

梦想与期待

——中国环境保护的过去与未来

曲格平 著

中国环境科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

梦想与期待:中国环境保护的过去与未来 / 曲格平著.
北京: 中国环境科学出版社, 2000.10

ISBN 7-80163-029-7

I. 梦… II. 曲… III. 环境保护-研究-中国文集
IV. X-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 71593 号

中国环境科学出版社出版发行
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
北京联华印刷厂印刷
各地新华书店经售

2000 年 10 月第一版第一次印刷

2004 年 10 月第一版第二次印刷

印数 1—3000

开本 880×1230 1/32

印张 9.125 插页 2

字数 196 千字

定价: 28.00 元



代序：

天时人和之利*

我想，一个人事业有成，要具备两个基本条件：一是主观因素，即本人要有进取之心，并为之付出不懈努力。记得有人说过这样一句话：对于一个懒惰而又想取得成就的人，连上帝都帮不上忙；二是客观因素，即必

* 1999年6月17日国家环保总局在人民大会堂为作者获得“蓝色星球奖”举行庆祝会。解振华（国家环保总局局长）主持会议。在布赫（全国人大常委会副委员长）、王丙乾（全国人大常委会前副委员长）、李蒙（全国人大环境与资源保护委员会副主任委员）、王蒙（著名作家、文化部前部长）、刘明璞（将军、解放军后勤部前副部长）、王晨（光明日报总编辑）、井文涌（清华大学教授）、江小珂（全国人大环境与资源保护委员会委员、北京市环保局前局长）、于越峰（中国环境报社社长）、王玉庆（国家环保总局副局长）等相继发言后，作者发表了这篇讲话。

须有适宜的社会环境,让人们的才华能够充分展示出来。历史上常常有一些人为怀才不遇、生不逢时而悲愤不已。李白就曾感叹:“抽刀断水水更流,举杯销愁愁更愁,人生在世不称意,明朝散发弄扁舟。”孟浩然笔下也发出哀鸣:“永怀愁不寐,松月夜窗虚。”所有这些都是因为缺少适宜的社会环境。今天,我之所以取得一点成就,除了自身的努力进取之外,还有三个重要的外在条件:

第一,有一个改革开放的大环境。改革开放的春风吹遍中华大地,千山荒草碧,万树杏花飞,在这明媚的春天里,人们可以挺起胸脯大胆走路,只要有利于国家的繁荣富强,不离开社会主义原则,什么都可以想,什么都可以试,什么都可以做。在这种宽松的社会环境下,我为中国环境保护事业的发展做过一些探索,在发展方向、政策思路、管理体制和管理制度等方面提出了一些见解和主张,特别是在社会主义市场经济尚未出台的计划经济条件下,竟然把西方市场经济下的一些环境政策和措施在中国试行,也可以说是放开了一点胆量的。所做的一切都未曾遇到政治上的麻烦和压力,相反,却多被采纳、被实行。这在改革开放前是不可想象的。在那种政治运动接连不断,“写不完的检讨,流不完的泪”,惶惶不可终日的氛围下,哪里谈得上什么引进和创新呢!今天,我国在经济上所取得的伟大成就,在各个领域涌现出来的大批创新人才,也包括我个人所取得的一点点进步,都是改革开放的结果,都是因为有了一个调动起千万人积极性的社会环境。不然的话,即使你有经天纬地之才,也是枉然。因此,我们要高度称颂邓小平所开创的改革开放新时代。

第二,有一个能采纳意见的领导层。古往今来,一

些来自下层的政见，只有被握有决断权的当政者所采纳才可产生出结果。否则，被束之高阁，无用武之地。我很幸运遇到了能采纳意见的领导者。在80年代到90年代期间，由我或由我组织提出了一些重要的见解和主张，在大政方针方面，像提出环境保护是一项基本国策、实施可持续发展战略和三大环境政策；在管理体制方面，像区分环境管理和环境建设的不同性质，以确定环境管理的职责和地位；在管理制度方面，像确立八项环境管理制度；在法制建设方面，像提出多项环境法律议案和参与起草；在舆论监督方面，像发起并连续开展了多年的“中华环保世纪行”活动，等等。这么多的政策性意见被采纳，可以看出国家领导人从善如流的政治家风度。

