

MU LU

目 录

序 言韩有为(1)

启动篇

贺信 陈建国、马启智(3)

贺信 毛如柏(4)

加强领导 突出重点 扎实有效地开展环保世纪行活动 王正伟(5)

落实科学发展观 携手共创我区环保事业的新局面 韩有为(8)

发挥舆论监督作用 为我区环境保护事业作贡献 记者团代表 温建军(13)

行动起来 保护好我们共同的家园 环保志愿者协会代表 郝 磊(14)

共同关注我们的水环境 《宁夏日报》评论员 王桂生(16)

中华环保世纪行——宁夏行动启动
..... 《宁夏日报》记者 王海英 陈尚营 官建华(18)

实践篇

【执法检查】

坚持节水与治污并重 实现宁夏水资源的可持续利用 盛华仁(21)

关于贯彻执行中华人民共和国《水污染防治法》和《水法》情况的报告
..... 自治区人民政府(24)

关于检查我区贯彻执行中华人民共和国《水污染防治法》和《水法》情况的报告	自治区人大常委会执法检查组(35)
关于进一步做好我区水资源和水环境保护工作的意见及建议	自治区人大常委会(44)
创新思路 开拓环保世纪行活动的新局面	韩有为(47)
黄河宁夏段水环境现状及污染防治对策建议	自治区人大农环资委(51)

【媒体监督】

关于表彰 2005 年中华环保世纪行——宁夏行动好新闻的决定	世纪行组委会、宁夏新闻工作者协会(56)
--------------------------------	----------------------

获奖新闻作品

保护水环境 珍惜水资源	韩有为(59)
发挥科技创新作用 推进节水型社会建设	刘 桓(62)
肆意排放工业污水 公然拒绝执法检查 自治区环保局责令多维药业停产整改	《宁夏日报》王海英 官建华(64)
让母亲河远离污染(上篇)	宁夏电视台 蔺银生 李 钰(66)
让母亲河远离污染(下篇)	宁夏电视台 蔺银生 李 钰(69)
艾依河在哭泣(连续报道)	银川电视台 陈桂琴 田 鑫 马 军(72)
青铜峡环保部门放任企业超标排放 吴忠市政府责成追究相关责任人责任	《新消息报》王红芳 王树利(77)
固原淀粉加工废水污染何时休?	宁夏新闻网 董晓东(79)
偷偷排污:“老鼠戏猫”的游戏	《光明日报》庄电一(81)
10 岁的节水大使李涛涛	《银川晚报》唐荣尧(83)
昔日污染大户 今日治污模范(录音通讯)	宁夏人民广播电台 温建军(87)
保护生命之源(上篇)	《共产党人杂志》闫院平(89)
保护生命之源(下篇)	《共产党人杂志》闫院平(93)
新林村 840 亩水稻在“灾难”中“呻吟”	《吴忠日报》王志刚(95)
固原近 3000 家淀粉加工企业超标排污 黄河水质安全受到威胁	《法治新报》贾红霞(96)
水的链条如此脆弱	《中国水利报》张 恭(98)

宁夏污水治理面临多方严峻考验	《人民日报》 周志忠(102)
面对检查:一些企业积极整改 另类企业消极应对 污水照排	宁夏电视台 蔺银生 李 钰(105)
是谁害死了我的 200 亩水稻	《石嘴山日报》 雍海涛 斐晓和(107)
宁夏南部贫困山区水污染之痛(上篇)	中央人民广播电台 廉 军 辛宏伟(110)
宁夏南部贫困山区水污染之痛(下篇)	中央人民广播电台 廉 军 辛宏伟(112)
水利监督部门下发通知责令整改 排污企业置之不理肆意排污	宁夏电视台 董 鹏(113)
宁夏水权转换初试水	《中国环境报》 傅莉莉(115)
宁夏挂牌督办 4 家“不作为”污水处理厂	《华兴时报》 田 静(117)

【群众参与】

绿色通道综述	世纪行执委会(119)
来信选登 信访回声(一)	自治区环保局信访室(120)
来信选登 信访回声(二)	自治区环保局信访室(124)
来信选登 信访回声(三)	自治区环保局信访室(126)
来信选登 信访回声(四)	自治区环保局信访室(127)
来信选登 信访回声(五)	自治区环保局信访室(129)

