

安全奥运论

——关于城市灾害防御与综合危机管理的战略研究

金摇磊编著

清华大学出版社
北京

On Safe Olympic Games

— 杂 城 桐 棠 异 碧 晒 棠 嘉 树 曹 燥 土 城 棠 悦 葵 喜 皂 璽 增 孕 外 桐 棠 翻 秋 土 燥 棠 悦 璽 增
葬 堂 棠 悦 棠 皂 贵 棠 棠 土 璽 棠 酝 葬 葬 早 早 燥 棠 悦 璽 增

允 璽 璽 璽

栽 璽 早 棠 葬 哉 璽 璽 璽 璽 增 孕 璽 葬
月 璽 璽 早

内 容 简 介

《安全奥运》是一本全面论述北京 2008 年奥运会安全建设减灾综合减灾战略的科技专著,从它所涵盖的领域看是当今城市综合管理急需的书。该书从中外大都市及历届奥运会面临的灾害、事故等危机态势的管理视角入手,用全方位技术层面的规划设计、城市科技、生态环境研究等论述了 2008 年北京奥运安全的发展战略。“安全奥运”观及其系统安全的综合减灾战略是该书的主线,由于它对奥运会及大城市安全减灾适用性强,所以极适用于城市管理、规划设计、社科人文、安全环保等专业人士及高校师生阅读。正如作者所言,希望这本描述城市综合减灾观建设策略的书,不仅为 2008 年北京安全奥运,更为 2009 年建国 60 周年及北京的可持续发展战略研究提供有效方法及管理思辨。

图书在版编目(CIP)数据

安全奥运论:关于城市灾害防御与综合危机管理的战略研究 钱磊编著—北京:清华大学出版社,2007.10
ISBN 978-7-302-16110-0

I 援安...摇 II 援...摇 III 援夏季奥运会,第 29 届 原安全管理 原研究 原北京市摇 IV 援 629.95 援 629.95 援 629.95

