

陕西生态环境保护

亢文选摇主编

陕西人民出版社

主 编 亢文选

副主编 刘 康

主要编写人员 刘 康 张淑芳 李豫海

黄建军 陈孟增 赵玉华

李旭辉 刘 丽 黄 惠

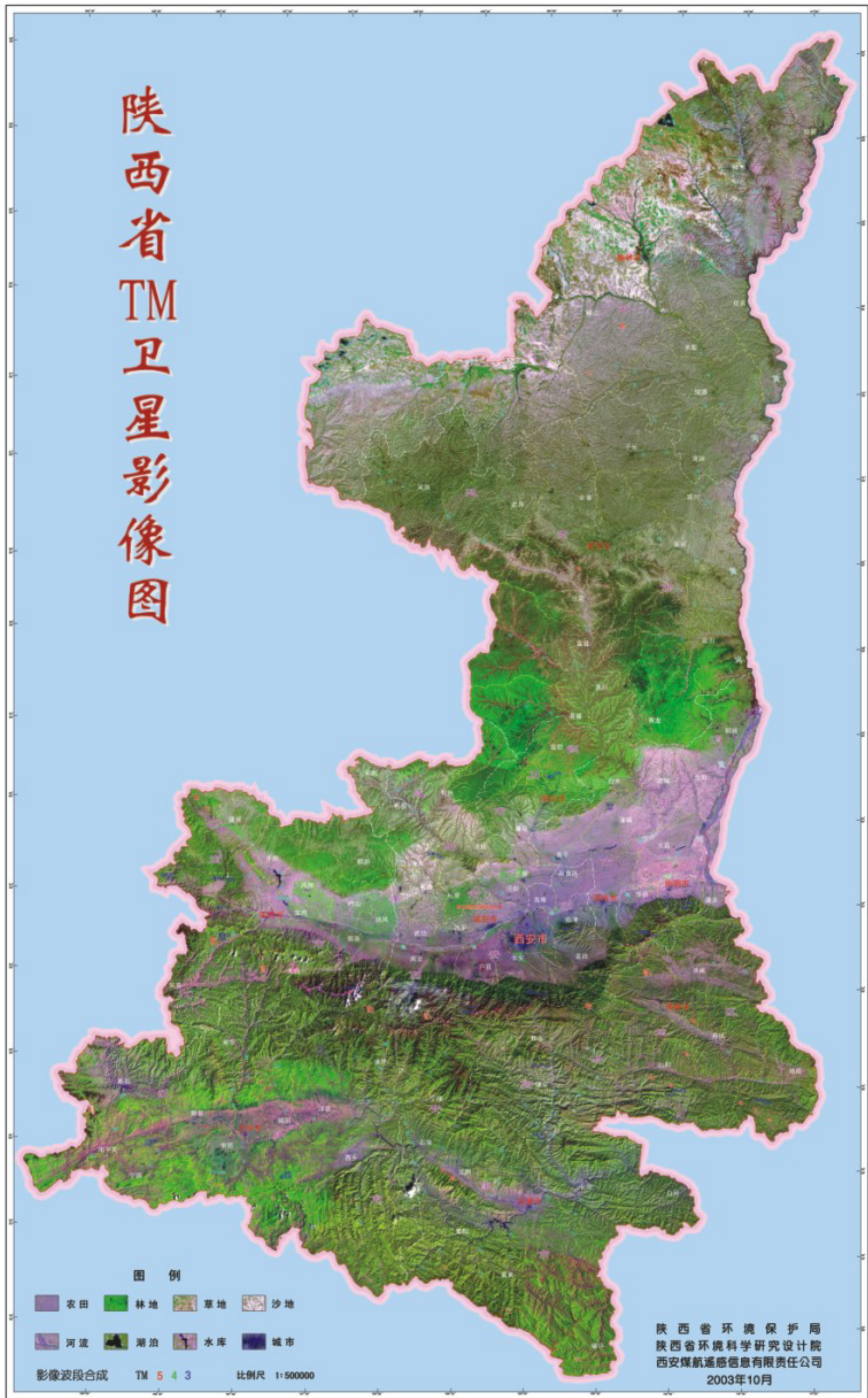
赵 丹 田萍萍 贾海娟

刘 红 王亚文

审 核 亢文选

审 定 何发理

陕西省TM卫星影像图



陕西省生态功能区划

一、长城沿线风沙草原生态区

(一) 神榆横沙漠化控制生态亚区

- 1 榆神北部沙化控制区
- 2 横榆沙地防风固沙区

(二) 靖边北部沙化、盐渍化控制生态亚区

- 3 靖边北部防风固沙区
- 4 靖边西南部风蚀、盐渍化控制区

(三) 白于山河源水土保持生态亚区

- 5 白于山河源水土保持区

二、黄土高原农牧生态区

(四) 黄土丘陵沟壑水土流失控制生态亚区

- 6 榆神府黄土梁水蚀风蚀控制区
- 7 黄土梁状丘陵沟壑水土流失敏感区
- 8 黄土梁状沟壑水土流失控制区
- 9 白于山南麓水土流失控制区
- 10 宜延黄土梁土壤侵蚀敏感区
- 11 黄河沿岸土壤侵蚀敏感区

(五) 黄土塬梁沟壑旱作农业生态亚区

- 12 子午岭水源涵养区
- 13 洛川黄土塬农业区
- 14 黄龙山、崆山水源涵养区
- 15 铜川塬梁土壤侵蚀控制区
- 16 彬长黄土残塬农业区

三、渭河谷地农业生态区

(六) 渭河两侧黄土台塬农业生态亚区

- 17 渭河两侧黄土台塬农业区
- 18 麟陇水源涵养与土壤保持区
- 19 关山水源涵养区

(七) 关中平原城乡一体化生态亚区

- 20 关中平原城镇及农业区
- 21 大荔沙苑风沙控制区
- 22 黄河湿地生物多样性保护与水文调控区

四、秦巴山地落叶阔叶、常绿阔叶混交林生态区

