

A Guidebook to Coal Mine Safety Inspection Practices in China
Zhao Tiechui et al

中国煤矿安全监察实务

赵铁锤 主编

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

中国煤矿安全监察实务/ 赵铁锤主编 . —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2003.2
ISBN 7 - 5045 - 3927 - 9

. 中... . 赵... . 煤矿 - 安全监察 - 中国 . TD7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 010488 号

中国劳动社会保障出版社出版发行
(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

印刷厂印刷 新华书店经销

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 19.5 印张 484 千字

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

印数: 册

定价: 68.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

出版社网址: [http:// www.class.com.cn](http://www.class.com.cn)

《中国煤矿安全监察实务》 课题专家组

组 长 范维唐 赵铁锤

副组长 吴晓煜 梁家琨 黄盛初

专 家 王树鹤 王 峰 付建华 公茂泉 巩安库

李九成 吴晓煜 杨 富 张玉卓 张铁岗

范维唐 周心权 赵铁锤 胡省三 胡予红

袁 亮 钟兆基 梁家琨 黄玉治 窦庆峰

潘红樱

序

国务院批准设立国家煤矿安全监察局，这是我国煤矿安全监察体制的重大改革。将安全监察执法与行业管理分开，符合煤矿安全监察工作的客观规律，必将促进我国煤矿安全状况的稳定好转，在美国和南非等国家已证明是行之有效和成功的。

国家煤矿安全监察局自成立至今短短的 2 年多时间里，一手抓机构组建和队伍建设，一手抓煤矿安全监察，卓有成效地开展工作，促进全国煤矿安全生产状况趋于好转。2001 年全国煤矿事故死亡比 2000 年减少了 128 人。重大事故 336 起，死亡 1 578 人，比上一年度分别下降 14% 和 11%。但是，还应该清醒地看到，煤矿安全生产的形势依然严峻，重、特大事故仍时有发生，有时还比较集中。在全国工矿企业中，煤炭行业的事故死亡人数仍然是最多的，特别是 2002 年发生的鸡西“6.20”事故等重、特大事故，充分暴露了煤矿安全生产工作中的薄弱环节，对此必须引起我们的高度重视。

近年来，国家采取一系列重大举措加强对煤矿安全的监督管理。一是对国家煤矿安全监察体制进行了改革；二是国务院专门制定了《煤矿安全监察条例》，为煤矿安全监察执法提供了法律武器，国家局制定了《煤矿安全规程》，进一步严格煤矿安全技术规章；三是国务院在部署开展五项安全整治中，把煤矿安全生产作为重点。国家局党组提出，当前和今后一个时期的安全生产工作的指导思想是：必须坚定不移地继续抓好三件大事，一是完善监察工作机制，二是加强安全生产法治建设，三是加强队伍建设；加快六个支撑体系建设，即安全生产法律、技术保障、矿山应急救援、培训、宣传教育和信息体系建设；努力推进五个创新，即安全生产观念、机制、手段、科技和安全文化创新。希望煤矿安全监察系统的同志共同努力，开创煤矿安全监察工作的新局面。

近 3 年来，煤矿安全监察系统的同志创造性地开展了煤矿安全监察执法工

作，取得许多有益的经验。铁锤同志主编的《中国煤矿安全监察实务》，系统地研究新建立的煤矿安全监察体系，阐述了新制定的煤矿安全监察法规和政策，对在监察执法实践中建立起来的行之有效的监察程序和工作方法进行了提炼和高度概括，同时对事故调查和处理、矿山救护队伍建设、安全技术创新和教育培训进行了全面的分析研究。这部报告体现了求真务实的精神，对煤矿安全监察工作有重要指导意义，同时对煤矿安全管理人员和技术人员也很有参考价值，我为她的出版感到由衷的高兴。

煤矿安全生产工作是一项长期的、艰巨的工作，必须常抓不懈，让我们为实现全国煤矿安全状况的稳定好转而共同奋斗。

国家安全生产监督管理局
(国家煤矿安全监察局)

