

XINNONGCUNJIANSHECUNZHUANGZHILIANJIU

■ 社会主义新农村建设丛书 (2)

新农村 建设

村庄治理研究

方明 邵爱云 编著

中国建筑工业出版社

社会主义新农村建设丛书(2)

新农村建设村庄治理研究

方明 邵爱云 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设村庄治理研究 / 方明, 邵爱云编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2006
社会主义新农村建设丛书(2)
ISBN 7-112-07989-6

新... . 方... 邵... . 乡村规划-中国 农业
建筑 - 建筑设计 - 中国 . TU982.29 TU26

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第017511号

本书包括上、下两篇。上篇: 技术指引篇包括: 概述、村庄人居环境现状及存在问题、村庄整治指导、新农村治理规划编制、新农村基础设施建设、新式农房建设、建筑材料、建筑工程施工、村庄建设管理。下篇: 建设实例篇。主要精选了我国目前有代表性的10个村庄建设实例, 供读者参考。

本书可供从事新农村建设研究、规划、设计、施工、管理人员使用, 也可供广大乡镇干部和农民朋友使用。

责任编辑: 姚荣华 胡明安

责任设计: 赵力

责任校对: 张景秋 王金珠

社会主义新农村建设丛书(2) 新农村建设村庄治理研究

方明 邵爱云 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京嘉泰利德制版公司制版

精美彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787 × 1092毫米 1/16 印张: 9¼ 字数: 225千字

2006年8月第一版 2006年8月第一次印刷

印数: 1—2,000册 定价: 22.00元

ISBN 7-112-07989-6

(14393)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

社会主义新农村建设丛书

顾问委员会

主任委员：李兵弟

委 员：赵 晖 徐素君 欧阳湘 白正盛
郑文良 付殿起 宋又川 金志英
马长伟 马 勃 王军清 王宏旭 王 晖 文技军
冯长根 石春芳 丛 钢 亚尔买买提·艾拜都拉
齐 虹 朱运梓 张 海 陈东明 吴 铁 宋海燕
李 凤 李 斌 杨 长 杨跃光 徐启峰 郭子华
郭彩文 高东山 温晓勇 温骏骅 蔡 瀛(以姓氏笔画为序)

编审委员会

主任委员：张文成 樊 康

委 员：张 军 王 东 高承增 夏宗珩 寿 民 单德启
杜白操 任世英 高 潮 马赤宇 骆中钊 陈 穗

编写委员会

丛书主编：方 明

分册主编：刘 军 邵爱云 董艳芳

丛书组织：董艳芳 单彦名

参编人员：俞 涛 杨 彬(第一分册)

江胜文 帅能龙 廖光华 黄忠豪 唐集兴 王 春

叶齐茂 赵 辉 赵文强(第二分册)

朱文华 赵之枫 陈 敏 薛玉峰 赵 辉 单彦名

李 婧 王 玉(第三分册)

支持单位：中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心

序 一

党的十六届五中全会和“十一五”规划纲要提出“建设社会主义新农村”这一重大的历史任务，2006年中央1号文件对社会主义新农村建设作了全面深刻系统的阐述。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字，是对以往我们党和政府解决“三农”问题政策方针的全面升华，是对农民全面发展和农村事业全面进步的新要求。社会主义新农村建设是一个长期的历史过程，需要社会各方面的共同参与，需要研究部门的理论创新和政策设计，需要政府部门的实践指导和技术支持，同样也需要建设系统承担起以改善农村人居环境为主的政府职责和社会责任。

