



论沿海地区减灾与发展

中国灾害防御协会 编

地震出版社

论沿海地区减灾与发展

中国灾害防御协会编

地震出版社

1991

(京)新登字095号

内 容 提 要

本书通过翔实的研究报告,对我国灾害甚为严重的沿海地区进行了灾害规律性研究,探讨了沿海地区的减灾对策,并为我国沿海地区经济发展战略提供减灾咨询意见。内容包括由我国大陆沿海各省、市、自治区组织的灾害与对策综述报告;中央有关部门提供的沿海主要灾害的专题研究以及涉及气象、海洋、洪水、地质、地震、农业、火灾等灾害和保险等方面的研究论文和专题报告100余篇。这是一项由政府领导、减灾管理人员和从事灾害研究的科学技术人员共同参与的工作。内容丰富,结合实际,具有很强的科学性和实用性。可供各级政府部门、社会各方面的管理人员、从事灾害研究的科技人员、有关大专院校师生以及所有关注我国减灾事业的人士参阅。

论沿海地区减灾与发展

中国灾害防御协会编

地震出版社出版

北京民族学院南路9号

安华印刷厂印刷

地震出版社发行

787×1092 1/16 32.5印张 730千字

1991年10月第一版 1991年10月第一次印刷

印数 0001—2500

ISBN 7-5028-0538-9/P·926

(926)定价:20 元

災害預防學這門學問是方
之博下得到很快的发展。它对
提高人們的災害預防的意識
指導防災抗災救災的實踐起
了一定的作用。應該認識這一學
科的發展還是很不夠的。每一
次比較大的自然災害發生之後
人們不但不吸取其所以避免的教
訓。所以未能避免。而人們災害預
防意識的不足有因。每日如。這
樣的教訓。就提之一次加強發展災害
預防學必要性的認識。大災害發生火
災那總是如此。淮河。太湖流域的大
水災這次又是如此。是年補牢。是必
要的。但今年中一次。是年補牢。
我希望這次大水災以後。召開的廣
於災害的學術會議。能加強對如何
把災害預防意識提高。即應有的防
度。以紓解底地解決問題。并把災害
預防學研究之。於的年度。

牙克達



一九九二年九月十七日

灾害经济学这几年在各方支持下得到很快的发展。它对提高人们的灾害经济的意识，指导防灾抗灾救灾的实践起了一定的作用。应该承认，这一学科的发展还是很不够的。每一个比较大的自然灾害发生之后，人们不得不看到某些可以避免的损失之所以未能避免，与人们灾害经济意识的不足有关。每得到一次这样的教训，就提高一次加强发展灾害经济学必要性的认识。大兴安岭火灾那次是如此，淮河与太湖流域的大水灾这次又是如此。亡羊补牢是必要的，但不希望一次又一次去亡羊补牢。我希望这次大水灾后召开的关于灾害的学术会议能够探讨如何把灾害经济意识提高到应有的程度，比较彻底地解决问题，并把灾害经济学研究提高到新的高度。

于光远

1991年9月17日

序

由国家科学技术委员会、国家计划委员会、国务院生产办公室、公安部、交通部、中国人民保险公司、国家地震局、国家海洋局、山东省人民政府、辽宁省人民政府、河北省人民政府、福建省人民政府、海南省人民政府、上海市人民政府、天津市人民政府和中国灾害防御协会联合发起的“全国沿海地区减灾与发展研讨会”，在研究沿海地区灾害规律的基础上，探讨沿海地区的减灾对策，为沿海地区经济发展战略提供减灾咨询意见。

我国沿海地区人口稠密，城市多，财富集中，处于对外开放的前沿。它以占全国不到 $1/7$ 的国土面积，创造了占全国 $1/2$ 以上的财富，对全国的经济发展起着主导作用。是我国现代经济成长和发展的最重要地区。同时，这个地区处于海洋与大陆的交互地带，自然环境变化多端，生态系统脆弱，加上长期以来不合理地开发自然条件，造成沿海地区自然灾害种类多，发生频繁，破坏严重。不时受到热带气旋、风暴潮、海水入侵、洪涝、干旱、地震、赤潮、地面沉降、农林病虫害、土地盐碱化、高层建筑火灾等侵袭。据统计，每年造成死亡之人数达数千至数万人，直接经济损失约200亿人民币。分别占全国每年灾害死亡人数和经济损失的一半左右，是我国灾害最严重的地区。

