

现代职业安全健康丛书

企业安全文化简论

徐德蜀 邱 成 编著



化学工业出版社
安全科学与工程出版中心

· 北 京 ·

(京) 新登字 039 号

图书在版编目 (CIP) 数据

企业安全文化简论/徐德蜀, 邱成编著. —北京: 化学工业出版社, 2004. 9
(现代职业安全健康丛书)
ISBN 7-5025-6149-8

I. 企… II. ①徐…②邱… III. 企业管理-安全生产 IV. X931

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 097797 号

现代职业安全健康丛书

企业安全文化简论

徐德蜀 邱成 编著

责任编辑: 郭乃铎 杜进祥

文字编辑: 谢蓉蓉

责任校对: 李林 靳荣

封面设计: 关飞

*

化学工业出版社 出版发行
安全科学与工程出版中心

(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)

发行电话: (010)64982530

<http://www.cip.com.cn>

*

新华书店北京发行所经销

化学工业出版社印刷厂印装

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 12½ 字数 329 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5025-6149-8/X·532

定 价: 28.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责退换

前 言

在新中国的历史上出现过五次生产事故高峰，而每次事故高峰都与国家的宏观经济调整和政治形势的变化有关。这说明人们长期以来仅仅把安全当成一项由少数人从事的职业或某个部门的阶段性工作任务来对待，没有把它真正作为“人人有关，人人有责”的社会文化来建设。就因为安全是一项工作，才长期经受体制改革、机构调整、职能转换的影响。如果安全不只是作为一项工作，而是作为一个关系国家、民族可持续发展的超越一切的文化来建设，举国上下就都会受这种文化的熏陶，让每一个人养成尊重他人生命、珍惜自己生命的习惯，并使之上升为备受推崇的道德规范，成为有较高科技含量的普通文化习俗，那么，即使对行政机构作怎样的调整，对管理职能作怎样的划转，也不会冲击到企业的安全生产。

现在，企业的安全生产比以往任何时候都显得重要，亦显得复杂，无论企业的经营者还是安全管理者是否意识到，它都会向你提出你必须达到的要求。因为许多新问题、新情况层出不穷。例如，企业转制、资产重组，不同所有制的企业联合，同一企业多种所有制并存，人民物质生活水平的继续提高，农业剩余劳动力的转移使城市化进程的加快，独生子女成为企业生产的主力，民营企业的发展与市场准入之间的矛盾，科技的飞速发展普及的矛盾……，这些都必然要表现在企业的安全生产上，随之而来的是职业病、工伤的救治与医学伦理问题，同时还可能伴随因事故失控产生的人身伤害和环境公害所导致的各种法律纠纷和经济赔偿，各类人身伤害保险与预防问题等。这些都会成为或者已经成为安全工作必然要涉及的内容，而且这些内容之间还会以种种矛盾的形式统一于人们必须面对又缺乏准备的安全工作之中，向人们提出关于生命的、哲学

的、伦理道德的、法律权力的诸多问题。这些是人们现有的知识结构、认识能力和思想观念所不能令人满意地作出回答的问题。

与此同时，采用先进的技术和工艺，在具有高温、高压、高速、高能工艺条件下进行生产，是当今工业企业的特点。这虽然给社会带来了巨大效益，但也增加了工业企业发生事故的风险和潜在的灾难。众所周知，现代工业企业一旦发生意外伤害事故，其后果就不堪设想，而防止事故发生，保护员工的安全与健康，控制事故以免酿成社会灾害，不仅是企业自身发展的需要，也是企业必须尽到的社会责任。

当代企业的安全生产重在预防，仅靠生产设备、工艺的本质安全化，仅靠安全生产管理现代化是不够的，还必须依靠企业的安全文化建设的不断推进和发展，通过安全文化才能最有效、最深刻、最彻底地实现预防；而企业安全文化主要解决的是人的本质安全化问题。如果一个人在本质上是**不安全的**，没有达到安全化，那么这个人不仅可能自毁，还可能毁人。因此，企业的安全生产工作一定要站在文化的高度来展开，要面向未来，重视全方位地培养人。这样，个人可提高安全文化素质，企业便有了利于公众安全的文化保障。

