

XINNONGCUN SHEQU GUIHUASHEJIYANJIU

■ 社会主义新农村建设丛书(3)

# 新农村社区

规划设计研究

方明  
董艳芳  
编著

中国建筑工业出版社

社会主义新农村建设丛书(3)

# 新农村社区规划设计研究

方明 董艳芳 编著

中国建筑工业出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

新农村社区规划设计研究 / 方明, 董艳芳编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2006  
社会主义新农村建设丛书(3)  
ISBN 7-112-07988-8

.新... . 方... 董... .社区-乡村规划-  
建筑设计 .TU984.12

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第048679号

本书是“社会主义新农村建设丛书”中的第三册。本书依托中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心多年来一直从事的村镇规划研究和实践工作,结合多家单位的研究和实践成果,着重探讨了为推进社会主义新农村建设,新农村社区规划设计研究的相关问题,以期能够指导我国新农村建设实践。

全书分为上、下两篇。上篇为理论篇,分析了当前村庄规划建设现状、存在的问题及新时期村庄规划的时代任务,指出了新时期村庄规划建设的内容及原则。在此基础上,从新农村社区的经济、土地、产业、生态、能源、地域文脉等多方面进行了综合性的研究,并将其逐项落实到新农村社区的空间布局、农宅设计等方面,分别进行了较为系统的论述。下篇为实践篇,选取了近三年来全国各地的十余个优秀的新农村规划设计实例,结合上篇研究成果进行了综合性的点评,为指导新农村规划建设提供参考。

本书可供村镇建设的规划、设计人员和管理人员以及大专院校师生阅读。

\* \* \*

责任编辑:姚荣华 胡明安

责任设计:赵力

## 社会主义新农村建设丛书(3)

### 新农村社区规划设计研究

方明 董艳芳 编著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京嘉泰利德制版公司制版

印刷厂印刷

\*

开本:787×1092毫米 1/16 印张:10 字数:242千字

2006年8月第一版 2006年8月第一次印刷

印数:1—2000册 定价:22.00元

ISBN 7-112-07988-8

(14394)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

## 社会主义新农村建设丛书

### 顾问委员会

主任委员：李兵弟

委 员：赵 晖 徐素君 欧阳湘 白正盛  
郑文良 付殿起 宋又川 金志英  
马 勃 马长伟 王军清 王宏旭 王 晖 文技军  
冯长根 石春芳 丛 钢 亚尔买买提·艾拜都拉  
齐 虹 朱运梓 张 海 陈东明 吴 铁 宋海燕  
李 凤 李 斌 杨 长 杨跃光 徐启峰 郭子华  
郭彩文 高东山 温晓勇 温骏骅 蔡 瀛(以姓氏笔画为序)

### 编审委员会

主任委员：张文成 樊 康

委 员：张 军 王 东 高承增 夏宗玕 寿 民 单德启  
杜白操 任世英 高 潮 马赤宇 骆中钊 陈 穗

### 编写委员会

丛书主编：方 明

分册主编：刘 军 邵爱云 董艳芳

丛书组织：董艳芳 单彦名

参编人员：杨 彬 俞 涛(第一分册)

江胜文 帅能龙 廖光华 黄忠豪 唐集兴 王 春

叶齐茂 赵 辉 赵文强(第二分册)

朱文华 赵之枫 陈 敏 薛玉峰 赵 辉 单彦名

李 婧 王 玉(第三分册)

支持单位：中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心

## 序 一

党的十六届五中全会和“十一五”规划纲要提出“建设社会主义新农村”这一重大的历史任务，2006年中央1号文件对社会主义新农村建设作了全面深刻系统的阐述。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字，是对以往我们党和政府解决“三农”问题政策方针的全面升华，是对农民全面发展和农村事业全面进步的新要求。社会主义新农村建设是一个长期的历史过程，需要社会各方面的共同参与，需要研究部门的理论创新和政策设计，需要政府部门的实践指导和技术支持，同样也需要建设系统承担起以改善农村人居环境为主的政府职责和社会责任。