据此，做好沿海地区的减灾工作，不仅保护该地区的人民生命财产安全，而且有利于创造更好的投资环境，吸引境外的投资，更好地实施沿海地区经济发展战略，加快沿海地区发展，具有重大战

略意义。此外，沿海地区减灾工作的研究，还可以对全国提供宝贵经验。

各种自然灾害在成因和表现上虽各不相同，但是它们往往互相共生和相互诱发，并且在造成的结果及防御对策上有密切的联系。在我国，目前灾害研究和管理多按单独灾种进行，减灾作为一项系统工程，需要多方面的配合和协调，以形成综合效果。集合了各方面灾害专家和管理人员，以综合研究灾害为任务的中国灾害防御协会倡议发起这个会议，正是发挥了这个综合优势。这次会议得到了沿海各省、市、区政府及中央有关部门以及在减灾第一线的广大科技人员和管理干部的大力支持，并向会议提交报告和论文。本书汇集了会议优秀的论文，体现了自然科学与社会科学、科技人员与管理人员、减灾与社会经济发展之间的紧密配合，用综合、交叉、系统的观点研究了沿海地区的灾害，探讨了这个地区的减灾对策，分析了为发展该地区社会经济的减灾意见。不失是发展灾害研究，推进灾害管理工作的一项重要工作。

以减灾工作为己任的我国广大科学技术人员和管理人员，有关的政府部门和社会团体，正在为减轻我国的灾害损失作着艰苦不懈的努力。在国际减灾十年开始的时候召开“全国沿海地区减灾与发展研讨会”，并出版了这本书，必会对我国的灾害防御工作产生重要影响。我很高兴向社会各界读者推荐《论沿海地区减灾与发展》这本书，并愿它成为“国际减灾十年”活动中的一项重要成果。

刘恢先

1991年8月28日

编者的话

1990年10月22—25日由中国灾害防御协会发起,在北京召开了“全国沿海地区发展战略与减灾研讨会”,来自沿海和其他地区从事气象、海洋、地震、水利、水文、林业、农业、地质、地理、土木建筑、民政、保险、公安消防、测绘、天文、防灾、新闻出版等学科和部门的专家和管理干部74人到会。通过学术交流和研究讨论,会议代表认为,沿海地区减灾与发展这个题目具有特色。沿海地区灾害和减灾既与全国的情况有着一致性,又因其自然地理人文情况有着特殊性。沿海地区减灾的投入产出之比较高,减灾的经济、社会效益也比较好。这一地区的减灾效能在全国减灾中起到举足轻重的地位。搞好沿海地区的减灾工作,不仅能与中央实行的沿海地区经济发展战略充分地保持一致,而且为全国其他地区的减灾工作打好坚实的人力、物力和财力基础,率先为我国对国际减灾十年作出贡献。这项工作既有重大的经济、政治意义,又有重要的科学和国际交流合作的价值。国务院领导同志指出,减灾工作要列入国民经济计划。代表们一致认为,为了进一步推动这项工作,必须周密而细致地研究沿海地区灾害和减灾对策。于是会议一致倡议召开一次更深入、广泛的有沿海各省、市、自治区和中央主管减灾工作的部门都参加的会议。这个会议的名称是“全国沿海地区减灾与发展研讨会”。会议的宗旨是:“研究沿海地区灾害的规律性,探讨沿海地区的减灾对策,为沿海地区经济发展战略提供咨询意见”。

这个倡议很快得到中央有关部门和沿海省、市、区的重视和支持。国家科学技术委员会、国家计划委员会、国务院生产办公室、公安部、交通部、中国人民保险公司、国家地震局、国家海洋局、山东省人民政府、辽宁省人民政府、河北省人民政府、福建省人民政府、海南省人民政府、上海市人民政府、天津市人民政府和中国灾害防御协会同意作会议的发起单位。并定于1991年10月29日—11月1日在山东省烟台市召开。我国大陆沿海11个省、市、自治区的政府组织了关于本省、市、区灾害与对策的综述报告;中央有关部、委、局向会议提供了沿海主要灾害的专题报告。国务院研究室的有关部门也为会议撰写了沿海减灾与经济发展的研究报告。这个倡议还得到了社会各界的积极响应。领导干部、减灾管理人员以及科技、教学、经济界人士踊跃参加会议,并提交论文报告161篇。所有的来稿,涉及沿海各省、市、区气象、洪水、海洋、地质、地震、农业、林业等方面的灾害与对策。各省、市、区的综述报告和有关部门关于灾害研究的专题报告,都组织了专人进行撰写,具有相当高的水平;其他许多科技人员和管理人员提交的论文,立论明确、资料丰富、研究深入、质量很高。