局长 王显政

2002年12月2日

前 言

2000年，国务院决定对煤矿安全监管体制进行改革，组建了国家煤矿安全监察局。当年底，各省级煤矿安全监察机构和地区煤矿安全监察办事处陆续成立，2800多人的行政执法队伍相继到位上岗，建立了全国统一、垂直管理的煤矿安全监察执法队伍。相继出台了《煤矿安全监察条例》，以及配套规章和规范性文件38个，制定了三批共22种煤矿安全监察执法文书，把执行多年的《煤矿安全规程》《小煤矿安全规程》《煤矿安全规程（露天部分）》合为一体，修订出版了近20万字的新版《煤矿安全规程》，基本形成了较为完善健全的煤矿安全法律法规体系。通过集中培训和“实战练兵”，广大安全监察员迅速完成了角色职能转换，掌握了基本的法律法规知识和监察执法技能，卓有成效地开展工作。在工作实践中，内抓建章立制和组织机构，外抓执法环境改善，监察执法工作机制逐步形成。

通过两年来的艰苦努力，煤矿安全监察执法取得了可喜的成绩，促进了全国煤矿安全状况的稳步好转。2000年全国煤矿事故死亡人数比1999年减少280人，2001年又减少128人，2002年在煤炭产量预计突破13亿吨、超过1997年历史最高水平的情况下，事故死亡人数比1997年减少1000人左右。煤矿重特大事故呈逐年下降趋势，从总体上看，初步遏制了煤矿事故频发、特别是重特大事故多发的势头。更为可喜的是，全国统一、垂直管理的煤矿安全监察体制已经形成，法律法规体系初步健全，工作机制日趋成熟完善，监察执法队伍得到锻炼和提高。

同时，我们也清醒地看到，全国煤矿安全形势依然严峻，煤矿事故仍然多发，一些重特大恶性事故时有发生。煤矿企业的安全基础工作还比较脆弱，从硬件投入到从业人员素质都存在较大差距，尤其是点多面广的乡镇煤矿安全保障程度更值得忧虑。“落实不下去、严不起来”和“上紧下松”的现象仍然存

在，依法办矿、依法治安全的观念还没有真正树立起来。有的地方煤矿安全整治标准不高、效果不明显。有的甚至无视监察指令，不积极整改安全隐患，冒险蛮干，酿成事故。再就是，煤矿安全监察事业刚刚起步，尽管取得了开局性胜利，但执法力度还不够，队伍的整体素质亟待进一步提高。所有这些都说明，煤矿安全监察事业任重道远，要从根本上扭转煤矿事故多发的状况，进而实现我国煤矿安全状况的稳定好转，还要付出更大的努力和更艰苦的劳动。

江泽民同志在十六大报告中指出：要“高度重视安全生产，保护国家财产和人民生命安全”。胡锦涛总书记最近强调：“安全生产关系群众生命，要作为一项重要工作切实抓好”。为推进煤矿安全监察事业向更高层次发展，帮助和指导煤矿安全监察人员正确理解安全法律法规和熟练掌握监察执法技能，尽快提高行政执法水平，我们组织有关专家研究编写了《中国煤矿安全监察实务》。2001年12月22日在煤炭信息研究院召开第一次专家组会议，编写组广泛搜集资料，开展现场调研，几易其稿，力求翔实、准确、实用。本书共分十二章，概要介绍了国内外煤矿安全生产状况，汇集了到目前为止的全国煤矿安全方面的主要法律法规和规范性文件以及典型案例，这对我们今后更好地开展煤矿安全监察执法工作具有重要的指导作用。

“工欲善其事必先利其器”。希望全国煤矿安全监察战线的同志，认真学习有关法律、法规和业务知识，熟练掌握监察执法本领，通过严格执法、公正执法和科学执法，尽职尽责，坚决遏制煤矿事故多发的势头，促进煤矿安全生产形势的平稳发展，最大限度地保护人民生命和国家财产的安全，不负党中央、国务院和全国人民的期望，为我国的煤矿安全监察事业做出应有的贡献。

