

内 容 摘 要

为全面反映 1998~2002 年全国水资源工作,水利部水资源司组织各地水资源管理机构编写了《中国水资源要览(1998~2002)》。

本书分为概述、大事记、重要文献、理论探索、会议文件、全国水资源工作、流域水资源工作、地方水资源工作、水资源国际合作等 11 个部分,全面回顾了水资源工作历程,重点反映了 1998~2002 年(部分重要材料时间有跨越)的水资源工作成就,系统收集汇总了与水资源工作有关的法律法规、重要文件、领导讲话、理论文章、重要事件,是水资源管理机构和水资源管理工作者的参考资料和文献型工具书。

本书可供从事水资源工作的管理及科研技术人员使用参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国水资源要览:1998~2002/水利部水资源司主编.
北京:中国水利水电出版社,2003
ISBN 7-5084-1700-3

I. 中... II. 水... III. 水资源-概况-中国-1998~
2002 IV. TV211

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 082990 号

书 名	中国水资源要览(1998~2002)
作 者	水利部水资源司 主编
出版发行	中国水利水电出版社(北京市三里河路 6 号 100044) 网址:www. waterpub. com. cn E-mail: sales@waterpub. com. cn 电话:(010) 63202266(总机) 68331835(营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	787mm×1092mm 16 开本 46.25 印张 1574 千字 4 插页
版 次	2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷
印 数	0001—3000 册
定 价	148.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换
版权所有 · 侵权必究

《中国水资源要览（1998～2002）》

编辑委员会

主任委员	吴季松				
副主任委员	刘伟平	郭孟卓			
委员	刘振胜	洪一平	孙广生	董保华	苗建中
	姜永生	吴伯健	宾放	迟鹏超	宿华
	吴志平	朱威	王明明	李相德	吕长安
	张江汀	王荣祥	尤祥瑜	徐海涛	郭本勋
	阮仁良	俞建军	王德胜	叶炳生	祝水贵
	唐传义	韩琦荣	余希臣	曹希	李铁
	刘子沛	张祥云	何文健	杨怀泽	李晋
	张明	周大才	黄兴国	姚进忠	韩永荣
	张林海	刘洪祥	宋光禄	劳均灿	洪炳南
	程善福	钟伟民	苏亮	程晓冰	陈晓军
	陈明	王国新	颜勇	石秋池	石玉波
	刘平	万育生			

编辑工作组	石玉波	郭永金	李光辉	田琦	管恩宏
	齐兵强	王健	张鸿星	张淑玲	李凌霞

编 辑 说 明

1998 年以来，在中央水利工作方针和水利部党组治水新思路的指引下，全国水资源工作在实践中治水新思路、探索水资源管理理论、改革水资源管理体制和建立水资源政策法规体系方面，取得了突出的成就，赢得了各级领导和社会各界的广泛赞誉。为重点反映 1998 年到 2002 年全国水资源的工作成就，系统整理、汇编现行水资源法规、政策，为全国水资源系统提供系统、全面的参考文献，水利部水资源司决定组织编写《中国水资源要览（1998～2002）》。

2002 年 9 月 17 日，水资源司以资源水务〔2002〕6 号印发了“关于组织编写《中国水资源要览（1998～2002）》的通知”；由各流域机构，各省、自治区、直辖市水行政主管部门水资源机构负责人与水资源司有关同志，共同组成了《中国水资源要览（1998～2002）》（以下简称《要览》）编委会，成立了编辑工作组；根据有关单位意见，修订了《要览》编写提纲；各地水行政主管部门高度重视《要览》的编写工作，落实了专门人员，成立了工作班子，2002 年底之前，基本完成本辖区《要览》编写工作并上报水资源司。11 月开始，根据各地报送的资料，编辑工作组开始编辑工作；《要览》初稿在水资源司内部征求了意见，经过多次讨论、反复修改，于 2003 年 4 月完成《要览》（征求意见稿）。

