

第一章 概述

第一节 水利工程招标的意义

一、水利工程招标投标概念

1. 招标

水利工程招标是指水利工程建设单位（业主）或其委托的招标代理人（一般统称为“招标人”）就拟建水利工程的规模、工程等级、设计阶段、设计图纸、质量标准等有关条件，公开或非公开地邀请投标人报出工程价格、做出合理的实施方案，在规定的日期开标，从而择优选择工程承包商的过程。招标按标底在开标前公开与否在形式上可分为明标招标和暗标招标两种。

2. 标底

标底就是招标人招标时，对拟建的水利工程项目委托设计单位或咨询公司依据工程内容及有关规定计算出建成这项工程所需的造价。标底一般作为选定中标单位的一个重要参考指标，同时，标底也是业主对该工程造价的期望值。明标招标时，标底在招标文件中明确公布；暗标招标时，标底在开标前应保密。每一个招标项目只允许有一个标底。

3. 投标

水利工程投标，就是承包商在同意建设单位拟定的招标文件所提出的各项条件的前提下，对招标项目进行报价并提出合适的实施方案。投标单位获得投标资料以后，在认真研究招标文件的基础上，掌握好价格、工期、质量、物资等几个关键因素，根据招标

文件的要求和条件，在符合招标项目质量要求的前提下，对招标项目估算价格、提出合理的实施方案，按照招标人的要求在规定的期限内向招标人递交投标资料，争取“中标”。这个过程就是投标。

4. 报价

报价即标价（这里一般指施工招标），是投标者承包工程的预算造价，它是投标能否取胜的一个重要指标，在一项工程投标之前，由投标人根据标书、图纸等招标文件并进行现场勘察后进行计算。一般情况下，可根据施工图预算并考虑各种管理费、不可预见费以及利润来计算标价。

二、水利工程招标的意义

水利工程建设实行招标投标承包制，是我国水利建设事业改革的需要。招标投标承包制，不仅在理论上符合商品经济和价值规律的基本原理，且实践证明，实行招标投标承包制可以确保工程质量、缩短建设工期、降低工程造价、提高投资效益、保护公平竞争。水利工程招标投标承包制的优点具体体现在以下几个方面。

1. 促使建设单位按基本建设程序办事

招标人只有具备了招标条件，才允许进行招标活动。同时在工程实施过程中须按合同执行。因此，建设单位必须按基本建设程序办事，认真做好项目的前期准备工作，避免以往工程建设中经常出现的工程资金不到位就开工的“钓鱼工程”。

2. 可以缩短建设工期

招标文件中把建设工期以合同的形式固定下来，中标者若延误工期将负责赔偿，反之，若中标者缩短工期则可能得到奖励。这样就促使承包商按期完工或提前竣工。

3. 可以降低工程造价

实行水利工程招标投标制以前，水利工程任务一般只能由利部门或本地区本部门的施工单位承担，“一家独揽”，没有竞争。

施工部门在工程施工中习惯于敞开口花钱，或在编制预算时多加“水分”以便“宽打窄用”。实行招标投标承包制后，施工企业尽全力挖掘潜力，降低报价，争取中标。这对于建设单位来说，有效地降低了工程造价。

4. 提高了工程质量

招标文件中明确提出了各项工程应达到的质量标准和验收办法，中标者不仅要尽量满足建设单位的质量要求，有时为了获得投标竞争的胜利，还主动提高质量标准。在中标后执行合同的过程中，中标者仍很重视工程质量，其原因有二：一是为了避免因质量不合格返工而造成的经济损失；二是建立良好的信誉，为今后投标竞争的获胜奠定基础。因此，在实行招标投标制以后，工程质量事故明显减少，工程质量普遍提高。

5. 有利于采用、推广、发展新技术和现代化的科学管理经验

投标者为了缩短工期、保证工程质量、降低工程造价以提高竞争力，就必须积累和完善现代化管理经验，否则很难达到上述目的。

6. 简化了经济结算手续，提高了工作效率

实行招标投标承包制以前，甲乙双方为编制、审查预算和办理完工结算经常扯皮；实行招标承包制后，标价和工程款的支付办法均按招标文件规定办理，减少了扯皮现象，提高了工作效率。

7. 促进承包队伍素质的不断提高

水利工程施工的招标承包制，打破了地区、行业之间的界限。这样，每项工程招标时，都可能有很多单位参加投标，从而引入竞争机制。这就迫使水利工程承包商必须全面提高承包队伍的全员素质，增强竞争力，否则很难中标，即使中了标也很难获得理想的经济效益。

