新环境问题研究

——对 2000 年以来环境热点问题研究

林群惠　金　时　编著

中国环境科学出版社

·北 京·

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

新环境问题研究：对 2000 **年以来环境热点问题研究/林群惠编著. —北京：中国环境科学出版社，**2005.6

ISBN 7-80209-122-5

Ⅰ.**新**... Ⅱ.**林**... Ⅲ.**环境保护-研究** Ⅳ.X

中国版本图书馆 CIP **数据核字（**2005**）第** 049862 **号**

出版发行 中国环境科学出版社

（100062 **北京崇文区广渠门内大街** 16 **号**）

网　　址：http://www.cesp.cn

发行热线：010－67125809

印　　刷

经　　销 各地新华书店

版　　次 2005 **年** 11 **月第一版**

印　　次 2005 **年** 11 **月第一次印刷**

印　　数 1—3000

开　　本 880×1230 1/32

印　　张 10.75

字　　数 304 **千字**

定　　价 29.00 **元**

【版权所有，请勿翻印、转载、违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

序

——拾贝者的智慧

这本集子，是两位年轻环保工作者的研究成果，展示了他们在环境保护研究中深切的人文关怀，也展示了他们在实际工作中认真观察和深刻思考的严谨学风。

书中记录了两位年轻人近几年的治学道路，也展现了我国理论界在这一领域的研究历程。论文的内容包括了环境管理、生态保护、国际环境合作、环保产业发展等方面的研究成果。本书的多数文章追步学术前沿，具有很强的开拓性和创新性。虽然这些文章绝大部分已经公开发表，但把它们集中起来，除了方便读者阅读以外，更重要的意义还在于它较系统地展示了作者们对下列重大问题的严肃思考：2000 年以来我国环境保护的发展道路、基本面貌和研究层面、研究策略和研究方法，以及这一领域的发展趋势。

以现实主义的冷静思考，广泛考察环境保护领域四年多来所发生的广阔变化，是这本书发轫的基础；集中展示并分析环境保护发展带来的各种影响，预示这些影响和造成影响的种种因素所可能转化成的趋势，是它的主旨立意。应该说，影响和趋势，既是该书实际意义上的主题词，也是它的社会与学术价值所在。所谓影响，是指该书将当今环境保护领域一些新出现的问题给社会带来的一些冲击，从纷繁复杂的社会变化中抽离出来，使读者清楚地看到我国环境保护在组织结构和行为能力上所面临的诸般挑战。所谓趋势，是指该书并没有停留在对影响的集中表现和分析上，而是从那些造成影响与冲击的因素入手，对未来趋势作进一步的探索，提出一些建设性的建议，从而指出未来可能出现的某些重要的变化。这些变化的真实性，至少已经或明或晦地存在于现实生活之中了。

由于事物发展过程的复杂性，也由于作者们研究视野的限制，书中所辑录的文章，在深入性、前瞻性、系统性等方面，难免还存在着不足之处。“却顾所来路，苍茫接翠微”，我们不能够对这两个年轻人求全责备。

一本以研究、探索为主线的书，受到体例和篇幅的局限，它所能提供给读者的，主要是材料，甚至只是进一步搜寻资料的线索和深入探讨的铺垫。但是，这些材料和线索对于刚刚进入环境保护领域研究的人，可能会有很大的帮助。当你翻开这本书之后，可能会与我有同样的感觉：这里陈列了许许多多菜蔬和佐料，一个好厨师能够做成各式各样的美味佳肴。也许这些菜蔬和佐料还不够齐备或理想，需要厨师另行补备，但无论如何，厨师总可以动手了。

在读他们的作品时，我仿佛看到在浩瀚的大海边，沙滩上，潮水初退，两个年轻人背着背篓，在细致、踏实地拣拾大大小小的贝壳。他们从事的理论研究，也如同在拣拾贝壳。几年来他们研究所取得的成果是初步的，有些可能是微不足道的，但他们没有懈怠和放弃，一直在努力着，为这世间增添了一份美丽的风景，这些绚烂的贝壳不正折射出拾贝者的智慧吗！

我们这个时代需要有学问的人，更需要有思想的人。两位年轻作者表现了他们对当代环境问题严肃的思考，取得了可喜的成就，我衷心地祝贺他们，并望他们珍惜自己的才华。

2005 年 8 月于燕园

前　言

当今的书店大多明亮堂皇，架上纸张昂贵、设计精致的书非常惹眼，有点排山倒海的架势。在文化都几乎成了快餐的年代，新书上市不到一星期，就很快被下一波更新的书覆没。我们作为两个还很年轻的环境保护工作者，鼓足勇气推出自己的作品，主要是为了进一步推进环境保护理论研究，抛砖引玉，希望能达到让更多人理解和感受变化，更加关注环境保护的目的。

