第一章　可持续发展的内涵

第一节　可持续发展思想的形成

人类经过300多年的工业化进程，物质生产已达到了一个较高的水平，矿产资源的消耗越来越多，环境污染越来越严重，在人口急骤增长的形势下，人们开始考虑：我们的地球承载力到底有多大？怎样的发展才能实现既能满足当代人的需要，也不损害后代人满足其需要的发展能力？最先的考虑是从环境问题引起的。1962年，美国生物学家蕾切尔·卡逊（Rachel Carson）发表了《寂静的春天》一书，生动地描述了化肥、农药和杀虫剂的大量使用对生物造成大量杀伤，以致在许多地方再也听不到蛙鸣鸟唱的春之交响曲，使春天变得死一般寂静。1968年，意大利经济学家、企业家佩切伊发起组织了一个世界性的民间团体——罗马俱乐部，其宗旨是探讨世界经济的未来和人类的前途。1970年，联合国科教文组织创立“人与生物圈计划”，探索合理利用生物圈资源的科学基础，改善人与环境的关系。1972年3月，罗马俱乐部成员梅多斯发表《增长的极限》的研究报告。报告指出，人口呈指数增长，而地球资源却十分有限；污染呈指数增长，而地球的自净能力又十分有限，从而使资源锐减，环境恶化，再这样下去，全球性灾难将在21世纪来临。该报告确实起到了解放思想的巨大作用，但是过于悲观，以至提出取消发展的主张，这当然难以为大多数人所接受。1972年6月，联合国在斯德哥尔摩召开人类环境大会，世界各国政府共同讨论当代环境问题。会

需要全本请访问 www.ertongbook.com

议通过了包括保护人类环境的 7 个共同观点、26 项共同原则的《人类环境宣言》，这是人类探讨保护全球环境战略的第一次国际大会，也是人类认识环境问题的第一座里程碑。 1973 年联合国成立环境署。1975 年，建立全球环境监测系统和国际环境系统资料源查询系统。1982 年 5 月，联合国环境署在肯尼亚内罗毕召开纪念人类环境会议十周年特别会议，通过《内罗毕宣言》、《特别会议决议》和《特别会议报告》，指出发展经济必须考虑生态、人口、资源、环境和发展间的关系。 1985 年，各国政府签署《维也纳保护臭氧层公约》。1987 年，由挪威首相布伦特兰女士担任主席的联合国世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》报告中，正式提出可持续发展的概念，即“可持续发展是在不损害后代人满足其自身需要的能力之前提下满足当代人需要的发展”。从此，走可持续发展之路，已成为世界各国政府的共识。1991 年 6 月，由中国政府发起并举办“发展中国家环境与发展部长级会议”，发布了《北京宣言》，指出了贫困是发展中国家环境问题的根本原因，发达国家对全球环境退化负有主要责任。1992 年联合国在巴西里约热内卢召开环境与发展大会，这是联合国历史上级别最高、规模最大的一次会议，有 170 多个国家代表团和 102 位国家元首参加会议。大会通过《里约环境与发展宣言》和《21 世纪议程》，将可持续发展列为全世界的发展战略。

我国是率先坚持走可持续发展之路的国家，在 1992 年联合国环境与发展大会之后， 1992 年 8 月，中共中央、国务院发布了《中国环境与发展十大对策》。1994 年 3 月国务院发布了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》，这是全世界第一部国家级的《21 世纪议程》。1996 年 7 月，在国务院召开的第四次全国环境保护会议上，江泽民主席强调指出：“必须把贯彻实施可持续发展战略始终作为一件大事来抓。”从此，我国的可持续发展战略从理论探索走向贯彻实施。原国家环保局推出了《“九五”期间全国主要污染物排放总量控制计划》

和《中国跨世纪绿色工程规划》（第一期）两大举措，明确提出“九五”期间，中国将重点抓“三河”（淮河、海河、辽河）、“三湖”（太湖、滇池、巢湖）、“两区”（酸雨控制区和二氧化硫污染控制区）和重点城市的污染防治，打响了我国保护环境、走可持续发展之路的攻坚战。