由于篇幅的限制,本书只收集了其中的108篇文章,其他未收的均列题目和作者姓名。全部文章由中国灾害防御协会聘请有关专家确定编选原则,并进行了评选,又请国家科委全国重大自然灾害研究组的专家们作了审阅。本书得以出版,受到了国家科委、国家地震局、中国人民保险公司及山东省人民政府的资助,在此表示感谢。高文学、许厚德、王景铎、高建国、高庆华、王宝杰等同志负责了全书的编辑工作,鹿霞霞同志对

全部图件进行了清绘。本书在出版过程中还得到了地震出版社的大力支持。

于光远同志在百忙中为本书题词，刘恢先同志正在医院治病，特为本书写了序言。对他们的热情支持，我们深表感谢。

由于时间仓促，文章的压缩、编校未征求作者意见。编纂中难免有不当之处，敬请原谅。

在“国际减轻自然灾害十年”活动的伊始，我们向广大读者奉献这本书，期望能为我国的减灾事业作出应有的贡献。

编 者

1991年9月

全国沿海地区减灾与发展研讨会

山东省烟台市

1991年10月29日—11月 1 日

▲ 宗旨：

研究沿海地区灾害的规律性，探讨沿海地区的减灾对策，为沿海地区经济发展战略提供咨询意见。

▲ 讨论的重点：

沿海地区主要灾害的危害、现状、趋势和对策。

▲ 议题：

1. 沿海地区各灾种，各省、市、自治区重大自然灾害综述和对策；
2. 沿海地区主要灾害的危害、趋势和对策；
3. 海水入侵的危害、趋势和治理；
4. 沿海地区重大自然灾害预警系统的现状和发展；
5. 沿海地区减灾与经济发展战略的关系；
6. 加强沿海地区干部、群众减灾意识的研究；
7. 防灾对策的成功经验和失败教训的评估；
8. 沿海地区各种灾害相互关系的研究。

▲ 发起单位：

国家科学技术委员会、国家计划委员会、国务院生产办公室、公安部、交通部、中国人民保险公司、国家地震局、国家海洋局、山东省人民政府、辽宁省人民政府、河北省人民政府、福建省人民政府、海南省人民政府、上海市人民政府、天津市人民政府和中国灾害防御协会。

▲ 会议承办单位：

山东省农业委员会、山东省地震局、烟台市人民政府、中国灾害防御协会秘书处。

目 录

沿海地区经济发展战略与减灾	郭振英 游宏炳(国务院研究室)	(1)
热带气旋灾害及其防御对策研究	方维模(国家气象局)	(6)
中国海洋灾害、预警服务和防御对策	国家海洋局	(14)
1981年中国汛情综述	李健生(国家防汛总指挥部办公室)	(18)
中国沿海地面沉降及防治对策	李明朗(天津地质矿产局)	(29)
发挥政府职能作用, 做好减轻地震灾害工作	王国治(国家地震局)	(32)
建设沿海防护林体系是改善沿海地区生态环境、减少灾害的重大措施		
	张佩昌 杨超(林业部综合计划司)	(41)
我国沿海地区的火灾与对策	陈文贵 张剑明 于少鹏(公安部消防局)	(48)
山东沿海地区海水入侵灾情、趋势及其对策	赵德三(山东省农业委员会)	(53)
论沿海地区减灾与发展的辩证关系	高文学(中国灾害防御协会)	(64)
自然灾害与经济对策	杜一(国际关系学院)	(69)
开展沿海地区综合减灾工作	中国灾害防御协会秘书处	(74)
辽宁省自然灾害综述及减灾对策	辽宁省科学技术协会	(79)
河北省灾害基本特征及减灾对策综述	河北省人民政府	(85)
减灾与天津发展	天津市人民政府研究室	(97)
山东沿海减灾与发展的战略问题	王建功(山东省副省长)	(108)
江苏的自然灾害及其成因与对策	江苏省科学技术委员会 南京大学自然灾害研究中心	(114)
上海城市灾害概述及发展现状	上海市灾害防御协会	(121)
浙江省主要灾害及其防御对策	浙江省人民政府	(131)
加强气象预测、实施综合防御、减轻自然灾害		
	苏昌培(福建人民政府副省长)	(141)
广东自然灾害与减灾对策	广东省防汛防旱防风总指挥部办公室 广东省防震抗震救灾工作领导小组办公室	(143)
广西重大自然灾害和减灾对策问题	广西壮族自治区人民政府	(150)
海南自然灾害探析及对策	孙利军(海南省人民政府) 陈金海(海南省地震局) 张北尘(海南省人民政府)	(157)
我国沿海地区灾害带及减灾重点地区	高建国	(167)
论沿海地区灾害管理系统工程	高庆华	(178)
沿海诸省市铁路灾害概况与防灾	谭炳炎	(187)
广东减灾战略和策略的探讨	郭钦华	(190)

