

通信网络安全技术

杨远红 刘 飞 王 旭 赵彦卓 编著



机械工业出版社

前 言

最近 10 年，通信网络的飞速发展已经大大地改变了我们的生活方式，人们进入了一个崭新的信息时代。通信技术的发展，对整个社会的科学技术、经济发展、国防建设、文化思想带来了巨大的影响和推动。通过网络，我们可以很方便地存储、交换以及搜索信息，给人们的工作、生活和娱乐带来了极大的方便。

在人们享受着迅猛发展的通信网络技术所带来的利益之时，相伴而来的信息安全问题也日益突出。随着通信技术的日益普及，人们已经开始认识到在发展通信网络技术的同时，做好通信网络安全方面的理论研究与应用技术开发，是通信网络技术发展的重要内容。本书的主要目标就是把目前有关通信网络安全的技术放在一个结构比较清楚的框架下，从整个通信网络的角度来谈论通信网络安全技术，使广大读者可以更快、更深刻地掌握通信网络安全知识。

本书共分为 10 章。第 1 章阐述网络安全的意义、技术体系结构以及国内外的信息技术安全标准；第 2 章主要介绍 认证协议以及 鉴别码 等安全协议；第 3 章主要论述了密码技术，对密钥加密技术原理作了详细描述；第 4 章主要介绍安全认证技术；第 5 章介绍安全网络管理；第 6 章介绍防火墙技术，对防火墙的原理、配置等做了比较详细的解释，并介绍了几个主要防火墙产品；第 7 章介绍入侵检测技术，因为入侵检测是对以防火墙为核心的网络安全体系的重要补充；第 8 章介绍了新的安全技术—— 入侵检测技术；第 9 章介绍无线网络安全，包括移动通信系统、蓝牙、 无线局域网 的安全机制；第 10 章介绍 网络服务安全及电子商务安全，并对当前热门的移动电子商务安全做了一定的介绍。

本书内容丰富、层次分明，是为有志从事安全通信领域的读者而写，主要针对有一定理论基础、从事安全通信的读者，帮助他们了解最新技术原理和动向；同时可作为初级读者全面了解安全通信的基本原理及最新动态的读物；也可作为高等院校通信与信息系统、信号与信息处理、密码学、网络安全等相关专业的教学参考用书和通信网络安全领域相关人员培训的教材。

本书第 1 章 第 10 章由杨远红撰写，第 2 章由刘飞撰写，第 3 章 第 4 章由王旭撰写，第 5 章 第 6 章由赵彦卓撰写，全书由杨远红统稿。

由于作者水平有限，编写时间仓促，且通信网络安全技术发展迅猛，书中难免存在一些错误和不足之处，殷切希望广大读者批评指正。

作 者

目 录

前言	源	第 猿章 传统密码技术	缘
第 员章 网络安全概论	员	猿员 密码学概述	缘
猿员 计算机网络的发展	员	猿员 信息传递的威胁模型	缘
猿圆 计算机网络受到的安全威胁	源	猿圆 通信保密的体制和基本原理	缘
猿猿 网络安全技术体系	远	猿猿 密码技术与密码分析的发展历史	缘
猿猿员 网络安全保障的基本内容	远	猿圆 古典加密技术	缘
猿猿圆 网络安全体系的实现	苑	猿圆员 替代技术	缘
猿源 信息技术安全标准与法律法规	怨	猿圆圆 置换技术	缘
猿源员 国际、国外信息安全法律法规	怨	猿圆猿 转子机技术	远
猿源圆 我国信息安全法律法规	员	第 源章 对称密码技术	远
第 圆章 网络安全基础	源	源员 对称密钥加密的基本原理	远
圆员 裁治	源	源员 杂碎	远
圆员员 分层	源	源圆 分组密码体系结构及 阅	远
圆员圆 工作原理	缘	源猿 分组密码设计小结	苑
圆员猿 网络层协议	缘	源圆 增强型 阅	苑
圆员源 传输层协议	圆	源圆员 双重 阅及其安全性分析	苑
圆员缘 应用层协议	圆	源圆圆 三重 阅及其安全性分析	苑
圆圆 接入层安全	圆	源猿 其他对称密码加密技术	苑
圆圆员 孕	圆	源猿员 隙	苑
圆圆圆 蕴	缘	源猿圆 月	苑
圆圆缘 蕴	缘	源猿猿 砸	苑
圆猿 网络层安全	苑	源猿源 粤	苑
圆猿员 阅的协议	苑	第 缘章 对称加密应用和密钥的分配与管理	愿
圆猿圆 阅的工作模式	愿	缘员 对称加密技术的应用	愿
圆猿猿 阅的安全特性	愿	缘圆 对称加密技术的密钥分配与管理	愿
圆猿源 阅的实现方式	愿	第 缘章 公钥密码技术	愿
圆猿缘 灾	猿	缘员 公钥加密的基本原理	愿
圆源 传输层安全	猿	缘圆 砸	愿
圆源员 裁	猿	缘猿 砸	愿
圆源圆 裁	猿	缘源 砸	愿
圆源猿 裁	猿	缘缘 砸	愿
圆缘 应用层安全	源	缘缘 砸	愿
圆缘员 安全增强的应用协议	源		