回顾可持续发展理论的产生到付诸行动，不能不说是人类文明进步的表现，是人类认识自然、认识自我、改造自然、规范自我的一个正确举措。在人类历史发展的长河中，走可持续发展的思想早就有萌芽，中华民族长期以来就有“为子孙后代造福”的古训，有“前人栽树，后人乘凉”的说教，这些朴素的思想，都蕴含了可持续发展的内容，只是没有现在这样明确提出而已。正如栽树与乘凉的关系那样，如果没有前人栽树，我们今天无处乘凉；同理，如果我们今天不栽树，后人也会无处乘凉。因此我们今天提出可持续发展，必须把它落到实处，不能只停留在口头上。发展经济、控制人口、节约资源、保护环境等，这些都不只是需要政府注意的事情，每一个地区、每一个公民都要关心它，把可持续发展变成全人类、全社会的自觉行动。在我们今天发展经济，提高生活水平，改善生存环境的同时，也注意给后代人的生产、生活留下一个良好的发展空间。

第二节　人口资源环境的协调发展

可持续发展是一个宏观战略，与国民经济各部门及社会生活各方面，都有密切的关系：在可持续发展中，人是一个至关重要的因素。人是世界上最活跃、最有创造性的生产力，也正是人的生活需要、人的生存欲望，才推动了社会生产的发展。但人口增长过快，超过了物质生产的发展水平，就会出现生活物资的供需矛盾，最后会导致社会的贫穷化。从人口的增长趋势来看，全世界从20亿人增加到30亿人，用了37年时间（见图1-1），而从

30亿增加到现在的60亿，每增加10亿人口的时间缩短到11～13年，照此发展下去，到21世纪中叶，全世界人口将会突破100亿大关。从中国来说，解放初期，我国约有人口5.4亿，目前已达到12.5亿，平均每年净增加人口约1600万，比澳大利亚的总人口还要多。由于人口的增加，据《青年参考报》1995年的报道，中国人每天要消耗粮食7.5亿kg，猪肉6000万kg，食油1000多万公斤，买绸缎200万m，电视机6万台，城镇新增居宅73万m^2，农村新增居宅156万m^2，各种交通工具运送旅客1800万人次。如此多的消费，给国民经济的发展带来了巨大的压力。

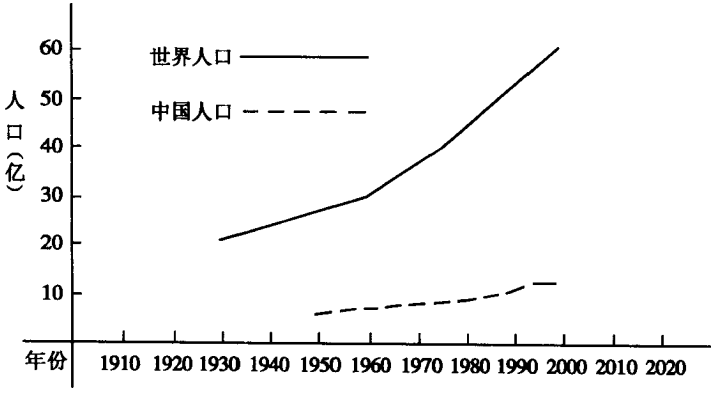


图 1-1 世界、中国人口增长

资源是物质生产的基础，没有资源，就不可能进行物质生产。资源，按其属性来分，可分为水土资源、矿产资源、森林资源和海洋资源几个方面，这些都是有形的资源。我国既是一个内陆国家，也是一个临海洋的国家，我国海岸线长度达18000多公里，海洋面积达300多万公里^2。我国的资源是比较丰富的，世界上其他国家有的资源，我们国家都有。但由于我国人口基数太大，人均资源量相对来说就比较少。我国水资源总量约2.8万亿m^3，占世界的第6位，但人均水资源量只有2300m^3，1997年联