社会主义新农村建设是党中央长期研究缜密思索慎重出台的重大战略决策。2005年的春末夏初，建设部村镇建设办公室在中央有关部门的组织下有幸直接参与了社会主义新农村建设的前期基础性工作，对农村现状作了针对性的调查研究，提出相关的工作设想与政策建议。当时，村镇建设办公室邀请了中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心和其他一些同志共同参与了部分前期工作和后续研究。我们按照当时对社会主义新农村建设的初步理解，从制度创新、政策指导的层面出发，尊重我国村庄发展变化的客观规律，对村庄规划的技术方法同步做了比较全面的改革与探索。这些大胆有益的探索，支持了我们制定指导农村人居环境改善的政策思路，提升了我们通过制度创新推动村庄整治的信心，佐证了村庄整治规划技术路径的可行。

中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心对建设部村镇建设办公室的工作起到了技术支撑单位的作用。这个单位的前身是中国建筑技术研究院村镇所，早在20世纪70、80年代就起步从事农房建设和村镇规划研究，奠定了村镇建设方面的规划设计与研究工作的良好基础。进入21世纪，一个年轻的团队承载了老一辈人的希冀与梦想，勇于探索、大胆实践，努力续写着往日的辉煌！今天，社会主义新农村建设为他们提供了更加广阔的社会实践舞台。中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心牵

头，其他相关单位大力协作，在多年实践经验的基础上，尤其是结合过去一年来对新农村建设中农村人居环境改善的实践探索，出版了这套“社会主义新农村建设丛书”。这套丛书先出版三本，角度新颖，各具特点，对新农村建设的人居环境建设领域做了比较系统的归纳，对于建设系统和农村的基层工作人员理解政策、把握方向，做好村庄整治的规划与实施具有较好的指导作用。

第一本《新农村建设政策论文集》，从回顾我国农村建设的发展历史入手，谈古论今，选编了有关的政策文件，专家观点和各地实践经验，多方位、多层次、多视角地展现了我国社会主义新农村建设的观点，希望通过对我国村庄建设发展脉络的解读，帮助读者进一步理解社会主义新农村建设中农村人居环境改善“是什么”的问题。

第二本《新农村建设村庄治理研究》，从我国农村人居环境现状谈起，深刻剖析存在问题的历史成因与现实原因，提出村庄治理指引，详述了村庄规划编制的程序和内容要求，帮助读者进一步把握农村人居环境改善“如何做”的问题。

第三本《新农村社区规划设计研究》，着重探讨了为推进社会主义新农村建设中新村社区规划设计方面的相关问题，针对当前新农村建设的实际要求，对村庄建设的基础知识和技术要求进行有机整合，帮助读者进一步掌握农村人居环境改善“做什么”的问题。

这套丛书显然还不够精到，个别地方也还需推敲、深化。农村人居环境改善是个长期艰苦的工作，是伴随着新农村建设不断深入完善的过程，新农村建设的丛书也应当随之不断完善不断发展，及时反映广大农村地区改善人居环境的社会实践，反映亿万农民的实践探索。或许，因循旧制和固有经验也可以从事农村人居环境的改善，并不需要这套丛书的帮助；但是，想要做好做实改善农村人居环境的工作，一切从农村实际出发，真正地为农民服务，我建议还是要认真地读一读这套丛书！

是为序！

建设部村镇建设办公室主任



2006年3月12日

## 序 二

春风拂过，天气骤暖，打开轩窗呼吸一下新春的空气，定格在几枝玉兰花上。

一夜之间，玉兰绽放，春已来临；不知何时，小草透出朦胧绿意，干枯的树亦光滑起来，可看出正积蓄着芽苞绽放的力量。昨犹隆冬，今已初春？细细回顾，已近一个月未向窗外矚过了；原来，春，不只需要向前的展望，更需回头看顾。一刹那，仿佛悟出了一个真理。

是的，回头看。目前，中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心就正在做着这样一件总结经验回头观看的工作。我们聆听着社会主义新农村建设的春天来临的足音。

从2005年下半年开始，建设社会主义新农村逐步成为社会各界热切讨论的话题。从党的十六届五中全会到2006年全国两会，从“十一五”规划的编制到一号文件《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》的出台，建设社会主义新农村已经成为我国重大历史任务，成为我国构建社会主义和谐社会的重大战略决策，成为我国解决三农问题的纲领。