8. 对国家、集体和个人均有利，调动了各方面的积极性

实行招标投标承包制，作为建设单位，选择价格合理的承包商

为国家节省了投资；作为承包商，按固定总价或固定单价承包工程 在履行合同中将尽最大努力加强管理、节省开支、力求获得最大程度的利润。由此可见 实行招标投标承包制 对国家、集体和个人均有利，调动了各方面的积极性。

第二节 水利工程承包方式和内容

一、水利工程承包的方式

工程承包方式指双方之间的经济关系形式，它是由建设工程项目的具体条件和要求决定的。承包方式多种多样，根据水利工程的特点，水利工程承包方式可分为以下几种。

（一 按承包范围分

1. 建设全过程承包

建设全过程承包也叫“一揽子工程”习惯上也称为“交钥匙”工程。这种承包方式，建设单位只需要说明使用要求和竣工交付使用期限 承包商对建设工程项目的可行性研究、勘察设计、概预算编制、设备的选购与询价、材料及半成品的采购订货、工程施工，直到竣工验收、试验投产 实行全过程的全面承包。

这种承包方式，要求承包商必须具备丰富的组织管理经验和 技术经济实力 也需要发包方密切配合、相互协作 才能缩短建设工期、保证工程质量、节省建设投资。

2. 分阶段承包

分阶段承包的方式指承包工程建设过程中的某一阶段的工作。如可行性研究、勘察设计、工程施工等。

就勘察设计而言 可以将勘察与设计分开 分别让不同的承包商承包 也可以由同一个承包商承包 设计可以分成不同设计阶段 分别由不同的设计承包商承包，也可以由同一个承包商承包。

就工程施工阶段，根据承包内容可分为三种方式：

(1)包工不包料：包工不包料是工程施工承包的一种最初形式，即承包人只提供劳务不承担供应任何材料的义务。目前，对于一般农村小型水利工程，其工程施工队伍由于受到技术力量、机械设备、管理能力及资金等各种条件的影响和限制，采取包工不包料仅提供劳务的承包方式。

(2)包工包部分材料：这种承包方式指承包商只负责提供工程施工的全部人工和一部分材料，其余材料由建设单位或总包单位供应。现在大多数包工包部分材料水利工程的情况是，发包人负责供应主要施工材料（一般为钢筋、水泥、木材及主要地方材料），承包人负责供应其他地方材料和市场采购材料。

这种承包方式在水利工程中得到较多的应用，原因有两点：一是发包方提供主材可以保证材料质量；二是水利工程中地材集中用量较大，容易造成供应垄断和哄抬价格现象，由发包方供应则可以避免此现象的产生。

(3)包工包料：包工包料这种承包方式是国际普遍采用的施工承包方式，即承包商要负责施工所用的全部人工和材料。

3. 专业承包

专业承包指建设项目中的某一建设阶段的一个专门项目，由于其专业性较强，由有关的专业承包商承包。如勘察设计阶段的工程地质勘察、供水水源勘察、供电系统设计、设备选购以及施工阶段的基础施工、机电设备安装和水利工程观测设备安装等。

(二) 按承包者所处的地位分

按承包者所处的地位不同，可以分为总承包、分包、直接承包三种承包方式。

1. 总承包

总承包指一个工程建设项目的全过程建设或其中某个阶段的全部工作，委托一个承包商负责组织完成。这种承包方式，建设单

位只与承包商发生直接关系，总承包的企业负责统一协调监督他们的工作。总承包简称为总包。这种承包方式在我国水利工程中尚不多见，但将是以后的一个主要发展趋势。

2. 分包

分包指从总承包商分包某一项工程或某种专业工程，由总承包商安排任务，现场由总承包商统一管理。分包单位一般为专业工程公司。这种承包方式，分包商不与建设单位发生直接联系，只与总承包商联系。现行的分包方式一种是由总承包商自行选择承包商签订分包合同 另一种是由建设单位指定分包企业与总承包商签订合同。

这种承包方式一般不通过招标机构进行招标（招标时指定分包除外）而是由总包单位在得到建设单位同意的情况下自行选择分包单位 但接受分包的单位应当具备相应的资格条件 且不得再次分包。