《中国水资源要览（1998～2002）》分为：概述、大事记、重要文献、水资源可持续利用理论探索、法律法规规章、规范性文件、全国水资源工作会议、全国水资源工作、流域和地方水资源工作、水资源国际合作等章节，全面反映了以 1998～2002 年为重点的全国水资源工作，全面收录了现行水资源工作法规、文件，是水资源管理工作重要文献和资料性工具书。

“概述”与“大事记”。通过概述对 1998～2002 年全国水资源工作的各个方面的横向展开，与大事记从 1988 年至今的纵向论述相配合，全面反映了我国近期水资源工作历程和所取得的主

要成就。

“重要文献”选编了党和国家领导人近几年关于水资源工作的重要论述，水利部领导有关水资源工作的讲话。

“水资源可持续利用理论探索”主要选编了部和水资源司领导的部分理论性文章。

“法律法规规章”和“规范性文件”共收录到2003年上半年止的130多件现行水资源工作法规与政策，涵盖了目前水资源工作的各个方面。

“全国水资源工作会议”收录了1998~2002年期间召开的重要的水资源工作会议文件，反映了近几年对全国水资源工作各个方面的部署、安排与要求。

“全国水资源工作”由水利部水资源司编写，反映近5年来全国水资源重点工作情况；“流域水资源工作”与“地方水资源工作”，分别由各大流域机构和各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团水行政主管部门提供稿件，编辑工作组进行了文字编辑。

书中同时还收集了部分水资源国际合作方面的情况，选登了部分反映水资源工作的图片。

本书由于编纂时间较短，内容量广面大，在内容、体例、收录范围等方面可能存在不足之处，希望读者提出宝贵意见；修改意见与建议可径寄水利部水资源司，以利再版或再编时一并修订或改进。

《中国水资源要览 (1998~2002)》编辑委员会

2003年8月

目 录

编辑说明 序

概 述

概述.....	3
---------	---

大 事 记

大事记	11
-----------	----

重 要 文 献

让黄河为中华民族造福	
——江泽民在郑州主持召开黄河治理开发工作座谈会上的讲话	29
江泽民在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话	32
江泽民关于水资源问题的批示和论述（摘录）	34
李鹏在中国水问题及水法修改座谈会上的讲话	35
坚持开源节流并举 努力建设节水型社会	
——李鹏在纪念“世界水日”和“中国水周”宣传活动大会上的讲话	37
朱镕基在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话	38
朱镕基在国务院召开的专题座谈会上强调实施南水北调的原则	39
关于我国水的几个问题	
——李瑞环在全国政协第九届第三次常委会上的讲话（摘要）	40
李瑞环强调采取有力措施治理生态环境	42
胡锦涛与部分水利专家座谈时指出：水利建设任重道远 培养人才肩负使命	43
胡锦涛在中央人口资源环境工作座谈会上强调：做好新世纪新阶段的人口资源环境	
工作 确保实现全面建设小康社会的宏伟目标	44
温家宝在全国水利厅局长会议上的讲话	45
增强信心 狠抓落实 夺取“九五”污染防治攻坚战胜利	
——温家宝在全国污染防治工作暨重点流域水污染防治工作会议上的讲话	46
温家宝在“中国可持续发展水资源战略研究”成果汇报会上的讲话（摘要）	50
温家宝在全国城市供水节水与水污染防治工作会议上的讲话	51
温家宝在太湖水污染防治第三次工作会议上的讲话	56
温家宝在考察南水北调东线工程时强调：要认真贯彻中央关于南水北调的方	

针和原则	59
汪恕诚在全国城市供水节水与水污染防治工作会议上的讲话	60
汪恕诚在第二届世界水论坛部长级会议上的讲话	63
维系良好生态系统 以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展	
——汪恕诚在纪念联合国人类环境会议 30 周年和联合国环境与发展大会 10 周年大会上的讲话	64
汪恕诚论可持续发展水利的思路和水资源的可持续利用问题	67
以水资源的可持续利用促进经济社会的可持续发展	
——汪恕诚在第三届世界水论坛部长级会议上的演讲	68