在本书编写工作中，得到范维唐院士和有关专家的指导，煤炭信息研究院研究部胡予红、彭成、蓝小梅、房照增、董维武、康丽华、赵冬花和潘红樱等有关研究人员做了大量工作，显政同志为本书正式出版欣然作序，在此深表感谢！

国家安全生产监督管理局
(国家煤矿安全监察局)

副局 长 赵铁锤

2003年1月

Foreword

The State Council decided to launch a reform of the coal mine safety supervision and management system in the year of 2000 . Thus the State Administration of Coal Mine Safety was established . By the end of the same year, all provincial coal mine safety supervision bureaus and regional coal mine safety supervision offices were set up one after another with a total of more than 2 800 administrative law enforcement personnel arranged in their position for their tasks . Thus, a unified national coal mine safety supervision and law enforcement contingent under a vertical management system was officially established . The“ Provision of Coal Mine Safety Supervision ” and a total of 38 supporting regulations and decrees for the standardization of coal mine work safety were worked out and a total of 22 coal mine safety supervision and law enforcement rules in three batches were promulgated . The“ Coal Mine Safety Regulations ”“ Small Coal Mine Safety Regulations ” and“ Coal Mine Safety Regulations (Open-Pit Coal Mines) ”, all of which had been implemented in practice for quite some years, were combined together and a revised edition of“ Coal Mine Safety Regulations ” with a length of about 200 000 words was published . In this way, a complete coal mine safety regulation and law system was basically formed . As a result of the intensive training and manoeuvring in real cases, all of the coal mine safety supervisors became qualified for their new roles and fully competent for their work responsibilities with the basic knowledge in law and regulations and law enforcement techniques in hand . In performing their work responsibilities, great importance is attached to the building of the organizational structure of the contingent and improvement of the internal rules and various systems . At the same time, equal attention is paid to improving the law enforcement environment . All these contributed to the gradual maturity of the coal mine safety supervision and law enforcement mechanism in the entire coal industry .

The two-year-long pains-taking efforts have produced encouraging achievements in coal mine safety supervision and law enforcement and this greatly improved the overall work safety situation in the national coal sector . The national total coal mine fatality in 2000 is 280 deaths less than that of the previous year and in 2001 the national total coal mine fatality was further reduced by 128 deaths . While the national total coal output is estimated to top 1.3 billion tons in 2002 and such a national total coal output is to break the historic highest record of 1997, total fatality in China 's coal mines in 2002 is about 1000 less than that of 1997 . Number of major accidents and very serious accidents in coal mines shows a downward tendency year after year . On the whole, the impetus of frequent coal mine accident occurrence especially the high occurrence rate of major

and very serious accidents in coal mines have been curbed . It is more encouraging that a unified national coal mine safety supervision system under a vertical management is in shape and a relevant law and regulation system is basically in place with their operation mechanism becoming more mature and law enforcement contingent becoming qualified .

However, we still have to be aware of the grim situation with work safety in coal mines . Coal mine accident rate still remains high and major and very serious accidents do occur now and then . Coal mines suffer from very weak work safety infrastructure . This is the result of insufficient input in the hardware construction and the improvement of the overall quality of coal mine workers . Coal mine work safety situation is especially worrisome with those sparsely scattered small-sized township coal mines . Poor implementation and Slack enforcement still exist, higher supervisors are more respectful of rules and neynlation than their subordinates . The concept that coal mine operation should be based on the law and regulations and coal mine safety should be given sufficient attention according to laws and regulations has not yet taken root among coal people . In some local places, coal mine safety rectification produced little effect because very low safety standards are implemented . Some coal mines pay utterly poor attention to the relevant coal mine safety supervision instructions and simply do nothing to eliminate the potential dangers threatening coal mine safety and their reckless practice did result in accidents . What is more, since coal mine safety supervision is just in its enfant stage and only preliminary achievements have been accomplished in this country, the overall quality of coal mine safety supervision contingent is yet to be improved for even intensified law enforcement . All these indicate that there is still a long way to go before greater achievements are accomplished in coal mine safety supervision . We must spare no efforts and we must work even harder to bring about a radical change in the current situation of frequent coal mine accidents and then achieve an all - round improvement in coal mine safety situation of China .