安全文化是人们为了追求自身安康、社会安定、财产不受意外损失的科学技术知识、观念、制度、法律法规和组织机构的总和。安全文化不同于企业文化，它有广泛的社会性，涉及到人类活动的各个领域。因此，小到一个企业、车间、班组以至个人，大到一个国家、一个地域，都存在着安全文化建设问题。过去，有人认为：“没有生产就谈不上安全工作。”这种看法带有一定的片面性和局限性，从全社会来讲，它容易使人忽视除生产以外的生活安全、生存安全，是狭隘的安全文化观。现在，有人认为：“安全文化是工业文化，仅存于工业社会。”但从人类与灾害斗争的历史来看，它容易使人忽视非人工环境里的安全问题，是割断历史的孤立的安全文化论。企业安全文化建设一定要以全面安全文化观为基础，不要排斥针对生活领域或非人工环境的那些可贵的非技术性安全作法，也

不要小视那些因人而异的种种忌讳或谨小慎微，倘若这能成为企业员工的安全素质，事故的人因问题就会大大减少。这里所说的安全素质，准确地说应该是安全素养。在安全文化中，安全素养比安全意识更重要。安全意识解决的仅仅是主体不愿意受到伤害的问题，而安全素养解决的是人不会受到伤害和防止事故发生的问题。有时发生伤害事故，常常会听到这样的指责：“你怎么一点安全意识都没有？”其实这有点冤枉人，谁愿意受到伤害？但确实存在着安全素质差的问题，安全文化建设就是要提高人的安全素质。

2004年4月28日是第4个国际职业安全卫生纪念日，以“建立并弘扬安全健康文化”为主题，国际劳工组织的主题报告题目是《安全工作与安全文化》；我国政府在2004年1月做出的《关于进一步加强安全生产工作的决定》，也强调要创新安全文化。在经济全球化的背景之下，这种强调与国际劳工组织的主张不谋而合，这无疑是一个导向、一个发展方向。但是，由于缺乏科学的引导和自主保安技能，致使有些人误入迷信歧途。所以，建设企业安全文化是一项福佑员工的伟大事业，是企业走出狭隘，融入社会，在勇于承担社会责任的前提下发展壮大基础性工作。

总之，企业安全文化是企业发展的重要基础，是以关心人、爱护人、尊重人，珍惜生命，实现安全生产为核心，提高全员安全文化素质；以宣传、教育为手段，贯穿于生产经营全过程，以现代企业安全管理技术为依靠，更有赖于全体员工的安全自律，形成安全生产的长效机制。企业安全文化是真正落实“安全第一，预防为主”的安全生产方针的内因，最终目的是变“要我安全”为“我要安全”、“我会安全”。

出于以上思考，编者应化学工业出版社之邀编写了本书，旨在为企业界人士换一种角度看待安全生产问题提供参考资料。限于编者水平，可能存在错误和疏漏之处，恳请读者批评赐教。

编者

2004年6月

目 录

第一章 文化的起源与安全文化	1
第一节 漫话人类文化	1
第二节 文化发展的动力与安全文化	7
第三节 人类的生存方式与安全文化	11
第四节 安全文化是人类文化之宝库	15
一、文物与史料	15
二、认识与现实	20
第五节 安全文化的发展历程	31
第二章 安全与人类生存和发展	38
第一节 安全是人类生存与发展的基本需求	38
第二节 关于“安全”的丰富内涵	40
一、汉语之安全	40
二、英文之安全 (safety)	41
第三节 关于“安全”概念的定义及扩展	45
一、狭义之安全	45
二、广义之安全	46
第四节 安全的相对性与本质安全化	47
一、安全的相对性	47
二、本质安全化	49
第五节 安全法制与安全文化	50
一、颁布法律法规及标准的原则	50
二、关于安全标准	52