合国把我国排在 121 位，是世界上 13 个贫水国家之一。据 2000 年 6 月 25 日《法制日报》报道，我国现有耕地约 19.51 亿亩，人均耕地只有 1.59 亩，而俄罗斯为 13.1 亩，美国为 10.9 亩，加拿大为 25.9 亩，印度为 2.85 亩。由此可以看出，我国土地资源是严重不足的。我国俗有“地大物博”之称，矿产资源本来是比较丰富的，但由于旧中国的历代封建统治，采取闭关锁国政策，工业生产十分落后，到 1949 年新中国成立时，全国的钢铁产量仅 15.8 万 t，原煤产量 3000 万 t，原油产量几乎为零，靠“洋油”过日子。新中国成立后，在党和政府的领导下，经过 8 个五年计划的艰苦努力，特别是近 20 年来改革开放的大发展，到 1997 年，我国钢产量已达到 10757 万 t，煤炭产量达 13.9 亿 t，均占世界第一位；原油产量达 15733 万 t，占世界第五位。在森林资源方面，据最近有关部门测算，我国森林面积只有 1.34 亿 hm^2，仅占世界总量的 3.9%，排名第五位。目前我国的森林覆盖率只有 14%，远低于 22%的世界平均水平；人均占有森林面积为 $114m^2$，占世界人均占有量的 1/6；人均木材蓄积量为 $8.6m^3$，只占世界人均占有量的 1/8 由此看来，我国森林资源也不太富有。在海洋资源方面，全世界有海洋面积 36100 万 km^2，占地球总面积的 71%，海洋动物有 15000 多种，生物资源总量约 2.6 万亿 t，仅此一项就可养活 300 亿人，据张立政同志在《科学实验》1978 年 7 期“海洋与资源”一文中介绍，海洋矿物资源也十分丰富（见表 1-1）。我国北起鸭绿江江畔，南到北仑河河口一线，都面临海洋，因此，我国的海洋资源是比较丰富的。

总的来看，我国的资源储量，除极少数稀有金属外，完全能满足国民经济发展的需要，水资源虽然紧缺一点，但可以采取节约用水、海水淡化、南水北调等措施加以解决。而在有些资源领域，如海洋资源，我们目前开发利用的深度和广度，则还很不够。

随着我国国民经济的高速发展，加上原来的基础太薄弱，治理污染的措施没有相应地跟上去，因此给生态环境带来很多负面

需要全本请访问 www.ertongbook.com

表 1-1 全球海洋矿物含量

名称	数量/万亿 t	名称	数量/亿 t
钠	17000	锶	1900
氯	30000	碘	930
镁	2100	铜	150
硫	1400	锰	150
钙	600	铀	50
钾	600	银	5
溴	100	海底石油	1000
碳	40	金	0.1
锶	12	锰结核矿	1700
硼	7	重氢（氘）	20000
硅	5		
氟	2		

影响，主要表现在：一、土地资源的减少和退化：目前全国水土流失面积达 367 万 km^2，约占国土面积的 38%，平均每年新增水土流失面积约 1 万 km^2；全国荒漠化面积已达到 262 万 km^2，由于缺水，每年还要新增 2460 多 km^2。二、在森林资源方面，随着国民经济的发展和人民生活水平的提高，使用木材的范围和数量不断扩大，在经济利益的驱动下，一些地区出现乱砍乱伐，致使一些原始森林都没有得到很好保护。我国的自然地理条件是比较好的，平均每公顷森林面积的生物量可达到 157t，高于 131t 的世界平均水平，但由于乱砍乱伐和人口基数过大，致使我国人均拥有森林积蓄量仅为 $8.6m^3$，而世界人均为 $71.8m^3$，只及世界人均水平的 1/8。所以从 1998 年起，国家在几个重点林区，强制采取了封山育林的措施。三、在环境污染方面，主要包括固体垃圾污染、水污染和大气污染三个方面。从固体垃圾污染来看，主要来

