

现代企业安全生产管理典型经验系列丛书

# 交通运输企业安全 生产管理经验

《现代企业安全生产管理典型经验系列丛书》编委会

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

交通运输企业安全生产管理经验/“现代企业安全生产管理典型经验系列丛书”编委会编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2004

现代企业安全生产管理典型经验系列丛书

ISBN 7 - 5045 - 3960 - 0

. 交... . 现... . 交通运输业-运输企业-安全管理-经验-中国 . F512.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 031201 号

中国劳动社会保障出版社出版发行  
(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

\*

新华书店经销

××××厂印刷 ××××装订厂装订  
850 毫米×1168 毫米 32 开本 8.5 印张 220 千字  
2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 册

定价: 18.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

## 编委会名单

主 任 闪淳昌

委 员 吕海燕 杨国顺 张力娜 李志华

袁春贤 杨志杰 石家骏 秦春芳

吴文平 高 玲 陆 芳 贾元祥

王海军 罗音宇 时 文

# 内 容 提 要

本书为“现代企业安全生产管理典型经验系列丛书”之一，系统介绍了近年全国各地交通运输企业在安全生产管理工作实践中总结出的行之有效的典型经验和做法。

本书分七个部分，内容包括：道路交通安全综合管理、道路交通安全科学理论与技术管理、交通事故管理与应急救援、铁路交通安全综合管理、铁路交通安全科学理论与技术管理、内河及海上交通运输安全、民航交通安全。

本书介绍的一些经验与做法，可供各级政府有关管理部门、交通运输企业各级领导干部及安技部门借鉴与参考。

# 前 言

近年来，各地企业重、特大伤亡事故不断发生，给人民生命财产安全造成重大损失，严重影响社会稳定和改革开放的顺利进行。造成这些事故的原因虽然不尽一致，但是发生这些事故的大多数企业都存在安全生产管理工作基础薄弱，安全生产规章制度不健全、不落实，劳动纪律松懈、生产秩序混乱等现象。

贯彻实施《安全生产法》与《职业病防治法》，加强企业安全生产管理，是企业管理的一项基础性工作，也是建立现代企业制度和加强管理基本规范的一项重要内容。中国劳动社会保障出版社出版的“现代企业安全生产管理典型经验系列丛书”，为大家提供了如何强化现代企业安全生产管理的经验与做法，书中不仅介绍了近年来我国的一些地方和部门、一些重要行业及大中型骨干企业在强化现代企业安全生产管理工作中行之有效的成功经验，还介绍了我国香港特区、台湾地区在市场经济中如何进行安全生产管理的做法。

21世纪是知识经济的时代，是以不断创新的高新技术为特征的世纪，在经济全球化的趋势下，我国企业的安全生产管理工作与经济建设一样，必将逐步与国际接轨。企业各级领导干部应面向21世纪的新形势，在建立并完善现代企业制度的过程中，努力学习安全科学管理知识，不断解决实现安全生产、文明生产过程中涌现的新问题，克服只顾眼前利益的短视行为，努力实施可持续发展战略。真正形成“政府统一领导，部门依法监督，企

业全面负责，社会监督支持”的安全生产工作新格局；形成较为健全完善的安全生产支撑体系；形成自我约束、持续改进的企业安全生产工作机制；形成“关爱生命、关注安全”的社会舆论氛围；使重点行业和重点领域的安全生产专项整治见到明显效果，各行各业安全生产基础工作普遍得到加强。通过持续不懈的努力，把我国的安全生产工作扎实有效地向前推进。

国家安全生产监督管理局副局长 闪淳昌

2003年5月

# 目 录

## 道路交通安全综合管理

强化首都交通安全综合管理 促进经济发展和 社会稳定.....	( 1 )
推进综合治理责任机制是防范交通事故 的有效途径.....	( 6 )
突出重点 深化整治 强化监管 努力促进 交通安全形势好转.....	( 13 )
认清形势 与时俱进 努力做好交通和旅游 安全监管工作.....	( 21 )
抓住重点 突出主线 遏制群死群伤道路交 通事故上升势头.....	( 29 )
认真做好交通安全监管工作 确保安全生产 形势稳定好转.....	( 34 )
重庆市交通旅游工作情况报告.....	( 38 )