在2006年春天，社会主义新农村建设工作全面展开。稍稍驻足，回首观望，标志着新农村建设春天来临的花朵，像窗外玉兰，已在神州大地上绽放。为收拢这浓浓春意，中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心结合多年村镇研究和设计经验，结合2005年以来在村庄规划和村庄建设方面取得的成果，推出了“社会主义新农村建设丛书”，以飨读者。目前出版的是该套丛书的第一套，共3册。

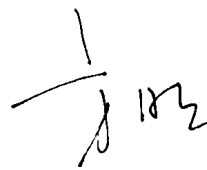
第一册为《新农村建设政策理论文集》。本册对社会主义新农村建设政策、理论和实践经验进行了汇总和梳理。文集分为“历史篇”、“理论篇”、“实践篇”等部分。主要回顾了我国农村发展的历史，汇集了中央及地方有关“三农”问题的政策文件，归纳了各方面专家对建设社会主义新农村的理论探讨，总结了各地进行社会主义新农村建设的经验，对我国社会主义新农村建设进行了系统探讨。

第二册为《新农村建设村庄治理研究》。本册分为“技术指引篇”和“建设实践

篇”两部分。注重贯彻党的十六届五中全会关于社会主义新农村建设的战略举措，注重建设部关于社会主义新农村建设中村庄治理工作的部署，从中国农村人居现状情况及存在的问题，提出不同地域、不同模式的村庄治理指引，村庄规划的编制。上篇主要涉及村庄人居环境现状情况、村庄治理指引、新农村治理规划的编制、新式农房建设、基础设施、建筑工程施工及管理等方面；下篇为规划建设实例篇，主要收集了北京、江西、浙江、沈阳等地新农村村庄治理规划建设实例，并且进行了针对性较强的点评。

第三册为《新农村社区规划设计研究》。依托中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心多年来一直从事的村镇规划研究和实践工作，结合多家单位的研究和实践成果，着重探讨了为推进社会主义新农村建设，新村社区规划设计研究的相关问题，以期能够指导我国新村建设实践。本册分为上下两篇：上篇为理论篇，分析了当前村庄规划建设现状及存在的问题以及新时期村庄规划的时代任务，指出了新时期村庄规划建设的内容及原则。在此基础上，从农村社区的经济、土地、产业、生态、能源、地域文脉等多方面进行了综合性的研究，并将其逐项落实到新村社区的空间布局、农宅设计等方面，分别进行了较为系统的论述；下篇为实践篇，选取了近三年来全国各地的十余个优秀的新农村规划设计实例，结合上篇研究成果进行了综合性的点评，为指导新村规划建设提供参考。

新农村建设，是一个长期的系统过程，我们需要做的工作还有很多。目前出版的3本书只是总结了现有新农村建设经验的一小部分，仍有许多东西需要我们去挖掘。未来的几十年，我们的新农村建设事业必将有一个大的发展。这套丛书的问世，将会为推动我国的新农村建设事业的发展做出应有贡献。这是出版者和全体作者共同的希望。是为序。



2006年3月

## 前 言

改革开放以来,我国农村经济与社会发展取得了巨大的成就。随着解决“三农”问题工作的不断深入,城乡发展不协调和“三农”发展不平衡的问题也日益凸现,农村工作成为当前工作突出的薄弱环节。建设社会主义新农村,是党中央提出的统筹城乡发展的重大战略决策。

我国长期以来,公共财政的服务对象主要面对城市和城镇居民,农村建设一度被忽视。由于近年来农村建设管理逐年弱化,有些地区的村庄建设甚至处于放任自流的无序状态。不少地区的农民住宅建了三到四茬,只见新房不见新村,造成农民和社会财富的巨大浪费。农村传统的生活方式造成土地等紧缺资源的大量消耗。村镇人均建设用地面积持续增长,村镇建设用地总量和人均用地水平并没有随着城镇化发展而降低。同时,由于农村建设管理严重缺位,基础设施严重匮乏,公共服务设施严重短缺,城乡发展差距逐年增大。依托旧村改造而进行的新村建设是社会主义新农村建设中的一个重要部分。通过旧村改造,可以有效节约土地,改善基础设施条件,引导农民建设经济适用的住房,并促进农村社区的全面发展和进步,实现生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的目标。