这本集子，是从 2000 年以来我们所写的文章中选出来的。

我们有一个认识，理论工作是一个很综合的体系，包括理论研究、理论教育和理论宣传。在这里，我们从理论研究的角度编选了 38 篇文章，力求能有一些新的探索，新的见解，或者新的提炼和概括，反映我们随时代和情势发展，对环保问题关心的轨迹。这些文章，大多是论文，也有几篇是调研报告和政策建议。考虑到读者的兴趣，所选文章尽量推陈出新，即离现在越近多选，远的少选。另有书评一篇，是品评别人大作而写的，但它是我们从事研究和写作的追求、感受的一种另类体现，希望能为读者了解和批评我们的文章、观点提供一些方便。所有文章都是按写作时间先后为序编排。

我们坚信，学术研究的目的在于追求真理，研究者不应该单纯囿于找材料充实自己的观点这个层次，而应该同时不断地反思并批判自己所据以立论的根据。这个“批判”是指必须在自己的思想上经历一番逻辑的洗礼或自我批评，籍以检验自己立论的可实证性。任何学术思想、观念，不经过一番痛快批判的洗礼，都只能是一种经学的信仰，而不可能是一种科学的论证。

环境保护正在经历着深刻的变革。我们有幸躬逢其盛，参与这场变革，并且尽了一份微薄之力。这五年多，我们一

需要全本请访问 www.ertongbook.com

直都在利用工作之余的时间从事环境经济政策和理论研究工作，不论是参与报告和文件的起草，还是自己公余的研究和写作，从大的方面说，都是围绕着中国环境保护的推进这个主题进行的。这本集子所选的文章，尽管内容和体裁不一，却都是在环境保护理论工作者应该关注的视野之内。

每个时代的人都只能提出和解决自己能够提出和解决的问题。历史的责任和认识的局限性是每个时代的理论家都有的，当今时代也不能例外。收入本书的文章都保持着本来的面目，或许今天看来并不全面和深刻，但记录着我们研究工作的历程，在所论及的领域也记录着我国环境保护前进的步伐。

理论研究犹如登山，只能拾级而进。这是一场永无停息的接力赛，要靠众多的人，甚至要靠多少代人的共同努力，方能穷其堂奥。我们今天对于环境保护的认识，无疑比过去丰富得多，深刻得多了。但是，环境保护还处于上升时期，实践还没有全面展开，矛盾还没有充分显露。因此，环境保护的理论概括，目前还不可能达到十分深刻和完备的程度，只能随着实践的发展而逐步深入。古人说，后之视今，犹今之视昔。若干年后回顾今天的认识，必定能愈益清醒地看出这一点。我们给自己规定的努力目标是：如果将来人们的认识，已经登上了第一百级阶梯，回头来看，我们今天的认识能在第一级、第二级或者第三级阶梯上，就很满意了。因为这至少可以表明，我们是走在攀登和接力赛的路上，没有陷入歧途。对于我们来说，这个目标就不算低了。

现在，对于继续从事环境保护理论研究，特别是对于这本选集，我们仍是这样想。

目　　录

1	**第一部分　对加强环境管理的思考**
3	环境保护与西部的现代化
8	走可持续发展的小城镇建设之路
18	用合理有效的责任合约实现企业排污的减量化
26	托达罗模型的缺陷是造成我国农村环境污染的经济学原因
32	从工业区建设现状看可持续发展战略观念的落实
37	建立和推动企业“环境户口”管理　促进新型环境监管体制建设
47	实施可持续发展战略　创建环保模范城市 ——创建国家环保模范城市的三个效益分析
54	加快福州市生态城市建设刍议
66	牢固树立科学发展观　推进福州生态城市建设
79	不同环境政策手段对企业实施清洁生产激励机制研究
116	对上市公司环境信息披露的初步探讨
162	对环境道德的经济学分析
174	乘势而生——政府环保绩效评估
183	**第二部分　对促进生态环境保护的研究**
185	沙尘暴：从何而来　向何而去
192	国家环境安全问题应引起高度重视
200	世界上主要外来入侵物种及其对生态环境的危害
205	近十年来外来物种侵入我国的情况
210	国外防治外来物种入侵的有关措施