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 16110 号

出 版 者:清华大学出版社

地 址:北京清华大学学研大厦

邮 编:100084

社 总 机:010-62770175

地 址:北京清华大学学研大厦

邮 编:100084

客户服务:010-62776969

责任编辑:徐晓飞

印 刷 者:北京四季青印刷厂

装 订 厂:三河市化甲屯小学装订二厂

发 行 者:新华书店总店北京发行所

开 本:185mm×260mm 印 张:16.5 插 图:1 字 数:360 千 字

版 次:2007 年 10 月 第 1 版 2007 年 10 月 第 1 次 印 刷

书 号:ISBN 978-7-302-16110-0

定 价:39.80 元

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

目次

序 ix

著者的话 xiii

总论 安全奥运论纲 员

第 1 章 历届奥运会及重大赛事的灾祸分析 员

员 难忘的四大足球惨案 员

员 历届奥运会及重大赛事的灾情 苑

第 2 章 北京城市综合灾情全景 员

员 中外严峻的生态环境态势及对策 员

员 北京现状及未来十大灾害源 员

员 2008 年北京最大极端条件灾害风险 员

员 北京洪灾与对策 苑

员 建筑雷害与防雷保护 苑

员 城市化学灾害 苑

员 高技术工业带来“新灾害” 苑

员 交通堵塞之“灾” 苑

员 环境与生物灾害 苑

第 3 章 非典给城市安康留下的话题 猿

猿 历史之鉴 猿

猿 浅析重大传染病灾的社会经济损失 猿

猿 对人为灾害的新认知 苑

猿 十问 SARS 苑

第 4 章 安全奥运与“怨·员”事件的反思 源

源 “怨·员”恐怖袭击的概况 源

源 美国世贸中心的倒塌原因 源

源 值得称赞的“怨·员”事件应急救助 源

源 关于“怨·员”事件研究的重要进展 源

源缘中国应急救援体系的系统化研究摇摇缘
源远国外应急救援机构模式借鉴摇摇缘
源苑应急救援体系建设的理论与实践摇摇缘

第 缘章 摇安全奥运与城市规划设计摇摇远

缘员城市发展的需要最优规模摇摇远
缘圆城市防灾规划的基本问题摇摇远
缘猿城市灾害学的研究摇摇缘
缘源城市综合减灾规划编制的主要内容摇摇远
缘缘安全可靠性技术与城市工业防灾摇摇远
缘远安全与环保是城市可持续发展的双要素摇摇远
缘苑应急对策与环境安全规划战略摇摇远
缘愿城市气象灾害研究的规划设计摇摇远
缘怨美国“怨·员”事件与国外性能化设计方法摇摇远
缘员城市生命线系统的防灾能力建设摇摇远
缘员奥运场馆安全规范及防火设计摇摇愿

第 远章 摇安全奥运与古都传统文化保护摇摇愿

远员“以人为本”的人文奥运摇摇愿
远圆减灾成败责任归于人类摇摇愿
远猿安全减灾文化呼唤公众道德观摇摇愿
远源愿武当山大火能唤醒北京保护文物摇摇愿
远缘北京的建筑宜站在现代与传统的交汇处摇摇愿

第 苑章 摇安全奥运与可持续建材摇摇怨

苑员突发事件呼唤保护生态环境摇摇怨
苑圆北京离“绿色奥运”差距有多大摇摇怨
苑猿防灾减灾与城市的绿色安全设计摇摇怨
苑源建筑师应把握建筑科技的可持续发展走向摇摇员
苑缘绿色奥运对新建材需求综论摇摇员

第 愿章 摇安全奥运与综合减灾管理体系摇摇员

愿员从雅典为 圆源年奥运会戒备谈起摇摇员
愿圆恐怖灾难呼唤的高安全对策摇摇员
愿猿国外的危机管理体系摇摇员
愿源国外应对突发事件管理示例摇摇员
愿缘媒体在突发危机事件中如何发挥作用摇摇员