社会主义新农村建设是党中央长期研究缜密思索慎重出台的重大战略决策。2005年的春末夏初，建设部村镇建设办公室在中央有关部门的组织下有幸直接参与了社会主义新农村建设的前期基础性工作，对农村现状作了针对性的调查研究，提出相关的工作设想与政策建议。当时，村镇建设办公室邀请了中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心和其他一些同志共同参与了部分前期工作和后续研究。我们按照当时对社会主义新农村建设的初步理解，从制度创新、政策指导的层面出发，尊重我国村庄发展变化的客观规律，对村庄规划的技术方法同步做了比较全面的改革与探索。这些大胆有益的探索，支持了我们制定指导农村人居环境改善的政策思路，提升了我们通过制度创新推动村庄整治的信心，佐证了村庄整治规划技术路径的可行。

中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心对建设部村镇建设办公室的工作起到了技术支撑单位的作用。这个单位的前身是中国建筑技术研究院村镇所，早在20世纪70、80年代就起步从事农房建设和村镇规划研究，奠定了村镇建设方面的规划设计与研究工作的良好基础。进入21世纪，一个年轻的团队承载了老一辈人的希冀与梦想，勇于探索、大胆实践，努力续写着往日的辉煌！今天，社会主义新农村建设为他们提供了更加广阔的社会实践舞台。中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心牵

头，其他相关单位大力协作，在多年实践经验的基础上，尤其是结合过去一年来对新农村建设中农村人居环境改善的实践探索，出版了这套“社会主义新农村建设丛书”。这套丛书先出版三本，角度新颖，各具特点，对新农村建设的人居环境建设领域做了比较系统的归纳，对于建设系统和农村的基层工作人员理解政策、把握方向，做好村庄整治的规划与实施具有较好的指导作用。

第1本《新农村建设政策理论文集》，从回顾我国农村建设的发展历史入手，谈古论今，选编了有关的政策文件，专家观点和各地实践经验，多方位、多层次、多视角地展现了我国社会主义新农村建设的观点，希望通过对我国村庄建设发展脉络的解读，帮助读者进一步理解社会主义新农村建设中农村人居环境改善“是什么”的问题。

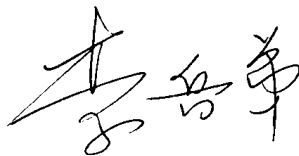
第2本《新农村建设村庄治理研究》，从我国农村人居环境现状谈起，深刻剖析存在问题的历史成因与现实原因，提出村庄治理指引，详述了村庄规划编制的程序和内容要求，帮助读者进一步把握农村人居环境改善“如何做”的问题。

第3本《新农村社区规划设计研究》，着重探讨了为推进社会主义新农村建设中新村社区规划设计方面的相关问题，针对当前新农村建设的实际要求，对村庄建设的基础知识和技术要求进行有机整合，帮助读者进一步掌握农村人居环境改善“做什么”的问题。

这套丛书显然还不够精到，个别地方也还需推敲、深化。农村人居环境改善是个长期艰苦的工作，是伴随着新农村建设不断深入完善的过程；“社会主义新农村建设丛书”也应当随之不断完善不断发展，及时反映广大农村地区改善人居环境的社会实践，反映亿万农民的实践探索。或许，因循旧制和固有经验也可以从事农村人居环境的改善，并不需要这套丛书的帮助；但是，想要做好做实改善农村人居环境的工作，一切从农村实际出发，真正地为人民服务，我建议还是要认真地读一读这套丛书！

是为序！

建设部村镇建设办公室主任



2006年3月12日

序 二

春风拂过，天气骤暖，打开轩窗呼吸一下新春的空气，定格在几枝玉兰花上。

一夜之间、玉兰绽放，春已来临；不知何时，小草透出朦胧绿意，干枯的树亦光滑起来，可看出正积蓄着芽苞绽放的力量。昨犹隆冬，今已初春？细细回顾，已近一个月未向窗外矚过了；原来，春，不只需要向前的展望，更需回头看顾。一刹那，仿佛悟出了一个真理。

是的，回头看。目前，中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心就正在做着这样一件总结经验回头观看的工作。我们聆听着社会主义新农村建设的春天来临的足音。