As is pointed out by comrade Jiang Zemin in his report to the sixteenth National Congress of the Communist Party of China, we must attach great importance to work safety so as to protect the state property and people 's lives . Hu Jintao, Secretary-General of the Party emphasized recently that work safety is closely linked with the lives of the masses and a good job must be done on work safety as an important task . In order to push coal mine safety supervision to a higher development stage and assist coal mine safety supervisors to acquire a correct understanding of relevant laws and regulations and improve their supervision and law enforcement techniques, we organized experts in relevant areas to compile this“ *China Coal Mine Safety Supervision Practice* ” . It is on December 22 2001 that the first expert group meeting was convened in China Coal Information Institute . The compiling group collected materials, information and data from the widest possible sources and site study tours . For the completeness, accuracy and practicability of this guide book, the draft of this book has undergone several revisions . Introducing coal mine safety situation in both domestic and international coal sectors in its 12 chapters with a full length of

more than 300 000 words, this book presents the fullest ever collection of coal mine safety laws, regulations and coal mine safety standards .Case study is also included aiming at providing important guidance to the practice in coal mine safety supervision and relevant law enforcement .

“ A handy tool makes a handy man ” . We hope that all comrades working on the coal mine safety supervision front around this country make an earnest study of relevant laws, regulations and related technical knowledge so as to master coal mine safety supervision techniques, for they are expected to play a full role in their responsibilities through their strict, fair and sound enforcement of laws to reach the final goal of curbing the tendency of frequent occurrence of accidents in coal mines . Only in this way could the coal mine safety situation be improved steadily and the people 's lives and state property be safeguarded to the maximum . It is only in this way could we ever live up to the expectations of the Central Committee of the Communist Party of China, the State Council and the Chinese people and only in this way could we make our due contributions to the cause of coal mine safety supervision in China .

Our grateful acknowledgement goes to Mr . Fan Weitang, academician of the Chinese Academy of Engineering, who provided us with valuable guidance and helps during the course of the compilation of this book and Mr . Wang Xianzheng, who gladly wrote the preface for this book as well as to relevant researchers of China Coal Information Institute who made it possible for the publication of this book .

Zhao Tiechui

Administrator,

The State Administration of Work Safety

(The State Administration of Coal Mine Safety)

January 2003

目 录

第一章 国内外煤矿安全概况.....	(1)
1.1 世界煤矿安全状况	(1)
1.1.1 世界煤炭产量变化趋势	(1)
1.1.2 世界煤矿安全状况	(1)
1.1.3 世界主要产煤国家改善煤矿安全的举措	(3)
1.2 中国煤矿安全生产与安全形势	(7)
1.2.1 煤炭工业发展概况	(7)
1.2.2 我国煤矿安全生产状况	(8)
第二章 煤矿安全法规.....	(14)
2.1 煤矿安全立法沿革	(14)
2.1.1 概述	(14)
2.1.2 安全立法沿革	(14)
2.2 煤矿安全生产方针	(17)
2.2.1 概述	(17)
2.2.2 “安全第一”方针的指导思想	(18)
2.3 国家基本法关于煤矿安全生产的有关规定	(18)
2.3.1 安全生产法	(18)
2.3.2 煤炭法	(19)
2.3.3 矿山安全法	(20)
2.3.4 《矿产资源法》的有关规定	(22)
2.3.5 《中华人民共和国劳动法》的有关规定	(23)
2.3.6 《刑法》的有关规定	(23)
2.3.7 《中华人民共和国职业病防治法》	(24)
2.4 国务院有关煤矿安全生产的法规	(25)
2.4.1 煤矿安全监察条例	(25)
2.4.2 煤炭生产许可证管理办法	(27)
2.4.3 《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》	(28)
2.4.4 《关于关闭非法和布局不合理煤矿有关问题的通知》	(29)
2.4.5 国家有关煤矿安全生产的其他法规	(30)
2.5 煤炭行业法规	(30)