愿遥关于建立质量、环境和职业安全健康一体化管理体系的探讨摇摇愿匹

愿苑遥首都安全奥运管理体系建设思路摇摇愿咫

愿愿遥城市应急突发事件预案管理研究摇摇愿颀

第 怨章 安全奥运与综合减灾立法体系摇摇愿藪

怨员遥国外综合减灾立法综述摇摇愿藪

怨圆遥中国城市综合减灾立法研究摇摇愿颀

怨猿遥综合减灾立法的六大作用摇摇愿颀

怨源遥与城市综合减灾相关的子法示例摇摇愿颀

怨缘遥以非典为例看我国现有公共危机法规的作用摇摇愿颀

怨透遥《北京城市防灾条例》编研分析摇摇愿咫

怨苑遥国家“十一五”计划中公共危机立法项目建议摇摇愿颀

第 愿章 安全奥运与防灾救援科技产业摇摇愿颀

愿员遥奥运经济与奥运投资摇摇愿颀

愿圆遥国外企业应对灾害的成功作法摇摇愿颀

愿猿遥中国安全减灾产业化发展摇摇愿颀

愿源遥北京城市综合减灾科技产业的关键课题摇摇愿颀

愿缘遥“安全奥运”对城市个体防护产品开发的建议摇摇愿颀

第 愿章 安全奥运与公众安全文化教育摇摇愿颀

愿员遥切尔诺贝利核事故祭与核安全文化摇摇愿颀

愿圆遥普及安全文化，减少“人灾”摇摇愿远

愿猿遥国外安全文化的发展及个案研究摇摇愿颀

愿源遥城市大型工程安全文化建设的构想摇摇愿颀

愿缘遥小康安全文化建设的思路摇摇愿颀

第 愿章 安全奥运与安全社区示范建设摇摇愿颀

愿员遥全面认知社区安全建设中的相悖事件摇摇愿咫

愿圆遥国外公认的安全社区的概念摇摇愿颀

愿猿遥国内外安全社区的发展状况摇摇愿颀

愿源遥美国社区安全减灾工作体系的经验借鉴摇摇愿藪

愿缘遥北京推进“安全减灾进社区”的建议摇摇愿颀

参考文献摇摇愿颀

源圆Reason for the collapse of WTC 摇摇源

源猿Commendable emergent rescue for “ September 员Attack ” 摇摇愿

源源The important process of the research on “ September 员Attack ” 摇摇源

源缘Systematic establishment of Chinese emergent rescue system 摇摇缘

源远Foreign experience on the organization of the emergent rescue 摇摇缘

源苑Theory and practice on forming of the emergent rescue system 摇摇缘

悦员缘Prominent scale required for the development of the city 摇摇远

缘圆Basic aspect on plan of city calamity protection 摇摇远

缘猿Research on calamity science of the city 摇摇缘

缘源Main content of planning and editing for comprehensive calamity reduction

in the city 摇摇远

缘缘Dependable safe technique and calamity reduction of city industry 摇摇远

缘远Two factors on the sustainability of the safety and the environmental

protection of the city 摇摇远

缘苑Emergent policy and plan strategy of the environmental safety 摇摇苑

缘愿Development of the planning and design for the meteorological disaster

in the city 摇摇苑

缘怨“ September 员Attack ” in USA and performance design means in the world 摇摇苑

缘员Establishment of capability for calamity protection in the city lifeline system 摇摇愿

缘员Safety Code and Fire-fighting design of the sports facilities for the

Olympic Games 摇摇愿

悦员缘The responsibility of the human for success or fail of the calamity reduction 摇摇愿

精 摇摇愿

远员Humanized Olympic Games based on “ Taking the human as the main factor ” 摇摇愿

远圆The responsibility of the human for success or fail of the calamity reduction 摇摇愿

远猿Public moral concept from the culture of the safety and calamity reduction 摇摇愿

远源Relics protection in Beijing aroused by the big fire at Wudang Mountain 摇摇愿

远缘Architectures in Beijing suitable at the intersection of the modern and the

tradition 摇摇愿

悦员缘Protection of the ecological environment by the accident 摇摇远

苑员 摇摇远

序

100 多年前,法国的史学家和教育家皮埃尔·德·顾拜旦男爵在“复兴奥林匹克”的理想指引下,经过多方努力,克服重重困难,第一届夏季奥林匹克运动会得以在雅典举行,那时的运动会只有 9 个比赛项目(43 小项),13 个国家和地区的 311 名运动员参加。但经过国际奥委会及各成员国的参与和努力,包括国际奥委会历任主席的策划和贡献,今天奥林匹克运动会已经成为世界亿万人民关注的世界性庆典。上世纪末的悉尼奥运会,已是有 28 个比赛项目(300 小项),199 个国家和地区 11116 名运动员参加的世纪盛会。奥运会无论从社会影响,还是观赏价值和经济效益都得到极大提高。

随着时代的发展,奥运会的目标由原来的“体育”延伸到“文化”,进而扩展到“环境”各个领域。尤其是北京取得 2008 年奥运会的主办权后,以“新北京,新奥运”为主题,突出“绿色奥运,科技奥运,人文奥运”的理念,是中国人民为弘扬光大奥林匹克精神的重要创造,是对奥林匹克运动的重大贡献。为了把 2008 年奥运会办成奥运会历史上“最出色的运动会”,除了组委会的工作外,作为一次全民参与的奥运会,同样也引起了关心奥运会的各方面有识之士的注意,他们纷纷谏言献策,把这种关心和支持以各种方式表达出来。金磊先生编著的《安全奥运论》就是以安全防灾减灾为切入点的一个研究成果,在国际上是否有类似的成果没有检索过,但在国内恐怕是有关此领域的

