以实现,因此必然需要投入一定的资源,否则安全活动就无法进行。安全经济的投资技术主要有投资量合理确定、投资结构设计(如个体劳保品与安措经济的比例结构;安全技术与工业卫生经济的比例结构)等。

(3) 事故损失计算。评价事故和灾害对社会经济的影响,是分析安全效益、指导安全定量决策的重要基础性工作。为了能对事故作出科学、合理的评价,首先要解决事故经济损失的计算问题。事故及灾害导致的损失后果因素,根据其对社会经济的影响特征,可分为两类:一是可用货币直接测算的事物,如对实物、财产等有形价值因素;另一类是不能直接用货币来衡量的事物,如生命、健康、环境等。为了对事故造成

社会经济影响作出全面、精确的评价，安全经济学不但需要对有价值的因素进行准确的测算，而且需要对非价值因素的社会经济影响作用作出客观的测算和评价。为了对两类事物的综合影响和作用能进行统一的测算，以便于对事故和灾害进行全面综合的考察，以及考虑到安全经济系统本身与相关系统（如生产系统等）的联系，以货币价值作为统一的测定标量是最基本的方法。因此，提出了事故非价值因素损失的价值化技术问题。

（4）安全效益分析。是安全经济学的重要组成部分，它以数理统计的方法具体说明安全的经济意义，揭示安全在经济生产中的作用；它是提高安全资源利用率出发点和归宿；是衡量安全活动质量好坏，安全设计、安全规划和安全目标的合理程度的重要标准之一，也是我们加强生产和生活中的安全保障的理论依据之一。

（5）安全经济决策。是指导安全活动的依据和基础。在上面的问题中，我们探讨了一些安全经济的分析、评价理论，如何应用这些理论及分析结果进行安全方案的决策？国家、行业或部门怎样针对自己的安全管理责任，确定投资的方向、规模和政策？这是安全经济决策的任务。

（6）风险分析技术。安全科学技术研究的对象是事故和灾害。事故和灾害具有偶然性，是一种意外事件。尽管长期以来，人类为预防和控制事故和灾害作了不懈的努力，但由于受到科学技术能力和经济能力的限制，从客观上讲，生产劳动中和生活中的危险和事故还是无法绝对地避免。安全研究的意义在于使事故的发生率降低和减少到人类可接受的水平。这一水平就是人类生产劳动或生活所认可的及愿承担的事故和灾害风险，这一风险是随着社会经济、文

化的发展和进步在变化的。安全科学研究的价值就在于研究和发 展有关的理论方法及技术手段，使人类的生产和生活安全处于时代所允许的风险水平下，追求人类的最佳、最适的整体利益。

(7) 事故保险机制与伤亡赔偿机制。事故保险机制是通过事故投保，用保险机制来调节企业的安全工作。伤亡赔偿机制是对生命与健康的损失通过合理的赔偿杠杆对安全工作进行调控。

## 第二节 劳动安全管理体制及法制管理

### 一、劳动安全管理体制

#### 1. 安全生产方针

我国推行的安全生产方针是：安全第一，预防为主。

#### 2. 安全生产工作体制

我国执行的安全生产工作体制是：企业负责，国家监察，行业管理，群众监督，劳动者遵章守纪的安全生产工作体制。

其中，企业负责的内涵是：

负行政责任：指企业法人代表是安全生产的第一责任人；管理生产的各级领导和职能部门必须负相应管理职能的安全生产行政责任；企业的安全生产推行“人人有责”的原则等。

负技术责任：企业的生产技术环节相关安全技术要落实到位、达标，推行“三同时”原则等。

负管理责任：在安全人员配备、组织机构设置、经费计划的落实等方面要管理到位；推行管理的“五同时”原则等。

#### 3. 安全生产管理五大原则

生产与安全统一的原则：即在安全生产管理中要落实“管

生产必须管安全”的原则；

三同时原则；即新建、改建、扩建的项目，其安全卫生设施和措施要与生产设施同时设计，同时施工，同时投产。

五同时原则；即企业领导在计划、布置、检查、总结、评比生产的同时，计划、布置、检查、总结、评比安全。

三同步原则；企业在考虑经济发展、进行体制改革、技术改造时，安全生产方面要与之同时规划、同时组织实施、同时运作投产。

三不放过原则：发生事故后，要做到事故原因没查清，当事人未受到教育，整改措施未落实三不放过。

#### 4. 全面安全管理

企业安全生产管理执行全面管理原则，纵向到底，横向到边；安全责任制的原则是“安全生产，人人有责”。

#### 二、劳动安全法制管理

法制管理是现代管理的重要管理方式，为此须推行如下法制管理方法：

##### 1. 三负责制

企业各级生产领导在安全生产方面“向上级负责，向职工负责，向自己负责”。

##### 2. 安全检查制

查思想认识，查规章制度，查管理落实，查设备和环境隐患；定期与非定期检查相结合；普查与专查相结合；自查、互查、抽查相结合。

##### 3. 安全生产法规体系

安全法制管理是市场经济体制下搞好安全生产的需要。安全法制管理所依据的安全法律体系具有表 1-1 五个层次构：