在新农村建设中,搞好新农村规划是非常重要的一个环节,也是我国目前村庄建设中往往被忽视的一项工作。过去,我国绝大多数村庄从未做过规划;近几年,随着各级政府对村镇建设工作的日益重视,各地不同程度地开展了旧村改造的试点工作,一批经过规划的村庄逐渐落成。与原有村庄相比,新农村基础设施和公共服务设施完备,农民的居住环境得到了很大改善,也在很大程度上集约了土地。但同时,很多新农村在规划中往往类同于城市的住宅小区——以居住功能为主,着重于空间布局,而忽视了农村本身重要的生产功能——推动农村社会经济发展、促进农村产业结构调整、解决农民就业、增加农民收入……,以及农民在新农村中的生活成本支出等问题,而这些问题的解决却是解决“三农”问题的重要环节。

在新农村规划建设中，应时刻以农民为中心，以农民利益为出发点，农村地区的经济发展为目标。总结村镇规划研究和设计实践的工作经验，以及多年来我院在这一领域的科研和设计成果，我们编写了《新农村社区规划设计研究》，书中从分析当前村庄规划建设现状及存在的问题入手，提出新时期村庄规划的时代任务、内容及原则；重点提出了做好村庄规划应进行综合性分析研究的规划设计方法，并进行了较为系统的阐述，在此基础上，提出将其逐项落实到新村社区的空间布局、农宅设计等方面，才能建设出推动农村经济发展、改善农民居住环境、符合农民实际需要的农民新村。同时，选取了近三年来全国各地相关的一些优秀规划设计项目（这些项目各有特点，但也很难综合性涵盖新农村社区规划的方方面面），加以点评，仅供大家参考。在编写过程中，我们也深深感到，村庄规划虽不能称之为项大的生产任务，但却是一项不小的研究课题。面对它时，更多的是一项社会和历史赋予的责任！希望以此书抛砖引玉，让更多的规划设计工作者关注新农村，研究新农村，让我国社会主义新农村的规划工作越做越好。

非常感谢协助编写本书的各位同仁，包括北方工业大学李婧（第1章）；中国城市规划协会朱文华（第2章）；北京工业大学赵之枫、郭玉梅（第3章1至4节）；中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院赵辉、单彦名（第3章5至6节），陈敏（第4章），薛玉峰（第5章）；感谢陈敏、李婧、王玉协助完成案例收集整理工作，感谢杜白操老先生在本书编写过程中提出的建议和大量的审稿工作；感谢单彦名同志协助本书出版所做的各项细致工作；书稿的深化和完成离不开大家的共同努力。由于时间仓促，水平所限，书中还存在一些不足之处，希望能够得到大家的批评指正。

方明 董艳芳

2006年4月

# 目 录

## 上篇 理论篇

1 绪论 .....	2
1.1 农村及其发展概况 .....	2
1.2 村庄规划建设现状及存在问题 .....	4
1.3 新农村规划的时代任务 .....	7
1.4 新农村社区规划设计的要求 .....	8
2 新农村社区规划的综合性研究 .....	13
2.1 规划应促进农村经济发展 .....	13
2.2 规划应与新农村产业发展相协调 .....	16
2.3 规划应以集约利用土地为宗旨 .....	17
2.4 规划应延续乡村及地域自然人文特色 .....	21
2.5 规划应尊重村庄原有社会伦理结构 .....	22
2.6 规划应与农村生产活动相结合 .....	23
2.7 规划应以改善居民生活为目标 .....	24
2.8 规划应注重环境友好、资源节约 .....	25
3 新农村社区的规划设计 .....	28
3.1 社区空间布局的规划设计 .....	28
3.2 社区功能结构的规划特点 .....	32
3.3 社区交通系统的组织 .....	33
3.4 社区绿化及空间景观规划 .....	35
3.5 社区公共服务设施规划 .....	37
3.6 社区市政公用设施规划 .....	40
4 新农村社区的住宅设计 .....	46
4.1 住宅类型及其功能构成 .....	46
4.2 住宅的用地面积与建筑面积 .....	49
4.3 新农村社区住宅平面布局与空间组合 .....	51
4.4 新农村社区住宅立面设计与地方材料的运用 .....	57
5 建设环境友好型、资源节约型的新农村社区 .....	60
5.1 建设环境友好型、资源节约型新农村社区的原则及内容 .....	61
5.2 新农村社区规划设计节约资源生态技术措施 .....	63
5.3 新农村社区建筑设计节约资源生态技术措施 .....	66
6 综述 .....	74
参考文献 .....	75