首部专著,理应引起人们的重视。

在奥林匹克运动不断取得成就的发展历程中,也是不断地改进和完善的历程。奥林匹克运动也隐藏着一些严重问题,潜伏着一些危机,诸如申办丑闻、政治抵制、滥用兴奋剂、过分商业化、职业运动会的特殊化、暴力恐怖活动等。而自 1972 年慕尼黑奥运会以来,由于国际关系的风云变幻,由于现代化、高技术城市的脆弱性,安全保障已成为保证奥运会成功举办关键条件。慕尼黑奥运会时西德希望通过好客、效率及盛大赛事从而办成一个“友好的运动会”,以全面恢复国家公共关系,然而在第十一天时发生的流血事件使东道主的精心策划全部化为泡影,同时也给奥林匹克运动投下了不可磨灭的伤痕。

对于北京举办奥运会的安全保障应对,我们有政治稳定、社会安全、治安状况良好的基础,有历届奥运会的经验教训可供借鉴。同时在北京的申办报告中对此也做出了庄重的承诺。尤其在风险分析中,对于火灾,对奥运会设施的非法闯入,城市骚乱,犯罪,奥运会关键服务系统发生的技术风险,交通,自然灾害(包括地震、水灾、火山爆发、飓风等),其他灾害(包括化学、生物、核辐射灾害,机场运行;海难、陆上事故等),恐怖活动等都有所准备。并在《北京奥运行动规划》中,对于安全卫生环境建设,包括社会治安综合治理;奥运期间的各项安全保卫工作;加强医疗条件建设;强化公共卫生,加强动物检疫工作等方面提出了系统

的要求。距奥运会开幕还有五年时间,还有大量深化细化的工作要做。

奥运会的安全保障的最重要部分涉及举办奥运会的各个环节。记得洛杉矶奥运会组委会主席 P·尤伯罗斯在奥运会后回忆为运动员和来客的安全成立了安全委员会,下设的各个小组包括:人员鉴别,空中支援,防爆炸,通讯,地方联系,防犯罪,刑法,要人警卫,应急,情报,国际入境,运输安全,奥运村安全,谣言控制中心,交通管理,训练,场地安全等。他提起的相关事件就包括:在奥运会前收到过三 K 党的恐吓信,因怀疑是恐怖分子而拒绝北非某国家的 3 名记者入境;在开幕式前曾有一个发疯的司机在离奥运村很近的地方开车撞伤了十几个人,其中几位是奥林匹克行进乐队的人,奥运会开幕式当天在主会场由于美国广播公司的技术人员在操作时改变了配线情况,临时增加了一条配线,引起了警察的注意,结果警察局的炸弹专家在现场不动声色地进行了检查和处理;在运动会的第四天警察局发现了一辆跟踪运动员汽车的小汽车,并从驾车人身上和车上发现了武器和爆炸装置;闭幕式以后,送土耳其运动员去机场的大客车车轮中发现了一个炸弹,引信当场被警官拔掉,但这已引起了机场的混乱,但最后查实炸弹就是那个警官自己放的。我想尤伯罗斯事后想起这些事可能还心有余悸。而 2002 年的盐湖城冬奥会,由于在“9·11”之后,所以美国政府一再承诺“将是世界上最安全的体育赛事”,并出动数万名特工、治安警卫和军事人员负责保安,而这一人数是运动员人数的 6 倍,保安费用也超过 3.1 亿美元,大大超出了亚特兰大奥运会的 1.01 亿美元。为了防止炭疽病菌,有的代表团甚至规定奥运期间不得拆启任何信件。