(八) 秦岭山地水源涵养与生物多样性保育生态亚区

- 23 秦岭北坡东段土壤侵蚀控制区
- 24 秦岭北坡中段水源涵养区
- 25 凤县宽谷盆地土壤侵蚀控制区
- 26 秦岭中高山生物多样性保护区
- 27 秦岭南坡东段水源涵养区
- 28 商洛中低山水源涵养与土壤保持区
- 29 镇柞石灰岩中山水土流失敏感区
- 30 秦岭南坡中段中山水源涵养与土壤保持区

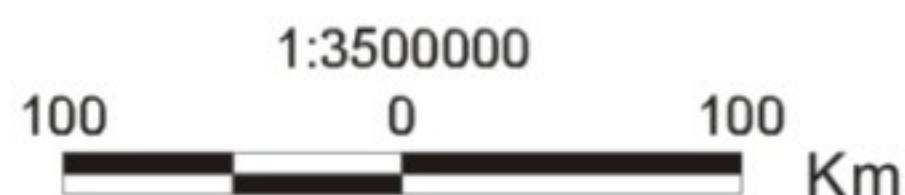
(九) 汉江两岸丘陵盆地农业生态亚区

- 31 汉江两岸低山丘陵土壤侵蚀控制区
- 32 汉中盆地城镇与农业区
- 33 月河盆地城镇与农业区

(十) 米仓山、大巴山水源涵养生态亚区

- 34 大巴山水源涵养与生物多样性保护区
- 35 米仓山水源涵养区

- 一级区界
- 二级区界



序

自从1962年美国环境学家蕾切尔·卡森女士《寂静的春天》一书出版之后,环境保护问题引起全球性警觉。随着工业化和后工业化时代的到来,人们越来越认识到,生态环境是人类赖以生存和发展的基础,实施生态环境保护是可持续发展的基本条件。人与自然和谐相处,实现可持续发展,已成为全球的共识。

一部人类社会发展史,从某种意义上说,就是人与自然的关系史。在传统发展思想的指导下,人类在同自然界的斗争中不断地取得胜利,不断地为自在的客体打上人类思维的主观印记,同时也在不断地使自己与自然界的处于对抗和对立状态。一方面,人类无度地向大自然索取,甚至以牺牲自然生态去求得自身的发展;另一方面,大自然也以各种方式频繁地报复人类,气候变暖、臭氧层破坏、酸雨污染、土地沙漠化、生物物种锐减、海洋与淡水资源污染、有毒化学品的转移与危害等等,无一不反映出环境与生态的危机越来越严重,生态危机已成为人类安全的严重挑战。

