

云南大学宋史研究丛书

# 宋代茶法研究

黄纯艳 著

云南大学出版社

责任编辑：钱新宇 赵国树

书名题签：李 埏

封面设计：徐 辉

## 宋代茶法研究

黄纯艳 著

---

云南大学出版社出版发行 (云南大学校内)

昆明市五华区教育委员会印刷厂

---

开本：愿园伊员愿 员缘园 印张：怨缘 字数：圆缘千

圆园园年 缘月第 员版 圆园园年 缘月第 员次印刷

印数：圆园园原员园

---

陈昇苑原愿园原愿园原愿园原愿园 定价：圆元

# 目 录

序一 .....	( 员 )
序二 .....	( 圆 )
绪论：学术史回顾 .....	( 员 )
一、研究状况概述 .....	( 圆 )
二、茶叶生产、营销等的研究 .....	( 源 )
三、宋代茶法的研究 .....	( 愿 )
上篇：宋代东南茶法 .....	( 员园 )
一、北宋初期的茶法 .....	( 员园 )
(一) 太祖朝茶法的初创 .....	( 员园 )
(二) 太平兴国二年的茶法调整 .....	( 员园 )
(三) 雍熙入中以后的茶法变动 .....	( 员园 )
二、嘉祐四年以前的茶法 .....	( 员园 )
(一) 真宗、仁宗两朝茶法概述 .....	( 员园 )
(二) 林特茶法改革 .....	( 员园 )
(三) 沿边入中与茶法变动 .....	( 员园 )
(四) 三说法辨析 .....	( 员园 )
(五) 现钱法与贴射法 .....	( 员园 )
三、嘉祐通商法 .....	( 员园 )
(一) 嘉祐通商法产生的原因 .....	( 员园 )
(二) 嘉祐通商法的内容 .....	( 员园 )
(三) 嘉祐通商法长期延续的原因 .....	( 员园 )
四、蔡京茶法 .....	( 员园 )

(一) 崇宁元年的长短引法 .....	( 员猿)
(二) 崇宁四年的卖引法 .....	( 员源)
(三) 政和二年的合同场法 .....	( 员园)
(四) 蔡京茶法的性质和特点 .....	( 员愿)
五、南宋茶法 .....	( 员员)
(一) 茶引的印造和发卖 .....	( 员员)
(二) 茶叶营销的管理 .....	( 员圆)
(三) 茶税的征敛和茶课的管理 .....	( 员愿)
(四) 南宋茶法的性质和特点 .....	( 员圆)
六、福建茶法 .....	( 员圆)
(一) 福建茶的产量和品第 .....	( 员圆)
(二) 福建茶的官营与上贡 .....	( 员猿)
(三) 北宋前期的福建茶法 .....	( 员圆)
(四) 熙丰年间福建茶法的变动 .....	( 员猿)
(五) 蔡京改法后的福建茶法 .....	( 员猿)
(六) 南宋的福建茶法 .....	( 员员)
下篇：专题研究 .....	( 员圆)
一、四川茶法 .....	( 员圆)
(一) 北宋四川茶法 .....	( 员圆)
(二) 南宋四川茶法 .....	( 员圆)
(三) 四川榷茶与茶马贸易 .....	( 员猿)
二、北宋水磨茶法 .....	( 圆圆)
(一) 元丰年间：水磨茶法的产生 .....	( 圆圆)
(二) 元祐元符年间：水磨茶法的兴废反复 .....	( 圆圆)
(三) 崇宁政和年间：水磨茶法的频繁变动 .....	( 圆圆)
三、宋代茶法的地区差异 .....	( 圆圆)
(一) 宋代茶法的地区差异 .....	( 圆圆)
(二) 茶法地区差异形成的原因 .....	( 圆猿)

四、宋代私茶与私茶法 .....	( 猿园)
(一) 宋代私茶法的演变 .....	( 猿园)
(二) 宋代私茶的贩易方式 .....	( 猿愿)
(三) 宋代私茶产生的原因与影响 .....	( 猿猿)
五、宋代的茶利与茶价 .....	( 猿园)
(一) 宋代东南茶利 .....	( 猿愿)
(二) 宋代四川茶利 .....	( 猿缘)
(三) 北宋前期官府榷茶的价格与利润 .....	( 猿愿)
六、宋代茶法演变的基本规律 .....	( 猿圆)
(一) 宋代榷茶制度的演变 .....	( 猿圆)
(二) 宋代茶法演变趋势形成的原因 .....	( 猿猿)
(三) 结束语 .....	( 猿肆)
后 记 .....	( 猿肆)