保障奥运会的安全同时还和举办城市抗击突发事件的应急能力和对策有关。今年 8

月 14 日在美国东部和加拿大部分地区发生了大面积的停电,造成机场、地铁和许多正常活动的中断,纽约数百万市民“无家可归”,据报道纽约市警察局的灾难应急计划已初步显示威力。《北京青年报》评论:“越是现代化的巨型城市越是脆弱。现代技术手段日益紧密和广泛地将人们编织进巨大的网络,使人们的生活获得方便和效率,同时也使人们对其产生越来越强的依赖。然而,过于庞大和复杂的网络,却呈现出脆弱的特性,一处不慎,便可能导致满盘皆输。”北京正在以现代化的国际大都市为目标而进行建设和筹备奥运会,就更应充分认识我们在安全系统建设以及完善城市应对突发事件应急机制的重要性。今年春夏之交 SARS 在北京的肆虐流行,就是对于城市的冲击和考验,我们取得阶段性的胜利并不等于上面的问题已经被各方所充分认识并已完全取得解决,北京的城市防灾能力与发达国家相比还存在较大的差距。从这个角度看金磊先生的成果就更具有重要的理论价值和现实意义。

金磊先生是北京市建筑设计研究院的电气专业高级工程师,长期以来除本专业的业务和近年投身于科技情报研究与编辑出版工作以外,把大量精力倾注于关心城市减灾防灾的理论框架建设并呼吁付诸现实运作,他利用业余时间发表了大量相关的著作和论文,成为国内研究城市减灾防灾的著名专家,参加过多次国际国内相关的学术会议并做发言。他是北京市政府专家顾问团的专家,兼任中国及北京减灾协会的副秘书长。尤其北京申奥成功以后,他敏锐地感到“绿色奥运,科技奥运,人文奥运”的理念必须与安全防灾紧密结合,必须用多重手段与城市的防灾减灾结合,必须和城市的综合应对危机体系结合,必须在筹办奥运时同时从一个城市、一个地区乃至国家的安全

防灾的角度予以认识。现在看来,这些观点与我们如何把奥运会“办成最出色的一届奥运会”是紧密相关的。“凡事预则立”,“未雨绸缪”;“居安思危”现在我们希望尽早尽快进入实践准备!

当然对于城市或地区的安全防灾问题,是

涉及到诸多方面的宏观架构和操作问题,需要较高层次的决策对此做出安排和布置。在具体的奥运会安全运作上,涉及的方面会更多更细,这是一个少说多做,需要说得粗,做得细的工作,相信有关业务部门是会安排处理得十分完善和妥当的。

马国馨*

2003年8月17日

中国工程院院士

中国建筑学会副理事长

中国建筑设计大师

北京市建筑设计研究院总建筑师

北京市科协副主席

著者的话

摇摇如果说 1999年“ 怨· 员”事件后使我立即联想到刚刚申办成功的北京 2008年奥运会的安全减灾建设 ,并于 2008年 怨月 员源日在“ 京、沪大城市防灾减灾的研讨会 ”上与众专家提出了“ 安全奥运 ”观是出于一种职业敏感 ,那么 2008年春夏之交在北京肆虐的 杂等灾害事件 ,更让我感到有一种沉重的压力及责任。从增强北京城市安全应急危机事件综合能力出发 ,我希望本书的出版不仅为奥运北京也为奥运世界及其城市现代化探索一条行之有效的可持续发展的安全保障之路。

事实上 ,作为一位城市灾害科学研究者 ,为编撰本书并倾注心血研究“ 怨· 员”事件及国际奥林匹克运动史上的事故灾害已有近两年历程 ,在此期间发表了数十篇学术研讨文章 ,不断力争将“ 安全奥运 ”观的理论体系及框架建构清楚。之所以一定要出书完整客观地表述安全奥运建设问题不仅是一种责任感 ,更源于一种危机感。2008年 远月 员日国务院某特刊 000期刊出了由国家环保总局上报的新华社记者对我专访的文章《北京距离安全城市仍有很大距离》,国务院曾培炎副总理做了批示 ,而后市里主要领导同志又批示应将北京综合减灾法制化事宜提到议程上来。回首这个过程 ,我由衷地感到北京安全减灾建设已进入新阶段 ,理性归纳安全减灾危机管理思想十分必要。