2.5.1	煤矿安全规程	(30)
2.5.2	煤矿救护规程	(32)
2.5.3	小煤矿安全生产基本条件	(32)
2.5.4	煤炭行业颁布的其他相关规章和规定	(33)
第三章 煤矿安全监察体制.....		(35)
3.1	历史沿革	(35)
3.2	国家局机关	(37)
3.2.1	国家局机关机构设置及职责	(37)
3.2.2	国家煤矿安全监察局机构设置及其职责	(38)
3.2.3	省煤矿安全监察局	(40)
3.2.4	煤矿安全监察办事处	(41)
3.2.5	煤矿安全监察办事处典型经验	(42)
3.2.6	煤矿安全监察员的职责与权力	(46)
3.3	煤矿安全监察程序	(46)
3.3.1	煤矿安全监察程序	(46)
3.3.2	煤矿安全监察行政处罚程序	(48)
3.3.3	煤矿安全监察行政复议程序	(49)
3.3.4	煤矿安全监察内容	(51)
3.3.5	煤矿安全监察执法文书	(53)
3.4	2001 年煤矿安全监察执法工作	(53)
3.4.1	河南煤矿安全监察局 2001 年工作.....	(54)
3.4.2	山西煤矿安全监察执法工作	(56)
3.5	煤矿安全管理	(57)
3.5.1	煤矿安全工作制度	(57)
3.5.2	煤矿安全管理工作方法	(59)
3.5.3	煤矿安全管理的成功经验	(60)
第四章 事故调查.....		(64)
4.1	煤矿事故的成因	(64)
4.1.1	煤矿事故特性	(64)
4.1.2	煤矿事故成因	(64)
4.1.3	煤矿事故分类	(66)
4.1.4	煤矿发生事故后报告的规定	(68)
4.2	事故调查	(69)
4.2.1	事故调查权限	(70)
4.2.2	事故调查组	(70)
4.2.3	调查程序	(72)
4.2.4	事故原因分析	(76)

4.2.5	事故调查报告	(77)
4.2.6	事故资料和档案	(77)
4.2.7	事故批复	(77)
4.2.8	事故处理	(78)
4.2.9	现行事故调查处理工作中存在的问题	(81)
4.2.10	改进事故调查处理工作的建议.....	(82)
4.3	典型煤矿事故调查处理案例	(83)
4.3.1	贵州木冲沟煤矿“9·27”特大瓦斯煤尘爆炸事故	(83)
4.3.2	鹤岗局多经总公司南山公司一井“5.7”特大火灾事故.....	(87)
第五章 煤矿救护.....		(92)
5.1	煤矿救护发展历程	(92)
5.1.1	创业阶段	(92)
5.1.2	波折阶段	(92)
5.1.3	发展壮大阶段	(92)
5.2	我国煤矿应急救援体系	(93)
5.2.1	管理体系	(94)
5.2.2	组织体系	(94)
5.2.3	保障支持体系	(95)
5.3	矿山救护队的重要作用	(96)
5.3.1	处理矿井灾变事故的主力军	(96)
5.3.2	为煤矿安全生产保驾护航	(96)
5.3.3	为社会抢险救灾做出突出贡献	(96)
5.4	矿山救护队建设	(97)
5.4.1	矿山救护队工作的特殊性	(97)
5.4.2	救护队的任务	(97)
5.4.3	救护队组织	(97)
5.4.4	救护队指战员条件	(98)
5.5	矿山救护队技术培训	(99)
5.5.1	技术培训目的	(99)
5.5.2	技术培训对象	(99)
5.5.3	培训内容	(100)
5.5.4	考核与任职资格	(100)
5.6	矿山救护队装备	(100)
5.6.1	个人防护装备	(100)
5.6.2	抢险救灾专用装备与器材	(101)
5.6.3	检测仪器	(101)
5.6.4	通讯器材	(103)
5.6.5	交通运输工具	(103)