值得庆幸的，不仅是我的许多建议被采纳，更为难得的是授权我去组织实施。从80年代初到1993年初，我一直担任国家环保局局长职务。随后，我又到全国人大环境与资源保护委员会担任主任委员。这两段经历给了我一个从建议到实施的实践过程和锻炼机会。这样的机遇并不是每个人都能得到的，我是幸运者。

在改革开放的80年代和90年代，我感受到了领导层浓厚的民主决策氛围。在大到环境保护的方针政策，小到具体工作的部署安排，国务院领导人和全国人大领导人都认真听取汇报，对一时拿不准的问题，还组织大范围的讨论，在讨论中可与领导者持不同见解，甚至进行辩论，务求得出切合实际的结论。从这个侧面，也反映出改革开放的一派新气象。因此说，中国环保事业取得的成就，也是国家领导人实行民主决策的结果。

第三，有一批通力合作的同道者。我在接受日本记者采访时曾说过：我所取得的成就，是几十年来与我并

肩奋斗的同事们支持的结果。正如俗语所说：“一个篱笆七根桩，一个好汉三个帮。”刚才诸位对我说了许多溢美之词。其实，我的智商并不高，更不是天才。说到我的长处，可以说对事业比较执著，也还勤奋。我有一个习惯，每个时期总是找出一些问题来思考，一旦有了思路，就请一些有识之士议论。我写过不少文章，出过几本书，许多观点的形成是与同事们反复切磋的结果；凡涉及工作方针、政策、规章制度方面的想法，除了深入调查研究外，更是一议再议，不仅邀请身边的同事们参与，还经常请一些省市环保局和省市人大的领导参与。在 20 多年中，不管是酷暑难耐的盛夏，还是大雪纷飞的寒冬，这种议事活动一直在不断地进行，我与许多人的友谊就是在这种同呼吸、共命运的日子里形成的。每当忆起往事，都怀念不已。我庆幸有这样一批为事业共同奋斗的伙伴们，我所取得的每一点成就都凝聚着他们的心血和智慧，荣誉是属于这个集体的。

我已进入古稀之旅，虽壮心不已，但精力有限。令我感到欣慰的是看到一代新人在成长，他们不仅年富力强，而且拥有知识和才干。当前不论是城市环境整治，还是农村生态环境建设都在蓬勃展开，呈现出一派光明前景。中国的环境保护事业大有希望。

▼ 作者在获奖座谈会后与国家环保总局办公厅主任周建（右）、中国环境报社社长于越峰（左）合影留念。

目 录

代序：天时人和之利	1
-----------	---

第一编 我的梦想与期待



这里记载着作者获得国际环境奖——“蓝色星球奖”荣誉时对往事的回忆。30年在历史的长河中只是短暂的一瞬，但对于人的一生来说却是一个漫长的过程。作者庆幸把自己人生中最美好的30年献给了世界上最伟大的环境保护事业，并愿为这一事业继续奋斗！

我的梦想与期待	8
愿把此生献环保（附：贺电、贺信与致词）	24
周恩来是新中国环境保护事业的开创者和奠基人	34
求索之路	45
——就作者出身、经历，以及中国环保之路、成功与失败、计划生育等答日本记者问	
要公正地评价中国的环境保护事业	58
——就环境法制、进展、投入、民间环保机构等答美国记者问	

中国环境政策和管理体制的形成与发展	70
-------------------	----

——就中国环境政策、立法、管理体制、制度等答《光明日报》等记者问

碧水蓝天不是梦	85
---------	----

——就大气污染、环保汽车、水环境问题、城市与农业垃圾、生态建设等问题

与人民日报、中央人民广播电台、中国环境报、《环境保护》杂志记者的谈话

第二编 绿色革命的新时代



全球范围内因环境保护而引发的绿色变革，正在以迅猛的势头向前推进，以其前所未有的规模和声势影响着地球上的每一个角落。这场变革将冲破旧的观念，建立新的秩序，重塑人类的生活，从根本上改变整个世界。随着 21 世纪的来临，绿色变革之风会越刮越猛，终有一天，我们的星球将成为茫茫宇宙中唯一载满生命希望的绿色方舟，21 世纪也终将变成绿色的世纪。