## 道路交通安全科学理论与技术管理

论道路交通安全环境.....	( 47 )
用物理——事理——人理的方法研究运输安 全系统.....	( 55 )
智能交通安全系统的研究.....	( 62 )
我国城市人口老龄化的交通安全问题与对策.....	( 72 )

道路交通安全研究方法.....	( 78 )
公路军事运输安全分析与对策.....	( 86 )

### 交通事故管理与应急救援

多 Agent 技术的交通事故救援系统 .....	( 93 )
我国高速公路交通事故趋势分析.....	( 101 )
降低我国道路交通事故致死率的措施.....	( 111 )

### 铁路交通安全综合管理

严管理 求落实 积极探索安全管理的 长效机制.....	( 118 )
强化安全基础管理 确保铁路运输安全.....	( 125 )

### 铁路交通安全科学理论与技术管理

高速铁路安全系统.....	( 130 )
利用现代化管理手段, 实施系统安全工程 ——记秦沈客运专线安全管理的实践.....	( 135 )
我国铁路危险货物办理站安全分析与对策.....	( 141 )
高速铁路事故预防措施.....	( 148 )
铁路危险品货站工人健康监护指标.....	( 156 )

### 内河及海上交通运输安全

全面提高水上交通安全管理水平.....	( 164 )
企业应建立持续改善的安全生产管理体系.....	( 168 )
狠抓责任落实 突出渡口管理 不断提高乡 镇运输船舶安全管理水平.....	( 176 )
狠抓水上交通安全管理 促进水运产业健康 发展.....	( 183 )

依靠政府 落实责任 积极探索乡镇船舶安 全管理的有效途径.....	(187)
提高认识 强化管理 切实搞好以乡镇船舶 为重点的水上交通安全管理工作.....	(195)
标本兼治 落实责任 进一步加强乡镇船舶 安全管理.....	(204)
建立保障机制 落实管理责任 改善基础设 施 稳定安全形势.....	(209)
落实安全管理责任 大力整治“三无”船舶 非法运输.....	(217)

## 民航交通安全

吸取事故教训 保障安全生产 中国南方航空 股份有限公司.....	(222)
中国民航的安全文化建设.....	(231)
对南方航空股份有限公司安全管理的思考 ——以“规范安全管理，科学保障安全” 为指导，实施全面安全质量管理.....	(245)
我国民用航空安全管理的问题与分析.....	(250)

# 道路交通安全综合管理

## 强化首都交通安全综合 管理 促进经济发展和社会稳定

北京市安全生产监督管理局

北京作为全国政治经济文化的中心，随着首都营造国际大都市的建设进程，以及道路交通的发展和旅游资源的开发，前来北京从事政治、经济、文化、旅游等活动的国际、国内友人日益增长。因此，搞好首都的交通和旅游安全工作，对于树立首都形象，促进经济发展和维护社会稳定等具有十分重要的意义。

### 一、2002年北京市交通安全工作情况

截止到2002年10月底，全市机动车保有量为189.8万辆；全市驾驶员数量达294.7万名；外地进京（含过境）车辆平均日流量为2.7万辆。

2002年，北京市的安全工作以全力确保党的“十六大”为中心，进一步加强了对安全工作的监督管理。为保证全市交通安全，主要采取了以下措施：

1. 广泛开展交通安全宣传教育。通过“交通安全进社区、进学校、进单位”和创建“交通安全文明村”等活动，利用广播、标语、事故录像等形式，把交通安全宣传教育工作延伸到乡镇、村庄、社区和外来流动人口较为集中的场所，形成全民交通