这种挑战,对于发展中的当代中国来说尤为严峻。改革开放二十多年来,我国经济发展取得举世瞩目的成就,但生态环境形势相当严峻,随着人口增多和人们生活水平的提高,经济社会发展与资源环境的矛盾也日益突出。因此,以科学发展观为指导,在和谐社会理念下,正确运用自然规律,更加科学地让自然为人们的生活和社会发展服务,建设资源节约型和环境友好型社会,促进自然资源系统和社会经济系统的良性循环,实现可持续发展,就成为必由之路。

改革开放特别是实施西部大开发战略以来,陕西历届省委、省政府高度重视环境保护工作,正确处理生态环境保护和经济社会发展的关系,实行生态环境决策机制和辖区首长负责制,坚持生态建设与生态保护并举、污染防治与生态保护并重、城乡生态保护并抓的原则,通过退耕还林、建立门类齐全的自然保护区、创建生态功能保护区、大力治理工业污染等措施,使全省环境质量明

显提高。

尽管如此,陕西生态保护的任务依然十分艰巨。水土流失尚未得到根本解决,土地沙化和石漠化突出,森林分布不均,林分质量不高,资源性缺水和水污染严重,生物多样性面临严重威胁,因矿产资源开发造成的土地破坏面积增大,农村生态环境不断受到威胁。在党中央科学发展观的指导下,陕西省委、省政府把更加有效地实行环境保护,实现经济与资源环境的协调发展,作为我省经济和社会发展的目标之一。《陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》明确了“十一五”末单位生产总值能源消耗比“十五”降低四成的约束性目标,并对大力发展循环经济、解决污染问题、继续推进以退耕还林还草为重点的生态环境建设等方面的重要工作做出了新的部署,提出了明确要求。

生态环境保护是一项十分复杂、具有很强科学性和实践性的系统工程,要把我省生态环境保护提高到一个新水平,必须对现代生态环境保护理论、全省生态保护的历史、现状和存在问题有一个准确把握,这样才能把整个工作建立在科学和现实的基础之上。陕西省环保局编辑、陕西人民出版社出版的《陕西生态环境保护》,正是这样一本从理论与实践结合的高度阐述陕西生态环境保护的书籍。全书以现代生态环境保护理论为基础,总结陕西生态环境保护经验成果,分析存在问题,提出了改善工作的对策。在“十一五”开局之年,出这样一本书,无疑对于帮助我省广大干部和环保工作者更好地搞好生态环境保护工作大有裨益。

借此机会,希望广大领导干部阅读此书,以生态保护的原则指导经济发展,做一个合格的科学发展的决策者;广大环保工作者研究此书,借以总结经验,为我省生态环境保护工作做出新贡献;广大人民群众浏览此书,提高生态环境保护意识,自觉维护良好的生态环境。总之,当环境保护成为行政的自觉,全社会的共同行动,每一个公民必尽的责任,我们就一定会拥有更为安全与美好的明天。

陈德远

二〇〇六年 源月 源日

目 录

第一章 生态环境保护的理论基础	(员)
员生态安全	(员)
源员生态安全的提出	(员)
源圆生态安全特征	(圆)
源猿生态安全的意义	(猿)
源源生态安全问题	(源)
圆生态环境保护的含义与历史发展	(远)
源员生态环境保护的含义	(远)
源圆生态环境保护的历史发展	(怨)
源猿生态环境保护与社会、经济发展的关系	(员园)
源源生态环境保护在环境保护中的地位	(员员)
猿生态环境保护的主要对象与任务	(员圆)
猿员生态环境保护的主要对象	(员圆)
猿圆生态环境保护的主要任务	(员叁)
源生态环境保护的理论基础	(员肆)
源员生态学理论	(员肆)
源圆生态经济学原理	(员伍)
第二章 陕西省生态环境现状	(圆园)
员生态环境的基本特征	(圆园)
源员自然生态环境的特征	(圆园)
源圆社会经济概况	(圆缘)
圆生态环境建设成效	(圆远)
源员生态环境保护取得初步成效	(圆远)
源圆强化生态环境保护管理与监督	(圆卅)
猿生态环境的主要问题	(圆肆)
猿员水土流失日益严重	(圆肆)