从2005年下半年开始，建设社会主义新农村逐步成为社会各界热切讨论的话题。从党的十六届五中全会到2006年全国两会，从“十一五”规划的编制到一号文件《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》的出台，建设社会主义新农村已经成为我国重大历史任务，成为我国构建社会主义和谐社会的重大战略决策，成为我国解决三农问题的纲领。

在2006年春天，社会主义新农村建设工作全面展开。稍稍驻足，回首观望，标志着新农村建设春天来临的花朵，像窗外玉兰，已在神州大地上绽放。为收拢这浓浓春意，中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心，结合多年村镇研究和设计经验，结合2005年以来在村庄规划和村庄建设方面取得的成果，推出了“社会主义新农村建设丛书”，以飨读者。目前出版的是该套丛书的第一套，共3册。

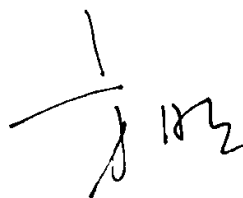
第1册为《新农村建设政策理论文集》。本册对社会主义新农村建设政策、理论和实践经验进行了汇总和梳理。文集分为“历史篇”、“理论篇”、“实践篇”等部分。主要回顾了我国农村发展的历史，汇集了中央及地方有关“三农”问题的政策文件，归纳了各方面专家对建设社会主义新农村的理论探讨，总结了各地进行社会主义新农村建设的经验，对我国社会主义新农村建设进行了系统探讨。

第2册为《新农村建设村庄治理研究》。本册分为“技术指引篇”和“建设实践

篇”两部分。注重贯彻中央十六届五中全会关于社会主义新农村建设的战略举措，注重建设部关于社会主义新农村建设中村庄治理工作的部署，从中国农村人居现状情况及存在问题，提出不同地域、不同模式的村庄治理指引，村庄规划的编制。上篇主要涉及村庄人居环境现状情况、村庄治理指引、新农村治理规划的编制、新式农房建设、基础设施、建筑工程施工及管理等方面；下篇为规划建设实例篇，主要收集了北京、江西、浙江、沈阳等地新农村村庄治理规划建设实例，并且进行了针对性较强的点评。

第3册为《新农村社区规划设计研究》。依托中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心多年来一直从事的村镇规划研究和实践工作，结合多家单位的研究和实践成果，着重探讨了为推进社会主义新农村建设，新村社区规划设计研究的相关问题，以期能够指导我国新村建设实践。本册分为上下两篇：上篇为理论篇，分析了当前村庄规划建设现状及存在的问题以及新时期村庄规划的时代任务，指出了新时期村庄规划建设的内容及原则。在此基础上，从农村社区的经济、土地、产业、生态、能源、地域文脉等多方面进行了综合性的研究，并将其逐项落实到新村社区的空间布局、农宅设计等方面，分别进行了较为系统的论述；下篇为实践篇，选取了近三年来全国各地的十余个优秀的新农村规划设计实例，结合上篇研究成果进行了综合性的点评，为指导新村规划建设提供参考。

新农村建设，是一个长期的系统过程，我们需要做的工作还有很多。目前出版的3本书只是总结了现有新农村建设经验的一小部分，仍有许多东西需要我们去挖掘。未来的几十年，我们的新农村建设事业必将有一个大的发展。这套丛书的问世，将会为推动我国的新农村建设事业的发展做出她应有贡献。这是出版者和全体作者共同的希望。是为序。



2006年3月

前 言

十六届五中全会明确提出“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步地加以推进”。国庆期间，温家宝总理在河北省滦平县看望农村群众时指示：“要搞好农村环境，改变村容村貌，提高农民生活质量。”中央关于“十一五”规划编制的意见中更明确强调：建设社会主义新农村是推进现代农业建设，加快农业科技进步，加强农业设施建设，调整农业生产结构，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力，全面深化农村改革，增加农民收入的主要手段。因此，建设社会主义新农村已成为我国现代化进程中的重大历史任务，是我国现阶段解决“三农”问题的主要手段，是构建社会主义和谐社会的重大战略决策，是我国“十一五”规划编制的重要内容。