源于工业生产的废弃物和人们生活用品的外包装。据有关部门测算，我国每人每天要生产垃圾 0.9kg，全国历年垃圾堆置量已达 60 多亿吨，侵占土地约 5 亿 m^3。全国 668 个大中城市中，有 200 多个陷于垃圾包围之中。 1996 年，全国城市生活垃圾清运量已达 1 亿 t，且每年以 8%～10% 的速度增加，目前，我国垃圾年产量大约达到 1.5 亿 t。在固体垃圾中，有机物垃圾占 60%～70%，塑料制品占 8%～9%。玻璃占 3%～5% ，纸张占 2%～3%。从水域污染来看，我国淡水资源本来就短缺，加上污染严重，使水资源供需矛盾日益加剧。据 1997 年统计，全国工业、城市污水排放量达 584 亿 t，占全国年用水总量的 11% 左右，经过集中处理达标的只占 23%，且重复利用率极低。由于大量排放污水，全国七大河流 10 万 km 河长，被污染的河长已占半数，其中 4 万 km 河长不符合渔业水质标准，2400km 河长鱼虾灭绝。全国 26% 的湖泊已达到富养化，1/3 的水库受到不同程度的污染。目前我国每年有 100 多亿吨工业、农业及生活污水直接排入海洋，造成我国近海环境污染不断加重，海洋自然生态环境破坏加剧。从大气污染来看，由于工业废气和汽车尾气的排放，全国 500 多座城市中，大气质量达到一级标准的不到 1%，噪声普遍超标，全国有 2/3 的城市居民，生活在噪声超标的环境中。

目前，我国还是一个发展中国家，如何采取措施，把国民经济搞上去是主要的，“发展是硬道理”。但在谋求发展的同时，适时地注意把人口、资源和环境协调起来，避免急功近利，这是保证我国国民经济和社会可持续发展所必须予以关注的。人口问题早已引起了国家的重视，并把计划生育列为一项基本国策。近 20 年来，我国少生了 3.5 亿人。但由于我国人口基数太大，人口形势仍很严峻。矿藏资源是不可能再生的，用一点就会少一点，因此如何合理、有效地利用现有矿产资源，减少对矿产资源的浪费，是一个值得重视的问题。环境保护不仅关系到当代人的生存质量，也关系到能不能为后代人留下一个美好生存空间的大

问题。目前我国的环保工程已开始启动，但还要加大工作力度。总之，要把控制人口、节约资源和保护环境三个方面的工作，作为国民经济和社会发展的重要内容，统筹加以安排，走有中国特色的社会主义可持续发展之路。

第三节　资源的合理开发与调控

可持续发展既要满足当代人自我发展的需要，也必须保证不损害后代人改善生活福利水平的能力，即实现代际公平。人口、资源、环境是目前考虑可持续发展的三个主要因素。人口的膨胀，超过了地球的承载能力，导致贫困化，最终威胁人类的生存，其危害是显而易见的。环境的污染和破坏，超过了环境的纳污容量和自净能力，不仅危害人体的健康，而且会使人类生存环境的生命支持系统严重恶化，加速自然灾害的频繁发生，最终也会威胁人类的生存。这两个方面的问题虽然严重，但还都是可逆的，即人类通过自身素质的提高，采取自我约束的机制，可以控制其向不利于人类生存的方向发展。但对资源来说，情况就不同了，特别是矿产资源，是不可能再生的，用一点就会少一点，它是不可逆转的。因此对资源进行合理的开发和进行有效的调控，就成了可持续发展值得特别关注的问题。

无论哪一个国家，也无论哪一个地区，不管是现在的发展，还是未来的发展，资源完全满足发展需要的情况是不存在的。有的地方缺煤，有的地方缺水，有的地方缺钢铁，有的地方缺原油。由于资源的缺乏，致使一些产业不能得到正常的发展。20世纪50年代，我国国民经济就存在两大瓶颈，一是我国南方地区，由于煤炭资源较少，水能和核能的利用尚未发展起来，因此工农业生产所需要的动力燃料，主要靠北方供应，这就是“北煤南运”；二是北方地区，光热资源本来很好，但由于水利灌溉和化肥生产尚未发展起来，因此农作物的产量很低，且北方地区工