水资源可持续利用理论探索

中国水利的发展方向 (摘要)	钱正英	75
关于西北地区水资源配置、生态环境建设和可持续发展战略研究项目成果的汇报 (摘要)	钱正英	79
实现由工程水利到资源水利的转变 做好面向 21 世纪中国水利这篇大文章		
——在中国水利学会第七次全国会员代表大会上的讲话	汪恕诚	85
资源水利的本质特征、理论基础和体制保障	汪恕诚	90
谈水利发展的九个转变	汪恕诚	92
节约和保护水资源是我国的一项重大国策	汪恕诚	94
水权和水市场		
——谈实现水资源优化配置的经济手段	汪恕诚	95
水权管理与节水社会	汪恕诚	99
水环境承载能力分析与调控		
——在中国水利学会成立 70 周年大会上的学术报告	汪恕诚	102
中国的水	钮茂生	106
在水资源规划编制领导小组第一次会议上的讲话	张基尧	109
我国可持续发展水资源战略	索丽生	112
新水事 新思路		
——从近年来的重大水事看新时期治水思路的转变	索丽生	115
在 21 世纪初期大城市可持续发展的水资源保障国际研讨会上的讲话	周文智	118
21 世纪的中国水资源问题	张光斗	120
关于浙江“东阳—义乌”水权转让的调研报告		
..... 水利部经济调节司 水利部发展研究中心		121
实现水资源优化配置的必然要求		
——当前水权与水市场研究综述	水利部政策法规司	125
关于城市水务改革的调查报告	水利部政策法规司 办公厅	128
对国家节水政策的建议	吴季松	131
如何制定“水资源可持续利用”规划	吴季松	133
为什么要以水务局管理城市水资源		
——对陕西省、北京市、黑龙江省、深圳市、天津市、美国图森、法国巴黎和德国的调研报告	吴季松	136
水污染防治是水资源保护的当务之急	吴季松	139
从塔里木河治理规划看我国生态系统建设	吴季松	144
加入 WTO 要求立即加强现代水资源保护	吴季松	149

循环经济的主要特征.....	吴季松	150
用流域水资源统一管理思想指导规划工作.....	吴季松	151
关于水资源费征收管理情况的调研.....	刘伟平 王国新 管恩宏 姜广斌 陈 献	152
学习贯彻新《水法》 加快水资源论证制度的实施.....	郭孟卓	156
上海市水务局机构设置与运转机制的咨询报告.....	水利部水资源司	158

法律、法规、规章

法律.....		177
中华人民共和国水法.....		177
附件 1 关于《中华人民共和国水法（修订草案）》的说明	汪恕诚	183
附件 2 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国水法（修订草案）》 修改情况的汇报	乔晓阳	185
附件 3 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国水法（修订草案）》 审议结果的报告	乔晓阳	188
附件 4 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国水法（修订草案）》有关 农村集体经济组织水权问题修改情况的报告	乔晓阳	190
附件 5 全国人大法律委员会关于农村土地承包法等三个法律草案主要问题 修改意见的报告（摘录）	王维澄	191
中华人民共和国环境保护法.....		191
中华人民共和国水土保持法.....		194
中华人民共和国水污染防治法.....		197
附件 1 全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国水污染防治法》 的决定		201
附件 2 关于《中华人民共和国水污染防治法修正案（草案）》的说明		203
附件 3 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国水污染防治法修正案（草案）》 审议结果的报告		204
中华人民共和国防洪法.....		206
附件 1 关于《中华人民共和国防洪法（草案）》的说明		212
附件 2 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国防洪法（草案）》 审议结果的报告		213
附件 3 关于防洪法（草案修改稿）修改意见的汇报		215
中华人民共和国环境影响评价法.....		216
法规.....		219
中华人民共和国河道管理条例.....		219
取水许可制度实施办法.....		222
中华人民共和国水土保持法实施条例.....		225
淮河流域水污染防治暂行条例.....		227
中华人民共和国水污染防治法实施细则.....		229
排污费征收使用管理条例.....		233
城市供水条例.....		235
规章.....		237
取水许可申请审批程序规定.....		237