214 我国生物遗传资源管理问题应引起高度重视
217 加强河西走廊生态环境保护　促进经济社会可持续发展
223 从盲人摸象到庖丁解牛——读布朗的《生态经济》
232 进一步抓好西部环境保护工作　努力把实施西部大开发战略深入推向前进
239 第三部分　对加快环保产业发展的建议
241 对加入世界贸易组织后我国环保企业发展的理论探讨
246 中国加入 WTO 与绿色贸易（非关税）壁垒
251 我国企业应对加入世界贸易组织后环境要求的对策探讨
257 关于当前继续推进环保企业发展的思考
262 结构优化是我国环保产业 21 世纪发展的必然选择
267 进一步推进环保产业结构调整的战略思考
271 民间资本进入环境基础设施建设领域的探索——逆向 BOT
274 关于“十五”期间环保产业结构调整的几点思考
279 对我国继续加强环保产业结构调整的对策、建议
285 标准化是推动环保产业进一步发展的重要一环
291 第四部分　对推动国际环境合作的探讨
293 加强国际环境问题研究迫在眉睫
299 我国加入 WTO 后处理环境污染转嫁问题的几点思考
305 从惠特曼辞职看美国今后的环保政策
310 借鉴国外经验积极推进我国“循环经济”的发展
318 发达国家环境税发展情况及对我国的启示
326 我国与新加入欧盟国家外贸出口发生变化的原因及对策

第一部分

对加强环境管理的思考



环境保护与西部的现代化

西部大开发，走有中国特色的区域开发道路，是实现西部现代化的重要步骤，是党中央从我国具体国情出发，参照世界范围内各国进行区域开发的经验教训和普遍规律做出的战略抉择。

但是，由于历史和自然原因，西部地区植被稀少、水资源短缺、土地退化、水土流失严重。长期以来，在“重经济，轻环保”的思想影响下，西部的环境污染和生态破坏相当严重，西部开发对环境保护提出了严峻挑战，并且正在逐步对开发产生强烈的制约作用。环境问题将是西部现代化进程中的隐性赤字。

一、从工业化到现代化的进程中，做好环境保护工作是适应历史发展潮流的

做好开发中的环境保护工作是关系西部现代化建设全局的大事。没有西部的现代化就没有全国的现代化。西部的现代化是中国现代化的难点，同时也是最终的落脚点。在西部的现代化进程中，环境保护工作将发挥越来越重要的作用。

生态环境是人类生存和发展的基本条件，是经济和社会发展的基础。生态环境一旦遭受破坏，即使付出再大的代价在很长时期也都难以恢复。当前，国际上通行的理论认为现代化包括经济、社会和环境三方面的现代化。环境的现代化指优美、健康和适合生存的环境条件。没有环境的现代化就没有经济、社会的现代化，就不能称为完整意义上的现代化。如果经济的发展建立在对环境资源的严重掠夺和榨取上，这种现代化只能是短暂的虚假繁荣，不可能长久。在工业化发展过程中产生的各种污染需要投入大量的资金进行治理，这种先污染后治理的模式在现代化进程中是不可取的。西部的现代化发展必然引发环境保护工作的一个历史性跨越，可以

避免走先破坏后恢复的老路，直接实现在开发中保护环境。通过实施可持续发展战略，促进经济社会的现代化发展。

当前，我国的西部大开发正紧锣密鼓地全面展开，我们要时刻保持清醒的头脑，做好科学决策。无论宏观、微观的重大举措，都既要计算其直接经济收益，更要看到其引发的环境生态长期效应。只有这样，西部大开发的宏伟规划才能顺利实施，一个经济繁荣、社会进步、生活安定的现代化西部地区才能崛起于神州大地。

二、从世界各国区域开发的经验来看，加强环境保护是开发成功的一个基础保证

从世界各国区域开发的成功经验中可以看出，加强环境保护能对规范和引导开发行为起到重要作用。

在美国的西部开发中，为改善西部的环境，1873 年，政府出台了《鼓励西部植树法》，规定只要在自己的土地上种植一定面积的树木，到一定时间后就可以免费或低价获得一定面积的土地；1877 年出台《沙漠土地法》，规定对参加在干旱土地上修筑灌溉渠的人，完成一定量后，可以低价出售给他一定量的土地。印度在开发东北边疆过程中，积极鼓励合理开发利用林业资源，同时也注意采取措施保护那里的生态环境和生物多样性。正是由于采取了保护环境的各种措施，美国、印度等国的区域开发才能沿着正确的轨道前进，没有走上歧路，没有造成严重的生态灾难，开发取得了明显的成效。相反，一些国家由于在进行区域开发中，盲目扩大基础设施建设，大肆砍伐树木，滥采矿产资源，为求得经济的一时快速发展不择手段地向大自然索取，导致该地区生态环境急剧恶化，吞噬了开发的成果，造成经济畸形发展，经济社会效益呈现下降态势，开发所取得的成效逐步化为乌有。