5.1.1 漏洞安全性分析	5.1.2 漏洞的应用	5.1.3 公钥的分配与管理	5.1.4 密码分配与管理的基本概念	5.1.5 密钥的管理	5.2 孕戴防火墙	5.3 联想公司的 网络安全卫士 5.3.1 防火墙	5.4 天融信网络卫士防火墙	5.5 东软 网络安全防火墙	5.6 联想公司的网御防火墙	5.7 中网公司的“黑客愁” 5.7.1 防火墙	5.8 防火墙技术的发展	5.9 防火墙技术的几个发展阶段	5.10 防火墙技术的展望																			
第 4 章 安全认证技术	4.1 认证技术的基本概念	4.2 消息认证和数字签名	4.2.1 消息认证	4.2.2 数字签名	4.3 身份认证	4.4 认证的应用	第 5 章 漏洞技术	5.1 概述	5.2 漏洞的定义	5.3 漏洞的功能及原理	5.4 漏洞的发展历程	5.5 漏洞的分类	5.6 漏洞的信息源	5.7 入侵检测分析方法	5.8 漏洞在网络中的位置	5.9 漏洞的标准化	5.10 漏洞的性能指标	5.11 漏洞的模型	5.11.1 漏洞模型	5.11.2 漏洞模型	5.11.3 漏洞模型	5.11.4 漏洞模型	5.12 典型的漏洞产品	5.12.1 国外主要产品介绍	5.12.2 国内主要产品介绍	5.13 漏洞的发展趋势						
第 5 章 安全网络管理	5.1 概述	5.2 访问控制技术	5.2.1 自主访问控制模型	5.2.2 强制访问控制模型	5.2.3 基于角色的访问控制模型	5.2.4 基于任务的访问控制模型	5.3 安全审计	5.4 系统容灾和恢复	第 6 章 防火墙技术	6.1 概述	6.2 防火墙的定义	6.3 基本术语	6.4 防火墙的基本原理	6.5 防火墙的特性和作用	6.6 防火墙的缺陷	6.7 防火墙技术比较	6.8 防火墙的配置	6.8.1 双宿主主机防火墙	6.8.2 屏蔽主机防火墙	6.8.3 屏蔽子网防火墙	6.8.4 其他防火墙结构	6.9 防火墙产品	6.9.1 联想公司的 网络安全卫士 6.9.1.1 防火墙	6.9.2 联想公司的 网络安全卫士 6.9.2.1 防火墙	第 7 章 入侵检测技术	7.1 概述	7.2 入侵检测的定义	7.3 入侵检测的发展历程	7.4 入侵检测在网络安全中的 7.4.1 地位和作用	7.5 入侵检测的分类与技术	7.5.1 入侵检测的分类	7.5.2 入侵检测的主要技术

第 1 章 网络安全概论

自从计算机网络诞生以来，网络安全是一个受到人们普遍关注的课题。可以预言，今后的社会将进入全面的网络时代和信息共享时代。网络安全极其重要，网络只有安全才可以保证网络生活能够有序进行、网络系统不遭破坏、信息不被窃取、网络服务不被非法中断等。但另一方面，目前的网络正在遭受很多威胁和攻击，网络中存在很多不安全的因素，诸如黑客入侵、信息泄露等。甚至可以说，目前尚没有绝对安全的网络。因此，我们需要研究和掌握更多安全技术，尽可能地保证网络安全。

1.1 计算机网络的发展

计算机网络是计算机技术和通信技术紧密结合的产物，涉及到通信与计算机两个领域的知识，它的诞生使计算机体系结构发生了巨大的变化，同时在当今社会经济中也起着重要的作用，并对人类社会的进步作出了巨大贡献。现在，计算机网络已成为人们社会生活中不可缺少的一个基本组成部分，计算机网络已经遍布各个领域。从某种意义上讲，计算机网络的发展水平不但反映了一个国家的计算机科学和通信技术水平，而且已成为衡量其综合国力及现代化程度的重要标志之一。

自 20 世纪 50 年代开始，人们及各种组织机构使用计算机来管理他们的信息的速度迅速增长。在早期，限于技术条件，当时的计算机都非常庞大、非常昂贵，任何机构都不可能为雇员个人单独提供整台计算机。主机一定是共享的，它被用来存储和组织数据，集中控制和管理整个系统。所有用户都有连接系统的终端设备，将数据库录入到主机中处理，或者将主机中的处理结果通过集中控制的输出设备取出来。通过专用的通信服务器，系统也可以构成一个集中式的网络环境，使用单台主机可以为多个配有 终端设备的终端用户（包括远程用户）服务。这就是早期的集中式计算机网络，一般也称为集中式计算机模式。它的最典型特征是，通过主机系统形成大部分的通信流程，构成系统的所有通信协议都是系统专有的，大型主机在系统中占据着绝对的支配地位，所有控制和管理功能都是由主机来完成的。

随着计算机技术的不断发展，尤其是大量功能先进的个人计算机（PC）的问世，使得每一个人可以完全控制自己的计算机，进行他所希望的作业处理。以个人计算机方式呈现的计算能力发展成为独立的平台，导致了一种新的计算结构——分布式计算模式的诞生。