【重大活动】

组委会召开固原地区淀粉加工废水污染治理座谈会

固原地区淀粉加工废水污染治理座谈会纪要	世纪行组委会(131)
搞好综合治理 促进马铃薯淀粉加工产业健康发展	韩有为(135)
宁夏南部山区马铃薯淀粉加工废水处理与污染现状及对策研究	自治区科技厅课题组(140)
依靠科技进步推进马铃薯废水的综合治理	刘 桓(160)
加快马铃薯淀粉废水污染治理 促进固原地区经济发展	金国兴(163)
加强引导规范 推进马铃薯产业健康有序发展	曹志斌(166)

固原市马铃薯淀粉加工废水污染与治理	马玉龙(171)
结合实际 自主研发 大胆创新 变废为宝	陶德录(173)
对固原市马铃薯淀粉加工企业污染治理问题的建议	黄志福(177)

组委会召开建设宁夏节水型农业座谈会

建设宁夏节水型农业座谈会纪要	世纪行组委会(179)
关于发展宁夏节水型农业的几个问题	韩有为(184)
大力发展节水农业 推进现代农业建设	赵廷杰(191)
宁夏田间节水灌溉技术发展现状与对策研究	自治区科协课题组(195)
建设节水型社会 促进可持续发展	姚占河(208)
宁夏要建设高效节水防污的现代农业体系	汪一鸣(216)
依靠科技进步 发展节水农业	张新君(219)
宁夏财政与农业节水	马 琼(224)
发展旱作节水农业 提高宁南山区农业综合生产能力	王 凌(228)
发挥科技优势 促进节水农业发展	周 涛(233)
大力发展节水灌溉农业 努力提高农业综合效益	李有成(239)

调研篇

宁夏水环境现状及水污染防治措施和建议	自治区环境保护局课题组(245)
发展节水灌溉 提高水资源利用效率	自治区水利厅课题组(257)
积极探索水权转换制度 实现水资源优化配置	自治区水利厅课题组(263)
改革农村供水管理体制 建立水价形成新机制	自治区水利厅灌溉管理局课题组(270)
加强湿地保护 建设生态水环境	自治区林业局课题组(277)
宁夏农村农业面源污染对水环境影响及防治对策 ...	自治区农牧厅课题组(286)
宁夏城市生活污水处理及中水利用的前景	自治区建设厅课题组(296)
走新型工业化道路 提高水资源利用效率	自治区经委课题组(303)
银川市地下水资源可持续利用状况调查	银川市水务局课题组(311)
宁夏“十五”期间水环境质量评述	自治区环境保护局(318)
宁夏水资源及开发利用概况	自治区水利厅(323)

回顾篇

2005年中华环保世纪行——宁夏行动工作报告 世纪行组委会(335)

大事记 世纪行组委会(340)

附录篇

关于转发《自治区人大常委会党组关于组织开展中华环保世纪行——
宁夏行动的报告》的通知 自治区党委办公厅(347)

宁夏节水型社会建设规划纲要 自治区人民政府(352)

中华环保世纪行——宁夏行动组委会第一次会议纪要 世纪行组委会(363)

2005 年中华环保世纪行——宁夏行动活动方案 世纪行组委会(365)

在记者培训班上的讲话 韩有为(369)

在记者培训班上的讲话 徐永福(373)

关于印发《2005 年中华环保世纪行——宁夏行动新闻宣传方案》的通知
..... 自治区党委宣传部(376)

中华环保世纪行——宁夏行动记者团活动暂行管理办法 ... 世纪行组委会(380)

中华环保世纪行——宁夏行动记者团名单 世纪行组委会(381)

中华环保世纪行——宁夏行动“好新闻”评选委员会人员名单
..... 世纪行组委会(383)

XU YAN

韩有为

序言

2005年是中华环保世纪行——宁夏行动的启动之年。世纪行组委会贯彻落实科学发展观,发挥依法监督、舆论监督、群众监督相结合的新优势,以“保护水环境,珍惜水资源”为主题,进行了一系列开拓性的工作,取得了良好的社会反响。通过大规模的执法检查,推动了有关法律法规在我区的贯彻落实,促进了我区一些突出环境资源问题的解决。通过对全区水资源、水环境深入而前瞻性的调查研究,为一些重大问题的解决提供了科学决策支持。本书是中华环保世纪行——宁夏行动前进足迹和工作成果的如实反映。