第三章 安全文化概述	56
第一节 关于安全文化的种种说法	56
第二节 安全文化的表述	59
第三节 安全文化的作用对象及范围	65
一、安全文化的作用对象	65
二、安全文化的作用范围	66
第四节 安全文化的特性与功能	69
一、安全文化的特性	69
二、安全文化的主要功能	73
第五节 安全文化的层次结构	75
一、安全器物层——安全物质（物态）文化	79
二、安全制度层——安全制度文化	80
三、安全精神智能层——安全精神（智能）文化	80
四、安全价值与规范层——安全价值与规范文化	81
五、安全文化空间层次不同划分的对应关系	84
第六节 安全文化的系统构架	85
一、安全文化的技术系统	86
二、安全文化的社会学系统	87
三、安全文化的意识形态系统	87
四、安全文化的系统框架	88
第四章 安全文化与安全科学	89
第一节 文化与科学的关系	89
一、文化与科学	89
二、科学的文化特征	90
第二节 安全科学与安全文化	90
一、安全科学是特殊的安全文化活动	91
二、安全文化与安全科学的依存和发展	91
三、安全科学是安全文化的结晶	92
第三节 安全科学研究的要素及范畴	96

第四节	安全文化与安全管理	97
一、	安全文化与人的行为规范	99
二、	安全文化与群体安全行为	100
三、	安全文化与企业安全管理的区别	101
四、	大安全观与全面安全管理	106
第五章	我国安全文化建设	113
第一节	当代安全文化的兴起	113
一、	倡导安全文化是时代的选择	114
二、	国家领导人和政府官员支持安全文化建设	115
三、	纳入重要活动内容	119
四、	列入安全科教发展规划	120
五、	企业安全文化建设方兴未艾	121
第二节	我国安全文化建设的背景	123
一、	百姓的价值观发生了变化	123
二、	安全科学技术进步和科普水平提高	123
三、	劳动安全卫生的法律法规逐步完善，百姓的法制 观念不断增强	124
四、	生育政策对劳动安全与健康的特殊要求	124
五、	建国以来发生五次伤亡事故高峰的惨痛教训	125
六、	劳动者的安全意识及安全文化素质亟待提高	130
七、	人民更加重视休闲活动的安全和健康	131
八、	高新技术风险进入家庭，消费者更需要安全文化	132
九、	非生产领域的安全与卫生问题急需警钟长鸣	133
第三节	我国安全文化建设与发展	134
一、	理论研讨	134
二、	建设实践	145
第四节	与时俱进的安全文化	161
一、	安全文化的时代新内涵	161
二、	弘扬和传播安全文化	162

三、树立 21 世纪的安全文化新观点	164
四、安全文化建设任重道远	166
第六章 企业安全文化与相关文化	168
第一节 关于企业安全文化	168
一、什么是企业安全文化	168
二、企业安全文化的功能	170
三、企业安全文化的作用	173
第二节 企业安全文化与消防文化	177
第三节 企业安全文化与保险文化	179
第四节 企业安全文化与环保文化	183
第五节 企业安全文化与质量文化	184
第六节 企业安全文化与减灾文化	187
第七节 企业安全文化与节能文化	189
第八节 企业安全文化与管理标准化体系	193
第七章 企业安全文化建设	200
第一节 企业安全文化与企业文化	200
第二节 企业安全文化与安全文化	202
第三节 企业安全文化的范畴和系统	203
一、企业安全文化的结构	203
二、企业安全文化的系统	207
第四节 企业安全文化建设的目标和特点	208
一、“以人为本”是安全文化本质特征	209
二、安全文化具有广泛的社会性	210
三、安全文化具有一定的超前性	211
四、安全文化具有相当的经验性	211
五、安全文化具有鲜明的目的性	211
第五节 企业安全文化建设的重要意义	212
一、企业形象和效益的需要	212