取水许可监督管理办法	239
建设项目水资源论证管理办法	242
附件 建设项目水资源论证报告书编制基本要求	243
水文水资源调查评价资质和建设项目水资源论证资质管理办法 (试行)	244
水利工程供水价格管理办法	246
城市供水企业资质管理规定	248
城市供水企业资质标准	249
城市供水水质管理规定	250

规范性文 件

国务院文件	255
国务院办公厅关于印发水利部职能配置、内设机构和人员编制规定的通知	255
国务院关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知	257
国务院关于《21 世纪初期 (2001~2005 年) 首都水资源可持续利用规划》的批复 ...	259
国务院关于塔里木河流域近期综合治理规划的批复	260
国务院关于黑河流域近期治理规划的批复	260
国务院办公厅关于征收水资源费有关问题的通知	261
国务院办公厅关于执行国办发 [1995] 27 号文件有关问题的通知	261
国务院办公厅转发国家计委和水电部关于黄河可供水量分配方案报告的通知	262
水资源规划	263
水利部办公厅关于印发水利部水资源规划编制领导小组第一次会议纪要的通知	263
水利部、国家发展计划委员会关于开展全国水资源综合规划编制工作的通知	264
水利部办公厅、国家发展计划委员会办公厅关于印发水资源综合规划调查评价 阶段工作指导意见的通知	273
水利部关于流域水资源综合规划工作大纲的批复	279
国家发展和改革委员会办公厅、水利部办公厅关于进一步做好全国水资源综合 规划编制工作的通知	290
水利部办公厅关于抓紧做好全国水资源综合规划水质评价工作的通知	291
建设项目水资源论证	296
水利部关于做好建设项目水资源论证工作的通知	296
水利部关于印发《建设项目水资源论证报告书审查工作管理规定 (试行)》的通知 ...	297
水利部办公厅关于印发《建设项目水资源论证资质业务范围划分方案》的通知	298
水利部办公厅关于开展建设项目水资源论证资质申报工作的通知	299
国家发展计划委员会关于印发建设前期工作咨询收费暂行规定的通知	301
水资源论证报告书评审专家工作章程	303
取水许可及监督管理	303
水利部关于贯彻《取水许可制度实施办法》的通知	303
水利部关于启用和发放中华人民共和国取水许可证有关问题的通知	304
水利部关于严禁印刷和使用假冒 “ 取水许可证 ” 的通知	305
水利部关于贯彻李鹏总理、陈俊生国务委员的指示，加强水资源统一管理、实施 取水许可制度的通知	305