近年来,以科学发展观为指导,我区在水环境保护,水资源开发利用方面,做了大量卓有成效的工作,取得了令人瞩目的历史性进步。水资源开发利用方面,历时两年完成了《宁夏经济生态系统水资源合理配置研究》的基础研究;完成并正式出台了《宁夏建设节水型社会规划》,我区被国务院列为全国唯一的建设节水型社会的省级试点;调整用水结构,改革用水管理体制,实施节水骨干工程,新一轮灌区综合改造等一系列工作取得重大进展。南部山区以高标准基本农田建设为主要内容的水土保持工作成绩巨大。隆德县被国家水利部批准为全国第二个梯田化县。全国水土保持现场会即将在我区召开。在水环境改善方面,黄河宁夏段水质在上游来水减少的情况下逐年好转,86%的监测断面水质达到水环境功能区划规定的水质标准以内,出境断面水质稳中有

升。城市饮用水水质达标率达 100%。全区企业污染治理设施,实现了从无到有、从少到多的历史性突破,形成 78 万吨/日的废水处理能力。水环境保护工作已成为促进经济结构调整和经济增长方式转变的重要因素。建成和正在建设城市污水处理厂 13 座,基本覆盖沿黄各市县,设计总处理能力达 85.5 万吨/日,全区综合污水处理能力、集污管道总长、污水处理总量,2005 年底比 2000 年分别增长 633.3%, 64.53% 和 215.8%。处理了大量违法排污,损害群众环境利益的行为,促进了社会的稳定。

通过参加环保世纪行的实践,使我们深刻认识到,我区在水环境保护、水资源开发利用方面取得历史性进步的同时,所面对的形势依然十分严峻。我区水资源总量不足,水资源开发利用结构严重不合理且利用效率很低,水环境质量差已是不争的事实。就水资源而言,宁夏是全国水资源最贫乏的省区之一。水资源量少、质差,时空分布不均,是全区经济社会发展中特别重大的制约因素。在南水北调西线工程建成之前,我区的水资源总量不可能增加,按目前黄委会实行的丰增枯减的调水方案,年际间分配给我区的黄河引水量还有可能减少。这就意味着,在一个相当长的时期内,我区的经济发展,首先要建立在对现有水资源的更充分的开发利用上。只有解决了对现有水资源的可持续利用,才能支撑起宁夏经济的可持续发展。就水环境而言,在目前我区经济总量还处于很低水平的时候,水污染已达到了很高的程度。灌区的排水沟几乎毫无例外的遭到污染,几条主要排水沟入黄河口的水质大部分时段都是劣五类水。宁南山区的马铃薯及淀粉加工是作为支柱产业扶植发展的,在已形成的加工规模尚不能开足马力生产的情况下,淀粉加工废水所造成的污染已构成严重的区域水环境问题。这些情况警示我们,解决好保护水环境,珍惜水资源的问题,对支持宁夏经济社会的可持续发展具有极其重大的战略意义,任何时候都不掉以轻心。

研究用水资源的可持续利用,支持我区经济社会的可持续发展,是世纪行组委会的重点工作之一。通过深入调研和专题探讨,我们认识到,在可利用的水资源总量不可能增加的前提下,只有调整不合理的用水结构,才能保障经济建设,城市建设,生态建设新发展的用水需求,这是必由之路。宁夏用水结构不合理的突出表现,在于农业用水占可利用水资源总量的 92.4%,农业用水比例较全国高出 28 个百分点;工业用水占 3%,较全国低 19 个百分点,而且农业用水效率约为 37%,全区单方水粮食生产率为 $0.42\text{kg}/\text{m}^3$,仅是全国平均水平的 53%。所以,发展节水型农业,进而为调整水资源利用结构创造前提条件是当务之急。发展宁夏的节水型农业,要以大幅度提高水资源的利用率和利用效率为核心。要实行分类指导,在南部山区,首先要在大幅度提高天然降水的利用率上加以突破,为进一步提高水资源的利用效率创造条件;在引黄灌区,要双管齐下,既致力于提高水资源的利用率,也要致力于提高水