猿圆土地沙漠化加剧	(猿圆)
猿猿土壤盐渍化问题依然突出	(猿猿)
猿源关中陕北资源性缺水 水污染严重	(猿源)
猿缘森林分布不均 破坏严重 林分质量不高	(猿缘)
猿远生物多样性面临严重威胁	(猿远)
猿苑空气环境质量有所改善 酸雨问题依然存在	(猿苑)
猿愿农村生态环境受到威胁	(猿愿)
猿怨湿地萎缩 污染严重	(猿怨)
猿园矿产资源开发中的环境问题突出	(猿园)
猿员自然灾害频繁	(猿员)
源生态环境问题的危害与成因	(源)
源员陕西省生态环境问题的危害	(源员)
源圆生态环境问题的成因	(源圆)
第三章摇陕西省生态保护的目標和任务	(源猿)
员生态保护的指导思想	(源猿)
圆生态保护的基本原则	(源圆)
圆员坚持环境与经济综合决策的原则	(源圆)
圆圆坚持生态建设与生态保护并举的原则	(源圆)
圆圆坚持污染防治与生态保护并重的原则	(源圆)
圆圆坚持城乡生态环境保护并抓的原则	(源圆)
猿生态保护的主要目标	(源猿)
猿员近期目标	(源猿)
猿圆中期目标	(源圆)
猿猿远期目标	(源圆)
源陕西省生态保护工作重点	(源缘)
源员抢救性地搞好重要生态功能区的生态环境保护	(源缘)
源圆强制性地搞好重要资源开发区的生态环境保护	(源圆)
源猿创建性地搞好生态良好区的生态环境保护	(源圆)
源源创造性地开展生态示范区建设	(源圆)
第四章摇陕西省生态功能区划	(源缘)
员生态功能区划的意义和目的	(源缘)
员员生态功能区划的意义	(源缘)
员圆生态功能区划的目的	(源圆)
员猿生态功能区划的技术手段	(源圆)

圆生态环境敏感性评价	(圆)
圆生态环境敏感性评价方法	(圆)
圆水土流失敏感性评价	(圆)
圆土地沙漠化敏感性评价	(圆)
圆土壤盐渍化敏感性评价	(圆)
圆生境敏感性评价	(圆)
圆生态环境敏感性综合分析	(圆)
猿生态系统服务功能重要性评价	(猿)
猿生态系统服务功能的评价方法	(猿)
猿生物多样性维持与保护重要性评价	(猿)
猿水源涵养和水文调蓄功能评价	(猿)
猿土壤保持功能评价	(猿)
猿沙漠化控制功能评价	(猿)
猿营养物质保持功能评价	(猿)
猿生态系统服务功能重要性综合评价	(猿)
源生态功能区划	(源)
源生态功能区划目标、指导思想和原则	(源)
源生态功能区划分区等级和区划依据	(源)
源生态功能区划方案	(源)
缘生态功能分区描述	(缘)
缘长城沿线风沙草原生态区	(缘)
缘黄土高原农牧生态区	(缘)
缘渭河谷地农业生态区	(缘)
缘秦巴山地落叶阔叶、常绿阔叶混交林生态区	(缘)
远重要生态功能区及其生态保护对策	(远)
远生态环境敏感与脆弱区	(远)
远重要生态服务功能区	(远)
第五章 陕西秦岭国家级生态功能保护区	(怨)
员生态功能保护区概念	(怨)
员生态功能保护区的含义	(怨)
员生态功能保护区的主要任务	(怨)
员我国生态功能保护区发展概述	(怨)
圆秦岭山地生态环境特征与生态功能	(怨)
圆自然地理概况	(怨)