二、营造文明氛围的需要	215
第六节 企业安全文化的机制	218
第七节 企业安全文化的核心与员工素质	219
一、企业决策层的安全文化素质	220
二、企业管理人员的安全文化素质	223
三、企业员工的安全文化素质	226
四、企业员工家属的安全文化	226
第八节 企业安全工作与企业安全文化建设	227
一、建立企业安全文化机制的关键	228
二、企业安全文化建设是对安全工作的固化	228
第九节 企业安全文化建设的主要手段和实用方法	229
一、企业安全文化建设常用的手段	229
二、企业安全文化建设的实用方法	233
第十节 民营企业的安全文化建设	236
一、民营企业的安全卫生现状	236
二、民营企业的安全文化建设	243
第八章 企业安全文化建设的典范	248
第一节 核电工业的安全文化	248
一、核电厂安全基本原则	248
二、BSS 的观点	248
三、核工业安全文化的定义	249
第二节 核安全文化与全民安全需求	249
一、全民对安全的需求促使核安全文化产生	249
二、核安全文化与全员安全文化素质	250
三、核安全文化是企业安全文化理论与实践的典范	251
第三节 核电站的设计原则及安全可靠性	251
一、核电站的基本结构与工作原理	251
二、核电站安全设计基本原则	252
三、核电站安全防护系统	252

四、纵深防御战略	253
五、我国核电站的可靠性和安全性	253
第四节 核电站安全运行及管理	254
一、我国核电安全营运和运行管理体系	254
二、核电站运行安全的特点和目标	255
三、职责分明而高效的组织机构	257
四、庞大、严密、可靠的质量保证体系	257
五、事故管理及信息反馈	258
六、深入开展安全文化教育	258
七、严格人员资格与培训	259
八、安全工程师的作用	259
第五节 核电事故的应急方案	260
一、我国核事故应急管理方针	260
二、我国核事故应急体系	260
三、公众核事故应急预防措施	262
第六节 核电企业的安全文化建设经验	263
一、切尔诺贝利事故的根本原因	263
二、土耳其角核电站由落后变先进	264
三、法国电力公司的经验	264
四、大亚湾核电站的情况	264
第九章 我国企业安全文化范例	266
第一节 创建不同行业、不同企业的安全文化模式	266
第二节 民航业的安全文化建设	268
一、民航安全的关键在于落实“安全第一”的思想	268
二、系统科学与民航安全文化建设	271
三、中国民航安全文化的东方特征	278
第三节 矿业安全文化体系	282
一、自主保安文化系统	282
二、群体保安文化系统	284

三、决策保安文化系统·····	286
四、当前任务和展望·····	289
第四节 铁路行业安全标准线建设·····	292
一、安全标准线建设是铁路安全文化建设的重要实践·····	292
二、铁路标准线建设的提出·····	293
三、安全标准线的建设标准·····	294
四、安全标准线建设的具体方法·····	295
五、安全标准线的专业标准与综合标准·····	297
六、安全标准线建设的成效·····	298
七、安全标准线建设成果的巩固与提高·····	299
第五节 资阳内燃机车厂的安全文化建设·····	300
一、以正确的安全价值观指导生产经营·····	300
二、把保护和发展生产力作为安全文化建设的主旋律·····	302
三、构建安全管理网络，营造安全文化场·····	303
四、让追求安全成为时尚，创造有利于安全生产的 环境·····	308
第六节 彩虹集团的安全文化建设·····	310
一、做安全人，彩虹的安全文化特点·····	311
二、企业如家庭，亲情保平安·····	312
三、“10000-1=0”·····	313
第七节 天脊煤化集团的安全文化实践·····	315
一、企业安全文化活动的执行层·····	315
二、企业安全文化与执行层的思想素质·····	315
三、企业安全文化与执行层的精神素质·····	318
四、企业安全文化与执行层的心理素质·····	320
五、企业安全文化与执行层的文化和技术素质·····	321
第八节 攀钢特色的企业安全文化·····	323
一、攀钢安全文化的主要内容和表现形式·····	323
二、攀钢煤化工公司安全文化建设的实践与探索·····	329
第九节 二重安全文化建设的模式·····	333