水利部关于对国务院批准的大型建设项目取水许可管理有关问题的通知	306
水利部关于转发国务院办公厅关于取水许可制度实施有关问题的通知	307
国务院办公厅关于取水许可制度实施有关问题的通知	308
水利部关于开展取水许可年度审验工作的通知	308
水利部国家计划委员会关于建设项目办理取水许可预申请的通知	309
水利部关于换发取水许可证加强水资源管理有关问题的通知	310
水利部水政水资源司关于开展取水计量技术咨询服务有关问题的函	310
水利部关于发放矿泉水、地热水取水许可证有关问题的通知	311
水利部关于认真贯彻国家产业政策，严格实施取水许可管理的通知	311
水利部关于城市规划区地下水取水许可管理有关问题的通知	312
水利部关于进一步加强取水许可监督管理工作的通知	313
水资源管理	315
水利部关于编发《中国北方水资源公报》的通知	315
水利部关于编发《中国水资源公报》的通知	315
水利部关于进一步加强水资源公报编发工作的通知	316
水利部水资源司关于做好 1999 年度《中国水资源公报》编发工作的通知	317
水利部关于加强用水定额编制和管理的通知	318
工业及城市生活用水定额编制工作参考提纲	318
水利部水资源司关于加强水资源管理年报工作的通知	320
水利部关于编发《地下水通报》的通知	321
水利部办公厅关于编制《中国水资源简报》的通知	324
水利部水资源司关于做好 2002 年《中国水资源简报》编制工作的通知	326
水利部印发《关于加强地下水超采区水资源管理工作的意见》的通知	327
水利部关于贯彻落实《中华人民共和国水法》进一步加强水资源管理工作 的通知	329
水利部关于批准发布《地下水超采区评价导则》SL286—2003 的通知	331
城市水务管理	331
饮用水水源保护区污染防治管理规定	331
水利部关于组织开展城市供水应急预案及水资源规划编制工作的通知	333
水利部办公厅关于印发《部分城市水资源管理座谈会纪要》的通知	334
水利部水资源司关于开展全国水务基本情况调查的通知	336
水利部关于进一步加强水资源保护、确保供水安全的紧急通知	336
国家物价局、财政部关于征收城市排水设施使用费的通知	337
水利工程供水生产成本、费用核算管理规定	338
城市供水价格管理办法	339
国家发展计划委员会、建设部关于贯彻城市供水价格管理办法有关问题的通知	342
城市市政公用事业利用外资暂行规定	342
国家发展计划委员会、财政部、建设部、水利部、国家环保总局关于 进一步推进城市供水价格改革工作的通知	344
建设部关于印发《关于加快市政公用行业市场化进程的意见》的通知	345
节约用水	347
全国节约用水办公室关于加强节水监督电话管理的通知	347
水利部关于全面加强节约用水工作的通知	348

全国节约用水办公室工作规程.....	349
国家经济贸易委员会、水利部、建设部、科学技术部、国家环境保护总局、 国家税务总局印发《关于加强工业节水工作的意见》的通知	350
国家发展计划委员会关于印发改革水价促进节约用水的指导意的通知	351
全国节约用水办公室关于做好 2001 年节约用水宣传工作的通知	353
全国节约用水办公室关于开展天津节水试点工作的批复	354
全国节约用水办公室关于国家节水标志使用有关问题的通知	358
全国节约用水办公室、绵阳市人民政府关于印发《绵阳市节水型社会建设试点 工作大纲》的通知	359
全国节约用水办公室关于印发全国节水规划纲要 (2001~2010 年) 的通知	363
全国节约用水办公室关于印发《张掖市节水型社会建设试点实施方案》 专家座谈会纪要及吴季松同志讲话的通知	377
水利部部长专题办公会议纪要 (第八期) ——关于四川绵阳节水型社会建设试点工作	381
水利部关于开展张掖地区节水型社会建设试点工作的批复	381
水利部办公厅关于开展全国节水型社会建设试点典型调研的通知	382
水利部关于印发开展节水型社会建设试点工作指导意见的通知	383
水利部、甘肃省人民政府关于张掖市节水型社会建设试点方案的批复	385
水利部、国家标准化管理委员会关于宣传贯彻《节水型产品技术条件与管理通则》 (GB/T18870—2002) 国家标准的通知	394
水利部、四川省人民政府关于绵阳市节水型社会建设试点方案的批复	401
水利部部长办公会议纪要 (第二期) ——关于将大连市作为节水型社会试点工作	409
水资源保护	409
饮用水水源保护区污染防治管理规定	409
取水许可水质管理规定	411
水利部关于加强水资源保护和管理工作的几点意见的通知	413
国家环境保护总局、水利部关于开展 1999 年度淮河及沙颍河污染联防工作 的通知	413
水利部关于加强入河排污口管理工作的通知	414
水利部关于组织发布重点城市主要供水水源地水资源质量状况旬报的通知	415
水利部关于在全国开展水资源保护规划编制工作的通知	419
水利部关于《重大水污染事件报告暂行办法》	420
水利部关于进一步加强水资源保护工作的通知	421
水利部关于加强闸坝调度管理工作的通知	422
水利部关于加强洪涝和干旱地区水资源保护工作的通知	423
水利部办公厅关于开展建设项目环境保护设施竣工验收试点工作的通知	423
水利部关于印发中国水功能区划 (试行) 的通知	424
水利部关于印发《全国水资源保护 “十五” 行动计划》的通知	425
国家环境保护总局、铁道部、交通部、水利部、国家电力公司、中国石油 天然气集团公司关于在重点建设项目中开展工程环境监理试点的通知	433
水利部关于印发《水功能区管理办法》的通知	434
水利部办公厅关于贯彻落实《水功能区管理办法》加强水功能区监督管理工作 的通知	436