3. 直接承包

直接承包指在一个工程建设项目中，二个或二个以上的承包商分别与建设单位直接发生联系。这种承包方式，承包商只对建设单位负责 承包商之间不发生关系 施工过程中的协调工作由建设单位负责，建设单位也可以聘请专门的项目经理来进行现场管理。

（三 按取得承包任务的途径分

1. 计划分配

在我国计划经济体制下 长期以来建设工程任务都由国家地方政府的行政管理部门直接分配任务。这种分配任务的承包方式 形成任务上级派、亏了大家摊的吃大锅饭的状况 企业内无动力 外缺乏竞争能力。目前 对水利工程中的抢险工程或其他应急工程一般采用由政府主管部门下达任务的形式。

2. 投标竞争

建设工程实行招标投标，择优选择承包商，承包商通过投标竞争获得任务，与建设单位签订承包合同。这是我国基本建设体制改革的重要内容之一。建设工程承包由计划分配到投标竞争是由计划经济过渡到市场经济的重要手段。

3. 协商承包

这种承包方式由建设单位直接与承包商协商，签订项目承包合同。根据我国现行法规规定，施工单项合同估算价在 200 万元以上 勘察设计、监理单项合同估算价在 50 万元以上或项目总投资额在 3 000 万元以上的工程建设项目均须招标。但在我国水利工程中一般规定，工程项目造价在 30 万元以上的须实行强制招标。除上述范围以外的工程项目，可以使用协商承包方式。

二、水利工程承包内容

水利工程承包内容就是指整个水利工程建设的各个阶段的全部工作。对某一个承包商来说，承包内容可以是建设全过程的工作，也可以是某一阶段的全部或部分工作。

一般情况下，水利工程建设的整个过程，可分为项目建议书、可行性研究、勘察设计、材料及设备采购、施工、工程监理和竣工验收等阶段及内容。

项目建议书一般不对外进行招标承包，而是由建设单位与有关咨询单位共同编写。

（一）可行性研究

可行性研究是对拟建的水利工程项目进行全面的技術论证，为水利工程建设的投资决策提供可靠依据。水利工程的可行性研究报告编写应按照《水利水电工程可行性研究报告编制规程》进行。内容应包括以下几个方面：

（1）概述 包括项目概况 可行性研究提出的由来、依据、目的，

以及工程建设的地点、水文地质条件、社会经济状况、工程实施方案、投资的必要性、经济效益和该工程存在的问题和建议。

(2)工程水文和工程地质条件。

(3)工程任务和规模。

(4)工程布置和工程设计方案。

(5)环境影响评价。

(6)工程占地及移民规划。

(7)建设项目实施计划和进度要求。

(8)工程管理。

(9)工程投资估算。

(10) 财务评价和国民经济评价，包括各项建设费用和流动资金估算、资金来源、资金筹措方式、生产成本计算及社会效益和经济效益。

（二）勘察设计

一旦项目可行性研究审查批准后，即应安排项目的勘察与设计。设计是工程建设的重点，勘察结果是设计的基本依据。因此，勘察与设计是一个项目成败的关键，它将直接影响项目的造价。

对于一般的水利工程项目，设计分为两阶段，即初步设计和施工图设计。对于技术复杂的项目或设计时间较紧的水利工程，可分为三阶段设计，即初步设计、招标设计和施工图设计。

1. 初步设计

水利工程初步设计文件深度的具体要求，应遵循水利部《水利水电工程初步设计报告编制规程》的规定。

2. 招标设计

对技术程度复杂、设计时间较紧的水利工程，专门为项目招标而进行的设计称为招标设计。招标设计是初步设计的深化，它使建设项目的具体设计更具体，一般而言，工程的结构设计及施工技术在施工图设计时不会有大的改变，通过招标设计文件可以做出较为

完整的施工方案及计算出准确的工程造价。

3. 施工图设计

根据已批准的初步设计或招标设计进行施工图设计。施工图设计是初步设计和招标设计的具体化。设计深度应该满足以下要求：

(1)施工图绘制必须正确、完整、配套 以便据以进行建筑、安装施工。

(2)可以依据设计编制施工图预算。

(3)能够据以计算材料、设备和非标设备的制作。

(三) 材料和设备的采购供应

1. 材料的采购供应

根据建设项目的不同，实行委托承包和招标承包。一般项目，我们认为材料应与工程招标同时进行，由承包商采购。在水利工程中 也有指定采购的情况，一般指定采购的材料为钢筋、水泥、木材、用量较大的地方材料以及一些半成品材料。但我们一般建议在工程招标中尽可能减少指定采购的材料。