## 《云南大学宋史研究丛书》的缘起

《云南大学宋史研究丛书》是在李埏先生的倡导和直接组织下编辑出版的。

李埏先生，~~1901~~年~~10~~月生。~~1924~~年考入北京师范大学历史系。~~1928~~年转学西南联大历史系。~~1931~~年考取北京大学文科研究所研究生。大学期间，曾在史学大师张荫麟先生的指导下钻研宋代经济史。三四十年代，先后撰写和发表了《宋代四川交子兑界考》、《北宋楮币起源考》等论文，并在浙江大学史地系、云南大学文史系开出《中国通史》、《宋史》等课程。五六十年代，编撰了《唐宋经济史稿》、《从绢帛到楮币——唐宋货币史略论》、《宋代史稿》等教材和讲义，同时在云南大学开出了《唐宋经济史》等课程。~~1954~~年，招收培养唐宋经济史硕士研究生，~~1956~~年招收培养唐宋经济史博士研究生。经李埏先生的辛勤耕耘，云南大学形成了一支唐宋史研究的队伍，并在一些领域取得了突出成绩，在学术界产生了一定影响。

随着研究队伍的扩大，如何组织出版有关研究人员的学术成果成了一个实际问题。九十年代初，李埏先生所负责的中国经济史学科还剩下不多的一点经费。当时，有人建议用这笔钱出版李埏先生的著作。而先生却说：“我老了，多出一本著作和少出一本著作已没有什么关系了；这点钱就留给年轻人出书罢，因为他们需要扶持和帮助。”他不仅这样说，而且开始组织年轻人的书稿。考虑宋代方面的研究成果较多，先生提出出版一套《云南大学宋史研究丛书》。经过一段时间的筹划，~~1985~~年底，《云南大

学宋史研究丛书》由云南大学出版社正式出版发行。首批丛书包括吴晓亮主编的《宋代经济史研究》论文集和林文勋《宋代四川商品经济史研究》、龙登高《宋代东南市场研究》等专著。全部为年轻人的著作。1995年猿月15日，在云南大学泽清堂举行了《云南大学宋史研究丛书》首发式。首发式上，李埏先生满怀喜悦地说：“出版这套丛书的目的在于宣传中青年研究者的成果，促进社会各方面对硕士生、博士生的重视和培养，鼓励更多的后继人才产生。”

当时，限于条件和人力，丛书出版时没有成立编委会。1996年1月，为进一步推动云南大学经济史研究的发展，建立了云南大学中国经济史研究所。唐宋经济史为研究所的重要研究方向。建所伊始，研究所的同仁一致认为，应继续出版《云南大学宋史研究丛书》，争取将更多的研究成果奉献给社会，推动宋史以及唐宋史研究的更深入发展。于是，将此项工作列入研究所的长期发展计划，成立了丛书编委会专任其事。

《云南大学宋史研究丛书》拟陆续编辑出版云南大学宋史研究有关人员和历年来所培养的博士、硕士的有关成果。我们真诚地希望能够得到云南大学每一位学科点成员和学界同好，以及社会各界的大力支持和帮助，以使这项工作开展得更好，共同推进中国宋史研究的发展与繁荣。

在新世纪《云南大学宋史研究丛书》编委会成立及丛书出版之际，谨述其缘起如上。

丛书编委会

1996年1月

# 序 一

韩国磐

黄纯艳所著《宋代茶法研究》分上、下两篇。上篇研讨宋代东南茶法，包括北宋初期茶法、嘉祐茶法、蔡京茶法、南宋茶法、福建茶法等。下篇专题研究两宋时四川茶法、榷茶及茶马贸易、水磨茶法的发展变化、宋代私茶及私茶法、茶利与茶价、宋代茶法演变的特点等。本书集中了所能搜集到的资料，涉及了所须涉及的问题，内容丰富，论述详尽，允为研究宋代茶法的最新佳作。余颇嗜茶，读到这本研究茶法的专著，如此旁征博引，网罗宏富，足见其功力深厚，识见渊博，故乐而为之序。