5.6.6	医疗及急救器材	(103)
5.6.7	训练器材	(103)
5.6.8	矿山救护设备维护与管理	(105)
5.7	矿山抢险救灾程序	(105)
5.7.1	抢险救灾指挥要领	(105)
5.7.2	处理事故工作的指挥原则	(106)
5.7.3	在灾区应遵守的原则	(107)
5.7.4	侦察工作	(107)
5.7.5	预防矿山救护队员伤亡的措施	(108)
5.8	煤矿事故救护实例	(110)
5.8.1	淮南局潘三矿“11.13”瓦斯爆炸事故抢险救护实例.....	(110)
5.8.2	坪湖煤矿“4.11”火灾事故抢险救灾实例	(117)
第六章	矿工保健.....	(121)
6.1	矿工职业病现状	(121)
6.1.1	概述	(121)
6.1.2	煤炭行业尘肺病防治工作现状	(121)
6.2	有关职业危害防治的法规或条例	(123)
6.2.1	国家法律	(123)
6.2.2	煤炭行业的法规或条例	(123)
6.2.3	新《煤矿安全规程》对职业危害的规定	(124)
6.3	职业病防治体系	(126)
6.3.1	职业病防治机构	(126)
6.3.2	职业病的预防与治疗	(128)
6.3.3	职业病防治案例	(130)
6.4	职业危害的监察	(134)
6.4.1	国家局对煤矿职业危害的监督检查	(134)
6.4.2	煤矿职业危害防治监察机构装备规划	(137)
6.4.3	2002年山西煤矿安全监察局煤矿职业病防治监察工作安排	(140)
第七章	工伤保险.....	(143)
7.1	立法沿革	(143)
7.2	《劳动保险条例》的主要内容及存在的问题	(143)
7.3	工业发达国家的工伤保险机制	(145)
7.4	我国工伤保险制度的改革	(149)
7.5	工伤保险改革有待开展的工作	(151)
第八章	煤矿安全标准和认证.....	(154)
8.1	对矿用设备认证的日益关注	(154)

8.2	国家标准与行业标准	(155)
8.3	煤矿安全认证	(168)
8.3.1	认证机构	(168)
8.3.2	认证产品	(170)
8.3.3	认证程序	(174)
第九章 煤矿安全技术开发.....		(177)
9.1	煤矿安全技术开发机构	(177)
9.1.1	管理机构	(177)
9.1.2	安全技术开发机构	(179)
9.2	煤矿安全技术开发计划	(184)
9.2.1	国家经贸委、科技部和国家计委的安全技术开发计划	(185)
9.2.2	煤炭工业科技“十五”计划与2015年的发展意见.....	(192)
9.3	煤炭企业安全投入	(195)
9.3.1	概况	(195)
9.3.2	企业安全投入的几个例子	(196)
9.4	煤矿安全技术	(201)
9.4.1	煤矿通风技术	(201)
9.4.2	煤矿瓦斯防治技术	(202)
9.4.3	煤矿火灾防治技术	(207)
9.4.4	煤矿粉尘防治技术	(210)
9.4.5	煤矿安全监测系统	(212)
9.4.6	其他煤矿事故防治技术	(213)
第十章 煤矿安全监察信息工作.....		(214)
10.1	我国煤矿安全监察信息工作现状.....	(214)
10.1.1	发展成就.....	(214)
10.1.2	问题与不足.....	(217)
10.2	煤矿安全监察信息体系发展规划.....	(219)
10.2.1	发展方向.....	(219)
10.2.2	亟待解决的问题.....	(221)
10.2.3	实施办法.....	(223)
10.2.4	发展规划.....	(223)
10.3	煤矿安全监察信息机构.....	(226)
10.3.1	国家煤矿安全监察局总调度室.....	(226)
10.3.2	煤炭工业通讯信息中心.....	(228)
10.3.3	煤炭信息研究院.....	(230)

