A理念 可持续发展

“可持续发展”概念来源于生态学,早期出现于1980年由国际自然保护同盟(IUCN)在世界野生生物基金会(WWF)的支持下制订的《世界自然保护大纲》(The World Conservation Strategy)。1987年,世界环境与发展委员会(WCED)向联合国大会提交的研究报告《我们共同的未来》,正式提出了可持续发展的定义和一系列以此为中心的建议。到20世纪80年代后期,走可持续发展道路已经成为世界各国的共识。1992年6月,联合国环境与发展大会(UNCED)之后,中国政府在各种场合以各种形式表示了走可持续发展道路的决心和信心,并将可持续发展与科教兴国一起确定为两大发展战略。党的十六届三中全会明确提出“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展观”,可持续发展的理念进一步深入人心。

本书从可持续发展、可持续发展战略、可持续发展综合国力三个层面阐释可持续发展理念。

一、《我们共同的未来》:“可持续发展是一种既满足当代人的需求,又不对后代人满足其自身需求的能力构成危害的发展”;胡锦涛总书记“:可持续发展就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。”

1.关于“发展”:人类的发展观初始阶段以经济增长为特征

需要全本请访问 www.ertongbook.com

随着人类文明的发展，人们开始认识到，经济增长只是发展的必要条件而非充分条件；发展受着经济、社会和生态等多种因素制约，其中生态因素的制约是最基本的。人类发展观经历了从“发展＝经济增长”，到“发展＝经济增长＋经济结构优化”，再到“发展＝经济增长＋经济结构优化＋社会进步”，以及“发展＝经济增长＋经济结构优化＋社会进步＋环境保护”,最终实现‘发展＝可持续发展”，这样多次质的跃升。

2．关于“可持续”：对可持续性的理解与其应用领域有关

1990年,皮尔斯(Pearcr)和特纳(Turnrer)给‘可持续性”下的定义是：“在维持动态服务和自然质量的约束条件下，它是经济发展净收益的最大化。”国际自然保护同盟在1991年的定义是：“可持续地使用是指在其可再生能力的范围内使用一种有机生态系统或其它可再生资源。”生物地球物理的“可持续性”是“维持或提高地球生命系统的完整性”。北京大学叶文虎教授在《可持续发展引论》一书中的定义是“可持续性是指某一客观事物可以持久或无限地维持或支持下去的能力。”

3．对“发展”来说，“可持续”是与它的受限制相关的

“发展”的受限制性决定了“发展”必须以一种“可持续”的方式进行，这是自然的需要，人类的需要，也是社会进步的需要。因而，1987年，世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》报告中，把“可持续发展”的概念界定为：“既满足当代人的需求，又不对后代人满足其自身需求的能力构成危害的发展。”这一概念，不仅在1989年联合国环境规划署(UNEP)第15届理事会通过的《关于可持续发展的声明》中得到接受和认同，也是目前最有权威性和被引用最广泛的概念。

4.《我们共同的未来》对可持续发展这一概念的界定仍有一定的局限性

其一，它忽略了人与自然的关系。强调了当代人与后代人之间的关系，却未涉及人与自然的关系，而可持续发展的目标之一就是实现人与自然的和谐发展。其二，它忽略了同代人之间的关系。强

调了上、下两代，却未涉及同代或当代人与人之间的关系，而当今世界确确实实存在着国家与国家，特别是发达国家与发展中国家、地区与地区、民族与民族之间的环境矛盾，存在着明显的环境不公和不平等。《我们共同的未来》固然有其作为里程碑的意义，但其局限性决定了可持续发展的概念有待进一步发展与完善。