(一) 社会经济简况	(一)
(二) 秦岭山地主要生态环境问题	(二)
(三) 设立国家级生态功能区的意义	(三)
(四) 秦岭的重要地位和作用	(四)
(五) 设立国家级生态功能保护区的意义	(五)
(六) 设立国家级生态功能保护区规划指导思想和目标	(六)
(一) 指导思想	(六)
(二) 基本原则	(六)
(三) 规划目标	(六)
(七) 秦岭生态功能及功能分区	(七)
(一) 生态功能的定位	(七)
(二) 功能分区	(七)
(三) 秦岭功能区二级区划	(七)
(四) 功能分区保护总体要求	(七)
(八) 秦岭生态保护重点工程项目及投资估算	(八)
(一) 重点工程项目	(八)
(二) 投资估算及投资计划安排	(八)
(三) 投资渠道	(八)
(九) 秦岭生态环境保护的主要任务	(八)
(一) 保护秦岭生物多样性,建设以自然保护区为主体的物种保护体系	(八)
(二) 实施天然林保护工程,保护秦岭森林植被,构筑以天然林保护为核心的绿色安全屏障	(八)
(三) 加强水源地建设,保护秦岭可持续利用的水源涵养功能	(八)
(四) 切实治理水土流失,建设秦岭山川秀美生态环境	(八)
(五) 科学规范各类开发建设活动,建立预防为主、保护优先的协调发展机制	(八)
(六) 努力调整产业结构,发展以保护生态为主体的绿色农副产品	(八)
(七) 加强污染防治工作,营造人与自然和谐的人居环境	(八)
(八) 典型引路,构建以循环经济为指导的生态示范区(县)体系	(八)
第六章 陕西省自然保护区	(九)
(一) 自然保护区建设	(九)
(一) 自然保护区概述	(九)
(二) 自然保护区建设的原则和方法	(九)
(二) 建立自然保护区的程序	(九)

建立自然保护区的申报与审批	(页码)
自然保护区变更的申报与审批	(页码)
自然保护区现状	(页码)
自然保护区概况	(页码)
自然保护区建设和管理中存在的主要问题	(页码)
加强自然保护区管理的基本思路	(页码)
自然保护区发展方向	(页码)
自然保护区发展的指导原则和规划目标	(页码)
自然保护区建设方案	(页码)
提高自然保护区管理质量	(页码)
加快自然保护区的发展	(页码)
第七章 陕西省生态示范区建设	(页码)
生态示范区建设的意义	(页码)
生态示范区概念	(页码)
生态示范区建设背景	(页码)
生态示范区建设的意义	(页码)
生态示范区建设的内容	(页码)
生态示范区管理	(页码)
生态示范区建设规划	(页码)
生态示范区建设管理程序	(页码)
生态示范区建设的基本条件和考核标准	(页码)
生态示范区建设	(页码)
生态示范区建设的基本原则	(页码)
生态示范区建设的战略目标	(页码)
杨凌示范区、宝塔区创建国家级生态示范区经验	(页码)
第八章 陕西省资源开发区生态环境保护	(页码)
资源开发区生态保护	(页码)
资源开发区生态保护意义	(页码)
资源开发时序性生态环境保护	(页码)
资源开发的生态环境管理	(页码)
陕西重点资源开发区生态环境特点	(页码)
资源开发的法制管理	(页码)
生态环境管理措施	(页码)
资源开发区生态环境综合整治	(页码)

猿晋陕蒙资源开发区生态环境整治	(猿源)
猿小秦岭矿区生态环境整治	(猿缘)
猿有色金属采区的生态环境恢复	(猿缘)
猿秦岭北麓生态环境综合整治	(猿远)
猿陕北油气开发环境专项整治	(猿愿)
第九章摇陕西省生物物种资源保护	(猿园)
员物种资源保护的概念与意义	(猿园)
员物种资源	(猿园)
员物种资源保护的意义	(猿园)
圆生物物种资源分布现状	(猿员)
圆植被分布现状	(猿圆)
圆野生动物分布特征	(猿缘)
猿陕西国家重点保护野生动物	(猿苑)
猿陕西国家级濒危保护动物资源	(猿苑)
源陕西国家重点保护野生植物	(猿园)
源陕西国家级濒危保护植物资源	(猿员)
缘陕西重点保护野生动植物	(猿圆)
缘地方重点保护野生动物	(猿圆)
缘地方重点保护植物	(猿圆)
远转基因与外来物种入侵	(猿愿)
远转基因植物入侵	(猿愿)
远外来物种入侵	(猿怨)
远陕外来物种入侵现状	(猿园)
苑生物物种资源保护对策和措施	(猿园)
苑存在问题	(猿园)
苑对策与措施	(猿园)
第十章摇陕西省农村生态环境保护	(猿苑)
员农业生态系统	(猿苑)
员农业生态系统的组成与结构	(猿苑)
员农业生态系统特点	(猿愿)
圆农用化学物质污染防治	(猿愿)
圆农用化学物质对农业环境和农产品的污染途径	(猿愿)
圆农用化学物质对农业环境和农产品的影响	(猿怨)
圆农用化学物质污染防治	(猿园)