安全的大气候；社会各单位深入开展了“五个一”（即：召开一次职工大会，观看事故案例录像；开展一次交通安全宣传活动；与司机签订一份“交通安全责任书”；对所属司机和职工分别进行一次交通安全测试；对所属车辆进行一次安全检查）宣传教育活动；通过新闻媒体大力开展事故预防工作和交通安全新闻宣传，提高广大市民群众交通安全意识和事故预防能力，营造良好的社会氛围和执法环境。

2. 坚持深入开展交通安全大检查，加大执法力度。在组织各区县、系统、社会单位的自查、抽查、互查活动的同时，各级安委会和交通支、大队对专业运输单位、交通违章超标单位、发生一般以上交通事故单位和小、散、新等单位进行了重点抽查。在主要行驶路线上，加强了对长途客运交通车辆安全状况、载客人数和司售人员的运营证件的安全检查。对长途客运超载违章严格纠正处罚。同时，对全市机动车检测和驾驶员培训、考试工作进行一次全面检查，对大、中型客运车辆、大型货运汽车凡安全性能不合格或擅自非法改装的，一律不予审验和上路运营；对无故不参加年检或到报废期不办理报废手续的机动车，督促其参加检验，对达到报废年限的车辆严格报废手续；对驾驶员违章积分满12分的，一律进行交通法规学习和相关科目的考试，提高遵纪守法的自觉性。

各区县安委会和交通支、大队对违章超标、发生交通责任事故的单位进行追查、处罚；对小公共、公交、出租、旅游、长途、货运等重点单位和违章连续超标的社会单位召开公开执法大会，对今年以来违章月月超标或发生特大恶性交通事故的单位给予停车整顿，能追究法人责任的追究法人责任，并通过新闻媒体公开曝光。对发生过严重交通事故以及有酒后驾车、闯红灯等严重违章记录的驾驶员，组织集中办班学习，进一步强化交通法制观念和安全意识。

各区县组织多警种联动，并协调城管监察、交通执法等相关

部门，对“10种违章、4种车型”大力开展专项整顿和综合治理。对易引发严重后果的大、小公共汽车、长途客车、大货车、摩托车违章，郊区公路、高速公路上不系安全带和“三超”违章，非司机、酒后开车、违章停车等坚持严格执法，对抽查中发现的问题或隐患，责令限期整改，对问题突出的单位，予以通报、曝光或停车整顿。2002年1至10月份全市共纠正违章1593.9万起。

3. 加强了重大政治活动和节假日期间重点地区和主要旅游景点的交通管理工作。为确保党的“十六大”的胜利召开，共深入2465个与会单位、代表驻地沿线单位进行动员和宣传，签订交通安全责任书2万余份；对209个与会单位的1105辆车进行了安全性能检验；对1168名与会驾驶员进行了交通安全教育。“五一”“十一”期间，加强对重点地区和主要旅游景点的警力部署，每天上路警力达3800余人，警车1000余辆，保证了各主要点、线交通维护和疏导的需要，使全市未发生严重交通拥堵，交通事故稳中有降，各项庆祝活动顺利进行，重点地区、繁华商业区、各大公园、交通枢纽、旅游景点及路线交通安全畅通。

4. 完善道路安全设施，消除安全隐患。各区县政府组织相关部门，对辖区内道路交通安全设施进行全面检查，发现问题一律登记挂账。属于道路施工问题的，尽快安排工程改造；属于交通标志设施不全的，积极加大资金投入，尽快予以增设、完善。针对道路条件和交通流量变化情况，坚持对事故“黑点”和安全设施实施动态管理，新排查出的问题该上账的上账，一个也不放过。

5. 交通运输方面，以危险化学品、水上安全运输、长途客运和旅游客运为重点行业，以企业资质、车辆技术状况和从业人员资格为重点工作，大力开展危险化学品、水上安全运输专项整治，保证了交通行业安全生产形势的基本稳定。