广西减轻自然灾害战略对策·····	张征雄(196)
海南岛灾害区划研究·····	韩渊丰 李治矩(198)
福建自然灾害特点及背景分析·····	黄民生(202)
上海城市防灾救灾现状及科研发展研究·····	沈祖炎(206)
山东自然灾害演变动态与经济建设减灾对策·····	赵传集 赵 泉(209)
山东省海岸带自然灾害的成因特点与减灾对策·····	尹泽生 杨小军(213)
山东省主要自然灾害及其减灾对策·····	魏光兴 张祖陆 李同仁 刘后赞 石保仁(217)
关于山东省的自然灾害与减灾·····	陶传考(220)
河北沿海地区主要自然灾害及其群发性趋势初探·····	肖嗣荣(223)
我国热带气旋的发生规律·····	章庆辰(226)
近十年影响中国中纬度沿海的台风灾害特点及其防灾对策·····	周正强 丁寿民(229)
中国沿海的台风灾害及其对经济发展的影响·····	梁必骥(232)
百年来热带气旋影响上海的灾情及气候规律·····	冯泾贤 吴达铭 陈德全(235)
广西热带气旋灾害等级之气象预报模型初探·····	吴兴国(239)
关于我国海岸水域枯、丰水期进行宏观遥感监测的建议·····	杨超武(242)
天津地区降水、水资源与经济发展·····	陈玉琼(245)
沿海地区干旱对农业生产的影响及防御信息——江苏淮北地区水分盈亏 变化特征·····	罗 莹 金 龙(251)
沿海地区大雾主要灾害的危害、趋势和对策·····	孙奕敏(254)
重新认识气象工作, 加快气象事业发展·····	苏昌培(257)
福建省气象灾害变化趋势及对策·····	王 岩 蔡和睦 张孔庄(258)
浙江省气象灾害预警报系统的现状和发展·····	周 福(261)
气象灾害给浙江省国民经济带来的损失及其防御对策·····	黄登廉 周 福(263)
广东气象灾害分析及其对策研究·····	仲荣根(267)
广东热带气旋的特点与保险防灾对策·····	朱炳廉(274)
广西沿海主要气象灾害及防御对策·····	孔宁谦(277)
增强减灾意识, 依靠科技防灾——兼述广西重大气象灾害预警系统 ·····	蒋伯仁 张爱华(281)
河北省干旱的影响及水资源对策·····	池俊成 王琨玲 史印山(283)
青岛地区雷击灾害及对策·····	余守水 常铮传(287)
秦山核电站突发意外事故时可能影响上海的气象条件分析·····	邵德民 沈爱华(291)
中国海洋灾害及防御对策·····	杨华庭(294)
海洋灾害长期变化特点分析·····	田素珍(301)
海洋灾害预报警报系统现状及发展趋势·····	于保华(304)
沿海城市的发展与海洋灾害·····	孙 洪(307)
1905年上海特大风暴潮的成因分析·····	任振球(312)
上海风暴潮灾害及其特点和对策·····	陆亚龙(316)