## 下篇 实例篇

1 北京市平谷区将军关新村规划 .....	78
2 北京市延庆八达岭镇营城子“一村带三村”详细规划 .....	86
3 北京市平谷区南宅村旧村改造详细规划 .....	95
4 北京市平谷区玻璃台村新农村建设规划 .....	101
5 天津武清区后蒲棒新农村试点建设规划 .....	106
6 江苏省徐州市潘塘中心村详细规划 .....	113
7 浙江省绍兴县新未庄详细规划 .....	118
8 湖北省武汉市洪山区青菱乡园艺场居民点详细规划 .....	123
9 内蒙古自治区伊金霍洛旗伊金霍洛苏木集镇整体搬迁规划 .....	128
10 北京市海淀区上庄镇中心社区详细规划 .....	131
11 河北省张家口怀安县左卫镇中心社区详细规划 .....	138
12 四川省凉山州木里县鸭嘴牧民新村详细规划 .....	144

上篇：理论篇

# 1 绪论

中国是一个农村人口众多的国家，解决好农业、农村和农民问题，加快农业和农村发展，是保持国民经济快速、协调、健康发展的必然要求，是实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求，是维护社会稳定和国家长治久安的必然要求。

近几年，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农的重大政策。农业和农村发展出现了积极的变化，迎来了新的发展机遇。但必须看到，当前还普遍存在着农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大等突出矛盾。鉴于我国农村发展的现状，党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中，明确提出了积极推进城乡统筹发展，建设社会主义新农村的重大历史任务。要按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。

依托旧村改造而进行的新村规划建设是社会主义新农村建设中的一个重要部分。通过旧村改造，可以促进农村经济发展，调整产业结构，有效节约土地，改善基础设施条件，引导农民建设经济适用的住房，改善农民生活环境，推动农村文化事业，从而，推进农村地区经

济社会的全面发展和进步。

## 1.1 农村及其发展概况

### 1.1.1 农村的基本概念

农村(或称乡村)是相对于城市的、包括村庄和集镇等各种不同规模居民点及其属地在内的一个地的概念。由于它主要是农业生产者——农民居住和从事农业生产的地方，所以通称为农村。

### 1.1.2 农村建设发展历程

农村，是在社会生产力发展到一定阶段的条件下产生的。从原始社会开始，随着生产力的发展以及农业和畜牧业的劳动分工，人们开始定居，并且出现了房屋建筑和一定规模的人群聚落。村庄的建设随着历史的前进、社会的进步而逐渐完善和发展起来。在长达数千年的封建社会里，尤其是汉、唐时期，农村有了新的发展。但是，到了封建社会末期，由于封建势力的长期统治，帝国主义的入侵，农村遭到了多重的破坏。一直到解放前，旧中国的大部分农村，广大农民衣不蔽体，食不果腹。许多地方村舍被焚，大批农民背井离乡，田园荒废，茫茫千里，鸡犬不闻。

面对农村濒临破产的边缘，20世纪20~30年代，一批文人、学士发起了一个振兴农村的乡村建设运动。可以说，这是我国近代历史上第一次乡村建设高潮。发起这个运动的是一些受西方教育

和社会思潮影响的学者，比较著名的代表人物有陶行知、晏阳初、梁漱溟、费孝通等，以教育农民为核心，他们提出了一些振兴和建设农村的主张，并且结合宣传教育和社会实践做了一些具体的尝试。

面对我国民族危机深重，社会矛盾激化，农村建设遭到的重大破坏，从抗日战争到解放战争，在革命根据地，中国共产党带领广大农民克服困难，在发展生产的同时，也在不断地进行农村建设。

随着新中国的成立，贫穷落后的农村也随之得到新生，从1949~1957年，全国农村先后开展了土地改革运动、农业合作化运动和爱国卫生运动，农村建设稳步发展。从1957年之后的20年间，我国农村以“大跃进”为开端，先后开展了“人民公社化”和“农业学大寨”运动。在这个阶段，乡村建设在某些方面得到了一些推进，但由于整个农村经济发展缓慢，农村建设没有得到应有的发展。