## 二、存在的主要问题

1. 个别企业的领导对安全工作重视程度不够，重经营、轻安全，造成企业无独立的安全机构，专职安全管理人员配备不足。

2. 少数企业的岗位责任制落实不到位，对员工的教育培训工作还应不断加强。

3. 交通行业具有点多、面广、流动性强的特点，很多站点人员密集，易发生群死群伤事故。另外，外地车辆和从业人员在京安全生产隐患、违法问题突出，监管难度较大。

4. 部分群众交通法制观念不强，交通安全意识淡薄，不按规定行车走路；部分社会单位交通安全工作不落实，特别是在公交、旅游、长途客运、小公共等专业客运管理上存在隐患和漏洞。

## 三、下一步工作打算

1. 以《安全生产法》为统领，继续做好有关安全政策法规的宣传和执法检查工作。加强《安全生产法》和有关交通安全法规的宣传工作，不断提高全社会的安全意识；结合有关安全法律、法规的贯彻执行，进一步加强执法监督检查，促进企业和劳动者提高遵守安全法律、法规的自觉性。

2. 督促企业安全管理制度和安全管理队伍建设。以落实安全责任制为主，督促企业进一步完善各项安全管理制度，依法加强安全管理机构和专、兼职安全管理人员队伍建设，不断提高依法加强安全管理的自觉性，促进企业安全管理工作的良性循环和提高安全管理水平。

3. 继续开展危险化学品、水上运输安全专项整治。做好“北京市危险化学品安全整治工作方案”的实施工作，落实《危险化学品安全管理条例》和《关于开展危险化学品安全管理专项整治工作的通知》精神。严格危险化学品运输业户的资质管理，严格运输车辆、设施设备安全技术条件的审核，加强从业人员业

务培训和证件管理工作。加强与区县政府及其安全生产综合管理部门的联系，打击非法从事危险化学品运输行为。

4. 深入开展安全生产大检查。根据交通行业特点，组织开展安全生产检查，创造稳定的安全生产形势。同时，进一步加强调研工作，针对行业突出问题，抓住薄弱环节，采取有力措施，坚决消除事故隐患。

5. 以安全生产工作推动行业结构调整进程，提高行业管理水平。结合市场整顿、专项整治、行业标准和规范，制定企业资质评定、从业人员资格培训等行业管理方面的举措，把安全生产管理纳入行业管理日常工作中，提高企业和行业安全生产监管能力，探索建立行业安全生产管理的长效机制。

# 推进综合治理责任机制是防范 道路交通事故的有效途径

江苏省安监局

江苏省每年所发生的道路交通事故死亡人数占事故死亡总数的 90% 以上，有些市、县高达 95% 左右。其主要原因，一是由于江苏省人口密度大，机动车增加迅速。2000 年为 588.7 万辆，2001 年为 644.8 万辆，2002 年 9 月底已接近 700 万辆。二是由于旅游业和经济发展迅速。江苏旅游景点多，名胜古迹遍布全省各地，全省 2002 年接待国内外旅游者 1 亿人次，比 2001 年同期增长 20% 以上。全省工业经济以 15% ~ 20% 的速度发展。尤其是工业经济“两头在外”，既要从外省进原料，又要把产品推向外省，加上周边的上海市、山东、浙江等省经济发展速度快，江苏省道路交通的人流、物流量逐年大幅度增加。如：2002 年，沪宁高速公路日车流量比 2001 年增加 15% ~ 18%，达 10 万辆；京沪高速公路日车流量比 2001 年增加 45%，平均达 1.2 万辆以上。

江苏省委、省政府对道路交通安全工作非常重视，把压减道路交通事故作为安全生产的重要环节。不仅公安交管部门下大力气、下苦功夫，认真履行职责，省安全生产监督管理局作为全省安全生产的综合管理部门，也积极指导、协调公安交管部门、交通公路部门和运输部门及市、县政府，全力做好交通事故防范工作。从 2001 年开始，江苏省大力推进交通安全综合治理责任机

制的建设，通过近两年的努力，取得了较为明显的成效，事故死亡人数逐年下降。2000年事故死亡人数为7952人，2001年为7184人，2002年1月至10月为5773人，2001年比2000年下降9.7%，2002年1至10月比2001年同期下降3.2%。在防范道路交通事故工作中，江苏省着力做了以下几个方面的工作。