2. 设备的采购供应

近几年，设备的采购供应办法实行了改革。凡属建设项目所需的设备 包括大型专用设备、一般设备和特殊设备 建设单位可视不同情况 采取单独招标、询价、分包、订货或采购的方式 落实货源以便组织供应给工程承包商。也可将设备包含于工程招标中同时进行招标，由工程承包商自行采购建设工程所用的设备。

(四) 施工

施工阶段是工程建设的关键性阶段。在施工前期及准备工作完成后 工程就可以开工 进入施工阶段。施工阶段的任务就是实现建设目标 将设计图纸变成物质产品 实现预期的经济效益和社会效益。

施工阶段首先要编制施工组织设计，合理安排施工顺序。

1. 施工准备工作

(1)三通一平。“三通一平”一般由招标单位负责,也可以单独委托施工企业承包,也可以委托总包企业承包。

“三通”指工程开工前施工现场要做到水通即施工用水要接通,电通即施工用电线路要接通,容量要满足施工要求,道路通畅即水路、铁路、公路、施工现场道路要通畅。除此以外,根据建设项目要求,有条件的可增加电讯通等项目。

“一平”指场地平整。拆除地下、地上障碍物,挖、填土石方,平整场地。

根据近几年的情况看,项目的“三通一平”工作中,招标人一般只负责场外部分,而场内部分的工作包含于工程招标范围内,由工程承包商承包施工。

(2)搭设临时设施。临时设施是指为进行建筑安装施工所必须搭设的供生产或生活使用的临时性的建筑物或构筑物。临时设施包括临时宿舍、文化福利及公用事业房屋与构筑物,仓库、料场、办公室及施工场地内的道路、水电管线等临时设施。根据现场条件,临时设施可以由招标单位提供使用,也可以由承包商搭设,但在一般工程招标中,均将临时设施搭设和主体工程一起发包,由承包商包干使用。

2. 工程施工

工程施工包括永久性或临时性,为施工服务的各种构筑物的施工及金属结构和机电设备制作安装。

施工过程中要严格依照设计图纸、方案说明、施工验收规范、施工安全操作规程和工程质量验收标准进行,确保施工安全,保证工程质量。所有隐蔽工程都应经过验收合格并做好现场签证记录,其他需经有关部门检验的都应按规定进行。

3. 竣工验收

每一个建设项目,建成后都必须办理交工验收手续。

一般水利工程竣工后，经检查验收符合设计要求和正常使用要求后，就可以办理交工验收投入正常使用。

4. 缺陷责任保修

水利工程一般有 6 个月至一年的缺陷责任保修期，在保修期内应根据责任对工程进行维修。缺陷责任保修期结束后，工程才能算全部完成。

第三节 水利工程招标方式

水利工程招标根据其资金来源和工程具体情况，分为国际招标和国内招标。国际、国内常用的招标方式有以下几种。

一、公开招标

招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或者其他组织投标的招标方式叫公开招标，也叫开放式招标。

公开招标的优点是使招标人有较大的选择范围，可在众多的投标单位之间选择报价合理、工期较短、信誉良好的承包商达成承包合同，从而有助于打破垄断，开展竞争，促使承包商努力提高工程质量，缩短建设工期和适当降低工程成本，这种方式选择面大，可靠性强。公开招标的缺点是招标人审查投标者资格及其标书的工作量比较大，招标费用支出也多。

二、邀请招标

由招标人以投标邀请书的方式邀请特定的法人或其他组织投标的招标方式称为邀请招标，也称有限招标或选择性招标。

邀请招标的优点是被邀请参加投标的竞争者为数有限，既可以节省招标费用，又能够提高每个参加竞争投标企业的中标几率，所以对招标投标双方都有利。由于不是盲目邀请，招标单位可以

熟悉某些投标企业情况，这样可以排除一些没有真正承包本工程能力的承包商参加投标。这种招标方式以前采用的较为普遍。邀请招标的缺点是限制了竞争范围，把许多可能的竞争者排除在外，不利于公平竞争。因此，国家对邀请招标的适用条件作出了指导性规定 这些规定通常是：