二〇〇四年 圆月志于厦门鼓浪屿老榕书屋

## 序 二

叶世昌

对某些商品实行征榷（专卖）以取得财政收入是西汉、新莽及唐以后的历代王朝所实行的一项基本国策，这是反映中国特色的一个重要方面。财政收入是国家政权的经济基础。为了维持庞大的中央集权的国家机器，单靠赋税收入还不足以维持政府的开支，于是产生了从经营工商业获取利润以充实财政的理论和主张。采取这种办法获取财政收入，如果政策适当，并因此而减轻或不加重赋税的征收，应该说是具有积极作用的。但要做到这一点很难，因此中国历史上的征榷政策往往对社会经济造成了不良的影响。

《管子·轻重》是鼓吹封建国家经营工商业的代表作。《轻重》是《管子》书中 8篇（现存 16篇）文章的总名。对它的著作年代，尚有不同意见，主要有战国说和西汉说（我赞成西汉说）。轻重理论认为，国家有调节贫富的责任，而造成贫富的原因在于市场的物价波动，使有的人赚钱，有的人亏本，结果造成了富商巨贾对贫民的兼并。国家经营工商业，调节商品价格，可以防止兼并，维护社会稳定。轻重理论还认为，国家经营工商业可以获得巨额利润。《管子·轻重》说：“民予则喜，夺则怒”，因此最好的办法是“见（现）予之形，不见夺之理”。国家经营工商业就能起这样的作用。国家通过对经营的商品加价，实际上已经征了税，由于采取商品买卖的形式，使人民以为是等价交换，看不到其中的“夺”，也就不会怨恨统治者了。以上就是轻重理论的两

个目的，第一个目的是调节物价和调节贫富，第二个目的是获取巨额利润。

为实现这两个目的的措施在中国历史上都曾实施过。以第一个目的作为国家经营工商业（或包括国家信贷）的理由的情况一共有四次：第一次是汉武帝时主要由桑弘羊推行的平准、均输和盐铁官营等政策，第二次是王莽称帝后实行五均六管中的有关政策，第三次是唐朝刘晏实行的常平法，第四次是北宋王安石变法时实行的均输、青苗、市易等法。这四次实践就第一个目的来看，多数是不成功的。桑弘羊的政策加剧了西汉的社会矛盾，昭帝时举行盐铁会议，民间代表贤良、文学就对这些政策进行了批评。王莽的五均六管政策造成了人民的极大痛苦，加速了新朝的覆灭。王安石变法也是失败的，从此以后反对抑制兼并的思想兴起，人们对以调节物价或抑制兼并为理由的国家经营工商业不再抱有幻想。只有刘晏的常平法得到史家的普遍好评，但刘晏的调节比其他三次都低，只是注意了稳定物价，而且有一批能忠实执行他的政策的下属。刘晏的成功可以说是例外。这四次实践说明了《管子·轻重》所主张的第一个目的在封建社会只能是一种空想或借口。

至于第二个目的，它直接符合封建国家的财政利益，不仅上述四次国家经营工商业政策是以获取巨额的财政收入为目的，其他时期国家实行征权更以此为惟一的目的。所以，通过国家经营工商业以获取财政利益是轻重理论在中国历史上最重要的影响所在。汪圣铎先生曾写有《轻重与沉浮》一书，就是从这个角度对轻重理论进行了批判。

唐以前的征权，办法还比较简单，宋代就开始复杂化了。宋代对盐、茶等商品的征权政策，后人如不对其进行认真、深入地考察，很难明其底蕴。关于宋代的茶法，过去已经有一些研究成果，但还不够系统，而且存在一些错误的结论。黄纯艳博士对宋

代茶法进行了长期的研究，很有心得，在发表专题论文的基础上形成了专著——《宋代茶法研究》。这是迄今为止对宋代茶法研究最系统、最完整的学术成果。许多长期未搞清楚的问题，在本书中都有了明确的结论。因为所论问题比较专，出版困难，拖延了一些时日。得悉本书终于被云南大学出版社接受出版，我也为这一严谨的学术著作得以出版问世而感到高兴，并欣然为之序。