21 世纪的新产业革命	110
-------------	-----

走向绿色消费时代	120
----------	-----

发展可持续的交通运输体系	123
--------------	-----

建立可持续的能源利用体系	129
--------------	-----

清洁生产是时代的要求	137
------------	-----

中国能源可持续利用的前景	142
--------------	-----

师法自然，创造人类新文明	147
--------------	-----

第三编 市场经济与环境管理



社会主义市场经济体制，是中国人民在最近的半个世纪里经过艰难曲折的探索之后所作出的明智选择，是改革开放 20 年最重要的进展。然而，要建立起成熟的、符合环境要求的社会主义市场经济秩序和相应的环境管理体系，仍需要在实践中不断探索。

社会主义市场经济下的环境管理	154
----------------	-----

市场机制与环保市场	198
改善大气环境质量必先严格法制	203
运用市场机制推动环境建设	214
强化执法才能加快水污染治理	220
淮河流域水污染治理的启示	232

第四编 区域开发与资源的可持续利用

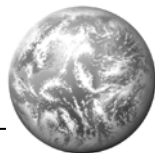


西部大开发启动了我国新一轮区域开发热潮。如果只是关注自然资源的开采，大开发将带来大破坏绝非危言耸听。只有勇于创新，跨越传统发展道路，明智地选择区域和资源开发战略和政策，才能实现可持续发展的美好前景。

把北京建成清洁优美的国际大都市	240
让黄河之水源远流长	251
开创生态环境建设的新时代	257
促进自然资源的可持续利用	263
西部大开发与可持续发展	268
为中国的环境保护事业擎起绿色大旗	281

后 记	286
-----	-----

第一编



我的梦想与期待

这里记载着作者获得国际环境奖——“蓝色星球奖”荣誉时对往事的回忆。30年在历史的长河中只是短暂的一瞬，但对于人的一生来说却是一个漫长的过程。作者庆幸把自己人生中最美好的30年献给了世界上最伟大的环境保护事业，并愿为这一事业继续奋斗！



我的梦想与期待*

今天，我非常荣幸地来到东京这座美丽的城市，接受1999年度“蓝色星球奖”。我知道，这一崇高的荣誉不仅仅是对我个人的褒奖，同时也象征着日本人民的深厚友谊和对中国环境保护事业的热情支持。

37年前，当人类寓居的星球被污染笼罩之时，一位孱弱却坚强的女性，以她的睿智、激情和勇气，发出了一声令世人震惊的环境保护呐喊。这位“大自然的女儿”怀着对地球母亲的挚爱之情，写下一部不朽的传世之作——《寂静的春天》，这本书是她生命的绝唱。她的呐喊不仅惊醒了整个美国，而且惊醒了整个世界。她播下的环境保护种子，而今已深深植根于亿万公众之中。她就是蕾切尔·卡逊（Rachel Carson），让我们永远铭记这个

* 1999年10月25日在东京联合国大学“蓝色星球奖”纪念会上的演讲。



名字。

1972年，联合国为了顺应历史大趋势，在斯德哥尔摩召开了人类环境会议，这是人类第一次为表达对自己居住行星的关爱而采取的联合行动。这次会议犹如一座明亮的灯塔，指明了世界环境保护运动的航程。当时，我作为中国代表团成员之一，有幸参加了这次历史性的会议。我为会议报告中所展示的地球现状而深怀忧虑，也为人类的觉醒和行动而倍感振奋。这次会议，就像一把炽热的火炬，点燃了我心中的光明和希望。从那时起，我就下定决心要把毕生精力献给中国的环境保护事业。