一般来讲，计算机网络的发展可分为 4 个阶段：

第 1 阶段：计算机技术与通信技术相结合，形成计算机网络的雏形。

第 2 阶段：在计算机通信网络的基础上，完成网络体系结构与协议的研究，形成了计算机网络。

第 3 阶段：在解决计算机连网与网络互连标准化问题的背景下，提出开放系统互连参考模型与协议，促进了符合国际标准的计算机网络技术的发展。

第 4 阶段：计算机网络向互连、高速、智能化方向发展，并获得广泛的应用。

机网络与通信技术的发展，20世纪70年代中期，世界上便出现了由国家邮电部门统一组建和管理的公用通信子网，即公用数据网（X.25）。早期的公用数据网采用模拟通信的电话通信网，新型的公用数据网采用数字传输技术和报文分组交换方法。典型的公用分组交换数据网有美国的X.25、加拿大的X.25、法国的X.25、英国的X.25、日本的X.25等。公用分组交换网的组建为计算机网络的发展提供了良好的外部通信条件。

以上讲的是利用远程通信线路组建的远程计算机网络，也称为广域网（WAN）。随着计算机的广泛应用，局部地区计算机连网的需求日益强烈。20世纪70年代初，一些大学和研究为实现实验室或校园内多台计算机共同完成科学计算和资源共享的目的，开始了局部计算机网络的研究。1970年，美国加州大学研制了局域网；1972年，美国IBM公司研究了总线拓朴的实验性局域网（以太网）；1973年，英国剑桥大学研制了令牌总线局域网。这些都为20世纪80年代多种局部网络产品的出现提供了理论研究与技术实现的基础，对局部网络技术的发展起到了十分重要的作用。

与此同时，一些大的计算机公司纷纷开展了计算机网络研究与产品开发工作，提出了各种网络体系结构与网络协议，如IBM公司的令牌总线局域网、DEC公司的局域网（令牌总线局域网）与IBM公司的令牌总线局域网。

计算机网络发展的第Ⅱ阶段所取得的成果对推动网络技术的成熟和应用极其重要，它研究的网络体系结构与网络协议的理论成果为以后网络理论的发展奠定了基础。很多网络系统经过适当修改与充实后仍在广泛使用。目前国际上应用广泛的因特网（Internet）就是在局域网的基础上发展起来的。但是，20世纪70年代后期，人们已经看到了计算机网络发展中出现的危机，那就是网络体系结构与协议标准的不统一限制了计算机网络自身的发展和应，网络体系结构与网络协议标准必须走国际化的道路。

计算机网络发展的第Ⅲ阶段是加速体系结构与协议国际化的研究与应用阶段。国际标准化组织（ISO）的计算机与信息处理标准化技术委员会于1977年成立了一个分委员会，研究网络体系结构与网络协议国际化问题。经过多年卓有成效的工作，ISO正式制订、颁布了开放系统互连参考模型（OSI），即国际标准已被国际社会所公认，成为研究和制订新一代计算机网络标准的基础。20世纪80年代，ISO与ITU（国际电话电报咨询委员会）等组织为参考模型的各个层次制订了一系列的协议标准，组成了一个庞大的OSI基本协议集。我国也于1983年在《国家经济系统设计与应用标准化规范》中明确规定选定OSI标准作为我国网络建设标准。OSI标准及标准协议的制定和完善正在推动计算机网络朝着健康的方向发展。很多大的计算机厂商相继宣布支持OSI标准，并积极研究和开发符合OSI标准的产品。各种符合OSI标准与协议标准的远程计算机网络、局部计算机网络与城市（地区）计算机网络已开始广泛应用。随着研究的深入，OSI标准将日趋完善。

如果说远程计算机网络扩大了信息社会中资源共享的范围，那么局部网络则是增强了信息社会中资源共享的深度。局部网络是继远程网之后又一个网络研究与应用的热点。远程网技术与微型机的广泛应用推动了局部网络技术研究的发展。局部网络可以分为局域网、高速局部网与计算机交换分类。20世纪80-90年代，局域网技术取得了突破性进展。在局域网领域中，采用以太网、令牌总线（令牌环）、令牌环（令牌总线）原理

的局域网产品形成了三足鼎立之势，采用光纤传输介质的云网(光纤分布式数字接口)产品在高速与主干环网应用方面起了重要性的作用。20世纪80年代局域网技术在传输介质、局域网操作系统与客户服务器(悦)应用方面取得了重要的进展。由于数据通信技术的发展，在以太网中用非屏蔽双绞线实现了高速的数据传输。在此基础上形成了网络结构化布线技术，使以太网在办公自动化环境中得到更为广泛的应用。局域网操作系统客户服务器应用使网络服务功能达到更高水平。

目前计算机网络的发展正处于第 源阶段。这一阶段计算机网络发展的特点是互连、高速、智能与更为广泛的应用。

因特网(网)是覆盖全球的信息基础设施之一，对于用户来说，它像是一个庞大的远程计算机网络。用户可以利用因特网实现全球范围的电子邮件、电子传输、信息查询、语音与图像通信服务功能。实际上因特网是一个用路由器(网)实现多个远程网和局域网互连的网际网，到 2000 年连入因特网的计算机数量已达 源亿台之多，它将对推动世界经济、社会、科学、文化的发展产生不可估量的影响。

在互联网发展的同时，高速与智能网的发展也引起人们越来越多的注意。高速网络技术发展表现在宽带综合业务数字网(网)、帧中继(网)、异步传输模式(网)、高速局域网(网)、交换局域网(网)与虚拟网络(网)上。随着网络规模的增大与网络服务功能的增多，各国正在开展对智能网络(网)的研究。