## 绪 论：学术史回顾

中国饮茶的历史可以追溯到先秦，但茶叶成为社会经济中的大宗商品始于唐而兴于宋，元明清以后更日显其盛。唐宋两代茶叶的消费已普及于社会各个阶层，虽然茶利收入远不及盐利，一般情况下也少于酒利，在财政中的比例并不很大。但是，它在社会经济中的作用却是一般商品难以比拟的。李埏先生对茶叶作为商品的特殊性有一段精辟的论述：“茶是经济作物，适于小农生产。地主茶园可以种它，一家一户的农民也可以种它。这和种桑养蚕是相似的。但制为成品投入市场时，绢帛不可以尺寸裂，茶叶则可以斤两计，多少都可以售出。尤其不同的是进入消费过程以后，茶，无贵贱都得而饮用，绢帛则非富贵之家是不能服御的。在塞外游牧社会里，这种情况更为显著。绢帛，只有安坐帐幕中的贵族酋长们能够享有，至于广大牧民和战士们，诚如汉人中行说劝告老上单于说的，‘得汉缯絮，以驰草棘中，衣衽皆裂弊，以示不如旃裘之完善也。’至若茶叶，那就很不相同。贵族们牧民们都是‘羶肉酪浆，以充饥渴’，非茶不可，因而茶成了不可或缺的生活必需品。显然，茶的市场较绢更为广阔，绢马贸易自不能不逊于茶马贸易了。至此（指唐代），茶在内外市场上已执商品界的牛耳。到宋代，茶业更兴旺了。”<sup>①</sup> 所以茶叶不仅在唐宋商品经济的发展中占有十分重要的地位，而且在政府解决财政军需，调动商人力量等方面有着其他商品难以取代的作用。在专卖行业中，茶叶后来居上，排挤了传统的大宗专卖品铁，成

<sup>①</sup> 转引自孙洪升《唐宋茶业经济·序言》，社会科学文献出版社 2005 年版。

为仅次于盐的重要专卖品。汉代以来，“盐铁”已经成为专卖行业的代名词，此时“茶盐”取而代之，赋予专卖行业以新的面貌。茶业史已经成为宋代经济史中的重要问题。

## 一、研究状况概述

宋代茶业史的研究很早就受到学术界的关注。1937年商务印书馆出版的吴觉农、范和钧著《中国茶业问题》一书第二章“茶政沿革”，对宋代茶业作了简要论述，这是研究宋代茶业经济史最早的重要成果。此后，宋代茶业史研究进展极缓。整个20世纪30年代较为深入的成果仅〔日〕加藤繁著《宋代的茶专卖和官鬻法》（《中国经济史考证》第二卷，商务印书馆1937年远月版，原文发表于昭和十五年（1940年）三月《池内博士还历纪念东洋史论丛》）、《宋金贸易中的茶、钱和绢》（《中国经济史考证》第二卷，原文发表于昭和十六年（1941年）二月《东亚经济论丛》第一卷第1期）。1951年日本东方文化研究所印行的《宋代茶法研究资料》也为宋代茶业史研究作出了贡献，探讨了茶叶生产、营销、茶法等各方面的问题。

上世纪五六十年代宋代茶业史研究的成果仍然不多。国内以华山先生《从茶叶经济看宋代社会》（《文史哲》1957年10月号）一文为发端，先后有程光裕《宋代川茶之产销》（《宋史研究集》第一辑，1957年（台湾）中华丛书编委会印）、《茶与唐宋思想界的关系》（（台湾）《大陆杂志》第10卷，第十、十一期，1957年）、方豪《宋代僧侣对于栽茶的贡献》（（台湾）《大陆杂志》第10卷第四期，1957年）等文。迄止20世纪50年代以前，宋代茶业史研究可以说仍处于初兴的阶段。探讨的问题重点是茶叶生产的概况和茶政的内容及其演变。这一时期的研究除个别问题外，总体上是粗略的。

经过十余年的停顿，20世纪60年代初，宋代茶业史的研究又得以恢复，并逐步活跃，先后刊布的主要论文有贾大泉《四川地区的茶业和茶政》（《历史研究》1962年第1期）、关履权《宋代的