资源的利用效率;在扬黄灌区,要以提高水资源的利用效率为中心。发展节水农业,要以农业基本生产条件的彻底改善为前提。我区水资源利用率和利用效率不高,最主要的根源是农业基本生产条件还比较差。只有突出搞好农业生产条件建设,夯实发展节水农业的物质基础,才能如期实现发展节水型农业的目标。实践说明,彻底改善农业基本生产条件,灌区应以高标准的末级渠系改造为主要举措;南部山区应以大规模机修梯田为主要举措,应大力推广西吉县创造的坝窖池田联网治理模式。发展节水型农业,要以机制和体制创新为动力。发展节水型农业是一场深刻的社会变革,牵动着各方面利益的重大调整,只有攻破建设节水型社会的体制性难关,才能取得最终的成功。机制和体制的改革,应以水权和水价为其主要内容。发展节水农业,要以全面的科技进步为支撑。一系列已经存在而且还会不断出现的科技问题的有效解决,是发展节水型农业的重要保障。在整合我区现有的科技资源,充分发挥现有科技人员作用的同时,要继续利用好国内外科技资源,要进一步明确科技攻关的主要方向和内容。要特别重视决策的科学性。发展节水型农业,需要各方面的保障与支持。组织保障、资金保障、政策支持、科技支撑、法制保障是最重要的、最基本的。唤起全社会的广泛参与和支持,也是不可或缺的,需要引起高度重视。

面对我区水环境质量差而不稳的局面还未根本改观的现实,加大水污染防治的力度,是贯彻落实科学发展观必须攻破的又一个难关,也是世纪行组委会着力推进的重点工作。我区先污染后治理,边治理边污染的问题严重,其重要原因之一是有防治水污染的法律法规得不到全面贯彻落实。要大力破除我区是经济落后地区,先污染再治理是不可避免的过时观念,要纠正以牺牲环境为代价换取经济的一时增长的价值取向。要加大执法检查的力度,努力改变“守法成本高,违法成本低”的现状。要在大力抓好点源污染治理的同时,做好面源、流域、区域污染的有效控制。要大力发展循环经济。要实行严格的目标管理责任制,把防治污染作为各级干部政绩考核的重要内容。

贯彻落实科学发展观是长期的任务。要认识解决好资源、环境问题对支持经济社会可持续发展的极端重要性,也要破除在资源、环境问题上无所作为的悲观论调。我们今天所面临的资源、环境问题,毕竟是前进和发展中出现的问题,随着国力的强盛,科技的进步,环境法制建设的加强,社会公众环保意识的提高,最终是可以解决的。贯彻落实科学发展观,构建资源节约型、环境友好型和谐宁夏的目标定将实现。让我们从不同层面为这一目标的早日实现继续奋发努力。

2006年2月8日

BAO HU SHUI HUAN JING
ZHEN XI SHUI ZI YUAN

保护水环境
珍惜水资源

QIDONGPIAN

启动篇

贺 信

中华环保世纪行——宁夏行动组委会：

中华环保世纪行——宁夏行动宣传活动，是贯彻落实科学发展观的具体措施，是宁夏经济社会中的一件大事。谨代表自治区党委、政府对活动的正式启动表示热烈的祝贺！

环境和资源是人类生存和发展的基本条件。加强对环境资源的保护，关系到可持续发展和人民的根本利益，是造福社会和子孙后代的伟大事业。宁夏是一个生态环境比较脆弱的地区。多年来，全区各族干部群众克服困难，艰苦奋斗，不断改善生态环境，取得了明显成效。开展中华环保世纪行活动，必将对进一步加快宁夏的生态建设与资源保护起到积极的推动作用。

全区各级党委、政府和广大干部群众一定要以“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，不断加大生态环境保护 and 建设力度，加强资源管理，提高资源利用效率，在加快经济社会发展的全过程中，始终坚持走资源消耗低、环境保护好、科技含量高、经济效益好的新型发展之路，为努力构建社会主义和谐社会作出不懈奋斗。



2005 年 4 月 8 日

贺 信

宁夏回族自治区人大常委会：

中华环保世纪行——宁夏行动组委会：

正值全国上下掀起学习贯彻科学发展观新高潮、努力构建社会主义和谐社会之际，由宁夏回族自治区人大牵头组织的中华环保世纪行——宁夏行动将从今年开始，以“保护水环境，珍惜水资源”为主题正式启动。我谨代表全国人大环境与资源保护委员会和中华环保世纪行组委会，并以我个人的名义向你们表示热烈的祝贺！