计算机网络技术的迅速发展和广泛应用必将对 21 世纪的经济、教育、科技、文化的发展产生重要影响。

2.1 计算机网络受到的安全威胁

计算机系统容易受到许多威胁，从而造成各种各样损害而导致严重损失，这些损害包括从由于错误而破坏数据库的安全性到火灾摧毁整个计算机中心。损害的原因是多种多样的，例如，看上去可信的员工欺骗系统的行为、外部黑客或粗心的数据录入员等。由于很多损害永远也无法被发现，有些机构为了避免公众形象受损所以对损害情况加以掩盖，所以准确地评估计算机安全相关的损害是不可能的。不同的威胁其后果也有所不同：一些是影响数据的机密性或完整性，而另一些则影响系统的可用性。这些威胁包括：

2.1.1 错误和遗漏

错误和遗漏是数据和系统完整性的重要威胁。这些错误不仅由每天处理几百条交易的数据录入员造成，创建和编辑数据的任何类型的用户都可能造成。许多程序，特别是那些被设计用来供个人计算机用户使用的程序缺乏质量控制手段。但是，即使是最复杂的程序也不可能探测到所有类型的输入错误或遗漏。良好的意识和培训项目可以帮助机构减少错误和遗漏的数量与严重程度。

2.1.2 欺诈和盗窃

计算机系统会受到欺诈和盗窃的伤害，这种伤害可以通过“自动化”了的传统手段进行的，也可以是通过新的手段进行的。例如，有人可能会使用计算机在大型账户中稍微减少一小部分数量的金钱，期望这个微小的差异不会被调查。金融系统不是这种风险的惟一受害

者。控制资源访问的系统（如时间和考勤系统、存货系统、学籍系统以及长途电话系统等）都可能成为受害者。

计算机欺诈和盗窃可以是内部人员所为，也可以是外部人员所为。欺诈主要是内部人员（如系统的授权用户）所为。因为内部人员既可以访问受害的计算机系统（包括其控制资源和流动资源）对系统又比较熟悉，被授权的用户在进行计算机犯罪时处于有利的地位。内部人员可以是普通用户（如职员），也可以是技术人员。了解机构运行情况的机构的前员工也可能是一种威胁，在其访问权限没有得到适当终止的时候尤其如此。另外，对于使用技术手段进行欺诈和盗窃，计算机硬件和软件都容易被窃取。

员工破坏

员工最熟悉其雇主的计算机和应用，包括知道何种行为会导致最大的损害、故障或破坏。公共和私营机构中人员的不断缩减造成有一些人员对整个机构都很熟悉，这些人员可能会保留潜在的系统访问权（如系统账户没有被及时删除）。从数量上看，员工破坏事件比盗窃事件要少，但是这种事件造成的损失却很高。当员工在工作中感到受了欺骗、厌烦、疲倦以及受到威胁或背叛的时候，破坏将被当做获得工作满足感的直接手段，这种手段老板当然是不会同意的。

丧失物理和基础设施的支持

丧失基础设施的支持，包括电力故障（中断、瞬间高压或电压不足）、丧失通信能力、水的中断和泄漏、下水管道问题、缺乏运输服务、火灾、洪水、国内混乱和罢工等。基础设施的丧失通常导致系统停机，有时结果是无法预料的。例如，在暴风雪的天气下员工无法上班，而计算机系统依然在工作。

有害黑客

有害黑客这一术语，有时被称为黑客，是指未经授权侵入计算机的人。他们可以是外部人员，也可以是内部人员。黑客的威胁应该被认为是过去的或未来潜在的损害。虽然目前由黑客造成的损失远小于由内部盗窃和破坏造成的损失，但是黑客问题分布广泛而且情况严重。

黑客威胁受到的关注通常会比其他更普遍更危险的威胁还要多，原因有以下两种：

首先，黑客的威胁是最近才遭遇到的威胁。很多机构一直以来只关注内部员工的行为，并能够采用惩戒手段减少威胁。但是，这些手段对于防止外部的不受员工规章约束的人来说是无效的。

其次，机构不知道黑客的目的，有些黑客只是浏览信息，有些则盗窃信息，而有些进行破坏。受害机构无法确定黑客的目的就会觉得其攻击会很严重。

第三，黑客的攻击会使人们觉得很脆弱，在不知道对方的身份的情况下尤其如此。例如，假如雇佣一名油漆工油漆房屋，有一次他偷窃了珠宝，邻居们不会因此感到威胁，也不会采取措施防备那个油漆工。但是，如果强盗闯入同一间房屋偷走了同样的珠宝，所有的邻居都会觉得自己是受害者，并且感到很容易受到攻击。

工业间谍

工业间谍是指从企业或政府收集专有数据以达到协助其他公司的目的的行为。工业间谍行为可能是公司为了提高自身的竞争力或政府为了帮助其国内企业所为。由政府派出的工业间谍通常被称为经济间谍。因为信息通常在计算机系统中进行处理和存储，所以计算机安全可以帮助防范这种威胁。但是，这无法减少由于授权的员工出卖信息而造成的威胁。

猿有害代码

有害代码是指病毒、蠕虫、特洛伊木马、逻辑炸弹和其他“不受欢迎的软件”。有时人们会错误地认为这些只与个人计算机有关，事实上有害代码可以攻击其他平台。有害代码所造成的实际损失主要来自系统的中断和修复系统所花费的人力资源。无论如何，费用是巨大的。