第十一章 煤矿安全培训.....	(234)
11.1 历史与现状.....	(234)
11.1.1 历史回顾.....	(234)
11.1.2 新形势下的中国煤矿安全培训.....	(235)
11.2 煤矿安全培训管理机构.....	(242)
11.3 煤矿安全监察员和煤矿企业经营管理者的培训.....	(257)
11.3.1 煤矿安全监察员录取资格.....	(257)
11.3.2 对煤矿安全监察员的培训.....	(258)
11.3.3 对煤矿安全监察员的希望和要求.....	(260)
11.3.4 对煤炭企业经营管理者培训.....	(261)
11.4 煤矿人员安全技术培训.....	(262)
11.4.1 煤矿职工文化技术素质.....	(262)
11.4.2 煤矿安全技术培训制度.....	(263)
11.4.3 煤矿安全技术岗位培训.....	(263)
11.4.4 山西阳泉煤业(集团)公司的安全培训.....	(275)
11.5 煤矿特种作业人员岗位培训.....	(278)
11.5.1 国家对特种作业人员岗位培训的规定.....	(278)
11.5.2 煤炭行业对特殊工种人员岗位培训的规定.....	(279)
第十二章 安全生产宣传教育.....	(280)
12.1 加强安全生产宣传教育.....	(280)
12.2 开展“全国安全生产月”活动.....	(281)
12.3 法制宣传教育活动.....	(282)
12.3.1 煤矿安全监察法制宣传教育.....	(282)
12.3.2 普法宣传教育.....	(283)

第一章 国内外煤矿安全概况

搞好煤矿安全工作，是煤炭工业生产的永恒主题。最近几十年来，世界一些主要产煤国家的煤矿安全状况有很大改善。在一些国家，煤炭工业已经成为最安全的行业之一，其安全管理的经验值得我们汲取。与其他主要产煤国家相比，我国煤矿安全尚存在着很大差距。

1.1 世界煤矿安全状况

煤炭是重要的能源资源，目前在世界一次能源消费中的比重占 25%。近年来，世界煤炭产量总体呈下降趋势。但部分产煤国家的产量变化不大，甚至有所上升。在煤炭开采过程中产生的安全问题受到普遍重视，各主要产煤国家的煤矿安全状况不断改善。

1.1.1 世界煤炭产量变化趋势

20 世纪 90 年代以来，由于经济和环境等因素的影响，世界煤炭产量呈现下降趋势，1996 年后，煤炭产量的下降幅度增大。1996—2001 年世界煤炭产量见表 1—1。下降趋势持续到 2000 年，2001 年有所回升。1996 年世界煤炭总产量为 4 718.8 Mt，2000 年为 4 339.1 Mt，下降 8%。2001 年煤炭总产量为 4 563.7 Mt，较 2000 年增长 5%。根据《2002 年世界能源展望》，2000—2030 年世界一次能源需求平均增长量为 1.7%，2030 年将达 153 亿 Mtoe。其中煤炭需求增长 1 251 Mtoe，年平均增长率为 1.4%。预计未来几十年中，煤炭产量将随着需求的变化呈增长趋势。

表 1—1 1996—2001 年世界煤炭产量 Mt

国家	1996	1997	1998	1999	2000	2001
中国	1 374.1	1 325.3	1 232.5	1 043.6	998.0	1 089.7
美国	965.2	988.7	1 013.9	998.4	974.0	1 017.3
印度	311.0	319.4	320.9	314.4	334.8	343.5
澳大利亚	256.1	277.5	290.2	294.2	291.0	315.0
俄罗斯	256.7	245.0	231.9	249.4	257.9	269.0
南非	206.3	219.9	224.8	222.3	224.1	224.7
德国	235.1	223.3	207.0	200.8	201.0	202.5
波兰	201.7	200.9	178.6	172.7	162.8	163.4
印尼	50.4	54.8	62.2	73.7	77.0	92.6
乌克兰	75.7	77.0	77.2	82.8	81.3	83.9
总计	4 718.8	4 715.5	4 595.8	4 357.6	4 339.1	4 563.7

1.1.2 世界煤矿安全状况

世界各主要产煤国家的煤矿安全状况近年有很大变化。以下举美国、南非、印度、俄罗