猿集约化畜禽养殖污染防治	(猿猿猿)
猿员畜禽粪便对农业环境的影响	(猿猿猿)
猿圆集约化畜禽养殖污染防治	(猿猿圆)
源秸秆禁烧与综合利用	(猿源)
源员农作物秸秆禁烧管理	(猿源)
源圆秸秆的综合利用	(猿源)
缘有机食品基地建设认证	(猿缘)
缘员绿色食品与有机食品	(猿缘)
缘圆绿色食品建设	(猿缘)
缘猿有机食品的开发与认证	(猿缘)
第十一章 陕西省生态环境保护工作保障措施	(猿圆)
员加强领导 ,建立生态环境保护综合决策机制	(猿圆)
圆健全法制 ,依法保护生态环境	(猿圆)
猿强化管理 ,综合协调生态保护工作	(猿圆)
猿员强化环境保护部门统一监督管理职能	(猿圆)
猿圆明确和落实有关部门生态环境保护职责	(猿圆)
猿猿齐抓共管 ,建立完善的生态环境保护监管体系	(猿圆)
源加强宣传 ,强化全民生态保护意识	(猿源)
缘加大科技投入 ,科学有序地保护生态环境	(猿缘)
远开展国际合作 ,不断提升生态保护水平	(猿缘)

第一章 生态环境保护的理论基础

生态安全

生态安全指人类的生存和发展所处的环境不受或少受因生态失衡而导致的破坏或威胁,是国家安全和社会稳定的重要组成部分。在人类文明史上,古埃及文明、巴比伦文明、古希腊文明、玛雅文明、哈拉巴文明和中华文明都是著名的农业文明,但大部分文明都消失或毁灭,究其原因,除了外敌入侵引起的战争和统治阶级的腐败无能外,重要原因是支持这些文明的基础——生态环境遭受极大的破坏,对文明的支持能力下降或消失。当今时代,生态破坏已成为全球性问题,人类生存和发展的风险不断加大,生态安全向人类安全提出挑战。

生态安全的提出

在人类社会的发展史上,20世纪生产力飞速发展,科学技术取得了重要突破。但是,这些成就大多数建立在损害自然环境的基础上,使20世纪成为世界环境大破坏的世纪,1952年12月缘日至愿日的伦敦烟雾事件、1959年猿月的美国三里岛核电站泄漏事故等,表明全球环境恶化,唤醒了公众的环境意识。20世纪苑年代以来,发达国家的环境质量有所改善,但是,全球环境仍然继续恶化,人类社会第一次出现资源全面紧缺的现象,粮食问题、水源问题、能源问题、原材料问题成为对人类生存的严重威胁。美国国防部1986年成立了“环境安全办公室”,并自1987年起每年向总统和国会提交关于环境安全的年度报告。在1994年源月远日举行的美国中央军区环境安全研讨会上,提出了一系列“影响国际关系稳定的环境因素”,主要包括:对水资源的使用权、水的质量和对水资源的控制;跨越国界的自然资源竞争;跨越国界的工业污染;环境退化特别是荒漠化;因环境问题引发的难民迁移和土地之争;生态恐怖主义等。1995年猿月,英国外交部(环境政策司)和国际发展部(冲突事务司)在伦敦召开了“环境安全与冲突预防”国际研讨会,伦敦研讨会的议题主要包括:环境与安全的相互关系;环境和暴力冲突之联系;环境压力之根源;环境与冲突预防;防务系统对促进环境安全之作用;种族问题和环境安全挑战等。围