中国不会没有农民，中国也不能没有农村，解决中国的“三农”问题是全世界各国所没有的复杂艰巨的历史工程，解决农村落后面貌的问题也不可一蹴而就。“三农”问题必将是城乡规划界长期关注的热点。中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心组织编写本书，旨在新农村建设领域中进行理论研究和实践探索。

本书注重贯彻中共中央十六届五中全会关于社会主义新农村建设的战略举措，注重建设部关于社会主义新农村建设中村庄治理工作的部署，从中国农村人居环境现状及存在问题，提出不同地域、不同模式的村庄治理指引，村庄规划的编制。上篇主要涉及村庄人居环境现状情况、村庄治理指引、新农村治理规划的编制、新式农房建设、基础设施、建筑工程施工及管理等方面；下篇为规划建设实例篇，主要收集了北京、江西、浙江、沈阳等地新农村村庄治理规划建设实例。

党的十六届五中全会之后，新农村建设已列入各级政府、各相关行业的工作日程，为全社会所瞩目，亦将调动国家公共财政向广大农村倾斜，随着中央对于我国社会已进入工业反哺农业、城市支持农村阶段的科学判断，村庄治理工作即将在全国有序展开。

由于时间匆忙和编者水平所限，书中难免有谬误和不妥之处，敬请指正。

本书在编写过程中，得到了各界人士的大力协助。上篇第二章是基于2005年5月建设部村镇建设办公室组织开展的《村庄人居环境调查》成果进行编写而成，在此特别感谢中国农业大学叶齐茂教授；第三章内容基于《村庄整治技术导则》中技术要点内容，在此特别感谢导则课题小组所有成员的付出与努力；第四章至第九章引自《江西省宜春市社会主义新农村规划建设管理指导手册》，该部分内容融科学性、知识性、实用性为一体，具有较强的指导作用，在此也特别感谢江西省宜春市建设局及相关编写人员。下篇收录的十个案例，由中国建筑设计研究院及多家兄弟设计单位的精心编写，在此一并致谢。

方明 邵爱云

2006年春于北京玉渊潭畔

目 录

上篇：技术指引篇

1 绪论	2
1.1 建设部文件——关于村庄整治工作的指导意见	2
1.2 新农村建设概述	4
1.3 建设社会主义新农村的重要意义	5
1.4 新农村建设与村庄治理的目标任务	5
2 村庄人居环境现状调查及存在问题	7
2.1 供水、饮水的安全问题	7
2.2 排水	8
2.3 道路交通	10
2.4 住宅庭院	11
2.5 生活垃圾	12
2.6 防灾	12
2.7 公共服务设施	13
3 村庄整治指引	15
3.1 基本原则	15
3.2 道路交通	16
3.3 给水	18
3.4 排水	19
3.5 粪便处理	20
3.6 垃圾处理	21
3.7 减灾防灾	22
3.8 传统建筑文化的保护	22
3.9 村庄环境面貌	23
3.10 公共活动场所	23
3.11 村镇两地占房与“空心村”	23
3.12 生态建设	24
4 新农村治理规划编制	25
4.1 什么是新农村治理规划	25
4.2 新农村治理规划编制的原则	25
4.3 新农村治理规划的调查研究与基础资料分析	25
4.4 新农村治理规划编制的内容	26
4.5 新农村治理规划编制的方法和步骤	26
4.6 新农村治理规划建设项目内容	27
4.7 旧村整治改造规划要注意的事项	27