业大城市又较多，粮食供应是个大问题，这就出现了“南粮北调”的局面。为了解决这两个问题，当时在交通运输方面，要无谓消耗很多的人力和物力，这对国民经济的发展是十分不利的。后来国家采取了很多有力措施，到80年代，这个问题才基本上得到解决，使“北煤南运”和“南粮北调”成为历史。但从这个事实可以看出，资源的合理开发和有效调控是多么的重要。随着改革开放的到来，我国国民经济正处一个高速发展的阶段，不同地区又会出现资源的供需矛盾。由于物质资源和人才资源情况的差异，据《文汇报》1998年报道，1997年我国各省（市、区）的国内生产总值（见表1-2）也大不一样，人均国内生产总值，

表1-2 1997年各省（市、区）国内生产总值表*

地区	国内生产总值		人均国内生产总值		地区	国内生产总值		人均国内生产总值	
	总值/亿元	排名	总值/元	排名		总值/亿元	排名	总值/元	排名
北　京	1810.09	16	16735	2	河　南	4079.26	5	4430	20
天　津	1240.40	23	13796	3	湖　北	3450.29	8	5899	13
河　北	3953.78	6	6079	11	湖　南	2993.00	12	4643	18
山　西	1480.13	19	4736	16	广　东	7315.51	1	10248	5
内　蒙	1094.52	24	4691	17	广　西	2015.20	15	4356	22
辽　宁	3490.06	7	8525	8	海　南	409.86	28	5698	14
吉　林	1446.91	20	5504	15	重　庆	1350.10	21	4452	19
黑龙江	2708.46	13	7243	10	四　川	3320.11	10	4029	26
上　海	3360.21	9	25750	1	贵　州	792.98	26	2215	31
江　苏	6680.34	2	9344	6	云　南	1644.23	18	4042	25
浙　江	4638.24	4	10515	4	西　藏	76.98	31	3194	29
安　徽	2669.95	14	4390	21	陕　西	1326.04	22	3704	28
福　建	3000.36	11	9258	7	甘　肃	781.34	27	3137	30
江　西	1715.18	17	4155	23	青　海	202.05	30	4066	24
山　东	6650.02	3	7590	9	宁　夏	210.92	29	4025	27
新　疆	1050.14	25	5904	12					

排名是编者加上的。

上海、北京已达到 1.5 万 ~ 2.5 万元，而陕西、甘肃、贵州还达不到 0.4 万元，相差 4.9 ~ 7.5 倍。河南是我国人口最多的第一大省，人口总数达 9300 万人，全省已发现的各类矿产资源达 121 种，储量居全国前 10 位的有 43 种，其中钼、铝、金、银、煤炭、粘土和天然碱的储量为主要优势矿产。河南作为一个资源大省，却没有得到合理的开发，有些矿产资源只是作为原料和半成品向外销售，因此产品的科技含量和附加值不高，资源大省没有成为工业强省。与之形成对照的是广东省，该省现有人口 7100 万人，各种矿产资源储量远没有河南多，但河南省的国内生产总值只占广东省的 55%，人均国内生产总值只占广东省的 43%。为什么广东省的国内生产总值远远高于河南省呢？主要原因不外有三：一是广东省的工业基础比河南省好，产品的附加值高；二是广东省是我国的南大门，外接港澳和东南亚，在改革开放的新形势下，能较快、较多地引进外资和技术；三是广东省的科技人才比河南省多，从全国重点大专院校的数量和中国科学院和中国工程院两院院士的人数来看，不仅绝对数比河南省多，人均数量更是河南省无法相比的。

自然资源分布极不合理的要数水资源。工业、农业和人民生活都离不开水，但我国水资源的现状是南多北少，东多西少，与人口、耕地及矿产资源极不匹配。江南地区的矿产资源仅占全国的 10.2%，而水资源却占全国的 42.6% ；陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五省区，有国土面积 296 万 km^2，占全国的 31%， 耕地后备资源占全国的 32.3% ，光热资源也很充足，但由于缺水，大部分耕地没有得到很好的开发利用，致使该地区人烟稀少，总人口只占全国的 7%。这五个省区，由于缺水，农业上不去，围绕农副产品加工的轻工业自然也上不去，更不要说重工业的发展。因此，到 1997 年，国内生产总值，这五个省区都排在最后几位。