猿外国政府间谍

在有些场合，可能会出现外国政府情报部门造成的威胁。除了可能的经济间谍之外，外国情报部门可能会为了进一步的情报工作而瞄准非保密系统。有些非保密信息可能对其有价值，如高官的旅行计划、国内防卫和应急准备情况、制造技术、卫星数据、人事和工资数据以及执法、调查和安全文件。具有管辖权的安全官员可以提供有关处理此类威胁的指导。

总之，计算机网络的威胁既有来自内部的如设计、物理、管理等方面的，也有来自外部的如黑客、病毒等。为了控制运行信息系统的风险，管理人员和用户需要了解系统的缺陷和利用缺陷可能造成的威胁。对威胁环境的了解使系统管理人员得以实施最具成本效益的安全措施。在有些情况下，管理人员发现简单容忍预期损害更具有成本效益，这一决策应该基于风险分析的结果。

猿猿 网络安全技术体系

猿猿猿 网络安全保障的基本内容

网络安全保障是一个很大的社会课题，该课题需要解决的是保障整个网络社会的所有网络用户的安全，这里主要包括通信安全、环境安全、内容安全，也就是要为广大网络用户提供一个健康、通畅、舒适、安全、可靠的网络社会生活环境。

猿猿猿猿 通信安全

通信安全保障就是要保证信息高效、可靠地传输，实现通信数据的机密性和完整性。一般至少要从如下猿方面进行保障：

猿 保障通信线路的畅通，国际出口线、国家主干线、地区主干线、城市主干线首先要保证线路高质量地提供全年每天 猿 无故障服务；

猿 保障通信线路的高效使用，要防止各类无效的信息对网络的影响，如垃圾邮件、有害信息、 猿 与 猿 (诊断磁盘操作系统) 等攻击、病毒泛滥等，保障网络用户正常通信的信息得到及时传输；

猿 保障通信信息的机密性、完整性和高可靠性，要防止国家机密或秘密信息、军队机密或秘密信息、企业或商业秘密信息、个人隐私、基于电子商务的重要信息被窃取、被篡改。

猿猿猿猿 环境安全

现实社会中的生活和工作环境的安全问题是人们十分关注的热点，而虚拟社会的网络环境安全同样也是人们担心和急需解决的问题。事实上，任何一种环境，无论现实环境或虚拟的网络环境，如果不能得到较好的净化，必将影响人们的生活健康和质量。因此，我们应

该从如下方面来保障网络环境的安全：

鼠 控制网络环境污染的源头，防止个人（终端）成为网络环境污染的源头；

圆 控制网络环境中的应用服务点，防止对外提供服务的服务器成为网络环境污染的渠道，既要防止成为被用于攻击的跳板或工具，并且还要起到消除攻击、阻断攻击链的作用；

獭 控制各级网关，防止局部网络成为污染源，防止局部网络的受攻击的影响迅速蔓延到其他网络，必要时通过控制网关限制局部网络的污染影响扩大，实现整体网络净化。

獮内容安全

内容安全是信息网络安全本质安全问题。人们在网络上活动，最终所获取的是信息内容，因此，获取内容的真实性、可靠性、有效性、机密性就成为人们最关心的话题。为此，我们应该从如下方面着手做好相关工作：

鼠 保障公共信息的真实性和完整性。网络已经成为人们获取公共信息的主要渠道之一，保障网络空间的各类信息的真实性和完整性，尤其是政府部门发布的、商业交换的、科学教育的信息的真实性和完整性是内容安全的首要任务。

圆 保障网络空间信息的合法性。而事实上大量的非法信息通过网络得以大面积的传播，这些非法信息严重影响了人们的正常生活和社会稳定，需要采取措施限制这些非法信息的传播。公共网络已逐步成为有效商业环境之一，保障商业信息交换的合法性，包括商品信息、资金信息、身份信息、购销信息等合法性，同样是内容安全的重要任务。

獭 保障网络空间信息的健康性。在自由化的网络环境中充斥着大量不健康的信息，如黄色信息、虚假广告等，严重影响了网络的有效作用，尤其会影响青少年的健康成长，因此，保障网络空间信息的健康性是公共信息网络安全保障的基本工作之一。

源 保障网络空间信息的有效性。大量的垃圾信息、垃圾邮件、大量虚假信息的发展和传播，严重影响了网络通信的效率，影响了人们获取信息的效用，这一点已成为公共信息网络安全必须关注的热点之一。

需要特别说明的是，由于互联网信息服务与电话业务的融合越来越多，我们所讨论的网络环境不再单纯是人们通常所认为的因特网、单位内部局域网等，实际上还包括人们日常使用的基本通信工具，比如有线电话和无线电话。

獮网络安全体系的实现

网络信息系统的安全体系需要从技术和安全管理两个方面来共同实现。

獮技术实现

利用现有的、成熟的网络安全技术和产品，可以很方便地实现对整个网络信息系统的安全防护。目前网络安全市场上常见的安全产品有防火墙、入侵检测系统、网络安全扫描及安全评估工具、防病毒软件、线路数据加密等，它们缺一不可，因为没有一个是单一的安全工具或网络安全方案能够满足全部用户的所有安全要求。只有根据实际的应用需求，确立分层防护的安全设计理念，才能真正达到网络安全的目标。针对具体业务的安全需求制定整体网络安全方案是大势所趋。