同时，我们也应该认识到，我国西部大开发与世界上其他国家进行的区域开发，无论在发展环境、条件、背景、发展模式上都有根本不同。因此，我们只有研究和借鉴外国的经验教训，帮助我们在开阔思路上下功夫，而不能照搬其他国家在开发中加强环境保护的做法。加强西部开发中生态和环保工作，需要有一个新的思路，走出一条有中国特色的环

需要全本请访问 www.ertongbook.com

保之路。

三、西部地区面临的主要生态环境问题

归纳起来讲，西部的环境问题是一个弱：环境承载力弱；两个不容乐观：生态环境日趋恶化，环境污染严重；三不足：资金不足、自我发展能力不足、支撑保障能力不足。

环境承载力弱指西部地区环境容量有限，进行开发后自我恢复差，本底脆弱，而缺乏必要的防护工程使承载力不足更加突出。

西部地区生态环境日趋恶化。在全国367万km^2水土流失总面积中，西部地区占77%；全国荒漠化土地262万km^2、“三化”草场1.35亿hm^2，大部分都在西部地区；江河断流、湖泊萎缩也相当严重。内蒙古阿拉善盟荒漠化面积已达3.3万km^2，生态保护功能大大削弱。1993年至2000年，阿拉善地区连续7年发生15次特大沙尘暴。2000年3月26日，阿拉善地区发生的沙尘暴最大风速10 m/s，空气中含尘量高达74.89 mg/m^3，是该地区历年来年日均值的764倍。据估算，历次沙尘暴直接、间接经济损失达24亿多元。

西部地区环境污染严重。西部地区工业“三废”排放总量虽然不多，但万元产值排污量却远远高于全国平均水平。西部大部分地区结构型污染严重，城镇大气污染尤为突出。太原、乌鲁木齐、兰州已成为全国甚至世界上大气污染最严重的城市。

资金不足是导致西部地区环境承载力弱、污染严重和生态环境恶化的深层次原因；同时西部地区经济基础薄弱，筹资能力不足，机制不活、思想不够解放和技术水平落后；国家和各级政府对环保投入不足，政策性支持的保障力度不足。

四、坚持“在保护中开发，在开发中保护”的现代化发展原则

江总书记指出，在新世纪里，我们要在总结以往历史经验的基础上，借鉴国外的一些好的做法，在全国实行最严格的资源管理制度，坚持“在保护中开发，在开发中保护”的总原则不能动摇。

一是坚持实行环境与发展综合决策。在规划、设计、实

施西部大开发的整个过程中，必须把生态环境保护和建设作为根本大计和现实出发点，贯穿于开发建设的各个环节。在开发中实现“保护优先”的关键，是要按照生态规律和经济规律的要求，实行科学决策、民主决策，从源头上控制环境问题的产生。在摸清西部生态环境状况的基础上，以可持续发展战略为指导，按照生态学理论和系统工程的方法，以行政区为单位编制生态环境规划，并根据不同的自然资源条件和生态特征，合理划分生态环境功能区。环境规划要纳入区域开发总体规划，作为指导开发建设的重要依据。

二是坚持生态保护与生态建设并重。在西部开发中要正确处理生态保护与生态建设的关系。对于林业、牧业、水利建设、农业综合开发建设以及所有生态环境建设项目，都要进行环境影响评价和论证，把生态建设和生态保护结合起来，避免在建设中出现新的破坏问题。保护是一项主动措施，是贯彻预防为主、保护优先方针的体现。因此，必须把保护工作作为控制生态环境恶化的根本措施。生态建设应把重点放在生态破坏的恢复上，要按照保持生态平衡的原则，根据生态环境特点因地制宜地进行，做到宜林则林，宜草则草。