我国重大的风暴潮灾(1949—1990)与现行风暴潮监测、预警系统·····	叶琳(319)
台风风暴潮危害度的识别与判断·····	甘雨鸣(322)
风暴潮的预警与减灾对策·····	张廷廷 王以娇(327)
防潮减灾对策与效益·····	郭洪寿(330)
海浪灾害及中国海灾害性海浪分布规律·····	许富祥(334)
我国的海冰灾害及其防御对策·····	邓树奇(339)
山东近海海域赤潮灾害及防治对策的探讨·····	姜文明 韩言柱(341)
海平面上升对我国沿海地区的灾害性影响·····	郁彰 白瑜生(344)
中国东部滨海地区海水入侵活动的形成与防治对策 ·····	胡景江 刘春风 张春山(347)
海水入侵的控制与整治·····	张士峰(351)
山东滨海海咸水侵染成因规律及对策·····	韩廷树 耿树德 李炳光(354)
山东省莱州市海水侵染的危害与防治·····	山东省莱州市人民政府(360)
渤海莱州湾沿岸海水内侵灾害综合治理减灾对策研究·····	赵传集 史立本(365)
山东省莱州湾地区海水侵染综合治理的初步探讨·····	宋振福 鞠成明(369)
莱州市防止海水入侵综合治理措施·····	吕俊锋 宁丕河(373)
北海市海水入侵的危害、趋势和治理·····	蒋健民 伍乃东 潘永强 李振宗(378)
未来海面变化对加剧长江三角洲地区洪涝灾害影响初步分析·····	孙顺才(381)
上海市防汛抗灾的评述·····	龚光丽(382)
从浙江实际出发开展防洪工作·····	虞德康(388)
渤海湾及其沿岸的地质灾害与对策·····	钟力勋 文宝萍(391)
环渤海海岸侵蚀和防治战略·····	胡镜荣 李田 王月霄(394)
河北省重大地质灾害综述与对策·····	王景明 刘善军(399)
河北省由于地下水开采所引起的地质灾害·····	张瑞成(405)
山东省地面沉降问题及防治建议·····	宋印胜(407)
山东省水土流失灾害及其防治对策·····	郝金标(411)
鲁西平原盐碱土的形成与防治·····	宋印胜(414)
胶东半岛北岸现代风沙灾害及其综合防治对策·····	张振克(417)
辽东地区泥石流的成因及其监测预报对策构想·····	张文阁 陈爱萍(419)
珠江三角洲地质环境与灾害性地质问题·····	夏法 黄玉昆 王建华(426)
山地泥石流灾害的遥感预报·····	林文盘 彭斌(431)
我国沿海地区地震问题的讨论·····	郭增建 秦保燕 杨国军 刘武英 陈家超(435)
中国海域地震预报、震害预测与海域地震烈度区划的检验·····	秦保燕 郭增健(442)
山东省震灾损失预测区划研究·····	侯立臣 石保仁(447)
浅议地震保险·····	刘东都 王乐枢 贾庆忠(454)
地震灾害的社会性内容及救灾方略——兼论唐山地震救灾的历史经验 ·····	王子平 葛素洁(457)
福建省沿海城市潜在的地震灾害及对策·····	叶清(462)

沿海农业发展与农业生物灾害.....	张克诚 叶志华 王忠跃(465)
中国沿海地区农业气象灾变特征及其减灾对策.....	张养才(469)
沿海蝗区的治理——变害为益工程初议.....	王忠跃 张克诚(473)
河北沿海蝗灾及治理对策.....	张国宝 张书敏(477)
碱蓬植物在海水入侵区域治理中的作用和意义.....	邢军武(480)
减轻山东小麦灾害的对策.....	叶修祺(483)
沿海城市特大火灾概况及预防对策.....	蒋 维(487)
水域防火灾研究.....	曾德顺(490)
从灾害和限制因素谈河北省沿海地区经济发展战略对策	王守一 刘 濂 刘东都(492)
加强我国沿海城市干部、群众减灾意识的研究.....	刘爱平(496)
会议收到其他论文的题目和作者.....	(499)

沿海地区经济发展战略与减灾

郭振英 游宏炳

(国务院研究室)

我国沿海地区,由于其优越的地理位置,已经发展成为我国现代经济成长和发展的最重要、最集中的地区。这一地区,经济技术基础雄厚,内外交通便利,信息灵通,商品经济比较发达,经营管理水平比较高,经济效益比较好,以占全国不到1/7的国土面积,创造了占全国1/2以上的财富,是创造国家财富的主要地区。同时,这一地区又是全国最大的国内市场,全国社会商品零售总额的55%左右在这里实现,对全国经济的发展起着主导作用。