鼠 防火墙技术是现在市场上应用范围最广、最容易被用户接受的网络安全产品之一。防火墙将内部可信区域与外部威胁区域有效隔离，将网络的安全策略制定和信息流集中管理控制，为网络边界提供保护。使用防火墙，可以防止非法用户对网络资源的访问。防火墙具

有如下特点：采用安全主用的操作系统；防止黑客攻击；具有很强的访问控制功能；提供代理服务；支持网络地址转换；强大的审计和日志管理功能；具有生动、灵活和人机交互的配置界面，可用于多种网络结构。但是防火墙也有自身的局限性。首先，防火墙提供的是静态防御，它的规则都是事先设置的，对于实时的攻击或异常行为不能作出实时反映；其次，防火墙规则的制定，对一些协议细节无法做到完全解析；而且，防火墙无法自动调整策略设置来阻断正在进行的攻击，也无法防范基于协议的攻击；再有，防火墙具有防外不防内的局限性，对于内部用户的非法行为或已经渗透的攻击无法检查和响应。

圆 入侵检测系统能够实时地监测所有访问服务器资源的用户行为，监控网络上的数据流，从中检测出攻击的行为并给予响应和处理。对出现的大量可能危害服务器的行为及时作出报警、阻断响应，并提供日志记录和分析。实时入侵检测技术还能检测到绕过防火墙的攻击，是对防火墙技术、漏洞扫描及修补技术的有力补充。实时入侵检测系统是建立高级别网络安全不可缺少的一环。

獠 网络安全扫描及安全评估工具可以及时地发现网络服务漏洞，提出修改建议，是网络安全防御中的一项重要技术。其原理是根据已知的安全漏洞知识库，对目标可能存在的安全隐患进行逐项检查，目标可以是工作站、服务器、交换机、数据库应用等各种对象，然后根据扫描结果向系统管理员提供周密可靠的安全分析报告，为提高网络系统安全性提供重要依据。该工具操作简单，可以大大减少网络管理员的手工劳动，有利于及早弥补漏洞，保持网络系统的安全和稳定。

源 线路数据加密。对于通过公用电话拨号接入的线路，可以在拨号终端与用户调制解调器（配~~保~~）之间以及计算机网络的接入路由器与调制解调器池之间分别接入异步数据密码机。要求异步数据密码机有单机式（支持台式机~~笔~~笔记本电脑）和列架式（支持接入路由器~~制~~解调器池）两种类型。

圆 安全管理体系

从行政管理的角度建立网络安全管理体系，其主要内容包括建立网络安全管理机构、建立各项安全管理制度、明确安全管理责任和建立监督机制、对人员的安全管理等。

员 建立网络安全管理机构。为保障网络安全建设和运行，必须建立一个有效的网络安全管理机构，协调全网的安全事宜，负责监督各项安全制度和措施的落实，负责并领导经常性的网络安全管理工作。

圆 建立安全管理制度。根据实际情况，建立和健全各种安全管理制度，例如机房安全管理制度、病毒防范制度、安全操作规程和工作守则、保密设备安全管理制度、维护和维修管理制度、安全考核制度等。严格遵守操作规程，爱护设备，磁介质保护完好，对外来软件只有进行严格的检查合格后才允许在系统中使用。禁止使用来源不可靠的存储介质，以防止计算机病毒的侵入。

獠 建立职责和监督机制。实行分权制约、优先授权的原则，落实职责，建立有关人员的工作日志以进行有效的追踪、监督和审计。

源 人员的安全管理。必须对要害岗位的人员进行严格审查，以保证关键人员的安全可靠，如系统管理员、数据库管理员等。严格划分人员的权限，采取有效的相互制约措施，禁止职责交叉、混岗操作。加强对内部人员的安全保密教育和业务培训。对工作调动和离职人员要及时调整有关的安全控制手段。

渊源 信息技术安全标准与法律法规

法律保障是公共信息网络安全的基础。从国际的角度来看，本应该有相应的公约，但是，由于公约制订的客观困难而至今没有合适的公约条例出台。可是，公共信息网络安全的国际性又非常强，需要各国的共同努力来推动公约的建设。在没有统一公约的情况下，国际相关的安全组织做了大量的标准化工作，这为建立全面的公共信息网络安全法律保障体系起到了良好的推动作用。与此同时，各国在自身的网络安全管理上出台了相当多的计划、标准、法规、条例，来规范网络世界的行为，对公共信息网络安全建设起到了良好的保障作用。

国际、国外信息安全法律法规

国际合作组织在电子商务立法方面所做的工作

联合国国际贸易法委员会（联合国国际贸易委员会）

联合国国际贸易法委员会一直十分关注计算机商业应用所引起的法律问题。1983年，该委员会在第15次会议上提出了题为“计算机记录的法律价值”报告；为了金融业务电子化的需要，该委员会于1986年制定了《国际贷记传输示范法》。1996年，联合国大会通过了国际贸易法委员会经过10年时间起草的《电子商务示范法》。该示范法本身没有法律效力，只是提供给政府和法律执行部门以协助其工作，示范法将成为电子商务中促进国家法律法规建设的有效工具，每个国家都将其纳入自己的国家法律之中。1996年12月，国际贸易法委员会电子商务工作组制定了《电子签名统一规则》。