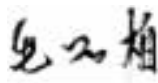
中华环保世纪行是我国环境与资源保护工作的一项创举，是法律监督、舆论监督和群众监督相结合的一种重要形式，12年来，中华环保世纪行活动坚持把宣传环境保护基本国策和可持续发展战略放在重要位置，把宣传党和国家的环境与资源保护方针政策、法律、法规作为重要内容，对提高全民的法制观念和环境与资源保护意识，对促进经济社会的可持续发展，发挥了十分积极的作用。

几十年来，在党中央、国务院的正确领导和关心下，在宁夏回族自治区党委、人大、政府和全区各族人民的共同努力下，宁夏的经济建设和社会面貌发生了巨大变化，生态建设和环境保护事业取得了显著成就。中华环保世纪行——宁夏行动活动的展开，对进一步落实科学发展观、推动宁夏社会经济的可持续发展，对进一步提高广大干部群众及社会各界的环保意识，促进宁夏的生态建设和环境保护工作，有着十分重要的意义。希望中华环保世纪行——宁夏行动宣传活动坚持正确的舆论导向，坚持团结、奋进、鼓劲的方针，围绕主题，突出重点，扎实深入，力求实效，充分发挥舆论监督的作用。

我衷心地祝愿中华环保世纪行——宁夏行动宣传活动取得圆满成功！衷心地祝愿宁夏回族自治区经济社会全面发展、人民生活更加富裕美好！

全国人大环境与资源保护委员会主任委员

中华环保世纪行组织委员会主任



2005年4月8日

加强领导 突出重点 扎实有效地开展环保世纪行活动^①

王正伟

由全国人大环境与资源保护委员会牵头,中央和国务院有关部门参加,新闻单位大力支持的中华环保世纪行,自活动开展以来,已经在全国形成了强大的声势,取得了非常显著的成效。根据全国人大常委会的安排,自治区党委、人大、政府决定今年要在我区开展以水为主题的中华环保世纪行——宁夏行动宣传活动。对此,自治区党委十分重视,党委会做了专题研究,建国书记、启智主席提出了明确要求。开展好这项活动,对提高我区人大监督工作实效,促进环境、资源保护事业发展,推动经济社会发展实现良性循环具有十分重要的意义。

一、认真贯彻落实科学发展观,切实做好新形势下的资源环境保护工作

环境与资源是人类生存和发展的基本条件。加强对环境资源的保护,实现经济社会可持续发展和人与自然和谐相处,是造福社会的伟大事业,关系人民群众的切身利益。改革开放以来,党和国家十分重视环境资源保护工作,20世纪80年代就将环境保护确定为基本国策,90年代又将实施可持续发展确定为我国现代化建设的重大战略。进入新世纪、新阶段,党中央、国务院对环境资源保护工作摆在了更加突出的位置。党的十六大提出要把“可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”作为全面建设小康社会的重要目标之一。党的十六届三中全会又进一步提出了以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观。最近,胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上,又把“切实加强生态环境建设和治理”作为促进社会主义和谐社会建设的一项重要工作予以强调。这些都为做好新形

^①自治区常务副主席王正伟同志在中华环保世纪行——宁夏行动启动仪式大会上的讲话摘要

势下的资源环境保护工作指明了前进的方向,提出了新的更高的要求。

近年来,我区各级党委、政府和有关部门认真贯彻环境保护基本国策,不断加大工作力度,生态环境明显改善,城市和环境的质量有所提高;资源开发利用和保护得到加强,工业污染初步得到控制,全区经济与资源环境总体上是相适应、相协调的。但必须清醒地看到,我区在资源环境保护方面仍然存在许多问题,不适应、不协调的因素依然存在。我区有些资源如煤炭资源相对富集,但开发利用水平跟不上,资源节约利用和环境保护的压力很大;有些资源如水资源量少质差,人均不足 200 立方米,供需矛盾十分突出;生态环境脆弱,环境污染问题仍然比较严重。这些问题事关我区经济社会长远发展,我们一定要从落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的高度,切实增强忧患意识,重视这些问题,解决好这些问题。