一、组织措施模式	333
二、安全宣传教育模式	333
三、安全管理（法规制度）模式	335
四、安全生产竞赛活动模式	336
五、日常安全工作模式	337
六、安全检查模式	338
七、企业安全性评价模式	339
第十节 821 铝厂安全文化实践	339
一、规章制度是基础	339
二、安全教育有创意	339
三、常报险像敲警钟	339
四、安全竞赛多花样	340
五、安全演讲重趣味	341
六、通讯报道鼓干劲	341
七、在“教训转化”上下工夫	341
附录 1 关于制定《21 世纪国家安全文化建设纲要》的 建议	343
一、树立跨世纪的大安全观，保障社会可持续 发展	344
二、创造安全文化宣教新模式，实施“全民安全月” 行动计划	345
三、完善安全减灾经济与优化控制模式	347
四、大力发展中国安全减灾科学技术	348
五、强化中国安全减灾综合管理及立法体系建设	349
六、中国安全减灾产业化急需发展	350
七、国家安全文化建设重点（一）城市综合减灾	351
八、国家安全文化建设重点（二）企业安全文化	352
附录 2 安全生产许可证条例	354

附录 3 企业职工劳动安全卫生教育管理规定	359
第一章 总则	359
第二章 生产岗位职工安全教育	359
第三章 管理人员安全教育	360
第四章 组织管理	361
第五章 罚则	362
第六章 附则	362
附录 4 关于生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员 及其他从业人员安全生产培训考核工作的意见	363
附录 5 自贡硬质合金厂的安全文化建设实施细则	369
一、总则	369
二、安全教育培训体系	369
三、安全制度（约束）体系	372
四、安全保障（预防）体系	372
五、减灾应变体系	373
六、组织领导	374
参考文献	376

第一章 文化的起源与安全文化

第一节 漫话人类文化

所谓文化，简而言之，就是烙上了人类自觉之为及人类思想印迹的事物。例如，《红楼梦》里贾府门前的一对石狮子，它本身是两大块石头，自然之物；但是，当人们把它雕刻成狮子之形，并按照主人的某种意愿，安放在家门口之后，这两块石头就不再是普通的石头了，它就成了有狮子外形的石头，而且在它身上，还寄托着主人许多美好的心愿和需求，这就叫做“自然的人化”，或者说，这就是文化。再如，人们常常发现一些天然奇石，说它们像这像那的，并给它们冠了一个好听的名字——“文化石”。其实，这个冠名不单是好听，而且准确、科学，符合冠名的原则。因为这些石块，无论在人们发现前还是发现后，也无论是外形还是内里，都没有任何改变，人们除了根据其外形给它们取名而外，没有任何刀斧之凿，它们还是原来那样，这就是它们的神奇之处。但是，为什么又把它们叫做“文化石”呢？因为这些石头的外形可能像猪、像牛、像羊，其纹理可能像某花某草、某兽某鸟，有的甚至像一帧山水画、一幅书法作品，像某个神话传说或酷似某古代圣贤、著名人物等，不胜枚举，这就叫“人化的自然”。说到这里，大家对文化的理解也就没有什么障碍了。

接着，再来看看词典上的说法。一般词典把文化分成广义和狭义来解释。广义者，是指人类在社会历史过程中所创造的物质财富和精神财富的总和；狭义者，是指社会的意识形态，以及与之相适应的制度和组织机构。人类活动中的安全问题是伴着人类的诞生而产生的，它时时刻刻存在于人类的全部活动中，因此，它既是人类