作为一个自 20世纪 80年代中期以来致力于城市灾害研究的学者 ,我一直认为如果我们不能在城市安全减灾上有大投入及体制上的

大整合 ,随着中国现代化、高速城市化发展 ,与国际化的距离会进一步拉大。近来有报载 :问北京距离国际化有多远 ?文章只从是否缺国际化人才、是否缺跨国公司、是否缺国际组织总部、是否缺举办大型国际会议的策划力等方面谈及北京与国际化大都市有差距。而我则认为它并没说到要害处 ,突发事故与灾害已经直接或间接地告诫北京人 ,安全减灾及其可持续发展的城市环境 ,才是北京与国际化大都市最主要的差距。这里暂不再说 杂等灾害之类的大事件 ,仅列举几件令人反思的“ 小事 ” : 2008年 2月 苑日下午北京一场仅 员皂的小雪便考验了北京综合应急能力的水准 ,小雪导致的冰面致使北京百万辆汽车及数百万下班的员工瘫痪在全城的干道及环线上 ,最甚者深夜才走回家。“ 小雪酿灾 ”后引发政府高度重视成立了扫雪领导小组 ,从而使 2008年的大雪未酿成 2008年的“ 惨状 ”,但由于又缺乏综合协调机制 ,虽融雪剂提前洒到了路面上 ,但雪化后未及时派出扫雪车 ,致使三、四环路面上积雪很多 ,同样酿成不该有的事故 ,此外融雪剂的滥用导致北京(尤其是长安街天安门广场一带)树木的枯死。同时 ,试问冬季遇雪天雾天 ,为什么供电路灯部门不能适当延长一点开灯时间呢 ?为什么在这方面没有专门预案呢 ?为什么该联动的地方没联动呢 ? 2008年 苑月 20日下午北京下了雷阵雨 ,导致机场航班晚点很多 ,一般都要推迟 圆个小时以上 ,当数以千计的旅客在 20日凌晨拖着疲惫的身驱走出机

场大厅却见不到出租车,等车的人群如长龙一般,但是寻不到疏导交通的交警及管理人员,只有几位“二警察”在忙碌着,此种状况持续了几个小时。后经询问才知道北京的公安及交警管不了首都航空港的事,这就怪了?那么如此体制如何保护北京安全呢?此举让人自然联想到,非典刚刚过去,本来已经树立起来的应对突发事件的能力哪去了?为什么“好了伤疤忘了疼”?北京究竟是缺少什么?有人云,缺乏应急管理的训练,而我以为根子在于管理部门未制定必要的应急处置规则,北京真正缺少的是一种大北京即首都意识。多么小的一个出租车问题,多么好的一个出租车商机,就因为没有机制,缺少预测及到位的管理系统致使机场一次又一次瘫痪!所有这些事的联想,让我更坚定要完成《安全奥运论》一书的写作,目的不在于又为出版界奉上一本新书,而在于从根本上为中国北京的“一流”奥运建设目标之实现提供一份许多人尚不清楚、尚未予以重视的极为重要的安全保障思路。

作为一个回眸,在这篇心话中我记载下非典灾害以来我竭其所能开展的如下工作:(员)猿月 苑日参加市委政府研究室北京应急管理机构建设研讨会(圆)源月 缘日致函刘志华副市长,提出希望借机强化北京城市综合减灾管理及立法体系建设(猿)缘月 苑日参加北京市信息办“北京公共危机管理体制”专题研讨,并提交修改建议稿(源)缘月 苑日即国务院《突发公共卫生事件应急条例》公布第二天在北京人民广播电台作了条例解读(缘)缘月 圆日为市规委陈刚主任递交北京城市防灾调研报告及《北京城市总体规划中的防灾规划管理条例》编制建议,后又参加北京市建筑设计研究院非典反思专集编制(远)远月 苑日致函市人大办公厅提出北京 圆园园猿~ 圆园园苑年立法规划项目中应增加《北京城市防灾条例》及《圆园园愿