在改革开放形势下,沿海地区占有比内地更优越的对外开放地位。为发挥其更大的作用,国家实施沿海地区经济发展战略,有领导、有计划、有步骤地推动这一地区走向国际市场,进一步参加国际交换和国际竞争,大力发展外向型经济。通过吸收国外资金,引进先进技术和管理经验,发展对外贸易,开拓市场,把沿海地区经济水平提高一步。同时,把先进技术和管理经验经过消化之后,向中部和西部地区传递,带动中、西部地区的经济发展。目前,沿海地区实际利用外资占到全国的70%,国家外汇收入的2/3来源于沿海地区。在对外开放的格局中,沿海地区正在发挥着“龙头”和“枢纽”的作用,前景非常广阔。

沿海地区又是我国灾害最严重的地区。由于地处海洋、大陆的交汇地带,生态系统比较脆弱,加之不合理地利用自然条件,沿海地区自然灾害种类多,发生频繁,破坏严重。据估计,因灾给沿海地区造成的经济损失每年200亿元,死亡人数达3000—4000人,分别占到全国每年灾害经济损失和死亡人数的一半左右。

因此,沿海地区的减灾,不仅有利于保护沿海地区人民的生命和财产安全,而且有利于创造更好的投资环境,吸引更多的外资,更好地实施沿海地区经济发展战略,加快沿海地区以及全国的经济的发展,这是一项具有重要战略意义的工作。

一、我国沿海地区对外开放格局的形成

党的十一届三中全会以后,我国的对外开放经历了一个由东到西,由沿海到内地逐步推进,不断扩展的过程。沿海地区的对外开放大体经历了以下三个步骤,即建立经济特区、开放沿海港口城市、提出沿海地区经济发展战略。我国对外开放的总设计师,是邓小平同志。

还是在“四人帮”猖獗时期,邓小平同志针对当时的锁国政策就曾经提出,要“引进新技术、新设备,扩大进出口。”“要争取多出口一些东西,换点高、精、尖的技术

和设备，加快工业技术改造，提高劳动生产率。”^{〔1〕}1987年3月，在全国科技大会开幕式上，邓小平同志深刻指出，任何一个国家、一个民族，都要学习别的国家、别的民族的长处，学习人家的科学技术。同年，在党的十一届三中全会前的中央工作会议上，邓小平同志再次阐明了对外开放的思想，指出，我们要学会用经济方法管理经济，自己不懂就要向懂行的人学习，向外国的先进管理方法学习。

党的十一届三中全会，重新确立了实事求是的马克思主义思想路线，在各方面进行了拨乱反正，党的工作重心实现了战略性转移，对外开放作为一项政策被正式确定下来，结束了我国对外经济工作长期闭关自守的局面。

1978年12月，邓小平同志指出：“在全国的统一方案没有拿出来以前，可以先从局部做起，从一个地区、一个行业做起，逐步推开。”^{〔1〕}提出了对建设经济特区的构想。

1979年7月，党中央、国务院决定对广东、福建两省在对外经济活动实行“特殊政策、灵活措施”。同时决定在广东的深圳、珠海、汕头和福建的厦门举办经济特区。1980年8月，全国五届人大常委会第十五次会议批准了《广东省经济特区条例》，并公布实施，特区建设随即展开。所谓“特区”，就是实行特殊经济政策和特殊的管理体制。1. 经济发展主要利用外国资金；2. 经济活动在计划经济指导下，充分发挥市场调节作用，或者说以市场调节为主；3. 对前来投资的客商，在税收、土地使用费、入境管理方面给予特殊优惠。国家还给特区比较多的经济活动自主权。