4.8	新农村治理规划图的绘制	27
4.9	竖向规划的设计	28
4.10	新农村建设治理规划成果	28
5	新农村基础设施建设	30
5.1	新农村基础设施的内容	30
5.2	新农村小型自来水管线的建设	30
5.3	新农村水塘建设及饮用水的净化处理	31
5.4	新农村排水设施的建设	31
5.5	新农村道路与交通建设	31
5.6	新农村电力电信工程建设	32
5.7	新农村消防基础设施建设	33
5.8	新农村建设绿化要求	33
5.9	新农村建设污染防治措施	34
5.10	新农村建设灾害防治措施	34
5.11	新农村建设太阳能和沼气的有效利用	35
5.12	新农村建设中的节能、节地、节水、节材	38
5.13	新农村公共基础设施建设资金的筹集渠道	38
6	新型农村建筑	39
6.1	什么是新型农村建筑	39
6.2	新型农村建筑的类型	39
6.3	新型农村建筑的设计依据和原则	39
6.4	新型农宅的形式和各功能组成部分的要求	40
6.5	怎样看建筑图	40
6.6	新型农村建筑房屋构造的基本知识	41
6.7	新型农房室内设计的主要内容	42
6.8	新型农村建筑的发展趋势	42
6.9	新型农村建筑建设应注意的问题	42
7	农村建筑常用材料	43
7.1	建筑材料的基本性质	43
7.2	建筑用木材	43
7.3	钢筋是怎样分类的，钢材的理论重量怎样计算	44
7.4	常用砌墙砖规格、强度及用途	44
7.5	普通玻璃种类及规格	44
7.6	建筑水泥	45
7.7	建筑石子、砂	45
7.8	建筑石灰	45
7.9	建筑沥青	45
7.10	建筑混凝土	46
7.11	建筑砂浆	46
8	建筑工程施工	48
8.1	施工组织的基本要求	48

8.2	基础埋置深度要求	48
8.3	地基和基础	49
8.4	房屋地面、楼面	49
8.5	楼梯与阳台	50
8.6	砌砖的要求	50
8.7	屋面和晒台的处理方法	50
8.8	钢筋混凝土施工	51
8.9	门窗的选材与安装	51
8.10	房屋室内外装修要点	52
8.11	建筑工程施工标准	53
8.12	农村危险房屋的鉴定及处理方法	54
9	新农村的建设管理	57
9.1	建立村庄民主管理制度	57
9.2	村庄建设管理人员的任务	57
9.3	新农村建设规划实施管理	58
9.4	新农村建设工程设计管理	58
9.5	新农村建设建筑工程施工管理	58
9.6	新农村建设道路与排水设施的管理	58
9.7	新农村建设饮用水的管理	59
9.8	新农村建设环境卫生管理	59
9.9	新农村建设环境保护的管理	59
9.10	新农村建设绿化美化管理	60
9.11	村庄历史文化资源的保护	60
9.12	新农村建设档案的管理	61
9.13	村委会在新农村建设管理中的责任	61

下篇：建设实例篇

1	江西省宜春市高安市八景镇上保蔡家村整治规划	64
2	四川省成都市双流县永安镇白果村整治规划	71
3	浙江省绍兴县杨汛桥镇麒麟村整治规划	79
4	辽宁省沈阳市大民屯镇方巾牛村村庄整治规划	87
5	北京市怀柔区雁栖镇官地村旧村改造规划	97
6	北京市怀柔区桥梓镇北宅民俗生态旅游村规划	105
7	北京市平谷区南独乐河镇甘营村村庄整治规划简介	110
8	北京市延庆县八达岭镇里炮村村庄整治规划	115
9	北京市通州区宋庄镇小堡村村庄整治规划简介	121
10	浙江省温州市泰顺县泗溪镇下桥村村庄整治规划	127

1 绪论

1.1 建设部文件——关于村庄整治工作的指导意见(建村[2005]174号)

各省、自治区建设厅,直辖市建委(农委),新疆生产建设兵团建设局,计划单列市建委:

为贯彻落实中央关于建设社会主义新农村的战略部署,做好新时期村庄整治工作,搞好村庄规划建设,改善农民居住条件,改变农村面貌,我部对村庄整治工作提出以下指导意见。

1.1.1 充分认识村庄整治工作的重要意义

建设社会主义新农村是新形势下促进农村经济社会全面发展的重大战略部署,是实现全面建设小康社会目标的必然要求,是贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的重大举措,是改变我国农村落后面貌的根本途径,是系统解决“三农”问题的综合性措施。村庄整治是社会主义新农村建设的核心内容之一,是惠及农村千家万户的德政工程,是立足于现实条件缩小城乡差别、促进农村全面发展的必由之路。加强村庄整治工作,有利于提升农村人居环境和农村社会文明,有利于改善农村生产条件、提高广大农民生活质量、焕发农村社会活力,有利于改变农村传统的农业生产生活方式。

村庄整治工作是新时期党中央、国务院赋予建设部门的重要战略任务。

各地建设行政主管部门要认清形势,振奋精神,充分认识建设社会主义新农村的重要意义,增强做好村庄整治工作的自觉性、责任感、使命感和紧迫感,求真务实,与时俱进,改革创新,勇挑重担,发挥传统工作优势,积极探索新思路和新方法,扎实工作,完成党和国家交给我们的历史重任。要在各级党委、政府的统一领导下,把村庄整治工作列入重要议事日程,制定切实可行的工作方案和实施计划,协调各有关部门有计划、有步骤、创造性地推动村庄整治工作,及时研究新情况,解决新问题,总结推广新经验。

1.1.2 村庄整治工作的指导思想和基本要求

村庄整治工作要紧紧围绕全面建设小康社会目标,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和落实科学发展观,一切从农村实际出发,尊重农民意愿,按照构建和谐社会和建设节约型社会的要求,组织动员和支持引导农民自主投工投劳,改善农村最基本的生产生活条件和人居环境,促进农村经济社会全面进步。村庄整治要充分利用已有条件,整合各方资源,坚持政府引导与农民自力更生相结合,完善村庄最基本的公共设施,改变农村落后面貌。

村庄整治工作要因地制宜,可采取新社区建设,空心村整理,城中村改

造，历史文化名村保护性整治等有效形式；以村容村貌整治，废旧坑（水）塘和露天粪坑整理，村内闲置宅基地和私搭乱建清理，打通乡村连通道路和硬化村内主要道路，配套建设供水设施、排水沟渠及垃圾集中堆放点、集中场院、农村基层组织与村民活动场所、公共消防通道及设施等为主要内容进行整村整治；使整治后的村庄村容村貌整洁优美，硬化路面符合规划，饮用水质达到标准，厕所卫生符合要求，排水沟渠和新旧水塘明暗有序，垃圾收集和转运场所无害化处理，农村住宅安全经济美观、富有地方特色，面源污染得到有效控制，医疗文化教育等基本得到保障，农民素质得到明显提高，农村风尚得到有效改善。

1.1.3 因地制宜、试点引路、稳步推进村庄整治工作

村庄整治工作要认真做好两个规划。一是适应农村人口和村庄数量逐步减少的趋势，编制县域村庄整治布点规划，科学预测和确定需要撤并及保留的村庄，明确将拟保留的村庄作为整治候选对象。二是编制村庄整治规划和行动计划，合理确定整治项目和规模，提出具体实施方案和要求，规范运作程序，明确监督检查的内容与形式。

村庄整治工作要坚持试点引路，量力而行，稳步推进。根据地方经济发展水平，科学制定村庄整治的计划，确定分批分期整治方案。村庄整治是一项政策性很强的工作，各地要积极探索，先试点总结经验，然后逐步推开，以点带面，防止不顾当地财力，超越集体经济和农民的承受能力，违背群众意愿、侵害群众利益，一哄而起、盲目铺开。