以上情况说明，资源分布的不合理是客观存在，是天然形成

的，它严重地制约了国民经济和社会的可持续发展。因此，采取人为的措施，对资源加以调控，就显得十分重要。有的资源是可以替代的，如南方地区缺煤，但水能资源丰富，可以用发展水电站来解决动力问题；华北地区缺水，可以通过南水北调来调剂；近几年来，宁夏通过采取高扬程引黄灌溉扶贫工程，规划开发扬黄新灌区 200 万亩，解决宁夏南部山区 100 万人口的脱贫问题等，这些都是对资源进行合理开发和有效调控的成功实例，对促进这些地区工农业生产的发展，发挥了重要的作用。从长远来看，为了保证我国国民经济和社会的可持续发展，对资源进行合理开发和有效调控，还是一项艰巨的任务。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第二章　国民经济的可持续发展

第一节“三产”的综合平衡

国民经济主要由第一产业(包括农业、林业、牧业等)、第二产业(包括采矿业和工业制造业)和第三产业(包括商业、服务业、邮电通讯、交通运输业等）组成。国民经济的发展，主要就是指这三个产业的发展。第一产业主要解决人民衣食等生活需要，因此国家把它列为基础产业。第二产业中的工业制造业，是国家的灵魂，它的发展水平，标志着国家经济实力和国防实力的强弱。第三产业的发展，标志着国家对外开放、对内搞活经济及人民生活水平提高的程度。随着三个产业在国民经济中所占的不同比例，反映出一个国家的发达程度。当第一产业的产值占国民经济总产值的一半以上时，这是一个典型的农业国家；当第二产业的产值大于第一、第三产业的产值时，说明这个国家已经进入工业化社会，步入发展中国家的行列，在工业化社会的基础上，如第三产业得到很大发展，其产值大于第一、第二产业时，说明这个国家已经进入后工业化社会，达到发达国家的水平。中国国内生产总值及“三产”结构变化情况如表 2-1。

从表 2-1 中可以看出：

(1) 我国国内生产总值,从 1957 年到 1997 年的 40 年中,增加了 45.6 倍,跃居世界第 7 位,排在美国、日本、德国、法国、英国和意大利之后，经济实力有了很大增强。

(2) 新中国成立初期,我国是一个典型的农业国家,直到 1965 年，我国第一产业的产值均大于第二、第三产业的产值，说明农业仍占主导地位。

表 2-1 中国国内生产总值及"三产"结构变化* (%)

年份	第一产业	第二产业	第三产业	国内生产总值/亿元	年份	第一产业	第二产业	第三产业	国内生产总值/亿元
1952	50.1	28.7	21.2	679	1980	30.4	49.0	20.6	8531
1957	39.2	38.7	22.1	1606	1985	29.7	45.2	25.1	16242
1965	39.0	38.0	23.0		1990	27.5	45.3	27.2	
1970	35.0	41.0	24.0	3800	1992	21.7	44.0	34.3	26638
1978	28.0	48.6	23.4		1997	18.3	49.2	32.5	74772

* 见参考文献[1]第 272 页。国内生产总值及 1990 年以后的数据，是根据有关资料补充的。

(3) 1970 年以后，我国第二产业的产值，开始跃居国民经济的前列，特别是党的十一届三中全会以后，第二产业发展迅速，目前我国的钢铁、煤炭、原油、水泥、化肥及电视机的产量,除原油占第 5 位外,其他均占世界第 1 位。

(4) 我国第三产业发展速度较慢，这主要与我国长期执行计划经济，对外开放的力度不够有关。 1990 年以前，我国第三产业占国内生产总值的比例，始终没有超过 30%。1992 年邓小平同志南巡讲话发表以后，国家加大了改革开放的力度，国民经济逐步由计划经济向社会主义市场经济转变，从而促进了第三产业的发展。近几年来，我国第三产业的产值约占国内生产总值的 1/3 左右。