重要函件.....	437
水利部水政水资源司关于《取水许可制度实施办法》第十五条用语的解释 的复函.....	437
水利部关于解释《取水许可制度实施办法》第四条第二项的复函.....	437
水利部水政水资源司对《关于矿井正常生产抽排地下水是否办理取水许可证的请 示》的复函.....	437
水利部对“关于要求对《取水许可制度实施办法》第二条作出解释的请示” 的复函.....	438
水利部关于对水电站是否办理取水许可证的批复.....	438
国务院法制局对山东省人民政府法制局《关于 取水许可制度实施办法 第二条 第二款中的“坝”是否包括水库大坝的请示报告》的复函.....	438
水利部关于对自来水厂是否办理取水许可证的批复.....	439
水利部关于地方矿产部门向三门峡水利枢纽管理局征收地下水矿产资源补偿费 问题的批复.....	439
水利部关于矿井正常抽排地下水问题的复函.....	440
水利部办公厅关于《取水许可制度实施办法》有关条款解释的复函.....	440
水利部办公厅对《关于执行 中华人民共和国水法 有关问 题的请示》的批复.....	440
水利部关于国家武装部队实施取水许可制度有关问题的批复.....	441
水利部关于《取水许可制度实施办法》第四条有关规定具体适用问题的批复.....	441
水利部水政水资源司关于征收水资源费有关问题的答复.....	441
水利部水政水资源司对《关于滨州地区水资源费征收有关问题的请示》 的复函.....	442
水利部对《关于水火发电厂应该缴纳水资源费的紧急请示》的批复.....	442
水利部水政水资源司对《关于对贯彻实施 中华人民共和国水法 中有关问题 的请示》的复函.....	442
水利部关于对开发利用地热水有关问题的复函.....	443
水利部水政水资源司关于地热水、矿泉水属性及有关问题的复函.....	443
水利部水政水资源司关于矿泉水管理权限问题的复函.....	444
水利部关于对矿泉水、地下热水行政管理适用法律问题的批复.....	444
流域水资源管理职能文件.....	445
水利部转发中编办关于印发水利部派出的流域机构主要职责、机构设置和 人员编制调整方案的通知.....	445
水利部关于授予黄河水利委员会取水许可管理权限的通知.....	447
水利部关于授予淮河水利委员会取水许可管理权限的通知.....	449
水利部关于授予长江水利委员会取水许可管理权限的通知.....	451
水利部关于授予海河水利委员会取水许可管理权限的通知.....	454
水利部关于授予松辽水利委员会取水许可管理权限的通知.....	456
水利部关于授予珠江水利委员会取水许可管理权限的通知.....	458
水利部关于授予太湖流域管理局取水许可管理权限的通知.....	459
水利部关于国际跨界河流、国际边界河流和跨省（自治区）内陆河流取水许可 管理权限的通知.....	461
水利部关于加强黄河取水许可管理的通知.....	463
国家发展计划委员会、水利部关于颁布实施《黄河可供水量年度分配及干流 水量调度方案》和《黄河水量调度管理办法》的通知.....	465