村庄整治工作要因地制宜，分类指

导。要尊重农村建设的客观规律，以满足农民的实际需要为前提，坚决防止盲目照抄照搬城镇建设模式。要充分利用现有条件和设施，凡是能用的和经改造后能用的都不要盲目拆除，不搞不切实际的大拆大建，坚决防止以基本建设和行政命令的方式强行推进。坚持以改善农村最迫切需要的生产生活条件为中心，以中心村整治为重点，完善各类基础设施和公共服务设施，突出地方特色，体现农村风貌。

村庄整治工作要坚持政府管理与引导相结合。要通过村庄整治，引导农民逐步集中建房，解决农民建房占地过多问题，实现集约节约使用土地，降低人均公共设施配套成本。一方面，要加强建设管理，防止农民不按规划分散建房；另一方面，要搞好中心村规划，完善公共设施，引导独立农户和散居农户集中建房。

1.1.4 改革创新，明确责任，建立村庄整治工作的推进机制

建立分级责任制，将村庄整治任务落到实处。省区市负责提出本地区村庄整治的引导性项目、阶段性目标与实施方案；县乡负责指导与实施组织。村庄自治组织负责组织具体项目的建设，村民自主投工投劳参与项目建设及管理。建设行政主管部门要按照统一部署，从农村工作大局出发，履行工作职责，加强部门协调，密切配合，整合资源，加大村庄整治工作的技术服务和项目实施的技术指导。

建立农民参与机制，动员组织农民广泛参与。村庄整治改善农民生产生活环境，广大农民非常欢迎，参与积极性高。要为农民参与村镇建设提供制度性保障，加强政府引导与支持，确立农民在村庄整治中的主体地位，尊重农民意愿和对项目的选择，充分调动农民自力

更生建设家园的积极性，激发农民自主、自强、勤勉、互助、奉献精神，让农民得到实际利益。凡是农民不认可的项目，不能强行推进；凡是农民一时不接受的项目，要先试点示范让农民逐步理解接受。

建立村庄公共设施管理的长效机制。村庄公共设施建设是手段，使用是目的，运营维护管理比建设更复杂、更具长期性。要创新体制和机制，探索村民自主管理的途径，组织引导农村干部群众参与公共设施运营维护与管理，通过村民缴费或村集体经济解决管理资金来源问题。逐步完善和推广村民理事会制度，在党支部领导下参与决策，直接听取村民的建议与诉求，畅通上情下达与下情上达渠道，密切基层组织与广大村民的联系，凝聚全体村民的力量搞好人居环境。凡能市场化运作的公共设施，均要充分利用市场机制。

建立公推民选的村庄整治驻村指导员制度。各地要根据实际情况，与县乡机构改革和公务员分流安置相结合，建立基层公推民选的村庄整治驻村指导员工作制度，鼓励公务员特别是县乡公务员参与村庄整治。驻村指导员要切实负责对村庄整治的组织与技术指导，接受村镇建设助理员的业务指导和监督。要加强对村庄整治指导员的全面培训和资金与技术支持。

建立村庄整治的培训制度。要分期、分批培训新农村建设的村镇领导干部和驻村指导员。加强对农民建设新农村基本技能的培训，提高农民的参与能力。要有计划地组织各种形式的观摩学习，总结交流各地的经验，充分发挥各地示范点、示范村、示范镇的引导、带动和辐射作用，取长补短、相互借鉴。

建立村庄整治的督促检查制度。各地要加强对村庄整治实施过程中资金与实物使用的监管，防止挪用、滥用。建立上级对下级的督察机制，鼓励社会各界、新闻媒体和广大农民对村庄整治进行监督。要接受各级人大、政协和有关部门的定期或不定期督察。建设部将会同有关部门对村庄整治工作进行指导和监督。