从1978年十一届三中全会开始，我国政治、经济、社会发展进入了一个新的历史时期。随后颁布的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，极大地推动了农村经济体制改革，促进了农业经济的迅猛发展，在此后的时间里，从亿万农民自发建房，到村庄和集镇建设有规划有指导地展开，全国乡村建设呈现出兴旺的景象，步入我国第二次农村建设的高潮。

在这一阶段，由于政府推动，以发展农村经济为核心，农村建设呈现以下特点：

一是农村开始建楼房，房屋建设规模扩大，质量逐渐提高。从1979年以来，每年全国约有5%以上的农户建新房，全国农房建筑面积每年都在5~6亿平方米以上，相当于前30年每年农民建房总和

的5~6倍。同时，乡镇企业生产性建筑和文教卫生、公共服务设施、基础设施也得到了迅速发展。有些富裕农村，也从砖墙瓦房发展到二层楼房；从木门窗发展到钢门窗、再到陶瓷锦砖等瓷砖和蓝色玻璃铝合金门窗装修的楼房，甚至整个村庄农宅已全部翻新建成“乡村别墅”（图1.1，图1.2）。

二是国家扶植，政策引导。首先确立乡村建设的正确指导思想和政策，其次因地制宜解决村镇建设的材料供应问题，并且组织乡村建筑队承包农房施工任务，同时还采取多种形式来筹集建房资金。

三是农房建筑设计水平整体提高。



图 1.1 20 世纪 50 年代的我国农村景象



图 1.2 20 世纪 90 年代我国富裕农村景象

首先,国家开展了全国乡村住宅建筑设计竞赛、集镇剧场设计方案竞赛等,并且积极推广和应用设计竞赛成果。通过一系列竞赛活动,在全国范围内,有力地提高了乡村建筑设计水平,推动着村镇建设健康的发展。

四是村镇建设规划工作广泛开展。要通过制定村镇建设规划,来体现各个村镇的不同特点,确定合理的规模和布局,控制和节约耕地,兼顾生产和生活,近期和远期,局部与整体,对山、水、田、林、路、村、镇进行统筹安排,并且采取设施,促进村镇规划迅速开展。

五是环境保护日益受到重视。从1981年以来,我国的农村建设就努力使规划建设与环境保护同步进行,并且进行了生态村的建设。

六是村镇建设的管理工作逐步加强。建立并健全乡村建设的管理机构,制定规章制度;积极培养乡村建设的专业人才,大力组织技术下乡,支援村镇建设;多部门、多学科地开展村镇建设的科研工作,并且积极开展国内国际学术活动。

今天,党的十六大提出“建设社会主义新农村”,我国的农村建设将进入一个崭新的第三个历史阶段。“全面繁荣农村经济,加快城镇化进程”,缩短城乡经济差距及城镇化发展已成为农村全面建设小康社会的重要任务。根据我国新农村建设的政策和要求,到2020年,我国的农村建设将达到:解决80%左右饮水不安全人口的饮水安全问题;85%以上的村庄和95%以上的建制镇道路达到国标规定的通达、硬化水平;60%以上村庄的面源污染、工业污染治理程度基本达到国家标准;60%以上的村庄实现信息化、网络化;80%的村庄和95%以上的建制镇实现太阳光电能源、风能、沼气等多种形式的的生活能源基本自

给;60%以上的村庄住宅和80%以上的建制镇有上下水设施,那时我国的农村建设将登上一个新的历史高度:从粗放型建设走向集约型建设,从感性的初步建设走向理性的完善建设,建设生态友好、资源节约、可持续发展、潜力深厚的社会主义新农村。

## 1.2 村庄规划建设现状及存在问题

### 1.2.1 我国村庄建设现状

“十五”期间随着城镇化的健康发展,村镇建设事业稳步发展,村镇年平均住宅建设量在6.5亿平方米左右,人均住宅建筑面积增长了6.8%,楼房所占比例增长了2.8个百分点。我国农村地区的村庄社会组织结构和空间也出现了“三减一增”的变化,即村庄人口总数、行政村个数和自然村数量逐步减少,2004年比2000年下降了1700万人、5.6万个行政村和27.4万个自然村(年平均减少6.8万多个),而村庄平均人口规模不断增加。至2004年底,全国共有320.7万个村庄,其中行政村63.4万个,居住生活着2.05亿户,7.95亿人。由于受长期城乡二元社会结构影响,重城轻乡的倾向尚未根本扭转,各级政府履行村庄规划职能不到位,公共财政未能覆盖村庄公共设施的建设和维护,绝大部分的村容村貌还比较落后,农村人居环境质量与城市相比有相当大的差距。