通过以上分析可以看出,我国国民经济有了很大的发展,国民经济总值已经占世界第 7 位,但由于人口基数大,人均国民生产总值仅 750 美元,是日本的 1/40。1997 年，我国国内生产总值的一半都靠第二产业提供。而第二产业是靠消耗大量矿产资源为代价

换来的，这种模式极不利于我国国民经济的可持续发展。目前我国国民经济的产业结构，大致相当于日本 1940 年的水平、韩国 80 年代初的水平(见表 2-2)。日本通过四次产业结构调整，到 70 年代中期，第三产业的产值就已超过国内生产总值的一半以上，这对资源短缺的日本来说，是保证其国民经济发展的关键所在。

表 2-2 日本、韩国‘三产’结构变化* (%)

日本				韩国			
年份	第一产业	第二产业	第三产业	年份	第一产业	第二产业	第三产业
1880	48.4	15.3	36.3	1960	37.0	20.0	43.0
1900	39.4	21.2	39.4	1963	38.0	22.0	40.0
1940	18.8	47.4	33.8	1965	38.0	25.0	37.0
1947	35.4	28.5	36.1	1970	29.5	27.3	43.2
1975	5.3	38.2	56.2	1975	24.6	30.4	45.0
1980	3.6	38.4	58.0	1980	16.0	41.0	43.0
1985	3.4	37.1	59.5	1985	12.8	42.2	45.0
1988	3.0	41.0	57.0	1988	11.0	43.0	46.0

* 见参考文献[1]第 272 页和 284 页。

为了保证我国国民经济的可持续发展，从我国的国情出发，调整产业结构是势在必行的。首先，我国是一个人口大国，为了保证全国人民衣食生活的需要，重视第一产业的发展是完全必要的。虽然目前我国在谷物、棉花、肉类、花生、油菜籽、水果等方面的产量已居世界第一位，但人均产量还是较低的。当前市场上出现的大米、棉花相对过剩的现象，这是由于产品品质低、转化率不高造成的。到 21 世纪，我国人口还会增加。因此，保持农业、林业和畜牧业的发展势头，仍是至关重要的问题。当然随着国民经济的发展，第一产业的产值占国民经济总产值的比重将会越来越少。其

次，发展第二产业，特别是工业制造业，这始终是一个国家发达程度的一个重要标志。从人们日常生活用品的生产，到汽车、飞机的制造和火箭、卫星的发射，都离不开工业制造业。目前我国的工业生产虽已达到了一定的规模，但在材料消耗、能源消耗和劳动生产率等方面，还远远落在发达国家的后面。因此，我们要利用信息产业、软件产业发展的成果，推动我国农业、工业和制造业的技术改造，使产品升级换代，大力推动生产自动化，变工业由劳动密集型生产为技术密集型生产。其三，要大力发展第三产业。 1997 年，我国第一、第二、第三产业的比例为 18.3:49.2:32.5，而 1988 年日本已达到 3.0:41.0:57.0，第三产业在国民经济中的比重比我国高出 25.0 个百分点。第三产业是投资回收周期短，投资回报率高的产业，除交通运输、宾馆旅社以及旅游景点需要进行基础设施建设，耗用部分矿产资源外，其他如商业、服务业、餐饮业等，都只消耗可再生资源。因此，大力发展第三产业是利多弊少的。从可持续发展的要求出发，除高新技术产业外，对第一、第二产业中的传统产品，如棉花、粮食、油料、钢铁、煤炭、石油等，应该实行生产总量的控制，其原则是：

$$M = A + B + C$$

式中：M——某产品的年生产总量；

A——某产品国内可能最大需求量；

B——某产品国外可能最大出口量；

C——某产品必要的储备量。

对传统产品实行生产总量控制有很多好处，一是能保证满足市场需要，避免供不应求；二是避免生产过剩，浪费资源；三是保持市场平稳，有利于国民经济的可持续发展。当然要做好这项工作，首要的问题是要做好对国内、国外市场的调查研究，摸准市场的需求量。在社会主义市场经济的条件下，国家除了采取宏观调控措施外，主要的工作，还要靠各个产品行业自己组织的行业协会去研究协调。产品的储备量，不同产品是不相同的，储备时间的长短也