1.1.5 组织动员各方面力量，形成合力，共同推进村庄整治工作

村庄整治工作要与当地农村的中心工作结合起来，与村务公开民主管理工作结合起来，与基层党建工作结合起来，与保持共产党员先进性教育活动结合起来，与增加农民收入、减轻农民负担的各项改革措施结合起来，使村庄整治切实成为为农民解决实际问题，为农民群众办好事做实事的工作平台。

农村和城市是一个有机统一的整体，农业发展是整个国民经济发展中的重要一环。要建立城乡一体互动的体制和机制，通过村庄整治促进城乡经济社会协调发展和城乡二元结构的逐步改变。要争取税收、补助、贴息等政策，鼓励和引导社会资本特别是工商资本参与村庄整治，建立和增加为村庄整治服务的金融产品。动员全社会力量，鼓励社会团体、志愿者积极参与村庄整治活动，改善农村人居环境。

各地要根据本地实际情况，制定村庄整治工作的实施意见。执行中的问题与建议，请及时告我部村镇建设办公室。

1.2 新农村建设概述

新农村是指按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求。农村村民居住和从事各种生产

的聚居点，分为基层村和中心村。基层村一般是指村民小组所在地，中心村一般是村民委员会所在地。

新农村建设，是指为适应新农村生产发展，生活改善，保护环境的需要而从事建筑物、构筑物及道路等基础设施的建设活动。它包括新农村建设规划、新农房设计施工、公共基础设施建设、村庄环境整治等规划建设管理方面的内容。

1.3 建设社会主义新农村的重要意义

新农村既是农民群众生活的居住地，也是发展生产的集散地。目前，占全国多数人口的农村在加快建设小康社会的进程中，全面推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。

(1) 为发展农村经济创造良好的环境条件。村庄规划建设的原则是利生产、方便生活。按照这一原则进行规划建设，统筹安排好、建设好农户的种植业、养殖业、加工业及公益福利事业等场所设施，促进农村经济不断增长，并与社会事业同步发展。

(2) 可以改善农村的人居环境。通过规划建设，逐步改变村民建房设计不合理、建设品位低、建筑布局杂乱无章、浪费土地资源等状况。不断整治农村环境、美化村容村貌，以“环境整洁优美、思想道德良好、公共服务配套、人与自然协调”为主要内容，不断提高村庄的居住环境。

(3) 有利于节约土地资源。土地是人类赖以生存和发展的基础。而我国人多田少，耕地资源不足，人地矛盾非常突出，土地承载能力濒临警戒线。目前，农村建房无规划、地乱占、房乱建、“空壳村”现象较为普遍。为此，建设社会

主义新农村，按照“科学规划、合理布局、节约用地、保护耕地”的原则，搞好新农村规划建设，整合村庄土地资源，严格土地使用审批手续，不允许乱占滥建，浪费土地，才能实现经济社会的可持续发展。

(4) 有利于配套基础设施建设。通过政府引导，使分散的村庄居民集中居住，逐步完善新农村的公共服务设施建设，有利于整治农村脏、乱、差环境，实现道路硬化、村庄绿化、庭院洁化和环境美化，不断提高村庄的集聚效应。

1.4 新农村建设与村庄治理的目标任务

新农村建设要通过发展经济，使农村居民达到生活资料比较充裕，居住条件和生活条件明显改善，精神文化生活较为充实，健康水平进一步提高，社会化服务与社会保障日臻完善。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，明确目标任务，具体分为10点：

(1) 经济发展。要以农民增收为目标，形成鲜明的产业特色。

(2) 道路硬化。房屋之间应留足绿化空间，做到道巷硬化，排水畅通。

(3) 统一供水。实施自来水入户工程，实行集中供水，可适当收取水费。要建小型水塔，防止停电后群众没有水喝。

(4) 房屋整洁。房屋要布局有序，室内必须整洁，并养成良好卫生习惯。对于有条件的农户，可以引导他们对住房进行适当的家居装饰。

(5) 人畜分离。村庄内生活区与生产区应严格分开，做到住宅集中连片，畜禽集中圈养。