科学发展观的根本出发点和落脚点,是坚持以人为本,谋求人的全面发展,实现人与自然的和谐,构建和谐社会,实现经济社会全面、协调、可持续发展。人类社会发展的历史表明,人与自然界的关系不和谐,往往会影响人与人的关系、人与社会的关系。如果生态环境受到严重破坏、人们的生产生活环境恶化,如果资源能源供应高度紧张、经济发展与资源能源矛盾尖锐,不仅无法实现经济社会可持续发展,而且人与人的和谐、人与自然的和谐也难以实现。目前,人类所面临的人与自然不和谐问题比历史上任何时期都要复杂和严峻,但人类绝不可能退回到被动适应自然的道路上去,只有依靠发展,才能实现新形势下的人与自然的和谐,实现资源的合理可持续利用和生态环境的有效保护。尤其对我们这样一个经济文化相对落后的省区来讲,发展中的困难和问题还要靠加快发展来解决,这一点在任何时候任何情况下都不能动摇。在推进发展中,我们必须按自然规律、经济规律办事,把经济发展与保护资源环境有机统一起来,统筹考虑经济增长、资源节约、环境改善、生态安全、社会和谐等各方面的要求,统筹考虑当前发展和未来发展的需要,更加珍惜资源,保护环境。要引导全社会树立节约资源的意识,以优化资源利用、提高资源产出率、降低环境污染为重点,加快推进清洁生产,大力发展循环经济,加快建设节约型社会。要加强环境污染治理和生态建设,清理整顿高污染企业和项目,抓紧解决严重威胁人民群众健康安全的环境污染问题,坚持走资源消耗低、环境保护好、科技含量高、经济效益好的发展新路,实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环,为子孙后代留下充足的发展空间。

二、切实加强组织领导,确保中华环保世纪行活动取得实效

这次中华环保世纪行——宁夏行动活动,是贯彻落实科学发展观,推动我区经济社会全面协调可持续发展的重要举措。各有关方面要高度重视,加强领导,密切配合,确保活动在我区开好头、起好步,取得实实在在的成效。

一要加强领导,密切配合。整个活动要在自治区人大常委会的统一领导下进行。活

动组委会要切实加强组织领导,精心安排部署,制定必要的章程和制度,积极协调解决活动中的困难和问题,发挥好牵头作用。各级党委、政府及有关部门要积极协助配合,全力支持组委会开展工作。组委会各成员单位要围绕活动主题和重点,按照分工职责,认真做好本系统、本部门的相关工作。新闻单位要加强舆论引导,采取多种形式,加大宣传力度,努力营造良好的社会氛围。总之,要通过各方面的共同努力,真正把法律监督、舆论监督和群众监督有机结合起来,形成一个声势浩大、上下联动、密切配合的监督网络,促进环境与资源法律法规的贯彻实施,推动我区环保事业有一个新的发展。

二要突出重点,务求实效。要结合我区环境资源保护工作的实际,有针对性地选择那些对当前经济和社会发展影响较大的环境“焦点”问题,久拖不决的环境“难点”问题,以及人民群众反映比较强烈的“热点”问题为突破口,抓住不放,追踪报道,加大监督力度,推动政府及执法部门对突出问题及时处理,尽快解决。今年,中华环保世纪行——宁夏行动把“保护水环境,珍惜水资源”作为活动的主题,这既是全国人大开展监督工作的要求,也是我区环保工作的一个重点,符合自治区党委、政府提出的建设宁夏节水型社会的构想,非常及时、非常必要。希望通过开展这一主题活动,进一步加快推进我区建设节水型社会的步伐,使我区在水环境保护和水资源开发利用和节约方面有一个新的发展。

三要宣传法律,依法办事。做好环境保护工作必须要有良好的法制环境作保障。要把宣传环境资源保护方面的法律法规作为活动的重点,广泛深入地搞好宣传教育,增强全民法规意识和环保意识。要正确把握宣传口径,唱响主旋律,以事实为依据,以法律为准绳,既要坚持正面报道为主,表扬先进,也要敢于揭露矛盾,剖析典型案例,用事实说话,使活动在全社会产生强大的说服力和感染力,收到良好效果。

开展中华环保世纪行——宁夏行动宣传活动,是一项光荣而艰巨的任务,也是一项功在当代、利在千秋的崇高事业。希望同志们开拓进取,不辱使命,扎实工作,为推进我区环保事业发展,实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗!