◀ 1972年，作者作为中国代表团成员之一，出席斯德哥尔摩联合国人类环境会议。

屈指算来，我从事环境保护事业已30个年头。30年，在历史的长河中只是短暂的一瞬，但在人的一生中却是一段漫长的经历。中国的先哲孔子说：“四十而不惑”，“七十而从心所欲，不逾矩”。意思是说，人到40岁就不再困惑，到了70岁就可以按照自己的心愿做想做的事了。我是从“不惑”之年投身环保，到今天已进入



“从心所欲不逾矩”的岁数。幸运的是，我这30年生命与中国的环境保护事业紧密交织在一起，并为这一事业贡献了自己的一份绵薄之力。

回首这30年，中国的环境保护事业大致经历了三个阶段：1970年至1978年，是中国环境保护的萌芽和起步阶段；1979年至1991年，是中国环境保护的奠基和成长阶段；1992年至现在，是中国环境保护的发展和壮大阶段。

—

从60年代初至1972年，中国正在经历一场“文化大革命”的风暴，国民经济濒临崩溃，神州大地一片混乱。令人惊奇的是，环境保护这株幼苗竟奇迹般地在这种一种恶劣的气候中破土出芽了。培育这株幼苗的就是当时的国务院总理周恩来。

周总理是中国环境保护事业的开创者和领路人。他以政治家特有的远见和敏锐，准确地抓住了中国未来发展中的不可逾越的难题。当时，日本发生的一系列公害事件，引起了他的警觉。他预感到中国在工业化的进程中也将面临公害问题，必须未雨绸缪，防患于未然，遂责成国务院计划起草小组抓环境污染的防治工作。那时，我恰好在这个小组工作，由于我分工联系的燃料和化学工业部门与环境污染关系最大，于是责成我分工联系这方面的工作。没想到这样一个临时性分工，竟成为我终生为之奋斗的事业。

如果说，我从事环保工作是个偶然的话，那么这个偶然中也蕴藏着必然。我出生在山东泰山脚下一个偏僻的小山村，村庄紧靠着北山，山上有高大的山寨，山寨



中央的山峰上有一座供奉神祇的庙宇，香烟缭绕，高耸入云。山下有一座孔子庙，人们称之为“晒书城”，相传当年孔子路过山下的河流时湿了书，曾在此晾书，后人为了纪念此事修建了这座庙。孔子庙的周围被一大片千年松柏所簇拥，郁郁葱葱，蔚为壮观。庙下，有一条清澈碧绿的小河缓缓流过，犹如一条玉带镶嵌在晒书城上。青山、绿水、松柏、古庙，构成了一幅人文和自然相互交融的美妙画卷，这就是我的童年世界。这样一个生长环境在我幼小的心灵中，激发了对大自然最初的挚爱之情。

无论在求学时期，还是在工作以后，我对文学艺术都情有独钟。中国文学从 2600 年前的诗经，到后来的楚辞、汉赋，再到后来的唐诗、宋词，赞美大自然是其长盛不衰的主题。中国的绘画则更是师法造化，以状物言情的山水花鸟为主体。中国园林艺术的最精妙之处，也是让建筑融进自然，一如浑然天成。每当我徜徉于中国文学艺术之林时就不禁感叹，大自然既是人类财富的宝藏，也是人类美感和艺术的源泉。中华民族源远流长的以自然为本的灿烂文化，恰恰是中国开展环境保护工作最为深厚的沃土。

然而，绿色的种子要在这片土壤中生根发芽，还要有春风化雨的气候。1972 年时逢春来，是年周恩来总理在国难当头之际，毅然派代表团出席联合国在斯德哥尔摩召开的人类环境会议，让闭目塞听的中国人走出国门，睁眼看看世界。尽管当时中国人的思想还被“文革思潮”所禁锢，但那次会议无疑是一次意义深远的环境启蒙，使我们开始看到了自身的环境顽疾。