### 1.2.2 我国农村社区建设存在问题

过去,我国市县普遍存在“重城轻乡”的现象,导致农村缺乏统一规划管理,村庄建设既缺少总体规划,又缺少布局规划。近年来,一些发达地区陆续进行了新村社区规划,但大多数新村规划还是从传统城市住区的规划设计方法出发,即:单一的居住功能、以空

间规划为主、地域特色不鲜明……；并没有以农民为核心，以促进农村地区发展为目标，从经济、产业、土地、社会伦理、环境等角度思考和入手，存在的问题主要表现在以下几个方面：

（1）对农村社区经济发展以及产业规划重视不够

绝大多数新村社区是照搬城市的别墅小区或多层住宅小区，仅仅局限于改善居住环境，解决居住问题，对农村的经济发展方向关注很少，一直呈粗放型发展状态。调查中发现，无论是发达地区还是欠发达地区，在规划中对农村经济发展、产业的规划都比较缺乏，同时，对农民购房成本和生活成本的支出也很少考虑。

（2）土地仍然存在浪费

我国土地资源的特点是一多三少：总量多，人均占有量少，优质耕地少，耕地后备资源少，根据国土资源部2001年全国土地利用变更调查，耕地面积为19.14亿亩，人均占有耕地资源面积为世界人均值的1/3，并且耕地总体质量差，耕地的后备资源已趋贫乏。

新村规划中还存在着大量沿袭农村传统的生活方式及历史传统或习惯分配宅基地的情况，造成土地等紧缺资源的大量消耗。如，“一户多宅”和“空心村”现象。大多农民不愿集中居住，绝大多数农民喜欢单门独院、前庭后作的居住方式。结果是，超过国家规定住宅标准占用土地，导致我国村镇建设用地总量和人均用地水平没有随着城镇化发展而降低，反而持续增长，同时又出现了新的空闲地和荒地的怪现象。同时，分散布局的农村工业用地由于缺乏正确规划也占用了大量的土地。

（3）农村社区规划没有延续原有传统空间，缺少对既有社会结构的关注，导致缺乏特色、千村一面

由于农村社区规划往往收费较低，很难保证设计单位的水平，因此，相当多的新村社区规划，规划设计周期短，社区规划以及农宅设计缺乏特色、整体布局千村一面、户型结构千篇一律、外观造型单调乏味，往往失去了农村的地域特色，缺少对现有乡土文化和民族特点的反映，失去应有的独具魅力的诗画神韵和水墨田园的意境。许多农村都有着传统的乡土文化，独具特色的传统空间，这些传统空间与当地经过多少年来人工改造的自然环境、伦理结构、生活习惯、宗教信仰等相协调。但是目前的农村社区规划往往没有深入调查、充分理解这些传统空间的特点，就盲目规划建设，不仅从空间上破坏了原有的特色，也使既有的生活习惯和社会结构发生了改变。

（4）规划大多只对住宅进行设计，对于农村生产活动考虑较少

目前的农村社区规划大多只关注农民的生活场所，对住宅和住宅配建考虑的比较，但是对农村社区的生产活动从用地布局、出行距离到生产工具的存放等方面考虑的很少，或者根本没有考虑。使得农民虽然搬入新居，表面改善了生活环境，但由于生产问题没有很好解决，往往给农民的生产活动带来了许多不便。

（5）整体资金投入少，基础设施和公共服务设施建设滞后

总的来讲，虽然进行了新村规划建设，但由于地方党委、政府对争取来的农业项目资金几乎全部用于种、养、加工等产业的扶持，而改善人居环境、提高人民生活水平的村庄规划和基础设施和公共服务设施建设的资金投入仍然较少。新村中，还一定程度的存在硬化路面不够，供水、排水系统缺乏，垃圾、污水处理不到位，地表水和浅层地下水存在