5. 对于“可持续发展”，也有一些偏重经济、社会和科技属性的定义

巴比尔(Edward B·Barbier)在其著作《经济、自然资源不足和发展》中，把可持续发展定义为“在保护自然资源的质量和其所提供服务”的前提下，使经济发展的净利益增加到最大限度。”英国经济学家皮尔斯(D·Pearce)和沃福德(Warford)在1993年合著的《世界无末日》一书中，提出了以经济学语言表达的可持续发展定义“当发展能够保证当代人的福利增加时，也不应使后代人的福利减少。”而经济学家科斯坦萨(Costanza)等人则认为，可持续发展是能够无限期地持续下去，而不会降低包括各种“自然资本”存量(量和质)在内的整个资本存量的消费数量。他们还进一步定义“可持续发展是动态的人类经济系统与更为动态的，但在正常条件下变动却很缓慢的生态系统之间的一种关系。这种关系意味着，人类的生存能够无限期地持续，人类个体能够处于全盛状态，人类文化能够发展，以免破坏生态学上的生存支持系统的多样性、复杂性和基本功能。”生态经济学家则认为，人为资本和自然资本是互补的，从而强调有限的生产要素的重要性和稀缺性条件下的变革。这类定义的共同之处是把经济发展看成是可持续发展的核心，这里的经济发展有别于传统发展观指导下的以牺牲资源和环境为代价的经济增长，而是以可持续发展思想为基础的不降低环境质量和不破坏世界自然资源基础的经济发展。

1991年，由世界自然保护同盟、联合国环境规划署(UNEP)和世界野生动物基金会(WWF)共同发表的《保护地球 可持续生存战略》(Caring for the Earth: A strategy for sustaing-ainble living)，对于可持续发展的定义是“在生存不超过维持生态系统涵容能力的情况下，提高人类的生活质量”，并进而提出了可持续生存的9条基本原则。这9

条基本原则既强调了人类的生产方式与生活方式要与地球承载能力保持平衡，保护地球的生命力和生物多样性，又提出了可持续发展的价值观和130个行动方案；着重论述了可持续发展的根本目的是人类社会的进步，即改善人类生活质量，创造美好的生活环境。报告认为，各国可以根据本国国情制定自己的发展目标但是，真正的发展必须包含人类健康水平的提高，生活质量的改善，开发利用自然资源的合理途径，必须创造一个保障人们平等、自由、人权的发展环境。

许多学者从技术选择的角度扩展了可持续发展的定义，认为“可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术，尽可能接近‘零排放’或‘密闭式’的工艺方法，尽可能减少能源和其他自然资源的消耗”。还有的学者提出：“可持续发展就是建立极少产生废料和污染物的工艺或技术系统”。他们认为，污染并不是工业活动不可避免的结果，而是技术水平差、效率低的表现。他们主张，发达国家与发展中国家之间要进行技术合作，缩短技术差距，提高发展中国家的经济生产能力。建议在全球范围内有效地发挥科学技术在可持续发展和环境保护领域的作用，逐步解决全球环境问题。

6.胡锦涛总书记对可持续发展作了深刻阐释

2004年，胡锦涛总书记在江苏考察时指出：“可持续发展就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。”这一精辟论述虽不是给可持续发展下定义，但对可持续发展的内涵与外延，作了科学界定与阐释。

二、可持续发展是一个涉及经济、社会、文化及自然环境的综合概念，特别强调环境承载能力和资源永续利用对发展进程的重要性

作为现代环境保护理念，可持续发展从人与自然关系的优化发，指出了三个方面层次递进的可持续性，即生态可持续性、经济

可持续性和社会可 持续性，同时强调三者的整合，生态、经济、社会三 个方面互 相制约、互相作用，构成可持续发展系统的统一整体

1.可持续发展以生态可持续发展为基础和前提，以资源的永续利用和生态环 境良好为标志

生态环境具有为人类生产和生活服务的功能和价值，它是维持人类生存和发展的生命支持系统，是一种特殊意义的社会资产。这种社会资产的有限性决定了发展的受限制性，只有保证了生态环境的可持续发展，才可能真正实现可持续发展；没有生态的可持续发展，也就没有可持续发展。因此，经济发展和社会发展不能超越资源和环境的承载能力。要在严格控制人口增长、提高人口素质和保护环境、资源永续利用的条件下进行经济建设，保证以可持续的方式使用自然资源和环境成本，使人类的发展控制在地球的承载力之内。实现可持续发展，必须使自然资源的耗竭速率低于资源的再生速率和替代品的开发速率，必须通过转变发展模式，从根本上解决环境问题。