水利部关于颁布实施《黑河干流水量调度管理暂行办法》和《1999~2000 年度黑河干流水量实时调度方案》的通知	469
---	-----

全国水资源工作会议

1999 年全国水资源管理工作座谈会	475
抓住机遇 落实职能 全面开创水资源管理工作新局面	
——在全国水资源管理工作座谈会上的讲话	周文智 475
在全国水资源管理工作座谈会上的总结讲话	吴季松 477
抓住机遇 开拓进取 把水资源管理工作全面推向 21 世纪	
——在全国水资源管理工作座谈会上的工作报告	张德尧 481
2001 年全国水资源工作会议	488
认清形势 理清思路 扎实工作 团结协作 走出有中国特色的	
水资源管理新路子	汪恕诚 488
在全国水资源工作会议上的总结讲话	索丽生 492
以优化配置、节约保护、生态建设为主线 全面加强新世纪水资源管理工作	
.....	吴季松 496
2002 年水务管理体制改革研讨会	503
全面推进水务管理体制改革 支持城乡可持续发展	敬正书 503
在水务管理体制改革研讨会上的总结讲话	索丽生 509
水务管理体制改革的发展和深化	
——在全国水务管理体制改革研讨会上的主题发言	吴季松 514
水务管理体制改革研讨会会议纪要	521
2002 年全国水资源综合规划编制工作会议	523
以水资源可持续利用为目标 努力做好全国水资源综合规划编制工作	
——在全国水资源综合规划编制工作会议上的讲话	张基尧 523
明确任务 狠抓落实 积极推进全国水资源综合规划工作	
——在全国水资源综合规划编制工作会议上的总结讲话	索丽生 528
2001 年流域水资源保护工作会议	532
认清形势 开拓进取 努力开创水资源保护工作的新局面	
——在流域水资源保护工作会议上的讲话	索丽生 532
2002 年流域水资源保护工作会议	536
学习贯彻《中华人民共和国水法》做好水资源保护工作	索丽生 536
贯彻落实《中华人民共和国水法》把流域水资源保护工作推上新台阶	吴季松 538
抓住机遇 建立完善的水资源保护监督管理体系	刘伟平 542

全国水资源工作

水资源规划	547
-------------	-----

水资源调配.....	550
水管理体制改革.....	554
水资源管理.....	555
节约用水.....	560
水资源保护.....	562

流域水资源工作

长江水利委员会.....	569
黄河水利委员会.....	573
淮河水利委员会.....	579
海河水利委员会.....	584
松辽水利委员会.....	587
珠江水利委员会.....	589
太湖流域管理局.....	592

地方水资源工作

北京市.....	599
天津市.....	601
上海市.....	604
重庆市.....	608
河北省.....	609
山西省.....	613
内蒙古自治区.....	620
辽宁省.....	622
吉林省.....	627
黑龙江省.....	628
山东省.....	631
江苏省.....	636
安徽省.....	640
江西省.....	645
浙江省.....	648
福建省.....	651
河南省.....	654
湖北省.....	659
湖南省.....	662
广东省.....	665
广西壮族自治区.....	668
海南省.....	672
四川省.....	676
贵州省.....	680
云南省.....	681
西藏自治区.....	685

陕西省.....	687
甘肃省.....	689
青海省.....	691
宁夏回族自治区.....	693
新疆维吾尔自治区.....	694
新疆生产建设兵团.....	697
厦门市.....	698
宁波市.....	700
青岛市.....	701
大连市.....	702

水资源国际合作

第二届世界水论坛.....	707
21 世纪水安全	
——海牙部长级宣言.....	709
21 世纪初期大城市可持续发展水资源保障国际研讨会天津宣言	711
国际淡水资源会议.....	713
波恩部长宣言.....	713
波恩行动建议.....	714
第三届世界水论坛部长宣言.....	719
约翰内斯堡可持续发展首脑会议声明.....	721

概述

(1998~2002)

概述

在中央水利工作方针和水利部党组治水新思路的指引下,在全国水资源系统共同努力下,1998~2002年,我国水资源问题受到社会各界普遍重视,水资源战略地位空前提高,水资源管理法制建设获得突破性进展,水资源管理体制改革的稳步推进,水资源管理机构得到有效加强,水资源各项工作成效显著,水资源理论创新成果丰富,水资源优化配置与调度改善了生态环境,全国性的水资源配置工程——南水北调工程,已由规划转入实施。