三是坚持污染防治与生态保护并举。由于西部地区经济技术水平不高，环境污染的历史欠账较多。随着西部资源开发规模和强度的不断加大，还会产生新的污染问题。同时，西部的污染防治与生态保护紧密地联系在一起，特别是水资源短缺与水污染的矛盾非常突出。在开发建设中一定要做到统筹兼顾。在实施“东出西进”战略中，坚决防止把污染项目转移到西部。

四是坚持环境保护与经济结构调整相结合。实现西部的现代化，必须加大产业结构调整力度，依靠技术进步，改造传统产业，结合技术改造防治工业污染；结合农业经济结构调整，积极开展以发展生态经济、生态旅游、清洁生产为主要内容的生态示范区建设。在西部地区农业经济结构调整优化中，发展有机农业、绿色产业，特别是生态农业、节水农业和沙产业的发展，开发绿色食品、有机食品等无公害产品，形成西部地区的特色经济。

五、加强政府在环境保护中的宏观调控作用

在市场经济体制下，政府在实现西部现代化方面负有重要责任。特别是环境保护更需要政府发挥突出的作用。市场经济条件下，政府的作用主要是提供政策诱导和改善基础设施，以方便各种要素向西部地区的流入。

实现西部的现代化是一项艰巨的历史工程，不可能一蹴而就，需要很长的时间，而且在不同时期也有不同的工作重点。因此，西部开发中的环境保护工作必然要经历几个不同的阶段。要出台西部开发环境规划和有关法规，保证各项工作有章可循、有法可依。制定具体环境规划，可分为三个阶段：到2010年，加快西部生态保护和建设步伐，促使环境质量得到改善，为西部大开发创造有利的环境；到2020年，生态环境保护和建设取得明显成效，基本适应西部地区现代化发展的需要；到21世纪中叶，基本建成一个优美的区域生态环境，进入良性循环，实现再造一个山川秀美的西部的目标。相关法规的制定要注意具体化和量化，提高可操作性。加强法规宣传，进一步完善各地的配套法规，坚决打击违法行为。

建立健全环境补偿制度。西部地区的矿产、油气等资源税，大部分可酌情予以返还，实行专款专用或建立专项基金，投入到环保工作中；建立资源输出与受惠地区的补偿机制。如“西气东输”工程天然气东输过程中，西部一些省区地表植被遭到破坏，应由东部予以补偿；建立大江、大河上游地区生态保护与下游地区资源开发之间的补偿制度。上游地区为下游地区开发提供了良好的环境，上游地区限制自身产业的发展，并且为保护环境投入大量人财物力，下游地区应予以补偿。建立长江、黄河流域各省、市，特别是东部发达地区和中部大城市对长江、黄河两大源头生态保护的补偿制度。

六、制定西部现代化的各项环保推进政策

（1）鼓励和支持城市环境基础设施建设的政策。进一步推行征收城镇污水处理费、城镇垃圾处理费和危险废物处置费，保证城市环境基础设施的建设和运营。

（2）促进城市燃料结构调整的经济政策。在中央政府投资中，将西部城市燃料结构调整作为重点支持领域，缓解西部城市使用天然气一次性投资过大的压力。

（3）生态环境保护政策。制定从长江源头、黄河源头等特殊生态功能保护区移民的支持性政策；安排专项资金，支持生态脆弱区和自然保护区内的居民改变生产方式，支持自然保护区建设，实现环境与脱贫“双赢”；制定支持西部地区发展绿色产业的信贷政策和价格政策；建立西部生态旅游发展基金。

（4）环境管理能力建设支持政策。中央财政安排专款支持西部地区建设环境监测网络和信息系统。

（5）支持西部环保产业发展政策。运用债券和证券市场，建立环保产业投资基金，重点支持西部环保产业发展。支持西部环保企业优先上市。

（6）融资政策。建立国家环境保护基金。通过财政专项资金、发行债券、开征环境税和改革排污收费使用制度等渠道筹集资金，将西部环境保护作为首要支持领域；制定有利于西部环境保护的信贷政策，鼓励金融机构在确保信贷安全的前提下，积极支持西部污染防治和生态环境保护。

走可持续发展的小城镇建设之路

一、在加快小城镇建设的同时要重视解决环境问题

加快发展小城镇，走有中国特色的城市化道路，这是党中央从我国具体国情出发，参照世界范围内各国城市化的发展趋势和普遍规律做出的前瞻性战略抉择。

在世纪之交的关键时刻，大力发展小城镇，有着积极的现实意义：发展小城镇能够有效地扩大内需，解决农民消费不足的问题。如果每年有 1 250 万农村人口转为城镇居民，就可相应增加消费需求 1 000 亿元；同时还可以通过小城镇建设有效控制人口增长，加快产业结构调整，解决二元经济