### 一、齐抓共管，综合治理

道路交通安全是一项系统工程、社会工程，关系到人、车、路、环境诸方面，涉及公安交管部门和消防部门、交通公路部门和运管部门、建设部门以及运输企业等等。抓道路交通事故的防范工作，应该由安全综合部门牵头，各职能部门各负其责，齐抓共管，综合治理。为此，江苏省建立了由省安委会牵头的交通安全联席会议制度，针对存在的问题，认真研究整改措施，明确部门责任，抓好隐患整改。省安委会同时要求全省各地加强领导，加强管理，加强监督，在落实安全目标、安全责任和监管措施上下功夫，在每起事故发生后，严肃责任追究。

1. 在乡镇、街道建立交通安全责任制，把交通安全的责任落实到村民委员会和居民委员会。抓道路交通事故防范，关键在提高村民、居民和驾驶员的安全意识。出现超载、超速和疲劳驾驶等违章现象，就在于驾驶员的安全意识不强。解决这个问题，光靠严罚重处是不够的，还要靠村民、居民一起做工作。2001年，江苏省推广通州市兴仁镇交通安全管理的先进经验，建立乡镇公路交通安全管理机制，把交通安全列入乡镇政府安全目标管理考核内容，实行重大交通责任事故一票否决制。2002年，省安委会领导同志在全省安全工作会议和电视电话会议上专门对落实乡镇、街道交通责任制进行了部署；省安委会又两次召开事故多发市、县长联席会议，通报全省事故情况，研究工作措施，督促各地落实乡镇、街道交通安全责任制，并4次组织由省公安厅、交通厅、建设厅、安监局等参加的督查组对交通事故多发的重点县（市）和重点路段进行专项督查。2002年10月，省安委

会办公室给交通事故死亡人数上升的市、县（市）的书记和市、县长发了信，通报情况，请他们加强领导。各市、县主要领导高度重视，纷纷作出批示，要求切实抓好交通安全工作。

2. 做好重点路段的交通事故防范工作。2001年，省安委会召集有关部门，共排查出14条事故多发的重点路段，要求公路沿线市、县（市）政府组织挂牌整治。省里对事故多发的204国道盐城段进行挂牌整治，并明确由省安监局、公安厅、交通厅和盐城市政府联合成立领导小组，结合204国道文明样板路创建活动，制定整治工作方案，明确工作措施，落实沿线各地各部门的整治责任。按照全省统一部署，以完善交通安全设施、查处重点交通违章、清理取缔占道市场、强化沿线村民安全教育为重点，对挂牌路段开展联合整治，全力压降了交通事故。2002年，省安委办组织有关人员到宁沪高速公路进行督查，在全省总结推广了宁沪高速公路有限责任公司防范交通事故的经验。

3. 切实抓紧交通事故隐患整改。压减道路交通事故，实现交通安全形势的良性发展，必须标本兼治、重在治本。江苏省加大对交通工程和路面隐患的整改，治理一批险桥险段，清除一批事故多发的“黑点”。淮江公路高邮段经整改后，成为全国交通安全隐患整改的示范路段。为使交通安全隐患排查整改工作经常化、制度化，公安交警部门在全省推行了交通事故预警机制和重特大事故评析制度，每月分析通报各地交通事故情况，对2002年上半年事故上升幅度较大的10个县（市），由省安委会办公室向全省通报，列为全省交通安全重点县（市）。

二、公安部门以“四危五重”为重点，大力整顿道路交通秩序

根据交通安全综合治理的责任，江苏省各级公安交管部门着重抓道路交通秩序的整治，围绕源头管理、路面巡查、卡口堵控、公开处理等环节，抓住造成重特大事故的重点违章和影响交通秩序的突出问题，连续组织全省集中整治行动，同时，以抓“四危”（危险的载客车辆、危险品运输车辆、危险路段和危险桥