2.可持续发展以经济增长为主导和保障，鼓励经济持续增长

持续的经济增长，既可以增强国家的综合国力，提高人民的生活水平和质量，又可以为可持续发展提供必要的财力、物力和人力。没有经济的可持续发展，社会的发展就失去了动力，环境保护也成为被动和消极的行为，资源与环境利用价值对人类来说也失去了意义。但我们所提倡和鼓励的经济增长，必须具有可持续性，重视数量的增长，更重视质量和效益的提高；重视经济量的增长结果，更重视质的提高过程。必须审视使用能源和原料的方式，改变传统的以“高投入、高消耗、高污染”为特征的生产模式和消费模式，实施清洁生产和文明消费，建立低消耗、高效益的社会经济结构，从而减少单位经济活动造成的环境压力。同时，在经济活动中解决环境退化的问题。加大力度搞好经济建设，从而为社会进步和环境改善提供持久的动力保障。

3.可持续发展以社会可持续发展为根本目的，强调自然、经

需要全本请访问 www.ertongbook.com

济、社会协调发展

可持续发展是自然、经济、社会的协调发展。改善人类生活质量,提高人类健康水平,创造一个保障人们平等、自由、教育和免受暴力的社会环境。这些社会可持续发展的内容是可持续发展的应有含义。坚持社会可持续发展,要求我们从社会的整体结构和功能出发,寻求总体的最佳发展,实现社会的全面进步 要求控制人口增长、提高人口素质,合理调节社会分配关系,消除两极分化和不平等现象,大力发展科教文卫和福利事业,提高人民的科学素质和健康水平,建立健全社会保障体系,保持社会稳定。只有这样,才能实现以人为本的自然、经济、社会复合系统的持续、稳定、健康发展，这是新世纪人类共同追求的目标。

三、可持续发展从社会、经济和自然的层面，主张公平分配，既满足当代人又满足后代人的基本需求；主张建立在保护地球自然系统基础上的持续经济发展；主张人类与自然和谐相处,遵循公平性、持续性和共同性原则

1.可持续发展的公平性即机会选择的平等性，包括横向代内公平和纵向代际公平

可持续发展要满足所有人的基本需求，给他们机会以满足其要求过上美好生活的愿望。当今世界贫富悬殊、两极分化的状况不改变，就不可能实现可持续发展。因此，消除贫困，还世界各国以公平的发展权、公平的资源使用权，还人民以公平的受教育权和公平的人权，是当前可持续发展的首要任务。各国在开发本国的自然资源时，必须确保其活动不致损害其他国家的权利。人类赖以生存的自然资源是有限的，当代人不能因为自己的发展与需要而损害后代人满足其发展需要的条件——自然资源与环境,要给后代人留有公平利用自然资源的权利和发展的空间。

2.可持续发展的持续性，强调资源的永续利用和生态环境的持续良好

可持续发展的主要限制因素是资源与环境，这是人类生存与发展的基础和条件；离开了它，人类的生存和发展就无从谈起。因此，资源的永续利用和生态环境的可持续性是可持续发展的重要保证。人类发展必须以不损害支持地球生命的大气、水、土壤、生物等自然条件为前提，必须充分考虑资源的临界性，必须适应资源与环境的承载能力。同时，人类在经济社会的发展进程中，应根据持续性原则，调整自己的生产与生活方式，有节制地消耗资源与环境，决不能盲目地、过度地生产和消费，决不能以牺牲后代人的资源与环境作为代价，进行“超前消费”、过度消费。

3.可持续发展的共同性要求全球共同面对和配合行动，履行优化人类生存环境的共同责任

可持续发展关系到全球的发展。尽管不同国家的历史、经济、文化和发展水平不同，可持续发展的具体目标、法律政策和实施步骤也各有差异，但是，公平性和可持续性是一致的。并且，要实现可持续发展的总目标，必须争取全球共同的配合行动。这是由地球整体性和相互依存性决定的。因此，致力于达成既尊重各方利益，又保护全球环境与发展体系的国际协定至关重要，正如《我们共同的未来》所言：“今天我们最紧迫的任务也许是要说服各国，认识回到多边主义的必要性”，“进一步发展共同的认识和共同的责任感，是这个分裂的世界十分需要的”。就是说，实现可持续发展就是人类要共同促进自身之间、自身与自然之间相协调，这是人类共同的道义和责任。