结构问题。工业发展的出路在农村，农村的出路在城市，两者的结合点就是小城镇；小城镇是城乡间技术、人才等生产要素的桥梁和纽带，通过加快小城镇建设可以充分实现资源的合理配置。发展小城镇成为我国促进经济发展和各方面事业进一步繁荣的必由之路。

但是，当前在小城镇建设中存在着一些突出的环境问题，并且正在逐步对小城镇发展产生强烈的制约作用。环境问题是小城镇建设繁荣中的隐性赤字。环境问题是被有效解决、逐渐修复还是置之不理、使危害不断放大，需要进行二者择一的选择。

概括来讲，小城镇建设中的环境问题是：环境污染日趋明显，在某些城镇相当突出，污染类型多样，深入性强、危害加重。环境污染日趋明显是指：随着小城镇、乡镇企业的发展和小城镇问题未得到重视，即使是一些环境容量比较大的小城镇，污染趋势也在迅速发展。在某些城镇相当突出是指：一些环境容量小、人口密度高、工业相对集中的小城镇，环境问题的严重程度不亚于大中城市；污染类型多样是指：由于小城镇类型多样，小城镇的环境问题呈现复杂化局面，主要有综合服务型、工业型、商业型、交通枢纽型、矿工聚落型、渔港型、边贸型、风景区旅游型。在某些情况下，即使属于同一小城镇类型，由于支柱产业不同，产生的环境污染也有不同；深入性强、危害加重是指：小城镇是就近由农村发展而来的，其环境问题非常容易延伸至农村腹地，而且由于农村环保工作基础薄弱，污染发展迅速，控制难度加大，治理任务非常艰巨。

归纳起来讲，小城镇的环境问题有一个特征，两个伴随：一个特征是环境污染日益成为一个严重的普遍性问题，难以控制和根治；两个伴随是人们生活质量和身体健康程度不断下降，小城镇建设的经济效益被不断抵消，最终与美好的发展初衷相背离。

小城镇环境问题的产生有诸多原因：（1）小城镇建设的指导思想存在着欠缺，对环境保护重要性认识不够；（2）在建设规划的执行过程中存在着许多的人为因素，多项环

保法律、法规、制度的贯彻执行受阻；（3）对环境底数搞不清，机械地按以前的本底制定开发政策，导致产生结构性环境问题；（4）社会公众和舆论监督不利；（5）由于在小城镇进行环境治理方面的成功典型存在短缺，改进城镇污染状况的引擎不存在——基础设施建设不受重视，污水处理厂、垃圾厂由于投资周期长，其特有的时滞效应，易使政策的制定者忽视环境设施的长期效益。这些因素综合作用使小城镇建设中的环境问题更加突出和复杂。但正是目前小城镇中存在的一些环境问题为进一步发展小城镇提供了一个最清楚的背景，发出了要求解决的最为强烈的信号，蕴含着难得的机遇。

要真正的解决小城镇建设中的环境问题，需要有一个新的思路，走出一条有中国特色的小城镇建设之路。小城镇的环境问题是内生性的，在建设过程中逐步显现，因而完全可以选择跨跃式发展模式，避免走先污染后治理、先破坏后恢复的老路。这就要求必须坚持可持续发展的指导思想，在小城镇建设中对环境问题予以高度关注，进行一场小城镇建设的“环境行动”，将小城镇建设推上一个更高的水平。

二、实施小城镇建设“环境行动”的可行性

（1）国家对环境保护工作越来越重视，在政策制定和执行上进行倾斜，使小城镇建设“环境行动”的开展具有了现实可行性。江泽民总书记指出：在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略；必须切实保护资源与环境，不仅要安排好当前的发展，还要为子孙后代着想，决不能吃祖宗饭，断子孙路；要根据我国国情，选择有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式；坚持资源开发和节约并举，克服各种浪费现象；综合利用资源，加强污染治理。这些重要观点为我国实行可持续发展战略指明了方向，我国相继制定了一系列方针政策，积极推行可持续发展战略。

（2）我国的环境保护事业经过20多年的艰苦努力，已经取得了比较明显的成绩，积累了许多环境保护工作的成熟经验，有一些成功的典型成果可供借鉴。环境保护工作获得了

需要全本请访问 www.ertongbook.com