1973 年，中国环境保护终于迈出了关键性的一步。



在周恩来亲自过问下，在北京召开了中国第一次环境保护会议，从此拉开了中国环境保护工作的序幕。

认识是行动的先导。如果对环境问题没有足够的认识，那么，就不会有环境保护的行动。当时中国正处于“文革”时期，人们的思想被封闭、被桎梏，不愿更不敢承认社会主义的中国也有环境公害，认为那只是西方资本主义国家的不治之症。谁要是说中国有环境污染，谁就是给社会主义抹黑。现在看来，这是多么荒唐可笑的逻辑，可在当时这却是一个不容置疑的信条。如此凝滞的氛围中，环境保护也就无从谈起了。

周恩来的英明就在于，抓住环境问题不放，并让大家认识它，正视它。第一次全国环境保护会议无疑是一把钥匙，打开了中国环境保护的大门。中国人开始醒悟到自己国家所面临的环境问题的严重性。从此，中国的环境保护事业开始了艰难的起步。

然而，当时中国各项事业几近凋敝，刚刚起步的环境保护事业更是举步维艰。周恩来总理的大力倡导和身体力行，坚定了我对环境保护的信心。我和全国环保界的同事们没有被困难所吓倒，而是凭着神圣的责任感和崇高的信念，勇敢地在荆棘丛中开辟中国的环境保护之路。

创业初始，环境保护工作就像救火队一样，哪里有火灾，就去哪里扑救。各地区都组织治理了一批人民群众反映强烈的环境问题。其中治理规模较大和颇具成效的有：北京的官厅水库、河北的白洋淀、桂林的漓江等水域的污染治理，以及沈阳、太原等城市的大气污染治理。

在中国，“桂林山水甲天下”妇孺皆知。确实，桂



林的山水就像一幅精美绝伦的画卷，令人叹为观止。中国人都为拥有这样的山水而自豪。然而，70年代桂林的漓江却是厄运当头，江岸两边建起了许多有严重污染的工厂，污水无所顾忌地排入了漓江，将清澈的江水染作一条不堪入目的黑流。当时，刚刚复出的邓小平指出：如不解决漓江污染，功不抵过。于是，我们坚决地开展了一场治理活动，两年内关闭了漓江两岸36家有严重污染的工厂，使漓江很快重现了碧水清波。在当时中国经济还相当落后的状况下，在一个中小城市关闭这么多工厂，这是需要下很大决心的。

漓江的污染和治理，既是一个教训，也为刚刚起步的中国环境保护工作积累了有益的经验。使我们认识到，经济与环境必须协调发展，绝不能以牺牲环境为代价来换取发展。这条经验为90年代淮河等流域的大规模治理提供了前车之鉴。

万事开头难。每当回忆起创业初期的风风雨雨，总有几多辛酸，几多欢欣。使我想起伟大的俄罗斯诗人普希金诗中所说的话：“一切都是瞬息，一切都会过去，而那过去了的，就会变成亲切的怀恋。”

二

1979年，中国的经济发展迎来了艳阳天。就是在这一年，中国开始实行改革开放政策，经济发展驶上了快车道。也是在这一年，中国的环境保护拨开云雾，迎来了明媚的春天。有史以来的第一部《环境保护法》正式颁布，标志着中国的环境保护已从一般号召，开始向法制化迈进。

1979年至1991年，是中国环境保护的第二阶段。



这一时期的最大成效是，开展了一系列环境保护的理论建设、政策制度建设、法制建设和管理体制建设，逐步形成和完善了有中国特色的环境保护政策体系，同时，也对工业和城市进行了大规模的污染治理，防止了全国环境状况的急剧恶化，为下一步的环境保护工作奠定了坚实基础。

这个时期，我作为国家环境保护局局长，参与了环境保护的一系列变革。最令我感到兴奋的是，环境保护被确立为中国的基本国策，并且成为全社会的共识。中国在现代化开始起步之时，就把环境保护提到基本国策的高度，表明了中国政府的远见卓识，当然，这也是中国特殊的国情所决定的。



▶1990年，作者与宋健国务委员交谈。

首先，中国拥有 12 亿人口，庞大的人口对环境造成巨大压力。中国的环境问题特别是自然生态方面存在的问题，都直接或间接地来自人口压力，这是有别于世界上许多国家的。因此，必须大力推行计划生育政策，正确处理人口与环境的关系，减轻人口对环境的压力。