四、可持续发展理念建立在现代有机论自然观、系统价值观和生态伦理观哲学基础之上

1.现代有机自然观为可持续发展理念的形成提供了思想理论基础

近代哲学以迪卡尔的机械论自然进化观为特征，坚持人对自然的超越性信念。在这种自然观的指导下，“超越者”——人凭借其

理性，按照自己的目的，制造一个理想社会,加于自然之上,人类肆意地征服自然、改造自然，在向自然无限索取的同时，也遭到了自然的报复，出现了生态破坏、资源能源危机等一系列环境问题。为此，人们在对机械自然进化观进行批判的同时，开始对自身行为进行反思，在人是自然一部分的朴素自然观和现代知识意识的基础上,创立了现代有机论自然观。现代有机论自然观的主旨涵盖了整体主义和自组织进化两个概念。这两个概念，在否定“绝对空间”假定的基础上，通过引入时间因素，从结构和运动两个侧面对自然界加以描述，组合成一个完整的自然观。整体主义的自然概念是指自然界是由各部分及其内在关系组成的有序整体，其内部各部分的性质不仅取决于自身，而且取决于它与其他部分及其整体的关系。整体不是简单的迭加，它具有各部分所不具备的特性。自组织进化的自然概念是指自然界由于内部各部分的相互作用自发产生有序变化，自然进化的整体统一由多层次进化的自组织动力学的关联性所决定，表现为宏观系统和微观系统的相互影响和共同进化，从而由低到高、由简单到复杂发展的开放过程。在进化过程中，宏观方面造就微观进化的环境和条件，微观方面通过改变自己的行为方式，以自身的新奇性、灵活性和随机性来影响宏观环境的变化，反过来又改变自身进化的宏观条件。人作为自然进化较晚阶段的产物，包含更多的进化层次，从某种意义上来说，人是自然进化的整合方面，整个自然的进化都浓缩在人的身上。人具有自反意识，能创造性地调节自己的发展与整个自进化的关系，参与自然进化的能力更强，对自然进化的前景影响更大。但同时人也只是自然动力学的一个层次，他不能取代其他层次的自组织系统在自然进化中的作用。这就合理地推导出了一种新型的人与自然关系的模式，有力地推动了可持续发展的进程。

2.可持续发展是建立在人与自然和谐基础上的“以人为本”的系统价值观的体现

随着自然价值观的创立，近代建立在人与自然对立基础之上的价值理论成为反思的对象，如何从现代有机论的自然观出发构建一

种新型的人与自然的价值关系,成为当代生态哲学的中心论题。工业文明时期的主导观念。人类中心论和当代生态哲学的主流观点——非人类中心论,都不能正确处理人与自然的关系,可持续发展理念的提出为突破‘ 中心 ’之争提供了契机。在一定意义上,可持续发展理念是一个折衷产物，它在相当程度上超越了人类中心论和非人类中心论,容纳了人类中心论和非人类中心论中的积极成分,从可持续发展的概念入手，在人与自然之间建立了一种结构性关联的系统价值观。系统价值论包括物质生活层次和精神生活层次两个方面的内容。

一方面,人作为自然的一部分,为满足其生存需要,必然以功利主义的方式对待其他生物以及无机环境，自然界的非人类部分对人类具有工具价值。从物质生活层次看,人类福利与自然界的繁荣之间存在着矛盾,但是矛盾不是无法调和的。人是理性的存在,从潜能和现实上说,人不仅能够有效地利用自然事物,而且能够从其长远和整体的需要出发决定利用的方式和程度 同时,自然界的繁荣或生态系统的健康不是静止的、已完成的状态,而是系统平衡意义上的动态过程,其实现并不排斥人工的介入,人工环节通过适当的规范,完全可以成为自然生态系统的有机部分,从而通过审慎的选择,确定一种折衷的人与自然的工具结构。

另一方面，从精神生活的层次看，人类福利与自然界的繁荣又是统一的。人是具有超越性、精神性存在的自由主体，真正意义上的人类自由并不表现在对自然的不断改造、征服之中，而在于对其自身的感性欲望以及由此导致的屈从于物质世界的被动状态的超越。人类的自由本性决定了人类最终必然以非功利主义的方式对待自然，建立人与自然和谐的内在价值结构。

综上所述，从系统价值观的立场来看，可持续发展不是人类福利与生态系统健康之间的均衡问题，而是人类感性需要与精神诉求之间的取舍程度问题，是建立在人与自然和谐基础上的“ 以人为本 ”的系统价值观体现。