茶禁与茶户、茶贩的反抗斗争》(《两宋史论》中州书画社 1984 年 1 月版) 李春棠《从宋代酒店茶坊看商品经济的发展》(《湖南师范学院学报》1984 年第 1 期) 周荔《宋代的茶叶生产》(《历史研究》1984 年第 3 期) 冯永林《宋代的茶马贸易》(《中国史研究》1985 年第 3 期) 李晓《宋代茶叶生产中的资本主义萌芽》(《山东大学学报》1985 年第 3 期) 杜文玉《宋代马政研究》(《中国史研究》1985 年第 3 期) 方健《约宋史·食货志·茶法 跋校证》(《中国经济史》1985 年第 3 期) 贾大泉《历代茶法制度概述》(《河北学刊》1985 年第 1 期) 林文勋《宋代四川茶产量考辨》(《历史研究》1985 年第 3 期) 商岷《一千年茶法与茶政》[上](《平准学刊》第三辑下册) 方健《唐宋茶产地和产量考》(《中国经济史研究》1986 年第 3 期) 李晓《宋代的茶叶市场》(《中国经济史研究》1986 年第 1 期) 方健《宋代的茶盐司考略》(《徐规教授从教五十周年纪念文集》杭州大学出版社 1986 年版) 方健、皇甫志新《宋代茶事机构述略》(《中国社会经济史研究》1986 年第 3 期) 勾利军《略论宋代建茶制作》(《河南师大学报》1986 年第 3 期) 勾利军《宋代福建茶业生产述论》(《晋阳学刊》1986 年第 3 期) 林文勋《北宋茶法变动的历史考察》(《第七届宋史学会年会论文集》云南民族出版社 1986 年版) 李晓《北宋榷茶制度下官府与商人的关系》(《历史研究》1986 年第 3 期) 孙洪升《论北宋入中茶法中的“加抬”“虚估”及其后果》(《中州学刊》1986 年第 3 期) 拙作《北宋“三说法”辨析》(《中国社会经济史研究》1986 年第 3 期) 拙作《北宋西北沿边的入中》(《厦门大学学报》1986 年第 1 期) 孙洪升《唐宋时期的茶叶生产与商业资本的关系》(《云南教育学院学报》1986 年第 1 期) 孙洪升《唐宋时期茶商资本的运动状态》(《云南教育学院学报》1986 年第 3 期) 拙作《论北宋的现钱法与贴射法》、《论宋代福建茶法》(分见《中国社会经济史研究》1986 年 3 期、1986 年 1 期) 拙作《论北宋初期的茶法》(《厦门大学学报》1986 年 1 期) 拙作《论北宋中期的茶法变动》

(《思想战线》1984年 3期) 拙作《论北宋林特茶法改革》(《上海师范大学学报》1984年 1期) 拙作《论宋代的私茶与私茶法》(《云南社会科学》1984年 3期) 拙作《论南宋东南茶法》(《厦门大学学报》1984年第 3期) 刘春燕《对北宋东南茶叶产量的重新推测》(《中国社会经济史研究》1984年第 3期)等。出版的著作有：朱重圣著《北宋茶之生产与经营》((台湾)学生书局 1983年 10月版)专门论述了北宋茶业史的有关问题。凌大珽《中国税茶简史》(中国财经出版社 1985年版)也论及了宋代茶政问题。贾大泉、陈一石著《四川茶业史》(巴蜀书社 1985年 10月版) 林文勋《宋代四川商品经济史研究》(云南大学出版社 1985年 10月版) 漆侠著《宋代经济史》下册(上海人民出版社 1985年 10月版)分别对宋代四川茶业史和全宋茶业史有比较系统的论述,汪圣铎著《两宋财政史》上册(中华书局 1985年 10月版)对两宋茶利有比较全面的统计,并对两宋茶法有概略的论述。孙洪升《唐宋茶业经济》(社会科学文献出版社 1985年版)是目前研究唐宋茶业经济中最为系统全面的著作。从 1984世纪 80年代以来近 10年中发表了研究宋代茶业史的主要论文数十篇,出版相关专著多部。成果的数量和质量,研究的深度与广度都较前有了很大的进步。可以说通过学者们这十几年的努力使宋代茶业史的研究进入了一个新的阶段。这十几年的研究除了对茶叶生产、茶法演变等作进一步研究外,还对茶叶市场、茶叶与经济、政治及社会诸方面的关系进行了探讨。

## 二、茶叶生产、营销等的研究

自 1984世纪 80年代以来,宋代茶业史的研究取得的成果是可观的,对绝大部分重要问题都进行了探讨,在不少问题上形成了定论,但迄今为止,在很多问题上仍然存在着分歧,而且在各领域的研究程度和成果轻重不一,很不平衡。已有的研究主要集中在