不一样,亦需要通过调查研究确定。

总的来看，目前我国三大产业结构尚处于工业化过程中，现阶段面临着实现工业现代化和向信息化高新技术发展的双重任务。到21世纪四五十年代，能够把我国国民经济总产值再翻一番，实现第三步战略目标，使第一、第二和第三产业占国内生产总值的比例达到 15:35:50，是我们应该与之奋斗的目标。

第二节　加强基础设施建设

基础设施的完善与安全运行，是保证国民经济可持续发展的重要条件。从农业来说，国土整治，水利灌溉、排水和防洪工程建设，营造防护林带，水土保持工程建设等，都是保证农业持续发展必不可少的条件。从工业来说,交通运输(包括公路、铁路),电力燃料,矿产资源开发,自动化控制,处理"三废"(废水、废气、废渣)工程等，都有一批基础设施需要建设。从第三产业来说，旅游景点的开发与完善，机场、港口的合理布局与建设，邮电通讯工程的完备，服务设施的配套，城市的规划与改造等，也都有一些基础设施工程需要建设。

目前，基础设施建设中存在的主要问题是合理布局和资金问题。我国东、南地区，由于特定的自然地理条件和历史原因，经济比较发达,水利灌溉、公路、铁路、电力等基础设施都比较完备。中西部地区，虽然自然资源丰富，光热条件也很好，但由于基础设施较差，严重地制约了该地区经济的发展。我国西北地区，国土面积占全国的 35.3%,水资源量只占全国的 4.6% 全国有效灌溉面积已占到耕地面积的 50% 以上,但西北地区平均不到 30%。干旱成了制约西北地区农业生产发展的重大障碍,由于缺水,每年沙漠化的面积达 2500km^2。因此，加强西北地区水利灌溉工程设施建设，对促进该地区农业生产的发展，具有决定性的意义，宁夏扬黄灌溉扶贫工程，就是一个很好的事例。从工业来说，我国西北地区矿产

资源也比较丰富，如内蒙古的煤炭资源储藏量，占全国煤炭资源储藏量的 1/4，年开采量达 1900 万 t；青海的芒崖石棉是目前我国最大的石棉矿，其产量占全国第一。像这样一些优势产业，由于基础设施不配套，有的存在开采自动化水平低，有的对“三废”处理不到位，造成了对环境的严重污染；有的由于对矿产资源管理不善，出现个体群众乱采乱挖现象，资源回收率很低，因此，为了保证我国国民经济的全面发展，搞好基础设施建设是十分重要的。对东部地区来说，主要是完善配套，缺啥补啥。而对西部地区来说，还有较多的工作要做。再一个是资金问题。1992 年，国家固定资产投资达 8080 亿元，占当年国内生产总值的 30.3%，到 1997 年，国内固定资产投资达 25300 亿元，占当年国内生产总值的 33.8%。1998 年，为了抵御东南亚金融风波和长江、嫩江、松花江流域发生历史上罕见的洪涝灾害对我国国民经济的影响，经全国人大常委会批准，国务院增发 1000 亿元财政债券，用于水利、交通、电力等基础设施建设，取得了明显的效果。1998 年，我国社会投资完成 28457 亿元，增长了 14.1%，国内生产总值达 79553 亿元，增长 7.8%，基本上达到了预期的发展目标。但我国是一个发展中国家，经济实力还比较薄弱，因此国内所有基础设施建设都要靠国家投资是不可能的，也是不现实的。为了加快基础设施建设的步伐，全方位、多渠道、广泛筹措资金十分重要，为此，要注意以下几个方面。

1. 统一规划

为了保证国民经济的可持续发展，国家对制约一、二、三产业发展的各项基础设施，要从全面考虑，布局合理，兼顾近期效益和长远利益出发，做出统一规划。根据不同地区的不同情况，对基础设施的规模、数量要有统一安排。本着轻重缓急的原则，提出分期分批实施的安排意见，并经过专家论证后，才可付诸实施。

需要全本请访问 www.ertongbook.com