3. 可持续发展的伦理观遵循人与自然和谐和环境公正的伦理准则

人与自然和谐的伦理准则是指全球范围内的人与自然和谐，包括人对自然的权利和义务，以及决定权利和义务界限的终极目标两个方面。从人与自然的工具价值关系中，可以推导出人对自然的权利和义务一方面，人有权利利用自然，通过改变自然资源的物质形态，满足自身的生存需要，但这种权利必须以不改变自然系统的基本秩序为前提；另一方面，人有义务尊重自然的存在事实，保持自然系统的稳定性，在开发自然的同时向自然提供相应的补偿。人对自然的权利和义务范围的确定是以人与自然和谐为前提的，而可持续发展理念是基于人与自然和谐关系遭到严重破坏的严酷现实提出的。因此，人对自然的权利和义务范围必须相应调整，人对自然的开发方式、开发深度应受到严格限制，人在改变自然资源的物质形态的同时，应向自然提供更多的补偿，以达到人与自然的新的和谐。也就是说，可持续发展的人与自然道德关系的实质是，人作为个体必须尊重人与自然是不可分割的整体这一事实，了悟自然的价值和人类的价值，把自己的行为置于对自然的正当权利和必要义务之上，参与人与自然共同进化的历程，实现人与自然之间的永久和谐。

可持续发展理念在人类文明内部伦理关系的层次遵循环境公正原则，这是人类社会全体成员在处理人与自然关系方面所应遵循的以人和自然和谐为目标的伦理准则。人与自然的道德关系，在个人实践上，可以还原为人与人之间的权利和义务；在社会实践上，则是环境利益和负担的正当分配问题，即环境公正问题。一个不平等的分配利益和负担的社会，显然是不公正的。从这个角度看，当代大量的环境政策都不平等地分配利益和负担，几乎所有的社会都倾向于把环境负担最大限度地加于处于不利地位的人群——穷人、色种人以及发展中国家，而把环境利益最大限度地给予处于有利地位的人群——富人、白种人和发达国家。在这种原则面前，人与自然和谐只是天方夜谭。环境公正原则的提出否定了环境事务无关或优先于社会正义的观点，肯定阶级、种族、国家间的歧视造成的权利和机会的差别，确定了环境的稳定与人类福利和社会生产间的联系。它不仅要求消除阶级、种族和国家间的环境歧视，而且要求当

代人和后代人平等分配环境利益和负担。可持续发展伦理观不仅是一个观念,也是一种现实的力量,它可以在当代和未来世界中,借助一定的社会结构,对既有的环境道德产生抵消作用,进而推动人类发展行为的根本转变。

五、可持续发展战略指的是改善和保护人类美好生活及其生态系统的计划和行动的过程，是多个领域发展战略的总称

国际可持续发展研究所和世界资源保护联盟在《准备和实施国家可持续发展战略指南》和《国家可持续发展战略的制定和实施手册》中提出：所谓可持续发展战略，是指改善和保护人类美好生活及其生态系统的计划和行动过程，是指多个领域的发展战略的总称；它可以是国际的、区域的、国家的、地方的可持续发展战略，也可以是某些部门的可持续发展战略。

1.可持续发展战略是一个具体的行动过程

可持续发展战略既是实施可持续发展的依据，同时又是实施可持续发展的具体手段，而不仅仅是一项计划或一个文件。它应该建立在现行的各项合理的经济、社会、生态环境政策及计划的基础之上，并与之相协调。

2.可持续发展战略是一个着眼于未来的战略

可持续发展战略不仅重视现阶段经济、社会、生态环境的协调发展，同时还关注未来社会的全面进步；不仅要协调好当代人之间的关系，实现代内公平，而且要实现代际公平，使后代人同样拥有资源环境的利用权和与当代人平等的发展权。

3.可持续发展战略是一个整体战略

可持续发展战略不仅仅是某一领域的发展战略，如经济发展战略、环境保护战略、资源利用战略、科技教育发展战略等，而是多领域、多方面的综合，是一个有机整体。《21世纪议程》提出 各国在制定经济、社会、财政、能源、农业、贸易和其他政策时，要把环境与发展作为一个整体来考虑。可持续发展战略的实施，必须