年安全奥运建设条例》等综合减灾内容。我在《诤友》杂志 圆园园肆年第 缘期发表《非典呼唤北京城市防灾条例》一文后引起反响,十届全国人大代表李铭陶总建筑师于 远月 苑日特别提交了“关于制定《北京城市防灾条例》的建议”。在此我感谢每一位帮助过我的专家和领导,也希望有更多的专家理解、重视并投身城市减灾事业。

总体说来,笔者用了近 圆园年的“业余”时间开展城市防灾减灾技术与管理研究实践,形成了我对“综合减灾”观的初步认知,尽管不全面,但我愿先抛出来,它主要体现在如下方面:

综合减灾观首先倡导管理、立法、文化三位一体的系统建设策略,它不仅是多维的系统思考,更要求建构起一种整合城市各环节应急系统的协调机制,此外在顺乎自然规律和经济规律的前提下,运用技术与经济、社会与人文的多重手段来限制或疏导灾害载体,以最大限度地减轻受灾体的损失目标。城市综合减灾管理不同于单一灾种管理,它必须要求城市在安全减灾对象、内容和目标,管理主体多元化,管理手段诸方面作一个全方位的协调,其中研究制定综合性的灾害应急管理战略和专项灾害应急管理的战术性预案、建立城市灾害综合管理能力评价体系、构建“预防为主”的城市灾害应急管理主动性机制、建立与城市经济社会发展相适应的灾害综合防治体系及联合指挥网络等都是只有在“综合减灾”观指导下方可完成的任务。综合减灾观重在城市管理组织整合、信息整合、资源整合,并实质性地要坚持四个原则(员)体现城市防灾减灾宗旨的“以人为本”的原则(圆)体现事故与灾害因果关系的“以防为主,防抗救相结合”的原则(猿)体现不同事故等级不同重要安全度的快速反应及防范应对的“分级防御”的原则(源)坚持专业救援为主,社会公众救援为辅的救助原则

等。“综合减灾”观的核心虽是“一元化”的,但并不是消弱并取消各单灾种的职能,反而必须有序地加强单灾种的管理,使各单灾种的防灾功能统一于综合减灾管理系统之中。更必要的是,要处理好城市应急管理部门与日常工作部门的关系。严格地说,应对危机意识及预案设置应成为大城市所有委办局的基础性建设,不如此,安全减灾及综合管理永远是难以实施的另一层皮。

疫过天晴之后,我们不可盲目乐观,越是形势开始转好,越要警惕风险隐患。危机管理上有句至理名言,即“最危险、最容易犯错误的时候,往往是危机看似过去,而实际上尚未过去的时候”。~~2003年~~ SARS 悲剧,给生命注入更多的健康内涵,令我们对人与人、人与社会、人与自然的三重关系反思良多。北京申奥成功两周年之际,第 ~~29~~ 届奥运会组委会主席刘淇指出:“北京抗击非典的经历为办好 ~~2008~~ 年奥运会提供了宝贵的经验,防治非典已经提升了北京的安全水平”。相信随着 ~~2008~~ 年 8 月 8 日北京奥运会会徽揭幕,标志着具有创新意识及深厚中国历史文化的 ~~2008~~ 年北京奥运建设又揭开

了新的篇章,同时也更为办成一届最出色的奥运会、用新机制保障奥运安全提出了新课题。~~2008~~ 年北京奥运会时正是“十一五”(~~2006~~~~~2010~~ 年)计划期间,所以,关注安全奥运建设本身,就必须是站在“十一五”计划的长远角度作出科学诠释。“十一五”计划是我国全面建设小康社会的承先启后的关键时期,其计划制定的科学性如何,直接关系到“十一五”计划决策的可靠性。正是从此种意义上讲,推进“安全奥运”观建设,不仅为奥运会本身,更为 ~~2009~~ 年建国六十周年及可持续发展的北京创造一个良好的发展时空。愿本书的研讨,能为北京 ~~2008~~ 年奥运建设贡献一点点力量,如果真能如此,那我将无比欣慰。再一次感谢多年来支持我工作的北京市建筑设计研究院、北京减灾协会、北京市人民政府专家顾问团、北京市科学技术协会、中国科学技术协会减轻灾害白皮书专家组、中国灾害防御协会、中国城市科学研究会、国家及北京市自然科学基金会等单位的专家及领导,尤其感谢中国建筑学会副理事长马国馨院士百忙中拨冗为我的拙作写序。在此由衷地表示敬意。