制定示范法的目的在于为国家立法部门提供一套国际承认的法规，使其明确如何改进原法律中没有关于使用无纸信息的条款、未考虑到电子商务应用（例如，规定使用“书面”形式“签字”或“原本”文件）等各种弊端，为电子商务的发展建立更加可靠的法律环境，建立国际贸易经济秩序，促进其快速发展。当一些用户选择了使用电子通信手段进行电子商务活动时，通过将示范法中有关规定纳入其国家的法律法规，这些国家将建立一个拥有多种有效途径开展国际贸易业务的环境。

示范法对数据报文的法律认证、可接受性和确认、保存，对数据报文的通信、合同格式与有效性、数据报文的归属，对运输文件、运输合同等问题都做了规定。但是，示范法只是一个法律框架，还有待于进一步补充和完善。

经济合作与发展组织

经济合作与发展组织（OECD）是由北美、欧洲和亚太地区的30个国家和地区组成的国际组织。1994年12月在芬兰，OECD就曾召集了来自多位政府与企业界领袖确定电子商务的发展面临哪些障碍问题。对通过因特网做交易缺乏信任与信心是障碍之一。其他障碍还包括对网络和市场的访问，诸如付款系统不足等后勤保障问题，以及缺乏明确稳定的规章环境等。最后，该组织发表了题为《克服全球电子贸易障碍》的文件，并通过了《加密政策指南》。该指南就加密技术的使用，规定了指导各成员国立法及制定政策的原则，且承认了加密对商业的重要性。

1995年12月，OECD在渥太华举行部长会议，共同探讨为全球电子商务制定“竞赛规

则”。此次大会名为“渥太华专题讨论会：全球一体化——认识全球电子商务的潜力”，电子商务问题，诸如税制、消费者保护与隐私以及密码问题都是被讨论的内容。

OECD致力于研究在渥太华会议上提交的有关税制与消费者保护的指导原则，以及有关隐私、鉴定、访问和数字签名的声明，这些原则能够帮助OECD成员国规划政策和制定法律。

国际因特网方案委员会

1996年11月，由因特网学会（ICANN）、因特网号码分配管理局（IANA）、因特网体系结构委员会（IETF）、美国联邦网络技术委员会（FNTC）、国际电信联盟（ITU）、国际商标协会（IMT）、世界知识产权组织（WIPO）等多家相关机构共同发起并成立了国际因特网方案委员会（ICANN）。ICANN于1998年11月1日宣布了一系列有关域名注册的新方案，在这些新方案中特别对域名抢注问题提供了对策，即以商标作为域名注册时，除了要向注册机构提供商标注册文件外，还为域名的最终生效预留了30天的争议期。在30天内如果没有另一个机构对该商标的所有权提出异议，域名即可生效，否则将由世界知识产权组织进行仲裁。

此外，负责管理因特网上所有主机的IP（网际协议）地址和域名分配的网络分解公司（Network Solutions）针对域名抢注现象的日益严重，也增加了详细的补充条文，即对域名所属权有争议的任何一方只要能向法院提供商标注册的文件，证明商标注册的时间是在域名被抢注之前，就可以通过法律手段将域名夺回。这一系列旨在解决域名抢注问题的方案和对策收到了一系列的成效。

同时，该委员会还发布了《国际数字化安全商务应用指南》，该指南是由一系列在因特网上进行可靠的数字化交易的方针构成的，其中包括了公开密钥加密的数字签名和可靠第三方的认证等。国际商会银行委员会拟定的《银行间支付规则草案》，也与电子商务有着直接关系。

国际因特网法律及政策论坛

因特网法律及政策论坛（IFL）成立于1996年，是由一些有志于促进因特网电子商务和通信发展的因特网中心公司组成的全球性组织机构。IFL于1996年初在美国华盛顿成功地举行了一个国际会议“发布互联网经济——内容及电子商务”。此次特殊会议是政府与因特网中心公司及其他因特网股东之间的有关因特网过去、现在和将来的一次对话。该组织1996年以来陆续进行了一系列卓有成效的工作，包括在自己的主页上添加有关数字签名法律启蒙的程序、保证会员有一个交换信息的平台、与世界各地的因特网工作组合作选择最佳成员等。

欧盟（EU）立法状况

法律作为电子商务发展的软性环境，在保障和促进欧盟内部电子商务的发展过程中发挥了积极的作用。欧盟委员会于1996年提出了《欧洲电子商务行动方案》，为规范欧洲电子商务活动制定了框架；1997年又颁布了《关于信息社会服务的透明度机制的指令》；1998年通过了《关于建立有关电子签名共同法律框架的指令》，又公布了欧洲议会《关于统一市场电子商务的某些法律方面的建议》，它包括一些市场进入、认证服务、电子证书及其责任以及国际方面的问题。

1.1.1 各国法律法规状况

1.1.1.1 美国

美国电子商务活动在充分的法律保护和规范下得到了快速健康的发展。20世纪 90年代中期,当时电子合同在美国已经相当普及,以致于美国各州的立法机构迅速作出反应,采纳了《统一电子交易法》,美国国会也通过了《国际与国内电子签名法案》。还有许多与电子商务相关的立法,如儿童在线隐私保护规则、联邦委员会网站信息披露的有关规定、联邦税收征管程序等。可以说,美国的电子商务立法是走在了世界前沿。

1.1.1.2 英国

在欧盟各国中,英国在数字化传播、商业与网络信息服务、电子数据交换业务的普及程度等方面处于领先地位。正在崛起的数字经济引起了英国政府的高度注意。英国政府于 1999 年年底到 2000 年初提出了一系列促进电子商务发展的有关文件和议案。2000 年,英国工贸部发布了标题为《网络的利益:英国电子商务议程》的发展电子商务的原则框架文件。2000 年 6 月,英国政府发表了《电子商务——英国的税收政策指南》。