需要全本请访问 www.ertongbook.com

着眼于发展的方方面面，共同发展和共同进步。

4.可持续发展战略是一个以人与自然和谐为根本的战略

《里约环境与发展宣言》第一条原则即是：“人类是普遍受关注的可持续发展问题的中心。他们应享有以与自然相和谐的方式，过健康而富有生产成果生活的权利。”可见,可持续发展的中心是人类与自然的协调共处，并在不损害后代人满足其需要的能力的条件下，满足当代人的需要，即协调而持续地发展。

六、可持续发展的理念源于人们对环境问题的关注,并伴随着环境与发展的关系演化而逐步发展

1.工业革命后一系列的环境问题引起了人们深刻的反思，提出“我们只有一个地球”的口号;1972年人类环境会议正式吹响人类共同向环境问题挑战的进军号，为可持续发展的思想萌芽提供了土壤

20世纪中叶，人类在创造辉煌的现代工业文明的同时,一味滥用赖以支撑经济发展的自然资源和生态环境，使地球资源过度消耗,生态急剧破坏,环境日趋恶化,社会实际福利水平下降,人与自然的关系达到空前紧张的程度,西方国家公害事件不断发生,环境污染和生态破坏问题严重困扰着人类。面对严峻的现实,人类不得不重新审视自己的社会经济行为,深刻反思传统的发展观、价值观、环境观和资源观。在这种背景下,70年代初,巴巴拉·沃德(Barbara Ward)和雷内·杜博斯(Rene Dubos)发表了《我们只有一个地球》。该书提出环境问题不仅是工程问题,更主要的是社会经济问题。不是局部问题,而是全球问题。1972年,以D·梅多斯(Dennis L.Meadows)为首的美国、德国和挪威等一批西方科学家组成的罗马俱乐部(The Club of Rome)提出了关于世界趋势的研究报告《增长的极限》。该报告深刻阐明了环境的重要性以及资源与人类之间的基本关系,认为:由于世界人口增长、粮食生产、工业发展、资源消耗和环境污染这五项基本因素的运行方式是指数增长而非线性增长，全球的增长将会因为粮食短缺

和环境破坏而于21世纪某个时段达到极限，地球的支撑力将会达到极限，经济增长将发生不可控制的衰退。这两本书，为1972年的联合国人类环境会议提供了背景材料。

1972年6月，联合国在斯德哥尔摩召开的有113个国家和地区的代表参加的人类环境会议，共同讨论了环境对人类的影响问题。大会通过了《人类环境宣言》和人类环境行为计划，确认了环境问题是与人类生存和发展息息相关的重大课题。这是人类第一次将环境问题纳入世界各国政府和国际政治的事务议程，它标志着人类进入了一个保护地球环境的新时代，是国际环境保护事业的出发点，会议的意义在于唤起了各国政府共同对环境问题，特别是对环境污染的觉醒和关注。尽管大会对整个环境问题认识比较粗浅，对解决环境问题的途径尚未确定，尤其没能找出问题的根源和责任，但是，它正式吹响了人类共同向环境问题挑战的进军号，既在广度上也在深度上增强了各国政府和公众的环境意识，也为可持续发展理念的萌芽提供了思想土壤。这次会议之后，联合国根据需要迅速成立了联合国环境规划署（United Nations Environment Programme）。

2. 内罗毕会议进一步强化了人类对环境问题的重视，为“环境和发展世界委员会”的成立奠定了基础，催生了《我们共同的未来》的报告和“可持续发展”的概念

1972年人类环境会议后，人们把环境问题摆上了议事日程，发达国家率先制定法律，建立机构，加强管理，采用新技术，70年代中期环境污染初步得到控制。然而，随着经济的发展，在70年代末80年代初，又出现了以全球性环境污染和大范围的生态破坏为特征的第二次环境问题高潮。在这种背景下，1980年国际自然保护联盟牵头，与联合国环境规划署以及世界野生基金会等国际组织一起，发表了《世界保护策略》这份重要报告，并为这一报告加了一个副标题 可持续发展的生命资源保护（Living Resources Conservation for Sustainable Development）。该报告分析了资源和环境保护与可持续发展之间的关系，并指出，如果发展的目的是为人类提供社会和经济福利的话，那么保护的目的就是要保证地球具有使发展得以持续