(1)由于工程性质特殊，要求有专门经验的技术人员和熟练技术工人以及专用技术设备，只有少数企业能够胜任的项目。

(2)公开招标使招标人支付的费用过多，与所能获得效益的价值相比 得不偿失。

(3)公开招标的结果难以产生理想的中标单位。

(4)由于工期紧迫和保密要求等其他原因而不宜公开招标的项目。

我国《水利工程建设项目建设招标投标管理办法》第三章第十四条规定：邀请招标应邀参加投标的单位不得少于三家。在我国有的地方规定邀请招标应邀参加投标的单位不得少于六家（上海市）。

此外 对于可行性研究、勘察设计之类的任务，一般适用于邀请招标的方式，但其应邀参加投标的单位不得少于三家。

三、议标

议标是指不通过公开招标或邀请招标，而由业主或其代理人直接邀请某一个或几个承包商进行协商，通过协商与其中一个承包商达成协议后将工程任务委托这家承包商去完成。如果仅邀请一个承包商 则一家协商不成 可另外邀请一家 直到达成协议为止。这种方式通常适用于下列几种情况：

(1)因特定理由（例如需要专门经验和特殊设备以及为了保护专利等）只能考虑某家符合要求的承包商。

(2)工程性质特殊、内容复杂、发包时尚不能确定准确的施工

技术方案以及准确的工程量。

(3)工程规模不大，且同已发包的大工程相联，不易分割。

(4)经过有关部门批准的边设计边施工的紧急工程。

(5)公开招标或邀请招标后未选出中标单位，预期重新组织招标仍不会有结果。

(6)建设单位拟开发某种新技术需要施工单位从设计阶段开始就参加合作。

第四节 水利工程招标的形式

招标是国际承包市场上普遍采用的一种方式，不仅工程施工设计、设备材料的采购甚至整个项目也大都采用招标。水利工程招标的形式可以分为水利工程勘察设计招标、水利工程施工招标、水利工程设备材料供应招标、水利工程监理招标、水利工程建设全过程招标以及水利工程项目招标。

一、水利工程勘察设计招标

水利工程勘察设计招标，主要是指水利工程的工程地质勘察、初步设计、招标设计、施工图设计等方面的工作，可以一次招标，也可以分开单独招标。

二、水利工程施工招标

水利工程施工招标，可将整个工程作为一个整体一次发包，也可把全部工程分解成几个独立的单位工程项目进行招标。

三、水利工程设备和材料供应招标

在我国的水利工程中，设备和材料供应采用招标投标方式刚刚起步，不过随着物资市场的逐步开放，设备和材料供应的招标和

投标 可能将逐渐得到推广。

设备和材料供应的招标投标程序比较简单。大宗交易通常采取公开招标方式 即由招标人在报刊上发布招标公告 投标单位购买标书 按指定时间、地点投标报价 招标人在预定的时间、地点当众开标 当场决定中标单位 随后双方签订供货合同。

小批器材供应 不值得公开招标 可采取比价方式选定供货单位。具体做法是，由建设单位或委托咨询机构开列所需器材品名、规格、型号和数量 向若干家厂商发出询价函 要求他们在规定的期限内报价 收到厂商的报价单之后 经过比较 选定报价合理的厂商 签订供货合同。

四、水利工程监理招标

水利工程监理招标是指招标人通过招标方式选择工程监理单位。一般工程监理招标主要是指招标人从投标人提供的以往的监理经验，项目总监的经历，监理大纲编写的合理性、可行性以及监理费用等方面资料综合考虑后进行选择。择优比较时主要考虑前面两个因素，而监理费用一般在招标文件中规定只允许有小幅度的上下浮动，不作为比较的主要因素，这主要是为了保证工程监理的质量。

水利工程监理在以前一般都是通过直接选定的形式或选择几家监理单位进行比较，近年来，水利工程监理也逐步开始进行招标了。

五、水利工程全过程招标

水利工程全过程招标也称“交钥匙”工程招标。当采用这种招标承包方式时 建设单位的工作就比较简单 也比较省力了。它可以是项目建议书以后的全部阶段，也可以是可行性研究报告以后的全部阶段，在水利工程中一般是可行性研究报告以后的全部阶

段。它一般只须在事前用公开招标或邀请招标等方式选择好一个总承包商 建设单位对承包商提出要求 要求承包商按工程项目的项目建议书或可行性研究报告进行以后的全部工作，并签订正式总承包合同。

为了有利于建设和生产的衔接，必要时也可吸收建设单位的部分力量 在总承包商的统一组织下 参加工程项目建设的有关工作，涉及决策性的重大问题仍应由建设单位或其上级主管部门作决定。