1.1.1.3 法国

以前,法国使用的是自建的一套商业电信系统。在意识到因特网的重要性及其存在的问题之后,法国政府积极关注因特网的发展并制定了有关法律。1997 年 12 月,法国对一部有关通信自由的法律进行补充并提出了《菲勒修正案》。该法案根据因特网的特点,为在因特网从业人员和用户之间自律解决因特网带来的有关问题提出了三方面措施:迫使上网服务的网络信道提供者向客户提供封锁某些信道的软件设备,从而使成年人通过技术控制对未成年人负责;建立一个委员会负责制定上网服务的职业规范;若网络信道提供者违反技术规定,为已存异议的上网者提供信道,或在知晓的情况下为被控告的服务进入网络提供信道,则追究其刑事责任。

1.1.1.4 日本

自从 20 世纪 90 年代以来,日本政府的信息政策焦点就指向经济和社会的高度信息化。他们在大量引进国外先进信息技术的同时,也非常重视保护政府信息的安全。在这一时期,日本通产省制定了若干重大的信息网络安全法规,包括为确保计算机系统安全发布的《电子计算机系统安全措施标准指导》,规定计算机犯罪行为的《计算机安全处罚条例》等。在颁布的《信息化社会基本法》中,还包括了计算机系统事故的对策、防止计算机犯罪措施、数据保护及软件保护等信息安全的内容。1999 年,日本通产省颁布了《关于行政机关保有的电子计算机处理的个人信息保护法》,2000 年又颁布《计算机病毒对策基准》。

1.1.2 我国信息安全法律法规

我国国家信息化领导小组决定,把电子政务建设作为今后一个时期我国信息化工作的重点,政府先行,带动国民经济和社会发展信息化;同时提出基本建立电子政务网络与信息安全保障体系;要组织建立我国电子政务网络与信息安全保障体系框架,逐步完善安全管理体系;建立电子政务信任体系,加强关键性安全技术产品的研究和开发;建立应急支援中心和数据灾难备份基础设施;完善电子政务标准化体系,逐步制定电子政务建设所需的标准和规范;要优先制定业务协同、信息共享和网络与信息安全的标准,加快建立健全电子政务标准实施机制。

自 1994 年我国颁布第一部有关信息网络安全行政法规《中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例》以来，伴随着信息技术特别是因特网技术的飞速发展，与信息网络及其安全有关的包括法律、行政法规、部门规章及其规范性文件、国家标准等在内的法律政策体系已经基本形成。我国现行的有关信息网络安全法律体系框架分为 4 个层次：

1. 法律

第 1 个层次虽然没有直接描述信息安全，但是从国家法律的高度对个人、法人和其他组织的有关信息活动涉及国家安全的权利和义务进行规范，并提出法律约束，例如宪法、国家安全法、国家保密法、标准化法、刑法等，主要包括《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国治安管理处罚条例》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《全国人大常委会关于维护互联网安全的决定》等。这些法律的规定为我国建立和完善信息网络安全法律体系奠定了良好的基础。

2. 行政法规

第 2 个层次是直接确保计算机信息系统安全、国际互联网安全的法规，主要包括《计算机软件保护条例》、《中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例》、《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》、《互联网信息服务管理办法》、《中华人民共和国电信条例》、《商用密码管理条例》等。

3. 部门规章及规范性文件

第 3 个层次是对信息内容、信息安全技术、信息安全产品的授权审批的规定，主要包括《中国互联网络域名注册暂行管理办法》、《计算机信息系统安全专用产品检测和销售许可证管理办法》、《计算机病毒防治管理办法》、《互联网电子公告服务管理规定》等。在此应当特别指出的是，2000 年 3 月 15 日全国人大颁布了《关于维护互联网安全的决定》。该决定系统地总结了目前网络违法和犯罪的典型行为共 12 大类 15 项，对于保障互联网的运行安全，维护国家安全和社会稳定，维护社会主义市场经济秩序和社会管理秩序，保护公民、法人和其他组织的合法权益，具有重大意义，是中国网络安全立法的标志性法律。

此外，我国公安部制定了《信息系统安全保护等级划分准则》，将信息系统的安全等级划分为 5 级，即

第 1 级：用户自主保护级 该级（可信计算基准）将信息系统的用户与数据（访问客体）隔离，使用户具有自主安全保护能力。

第 2 级：系统审计保护级 该级与第 1 级一样，实施的是自主访问控制的安全保护策略，不同之处在于：

1) 该级实施的访问控制粒度为单个用户，并控制访问权限的扩散，即没有访问权的用户只允许由授权用户指定其对客体的访问权。

2) 该级对与安全相关的事件提供访问审计记录。

第 3 级：安全标记保护级 该级实施强制访问控制的安全保护策略。强制访问控制，该级以敏感标记为主体和客体指定其安全等级。安全等级是一个二维组，第 1 维是分类等级（例如密码、电子印章等），第 2 维是范畴。

第 4 级：结构化保护级 在结构化保护级，该级是基于一个明确定义的形式化安全保护策略，包括自主访问控制、强制访问控制、客体复用、标记等，且各成分之间是有结构的，并具有以下能力：