和支撑所有生命的能力，环境保护与可持续发展是相互依存的，二者应当结合起来加以综合分析。这里的保护意味着管理人类利用生物圈的方式，使得生物圈在给当代人提供最大持续利益的同时，保持其满足未来世代人需求的潜能；发展则意味着改变生物圈以及投入人力、财力、生命和非生命资源等去满足人类的需求和改善人类的生活质量。报告解释了生命资源保护对人类生存与可持续发展的作用，确定了优先保护的问题及处理这些问题的要求，提出了达到这些目标的有效方式，初步给出了可持续发展概念的轮廓及内涵。

1982年5月,为纪念斯德哥尔摩联合国人类环境会议10周年,联合国在肯尼亚首都内罗毕组织召开了由105个国家首脑、环境问题专家、联合国组织等出席的‘UNEP’管理理事会特别会议(又称内罗毕会议）。这次会议对联合国人类环境会议召开以来的10年间《人类环境宣言》和“人类环境行动计划”的实施状况与结果进行了回顾和评价,并就今后10年环境动向和优先实施的主要课题进行了研讨。会议发表了《内罗毕宣言》和“五项决议”，再次确认了《人类环境宣言》诸项原则的重要性与有效性，指出这些原则是有关环境的基本行动指南，并郑重要求各国政府和人民巩固与发展迄今已取得的进展，同时对全世界环境的现状表示严重关注，指出迫切需要在全球、地区与国家，为保护和改善环境而加紧努力。日本政府代表建议联合国设置由经验丰富和学识渊博的学者组成特别委员会，以探索和指导全球性环境问题的解决。1983年第38届联合国大会接受此建议，决定设置“环境和发展世界委员”(WCED)。1984年,成立了挪威首相布伦特兰夫人(C.H.Brundland)任主席，由包括中国马世骏先生在内的22人组成的世界环境与发展委员会。经过3年研究和充分论证，该委员会于1987年向联合国大会提交了研究报告《我们共同的未来》。该报告在研究过程中广泛征求各国学者和政府的意见，得到了世界各国的支持。例如布伦特夫人一行曾到中国征求意见，中国认为可持续发展与中国提出的“协调发展”是一脉相承的，给予了大力支持。该报告在系统探讨了人类面临的一系列重大经济、社会和环境问题之后，明确提出了环境和发

展的新方法论——“可持续发展”(Sustainable Development),着重强调指出了要重视和加强全球性相互依存关系,以及发展经济和保护环境之间的相互协调关系,1992年联合国环发大会就是以该报告书提出的‘可持续发展’为基调的。可持续发展概念的提出与定义进一步加深了人们对地球环境有限性的认识。

3.1992年联合国环境与发展大会通过了《里约环境与发展宣言》和《21世纪议程》,提出实现可持续发展的原则和行动计划,就全球可持续发展进行了总动员

1992年6月,联合国在巴西首都里约热内卢召开了有183个国家的代表团和70个国际组织的代表参加的“联合国环境与发展大会”(UNCED,又称地球高峰会议)。这是人类发展史上空前的关于可持续发展的国际环境会议。会议通过了《里约环境与发展宣言》和《21世纪议程》两个纲领性文件。前者是开展全球环境与发展领域合作的框架性文件,是为了保护地球永恒的活力和整体性,建立一种新的、公平的全球伙伴关系的“关于国家和公众行为基本准则”的宣言,提出了实现可持续发展的27条基本原则;后者则是全球范围内可持续发展的行动计划,它旨在建立21世纪世界各国在人类活动对环境产生影响的各个方面的行动规则,为保障人类共同的未来提供一个全球性措施的战略框架。可以说,《21世纪议程》为人类奔向可持续发展的光明大道指明了方向和措施。环发大会以后,“可持续发展”理念逐渐成为世人的共识,并作为新时代的环境观和价值观的象征,正逐步融入人类的政治、经济、文化及教育等社会生活的各个领域,人类对环境与发展的认识提高到了一个崭新的阶段。大会为人类高举可持续发展旗帜,走可持续发展之路发出了总动员,为人类的环境与发展矗立了一座重要的里程碑,使人类迈出了跨向新的文明时代的关键性一步。根据形势需要,联合国在这次会议之后成立了“联合国可持续发展委员会”(Commission on Sustainable Development)。