全过程招标的主要程序是：

(1)由工程项目主管部门和建设单位 根据批准的项目建议书或可行性研究报告 委托几个工程承包公司或咨询、设计单位 经有关部门批准的、有资格的总承包商 作出可行性研究报告或初步设计，通过招标选定最佳方案和总承包商。

(2)总承包商受项目主管部门或建设单位委托 组织编制正式的可行性研究报告或初步设计 经审查同意后 由项目主管部门或建设单位向审批机关报批。

(3)可行性研究报告或初步设计批准后 总承包商即可按照顺序分别报请当地招标管理机构批准 组织下阶段勘察设计招标、设备材料供应招标和工程施工招标，并与中标企业签订承包合同。

工程全过程招标承包方式主要适用于大中型建设项目。它的好处是可以积累建设经验和充分利用已有的经验和长处，实行专业化管理 使各阶段的建设能紧密地相互衔接配合 不仅可以节约投资、缩短建设工期 而且可以保证建设质量 提高投资效益。这种承包方式要求承包商必须具有雄厚的技术经济实力和丰富的组织管理能力 具有较强的总承包能力和研究开发新技术、新工艺的能力。也就是说 要求总承包商具有能够提供可行性研究、工程设计、设备选购、建筑安装、工程管理等全套服务的能力。

总承包商通过投标竞争承揽工程任务后，采取分包形式组织

工程建设。所以这种总承包商一般都是经营管理型公司，而分包者则是作业型公司。目前，国外一般大型建筑公司都向全过程投标承包发展，全过程承包已成为国际建筑业的一种发展趋势。

目前 我国实行全过程招标承包的工程项目还不多 但近几年正在积极推行这种招标承包方式，组建了一批能够承担全过程承包的建设工程承包公司。随着市场经济的发展，我国建筑业将向以总承包为龙头、国有施工企业为主体、劳务承包为依托的方向发展 而全过程招标承包也将逐步地在我国水利工程上推广实行 在水利工程全过程招标中，一般以设计单位为主体进行承包。

六、水利工程项目招标

水利工程项目招标是一种新的招标形式，有别于工程全过程招标。它是指对从项目建议书开始，包括可行性研究、勘察设计、工程施工 直至竣工交付使用的全部过程的管理工作实行招标 选择一个优秀的投资管理人，水利工程的投资渠道主要为国家投资，也就是选择一个优秀的国有资金管理者。其招标选定的对象不做具体的设计、施工工作 仅仅负责项目管理。

水利工程项目招标，在程序上不符合我国水利工程基本建设程序 因而国内采用甚少。最近 在上海市水利工程中已经考虑类似形式的招标 即国家作为主体 仅对拟建的工程项目提出功能上的要求 如要求将 $\times \times$ 公里长的江堤加固使之达到 $\times \times$ 年一遇的防洪标准 就此对工程建设业主进行招标 以便通过招标竞争选择更好的投资管理单位，使得国有资金得到充分合理的利用。但项目后期建设过程尚须按基本建设程序进行。

第五节 招标工作机构

招标工作机构是指为进行建设工程招标而专门设立的工作、

管理或服务机构。它负责授权范围内招标工作的实施并提出有关招标、定标的决策意见或依据并进行决策。在我国，招标工作机构在业务上均受建委系统统一管理，为了专业工程招标的需要，一般另外设有以水利工程招标为主的招标工作机构。

一、招标工作机构的职能

一般来说，工作机构的职能一是决策，二是处理日常工作。

(一) 决策性的工作

属于决策性的工作一般主要有：

(1)确定工程项目的发包范围，即决定建设项目是全过程发包，或是分段发包或单位工程发包或分部工程发包，材料设备采购、设备制造等专业工程发包等。

(2)确定承包方式和承包内容，即工程预算造价加动态因素一次包死还是动态因素可按实调整以及全部包工包料或包部分材料等。

(3)选择招标形式，即根据建设项目的具体情况和有关法规，决定采用公开招标、邀请招标和议标三种不同形式之一。

(4)确定招标工程标底。

(5)决标并签订承包合同或协议。

(二) 日常工作

招标的日常工作主要有：

(1)到当地招标投标管理部门办理申请招标手续。

(2)发布招标通告或邀请投标标函。

(3)编制招标文件。

(4)编制或委托编制工程标底，并经有关部门审查、审定。

(5)审查投标者的资格。

(6)组织召开开标会议、勘察施工现场和解答投标单位提出的疑问。