2005年4月8日

落实科学发展观 携手共创我区环保事业的新局面^①

韩有为

今天,我们在这里隆重集会,举行中华环保世纪行——宁夏行动启动仪式,这标志着报请自治区党委同意、由自治区人大牵头组织的环保世纪行活动从此进入实施阶段。我首先代表中华环保世纪行——宁夏行动组委会向到会的各位领导和同志们对环保世纪行活动的支持表示衷心地感谢。刚才,自治区人大副主任马昌裔宣读了全国人大环资委主任、中华环保世纪行组委会主任毛如柏,自治区党委书记、人大主任陈建国、自治区政府主席马启智给大会的贺信,王正伟同志代表自治区党委和政府作了重要讲话,这对我们组织开展好环保世纪行活动是极大的鼓舞和支持。我们一定不辜负领导的期望和重托,坚持求真务实,注重实效的原则,把环保世纪行活动扎扎实实地开展起来。下面,我代表中华环保世纪行——宁夏行动组委会就活动的开展讲几点意见:

一、坚持用科学发展观统一思想,充分认识开展环保世纪行活动的重要性

中华环保世纪行是1993年由全国人大环资委牵头,联合中央和国务院14个部委共同举办的,旨在深入宣传环保法律法规、表扬保护环境先进典型、批评污染环境的违法行为,督促解决突出的环境资源问题,营造保护环境和合理开发利用资源良好社会氛围的大型环保宣传活动,同时也是全国人大为改进监督工作而创新的一种监督形式。其主要特点是把人大的法律监督、新闻媒体的舆论监督和人民群众的监督结合在一起,汇聚各方面的资源,发挥各方面的优势,形成合力,造成声势,促进突出环境资源问题的解决。由于这一活动对上符合基本国策,对下顺应民心,一经推出,就引起了社会各方面的强烈反响,赢得了人民群众的广泛支持,成为社会公众认同和关注的宣传舆论品牌。此后,各省、市、自治区积极响应,纷纷结合当地实际,相继组织开展了目标

^①自治区人大常委会副主任、世纪行组委会主任韩有为同志在中华环保世纪行——宁夏行动启动仪式大会上的讲话

一致、形式相似、名称各异、方法多样、各具特色的环保世纪行活动。现在,活动已向纵深发展,其范围也由省、市、自治区向市、县延伸;其活动内容也由初始的推动工业污染治理,逐步拓宽到可持续发展的各个方面,形成了上下联动、主题明确、重点突出、成效显著的工作局面。经过 12 年的不懈努力,全国参加环保世纪行的人数达 6.7 万人次,发表各类文章 17.7 万余件,依法督促解决了 2.2 万个环境问题。对全国和各省环保事业的发展发挥了巨大的推动作用。同时,在实践中也积累了丰富的工作经验。现在,开展中华环保世纪行活动已列入全国人大和各省、市、自治区人大工作职责。工作正在向着制度化、科学化、规范化的方向发展。

借鉴全国人大及各省市区人大开展环保世纪行活动的成功经验,自治区人大党组提出了在我区开展《中华环保世纪行——宁夏行动》的意见。自治区党委高度重视,对人大党组的报告进行了研究,并以宁党办〔2005〕5 号文件批转了这个报告。自治区党委做出的这一决定,对进一步加强我区环境保护和生态建设,推动经济社会可持续发展,强化人大的监督都将具有重要而深远的意义。

第一,开展中华环保世纪行——宁夏行动是践行“三个代表”重要思想的具体体现。“三个代表”重要思想是我们党必须长期坚持的指导思想,也是解决环境资源问题的强大武器。全国人大和各省、市、自治区开展环保世纪行活动的实践表明,环保世纪行活动是践行“三个代表”重要思想的有效载体。通过开展环保世纪行活动,广泛深入地宣传保护环境与资源的法律法规,宣扬正面典型,批评曝光违法行为,促进环保事业的发展,有利于保护生产力,发展生产力;通过开展环保世纪行活动,大力宣传绿色 GDP、绿色产品、绿色消费、可持续发展等新的理念和生产生活方式,倡导生态文明和人与自然和谐相处,有利于先进文化的发扬光大;通过开展环保世纪行活动,真实反映人民群众的呼声,督促政府及时解决影响环境资源保护的突出问题,有利于保护广大人民群众的切身利益,密切党和人民群众的联系。正是由于环保世纪行活动具体体现了“三个代表”重要思想,一经推出,就受到了社会各界广泛支持。