一、水资源工作的历史回顾

水资源是基础性的自然资源和战略性的经济资源,在保障人民生活、支撑经济社会发展、保护生态环境等方面具有不可替代的重要作用。我国多年平均水资源总量2.8万亿 m^3 ,居世界第4位,但人均占有量仅为2200 m^3 ,为世界平均水平的1/4。水资源地区分布不均,与国土资源、生产力布局不相匹配;年内、年际变化大,连丰连枯现象频现;这些都给水资源的有效开发利用增添了困难。

新中国成立之后,特别是改革开放以来,经济社会持续高速发展,人民生活水平日益提高,对水资源的需求快速增长,对水质的要求不断提高;同时,污水排放、水污染也相应增加。由此导致水资源紧缺,特别是城市缺水问题突出,水环境日趋恶化,致使我国面临着洪涝灾害、水资源短缺、水污染和水土流失四大问题,成为经济社会发展的重要制约因素。

严峻的现实引起了社会各界普遍关注和各级政府的高度重视。1984年9月,国务院决定,由水利电力部统一管理全国的水资源工作;1985年2月,经国务院同意成立全国水资源协调小组,办公室设在水利电力部。当时将水资源立法作为工作重点。经过前后近十年的努力,第一部《中华人民共和国水法》于1988年颁布实施。

根据《中华人民共和国水法》规定的职责,1988年5月,国务院明确新设立的水利部为国务院水行政主管部门,批准水资源司作为内设司局;1994年1月新组建的水利部改设水政水资源司。在这前后十年的时间,全国水资源系统做了大量基础性的工作:中央、流域、省、地、县五级水资源管理体系初步建成;与《中华人民共和国水法》相配套的水资源管理政策、法规逐步完善;取水许可制度全面实施;开展了第一次全国水资源调查评价;完成了全国缺水城市

供水水源规划、全国水中长期供求计划等的编制和全国七大江河排污量的调查统计;在部分流域进行了水资源宏观配置,由国务院下达了黄河可供水量分配方案和海河流域的漳河分水方案;组织推动全国大部分省、市、区制定地方性水资源费征收管理办法,实施水资源有偿使用制度。

二、1998~2002年水资源工作综述

1998年以来,全国水资源系统在党的“十五大”和党的十五届五中、六中全会精神指引下,在中央水利工作方针指引下,各级水行政主管部门在水资源管理工作中实践部党组新时期治水思路,在水资源规划、配置、节约、保护和体制改革等方面开创性地开展工作,使全国水资源管理工作呈现出新的局面。

(一)新的《中华人民共和国水法》确立了水资源管理的法律框架

2002年,经修订的《中华人民共和国水法》通过全国人大常委会四次审议,于8月29日在第九届全国人大常委会第二十九次会议上获得通过,并于2002年10月1日开始正式施行。

新的《中华人民共和国水法》吸收了十多年来国内外水资源管理的新经验、新理念,把近年来党和国家的治水方针、思路和目标通过法律的形式确定下来。如新水法明确我国实施流域管理与行政区域管理相结合的水资源统一管理体制,实行取水许可和水资源有偿使用制度,建设项目水资源论证制度,饮用水源保护区制度,用水总量控制和定额管理制度等项水资源管理制度。新的《中华人民共和国水法》对我国面临的重大水问题做出有针对性的明确规定,既符合现代水法的趋势,又具有中国特色。

新的《中华人民共和国水法》按照水资源统一管理与水资源开发、利用、保护、节约工作相分离、流域管理与行政区域管理相结合的原则改革水管理体制,强化水资源的统一管理。明确国务院水行政主管部门负责全国水资源的统一管理和监督工作;国务院水行政主管部门在国家确定的重要江河、湖泊设立的流域管理机构,在所管辖的范围内行使法律、行政法规规定和国务院水行政主管部门授予的水资源管理和监督职责;县级以上地方人民政府水行政主管部门按照规定的权限,负责本行政区域内水的统一管理和监督工作;县级以上人民政府有关部门按照职责分工,负责本行政区域内水资源开发、利用、节约和保护