在以下几个方面<sup>①</sup>：茶叶生产、茶叶营销、茶叶政策、管理机构、茶利收入、茶叶与社会诸方面的关系等。

茶叶生产是目前研究得最为深入的一个问题。朱重圣对茶叶产区分布、种类品第、茶叶产量作了深入探讨，并分别列表统计，是这三个方面较为详尽的研究。漆侠先生对茶叶的生产地域、品类也作了论述，并探讨了生产技术、单位产量等问题。特别是深入地研究了宋代茶园的占有形态、经营方式及生产关系。指出茶园总体上分为两类：官府所有和私人所有，其经营都以雇佣制为主，雇主与雇工是货币关系。孙洪升系统地探讨了宋代茶叶生产发展的条件、茶叶生产方式和生产技术、产地和产量等。李晓也探讨了茶业生产关系，并称这种货币雇佣关系为资本主义萌芽。周荔也认为宋代茶业的生产关系已孕育了资本主义萌芽，并对分布地域、产量等作了深入研究，特别是对茶叶生产管理和生产制造技术如茶树栽培和茶园管理、茶叶采摘和焙制、茶产地分布、产量及分类、茶业生产关系等进行了详实论述。贾大泉对四川茶叶产区分布，产量的研究也十分深入全面。勾利军则探讨了福建茶的生产、焙制和茶园分布等问题。在茶叶生产方面，主要问题基本上形成了共识，但分歧依然存在。如在茶叶分类上，有的学者分为草茶、腊茶两种，有的分为片茶、散茶两类，认为片茶包括腊茶。在片茶、末茶、草茶、散茶的定义及关系上看法仍不一致。有的学者认为福建茶是以大斤统计，而大多数学者仍将其他路茶并视为以小斤统计。在茶叶生产的研究方面，对茶叶产量的研究分歧最大。周荔认为宋代茶产量合今制每亩产量~~五~~斤。贾大泉认为四川的茶叶产量为~~五~~万斤左右，超过东南地区，占全国总产量的~~四~~。林文勋认为，东南茶产量应高于四川地区，吕陶“两川所出茶货较北方东南诸处十不及一”之言基本

<sup>①</sup> 因上文已介绍了现有成果，下引观点凡出自上列成果，不再注出处。

符合实际情况。方健则认为宋茶产量达 1.5 亿斤，其中江南路最多，其次为四川路，荆湖、两浙又次之。刘春燕认为宋代东南茶最低估算约为 2000 万斤。孙洪升推算的结果是今制约 1 亿斤至 1.5 亿斤之间，其中四川为 1.5 亿多斤，晚唐亩产为今制 1 万斤，宋代应高于此数。

茶叶营销的研究也比较深入，而且存在分歧的问题较少。漆侠、商岷等先生认为宋茶的营销存在着官府与商人的争利、共利两方面关系。商岷认为宋茶以商销为主，官销比重较小。李晓对宋茶营销中官府与商人争利、共利的原因、形态、影响进行了深入的分析。此外，他还探讨了茶叶贸易状况，市场特征，认为茶叶流通的最大特点是长途贩运，茶叶市场主要是以汴京为首的大中城镇、西北周边民族地区，具有多层次、梯进式、网络状特点。孙洪升认为入中茶法是北宋前期茶叶贸易的重要方式。加抬虚估是商人分割茶利的形式。茶马贸易是宋茶贸易中的重要内容。贾大泉深入探讨了茶马贸易制度的产生、贸易管理机构、贸易办法及其意义等问题。冯永林也论述了茶马制度的创立、茶马司的矛盾、川茶运输、茶马法演变及茶马比价等问题。杜文玉也论述茶马贸易。总体而言，关于茶马贸易的基本观点是一致的，都认为茶马贸易在军事上保证了战马需要，政治上保持了同西北、西南少数民族的友好和边境安宁，经济上促进了各民族生产发展。但在川茶运输方式、茶马机构创设时间、买马茶额等问题上观点又不尽一致。

茶事机构的研究也取得了不少成果。朱重圣对北宋茶事机构作了比较详细的探讨。他把茶事机构分为中央机构和地方机构两部分。中央有三司、户部、太府寺等三个部门，太府寺下又设若干库、务、场。认为，初期由三司专其责，至元丰改制，则由户部与太府寺分领。三司责任是制定制度、稽核茶课。元丰改制后户部主管茶制修定及茶课考核，太府寺负责茶叶运销制度的执