第二,开展中华环保世纪行——宁夏行动是实现我区经济社会可持续发展的必然要求。我区地处干旱半干旱过渡带上,自然条件比较恶劣,生态环境十分脆弱。保护自然环境的再生能力,改善生态环境质量,确保生态安全 and 经济、社会、生态的协调发展是我区实现建设小康社会奋斗目标的重要内容和可持续发展的战略选择。我区的生态建设与环境保护不能用停止发展来维系,也不能用牺牲环境为代价换取经济的发展,必须遵循经济、社会发展的规律,坚持走污染环境小、消耗资源低、科技含量高的工业化、城市化、产业化道路,实现经济社会的全面、协调、可持续的发展。开展中华环保世纪行——宁夏行动,有助于广大干部群众正确认识区情,了解保护环境对经济发展的促进作用,把握好发展与保护的互动关系,更好地推动我区经济和社会的发展。

第三,开展中华环保世纪行——宁夏行动是推动我区环保事业发展的重要举措。

近几年来,自治区党委、政府在经济快速发展的同时,高度重视环境资源保护工作,采取了退耕还林、封山禁牧、专项整治等一系列措施,加大了保护环境资源的力度,使我区生态环境得到明显改观,环境质量有所改善。但是必须清醒地看到,我区的环境资源形势依然十分严峻,环境污染、资源破坏的趋势尚未从根本上扭转,水土流失严重,工业污染物排放达标率比较低,边治理边污染的现象仍大量发生,农村面源污染日趋加重,不少公民的环保意识还比较淡薄,特别是少数领导盲目追求 GDP,忽视环保工作的倾向比较严重。可以预见,随着人口的增加,工业化、城市化的推进,我区的生态环境将面临越来越大的压力。解决这些问题,需要我们进一步加强对全社会环境与资源保护的宣传教育,通过开展环保世纪行活动,呼吁全社会关注环境问题,进而动员全区各族人民共同努力参与环保,支持环保。同时更需要我们聚集各方面的力量,通过开展环保世纪行活动,切实加强对环境资源保护工作的监督,督促政府解决问题的同时,谋划对策,坚持不懈,长期奋战,力求在较短的时间内,使我区环保工作有突破性的进展。

二、开展中华环保世纪行——宁夏行动活动的指导思想、原则

开展中华环保世纪行——宁夏行动要以“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,通过把法律监督、舆论监督、群众监督三个方面有机结合起来的主要方式,为促进有关环境、资源、生态等方面法律法规在我区的全面贯彻落实营造良好的社会氛围,督促我区环境资源生态方面突出问题的解决,为积极推进我区经济社会的可持续发展,为构建社会主义和谐社会作出贡献。

开展这项活动要遵循以下原则:

一是深入宣传,重在教育。要把宣传有关保护环境资源的法律法规及方针政策贯穿于这项活动的全过程,通过各种有效的方式和途径,全面宣传我区保护环境,合理开发利用资源,发展循环经济,促进经济增长方式转变所取得的成就及存在的问题,使广大群众,特别是各级领导干部充分认识我区环境资源所面临的严峻形势,督促政府和企业加快污染治理,保护生态环境,营造全社会节约资源、合理开发利用的法制环境和舆论环境。二是求真务实,注重实效。要抓住社会普遍关注,群众反映强烈的热点、难点问题不放,运用执法检查、明察暗访、跟踪采访等方式,督促政府执法部门严肃执法,解决突出问题,力求取得实效。三是立足当前,着眼长远。在注重解决当前影响环境资源突出问题的同时,也要把促进环保事业的发展与经济的可持续发展结合起来,对建设防止污染、节约并合理开发利用资源型社会等重大问题进行专题调研。通过调查研究,为人大进一步做好立法、监督工作提供依据,为政府及其有关部门切实履行职能,更好地依法行政提出具有前瞻性的意见建议。

三、齐心协力开好局,为实现今年的工作目标而努力

保护环境资源是一项长期、艰巨和复杂的任务。从今年开始,中华环保世纪行——