绕生态环境与安全的相互关系,美国、英国、德国和加拿大等国以及北约、欧洲安全与合作组织、欧盟、联合国等国际组织开展了大量研究讨论,出现了一批代表性研究报告和论著。

从 20 世纪 80 年代末开始,1997 年我国黄河出现创记录的断流,1998 年长江流域发生了严重水灾,1999 年北京和华北地区出现沙尘暴,这些生态问题影响着人们的生产和生活,表明生态安全已经向我国敲响了警钟。目前,美国、加拿大一些研究机构对中国的环境状况及其对安全的影响进行了一些专门的案例研究,认为中国人口的不断增长和经济快速发展,对环境的压力和对资源的需求不断加剧,特别是水资源的短缺和时空分布不均,土地退化和水土流失,必将带来国内地区之间的资源竞争和居民迁移,这都将危及中国的可持续发展和社会稳定;而且由于中国众多的人口,一旦生态问题诱发严重的暴力冲突,其影响就将超越国界,将对区域和国际安全产生重要影响。

生态安全特征

生态安全与国防安全、经济安全同等重要,都是国家安全的重要基石。军事安全、政治安全、经济安全是致力于创造生态安全的基本条件和重要保障;而生态安全则是军事、政治和经济安全的基础和载体。生态安全与其他安全问题既有密切的联系,也有一些自身不同的特点。

(一)整体性。人类生存的现实世界是“人—社会—自然”复合生态系统,人和其他物种共同享用一个地球。就单一物种而言,其生命活动作为一种物质生产过程,肯定是要排放废弃物的。例如,植物光合作用在制造有机物质过程中,排放氧气、产生枯枝落叶,最终成为枯木—植物生产过程的废弃物。同样,动物的生活过程排放二氧化碳、生产毛皮碎屑,最终成为尸体—动物生产过程的废弃物。但是,自然界的生命生存不是以单一物种的形式出现的,而具有群聚特征。许多物种在一起生活,构成生物网络,构成自然界无废料的动力—生物社会共同性。植物光合作用排放的氧是动物呼吸所必需的,动物排放的二氧化碳又是植物的光合作用所必需的,植物和动物的副产品又是微生物的生活所必需的,微生物的生命过程分解动植物尸体,把复杂的有机物变成简单的无机元素,返回自然界,重新被植物利用。生态系统是一个各个组成部分相互作用的整体,任何一个环节的破坏都有可能引发生态系统的全局性灾难,甚至危及整个国家和民族的生存条件。

(二)不可逆性。自然界是一个循环系统,而人类生产过程中的资源消耗都是直线上升的,以至于一些自然资源发生了不可逆转的变化。人类任何打乱生态系统正常循环的行为最终会危及自身的生存环境。人类在使用矿物的过程中,合成的各种化学物质进入环境的物质循环,打破了地质时期建立的化学元素迁移平衡,改变了化学元素的历史和化学循环,形成新的地球化学过程。挖掘地矿不仅加快了地质化学元素向大气的挥发过程,而且还会和地球表面的化学元素发生反应,形成新的地质元素,打乱了地球的自然进

化过程。在人类社会的早期,人类的生产和生活也同样给自然环境带来影响,存在生态安全的隐患。但是,通过自然界的自我恢复能力,能够维持生态平衡。时至今日,人类在自然界活动的范围和力度今非昔比,对自然的影响力度之大、影响范围之广是自然界的自我恢复能力无力挽回的。任何一个生态系统的环境支撑能力都有一定限度,一旦超过其自身修复的“阈值”,往往造成不可逆转的后果。历史上的黄土高原曾经五谷丰登,而今天治理黄土高原已经投入了大量的人力和物力,但收效甚微。

(猿长期性。许多生态环境问题一旦形成,要解决它就要在时间和经济上付出很高代价。20世纪70年代初竣工的非洲巨大的水力工程阿斯旺水坝给埃及带来了廉价的电力,也控制了旱灾。但是,这一工程破坏了尼罗河流域的生态平衡,引起了一系列未曾预料到的严重后果。地中海近岸因缺乏由大陆带来的盐分、养分,浮游生物缺乏食物,以至于沙丁鱼的捕获量由1958年的14万吨降到1968年的3万吨,原来奔流不息的尼罗河下游变成了静止的湖泊,为钉螺、疟蚊的繁殖提供了条件,尼罗河一带居民的血吸虫病发病率高达80%。多年以来,尼罗河流域的生态问题引起了当地政府和各国科学家的关注,但是,恢复该地区的生态平衡是一个漫长的过程。