金摇磊

初稿 ~~2007~~ 年 8 月 20 日

定稿 ~~2008~~ 年 8 月 20 日

总论： 安全奥运论纲

摇摇北京市政府承诺 2008 年北京奥运会要“举办成为一届历史上最出色的奥运会”。世界奥运史及现代全球安全减灾的发展态势都证明“安全奥运”及其保障机制建设应成为办好一届最出色奥运会的最重要标志。2008 年北京奥运会期间正值中国推进“十一五”(2006-2010 年)计划中,因此,安全奥运建设本身不仅现实而且意义深远,它必须要求纳入“十一五”国家计划的安全减灾战略。为此,安全奥运研究本身就成为安全北京、安全中国所作的预研究及预实践。本论纲扼要从四个方面作出专论,希望能对北京 2008 年奥运会的系统化建设有所指导及借鉴。

一、灾害危机论

安全是对暴力活动、事故、灾害等突发事件的治理的结果及人类追求的目标。它与环保之对应于污染一样,虽很难有一个确切的定义,但人们对于安全的渴望自古就有,即所谓“太平盛世,安居乐业”。安全应有大小概念之分,如国际、国家、地区、企业、单位等大的安全亦称集体安全;而涉及个人家庭的为小的安全。我们这里所谈到的“安全奥运”应是指建立在个人、家庭、单位、社区基础上的社会安全或集体安全。

事故,通常是指人为的意外事故与灾祸,如交通事故、飞机事故、火灾及爆炸、机械伤害等。

灾害,一般是指自然的祸害,如地震、暴雨、雷击、洪水、滑坡等。

突发事件,包括天灾、人祸等突然或意外发生的伤害事件,如雷击、抢劫、凶杀、恐怖突袭等,通常难于预知和防范的突然发生的事件。

危机,上述事故、灾害、突发事件在美国安全

专家罗伯特·希斯的专著《危机管理》一书中统统归类为“危机”。危机管理,是对于上述各种危机的事前预测、评估分析、防范准备等。其中事件发生时的应急处理,以及事后的恢复、补救、诉讼等善后工作统称为危机管理。其目的是通过对这些城市可能发生的各类危机进行科学有效的管理,以使危机的伤亡或损失减少到最低限度。这与我们谈到的城市的安全防灾、反恐维稳以及预警监控、应急指挥等工作完全一致。

北京作为国际化大都市有四大类危机状态。北京奥运会期间可能出现的灾害状态比城市化进程中固有的灾害更复杂、层面更多,其类型主要如下。

(灾)自然灾害。包括气象灾害、地震地质灾害、生物灾害等。

(灾)人为灾害。包括交通事故、火灾爆炸、化学品泄漏、毒气事故、赛场骚乱、计算机系统事故、环境公害等。

(灾)恐怖致灾。包括故意破坏、恐怖袭击事件、国际卫星及信息系统“瓦解”等高科技信息事故和犯罪等。

(灾)城市流行病及传染病灾、不明新病灾等。

二、安全奥运论

《北京奥运行动规划》的总体战略构想中强调要以“新北京,新奥运”为主题,突出“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念。现代化城市及国际大型会议的综合评价指标研究表明,城市综合应对危机能力不仅成为国际性热门话题,也成为评估国际城市的文明指标。所以,在北京奥运会“三大理念”中加入“安全奥运”观是从新侧