兴办经济特区是我国对外开放的重要起步。

1984年2月，邓小平同志视察广东、福建后说：“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。”“现在除了特区之外，可以考虑再开放几个点，增加几个港口城市，如大连、青岛。这些地方不叫特区，但可以实行特区的某些政策。”“我们还要开发海南岛”^{〔2〕}。根据这一思想，同年5月4日，党中央、国务院作出进一步开放天津、上海、大连、秦皇岛、烟台、青岛、连云港、南通、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海14个沿海城市和海南岛的决定。所谓进一步开放，主要包括两项内容：一是扩大这些地区的自主权，让他们有充分的活力去开展对外经济活动；二是对前来投资的外商给予优惠，以便更好地利用外资，引进技术。在14个沿海开放城市中，相继建立了13个吸引外资办企业的经济技术开发区。1985年以后，先后开辟了长江、珠江三角洲和闽南三角地带、辽东半岛、胶东半岛和渤海地区等沿海对外开放区。1990年4月党中央、国务院决定开发开放上海浦东新区。

至今，在我国形成了“经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地”这样一个多层次、有重点、点面结合的对外开放格局，在我国沿海从南到北形成了包括37个市、215个县，32万km²、近2亿人口的沿海开放地带^{〔3〕}

沿海地区经济发展战略是1988年春提出来的，邓小平同志对此给予了充分肯定，表示完全赞成。其主要内容是：要求沿海地区大力发展外向型经济，到国际市场上去显身手，找出路，进一步参加国际分工。通过大力发展以劳动密集型产品为主的出口加工产品，以“三来一补”的方式，用丰富的劳动力资源，在国际市场上换取我国现代化建设所需要的资金和技术，以及原材料，并以此逐步改善我国的产业结构和产品结构，加快整个经济建设步伐。^{〔4〕}

沿海地区经济发展战略是对外开放思想的继续和深化。

沿海地区的对外开放及其发展战略的实施,促进了沿海地区经济的更快发展,使沿海地区在全国经济发展中起着越来越重要的作用。

二、沿海地区是我国经济最发达的地带, 对推动全国的经济发展具有重大的作用

第一,经济总量规模大。1989年全国国民生产总值15789亿元,其中沿海地区为8414亿元,占53.3%,比中、西部地区的国民生产总值的总和7375亿元还多1039亿元。

第二,农村经济繁荣。沿海地区背负大陆,面临海洋,属典型的季风型气候,十分有利于农业生产,农林牧渔业都比较发达,许多农产品在全国占有重要地位。1989年产粮食1.57亿吨,占全国的38.5%;棉花211.8万吨,占全国的55.9%;甘蔗、茶叶、蚕茧、水果等产品的产量在全国也占有优势地位。海南、广东、广西、福建四省区的橡胶产量占全国的80%左右。沿海地区不仅生产海产品,而且淡水产品也占到全国产量的80%左右。

乡镇企业迅猛发展,1989年全国乡镇企业总收入7763亿元,其中沿海地区占64.7%;全国乡镇企业出口创汇超过100亿美元,其中沿海地区占85%。

第三,工业实力雄厚。东部沿海地带是我国工业的发源地。建国以前,70%以上工业集中在沿海各省市,其中以上海、江苏、辽宁、河北、天津五省市为最,集中了沿海地区3/4的工业。建国以后,国家加强了中、西部的工业建设,以改变旧中国工业布局极不平衡的状况。但由于沿海地区固有的优越地理位置,良好的农业生产条件和工业基础,使沿海地区的工业在全国的工业中仍占重要地位。1989年全国工业总产值22017亿元,其中沿海地区13687亿元,占62.2%。

沿海地区的工业,不仅在规模数量上占重要地位,而且技术装备水平、管理水平、经济效益也占有明显优势。

第四,交通运输条件较好。沿海地区平坦的地形,发达的水网,位于大江大河的出海口和濒临海洋,为道路建设和港口建设提供了良好的条件,目前已形成由铁路、公路、内河航运、海洋运输、航空、管道等运输方式组成的综合运输网,向西通过铁路、公路、江河与内地联系,向东通过海洋对外联系。在对外联系方面,不仅为本地区服务,而且为全国的对外经济交流服务,因而在全国交通网中占有突出位置。

第五,科学技术力量较强。在北京、天津、上海等沿海大城市中,汇集有众多的具有全国最高层次的科研机构和研究人員。1989年,沿海地区全民所有制单位自然科学技术人员有590多万人,占全国的57%。在国内专利的申请受理和批准量中,沿海地区分别占到60%以上。

沿海地区的经济和科技实力,表明了其在我国经济发展中的重大作用,同时也表明,一旦发生自然灾害,其损失也会比中、西部地区要大得多。