(源全球性。生态安全问题是在全球化的历史背景下出现的,成为全人类的共同的问题,具有全球性。全球经济一体化之后,生态安全也是跨越国界的。在共同拥有的地球上,任何一个国家的个体行为都不可能不影响周围环境。一个国家的火力发电厂造成的大气污染可能使邻国的森林枯死,国际河流上游国家造成的水污染将直接影响下游国家的居民,大气中二氧化碳含量的增加导致全球气候变暖。事实上,不可能有超越于地球整体的国家个体利益。

生态安全的意义

(员生态安全是国家安全的基础。为了维护国家安全,就要确保国家的主权和领土完整,实现国家利益,远离有形与无形的障碍和威胁。国家安全包括政治安全、经济安全、军事安全和生态安全。生态安全为其他三类安全的实现提供了必要的保障,是一个国家发展、进步的基础安全问题。目前生态环境问题日益突出,如果不树立生态安全观念,就意味着大片国土失去对国民经济的承载能力,给国家造成无法衡量的损失。生态环境的破坏,会造成工农业生产能力和人民生活水平的下降,这与政治动荡、经济危机、军事打击所带来的损失并无二致。无法想象一个自然灾害肆虐、缺少基本生存资源保障的国家,还能谈得上拥有政治安全、经济安全和军事安全。可以说,生态安全是其他三类安全的基础。

(圆生态安全是可持续发展观的一个基本点。生态安全为探求人类不安全的根本原因提供了分析框架。可持续发展是既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。它包括“需要”和“限制”这两个重要概念。可持续发展要求满足全

体人民的基本需要,而维护生态安全正是人们的一种基本需要,同时也是对重大环境问题的强制性限制。实现生态安全,就是要使生态环境能够有利于经济增长,有利于经济活动中效率的提高,有利于人民健康状况改善和生活质量的提高,避免因自然资源衰竭、资源生产率下降、环境污染和退化给社会生活和生产造成的短期灾害和长期不利影响,以实现经济社会的可持续发展。所以说,生态安全是可持续发展的一个前提和基础,可持续发展为达到人类安全的目的提供了标准化的方针。当一个国家或地区所处的自然生态环境状况能维系其经济社会的可持续发展时,它的生态环境是安全的;反之,则不安全。

(獠生态安全是我国西部大开发顺利进行的基本保障。西部大开发是我国 圆世纪发展中的重大战略之一。国家已明确生态环境的保护和建设是西部大开发的根本,是西部地区可持续发展的关键。我国西部地区虽然自然资源比较丰富,但自然环境状况十分恶劣,土地资源退化严重,生物资源不断被破坏以致衰减,水资源严重短缺,水环境自净能力弱等,这使人们生产生活的基 础变得薄弱,经济、社会发展的生态环境支撑能力十分有限。若再对环境保护认识不够,保护不力,投入不足,将导致西部地区陷入“环境恶化—贫困落后”的恶性循环之中。西部地区是长江、黄河等大江大河的发源地,上游地区的生态恶化直接危及中下游地区的生态安全,从而影响中下游的经济发展和 社会稳定。由此可见,西部地区能否实现生态安全,将对西部大开发战略的顺利实施和我国 圆世纪的可持续发展产生深远影响。

圆源生态安全问题

圆世纪末,国务院颁布了《全国生态环境保护纲要》,指出国家生态安全是国家生态和发展所需的生存环境处于不受破坏和威胁的状态。影响国家生态安全的主要因素有:国土安全、水安全、生物安全、环境与健康安全、基因安全等。我国生态安全的问题如下:

圆源圆 国土安全问题

水土流失、土地沙漠化、土壤质量变差、耕地减少等都威胁着国土安全。如 圆源年我国春季北方频发的沙尘暴天气,往往在短 时间内造成巨大的生态破坏和社会经济损失,具有频度高、强度增加、周期短、范围扩大、危害加重的趋势。我国还是一个水土流失严重的国家,由于大量土壤营养成分被冲走,土地肥力下降,农业生产受到威胁,人民生活水平下降,引发社会不安定因素增加,国家安全受到影响。我国水土流失面积已占全国总面积的 猿圆豫,损失的肥力折合成化肥是全国年 产化肥量的一倍以上,流失的土壤淤塞河道、水库。我国土地沙漠化问题也相当严重,土地沙漠化使有效耕地面积减少,农业生产减产。目前,我国有 猿圆豫土地沙化,还有 怨园万平方公里的土地正处于明显的沙化过程中。