4.2002年约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议,将可持续发展行动推向高潮

2002年8月，为了纪念联合国环境与发展会议召开10周年，联合国在南非约翰内斯堡召开了可持续发展问题世界首脑会议（也称为可持续发展峰会），有191个国家派团参加了这次会议，其中104个国家由元首或政府首脑参加这是继1992年巴西里约热内卢联合国环境与发展会议和1997年纽约第十九届特别联大之后，全面审查和评价《21世纪议程》执行情况，重振全球可持续发展伙伴关系的重要会议这次千年首脑会议是在全球化、安全和贫困成为国际社会主要关注问题的背景下召开的，主要目的是回顾《21世纪议程》的执行情况、取得的进展和存在的问题，制定一项新的可持续发展行动计划，重新加强已经作出的承诺，重新审视重点领域，找到更好地实施10年前通过的《议程》的有效方法这次会议全面评估了1992年以来所取得的成绩（通过公约的执行情况以及21世纪议程的成就）、经历的困难、学到的经验、现状以及凸现的问题，通过了《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》和《可持续发展世界首脑会议实施计划》，指出了需要作出进一步努力的领域，为确立可持续发展的量化指标，更好地实施21世纪议程提供了支持。这次会议将全球的吸引力集中到实现可持续发展的具体行动上来，更多地关注可持续发展能力建设和可持续发展的社会层面，将全球范围内的可持续发展行动推向高潮，引向深入。

七、美国、欧盟、日本和东盟实施可持续发展战略取得了宝贵经验，为发展中国家提供了有益借鉴

1.可持续发展战略在美国：为了促进未来的进步和发展，美国认识到必须就环境保护承担更多的义务，同时也在资源保护、社区建设、人口与可持续发展方面采取一系列整体措施

在美国国内，可持续发展的理念形成早，可持续发展行动快，效果也比较好。1996年，美国出台了《美国国家可持续发展战略——可持续的美国和新的共识》这份报告明确了美国的可持续发展国家目标、信息和教育、加强社区建设、自然资源管理、人口与可

持续发展，以及美国的国际领导地位等。在克林顿总统接受这份战略报告的同时，宣布由总统可持续发展理事会（PCSD）和可持续社区联合中心（JCSC），负责实施可持续发展的战略计划。可持续社区联合中心是由美国市长大会和美国县联盟共同创建的，其任务是帮助各社区达到自给自足和实现可持续发展。主要通过实施包括领导培训、信息交换和制定实施行动计划的方法、技术等在内的可持续社区发展计划，开展政策分析和全国性教育等社区政策分析和教育论坛活动，向地方官员提供咨询、信息和财政支持，促进各社区的可持续发展总统可持续发展理事会就美国的可持续发展，提出了健康与环境、经济繁荣、平等、自然保护、服务管理、可持续发展社区、市民支持参与、人口、国际义务、教育等，以确保每个公民在家里、在工作和娱乐场所享有清洁的空气、清洁的水和健康的环境；保持美国经济的健康和充分发展，创造富有意义的工作机会，在日趋激烈的世界氛围中，向所有的美国公民提供通往高质量生活的机会；确保所有的美国公民得到公平对待，拥有为实现幸福目标奋斗的机会；运用有益于社会、经济和环境长远利益的方法，恢复、保护和利用自然资源；广泛树立能够激励个人、社会公共机构和私人公司，就其行为，对经济、环境和社会造成的后果全面负责的服务管理道德；鼓励人们携手合作，共同创建健康的社区，包括保护社区的自然和历史资源、创造就业机会、控制社区无计划地扩展、保护社区内四邻的安全等，以及向所有的公民提供改善其生活质量的各种机会；创造机会，鼓励市民、工商企业和社区参与有关自然资源、环境和经济的决策活动；促使美国的人口趋于稳定；确保所有的美国公民在教育方面机会均等，并且终身能够获得学习的机会，从而为参加有意义的工作、提高生活质量和参与可持续发展做好准备；美国在制定和执行有关全球可持续发展政策、行为标准以及贸易和对外政策方面应起表率作用。

2. 可持续发展战略在欧盟：把节约资源和能源，转变消费方式，作为各国可持续发展战略的核心，带有比较浓厚的资源战略的色彩

需要全本请访问 www.ertongbook.com