

黑河流域近期治理规划

中华人民共和国水利部



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

黑河流域近期治理规划

中华人民共和国水利部



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

黑河流域近期治理规划
中华人民共和国水利部

*

中国水利水电出版社出版、发行

(北京市三里河路6号 100044)

水利电力出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 3.125 印张 40 千字

2002 年 3 月第一版 2002 年 3 月北京第一次印刷

印数 0001—1620 册

*

书号 155084·90

定价 8.00 元

国务院关于黑河流域近期 治理规划的批复

国函〔2001〕86号

水利部：

你部报送的《关于报送〈黑河流域近期治理规划〉的请示》（水资源〔2001〕169号）收悉。现批复如下：

一、原则同意《黑河流域近期治理规划》（以下简称《规划》），请你们认真组织实施。《规划》中涉及的建设项目，按照基本建设程序逐项报批。

二、实施黑河流域综合治理，要坚持以生态系统建设和保护为根本，以水资源的科学管理、合理配置、高效利用为核心，上、中、下游统筹考虑，工程措施和非工程措施紧密结合，

生态建设与经济发展相协调,科学安排生活、生产和生态用水。

三、要以国家已批准的水量分配方案为依据,按照分步实施、逐步到位的原则,采取综合措施,逐年增加正义峡下泄水量。到2003年,当莺落峡多年平均来水15.8亿立方米时,正义峡下泄水量9.5亿立方米;并控制鼎新片引水量在0.9亿立方米以内,东风场区引水量在0.6亿立方米以内。

四、加强流域水资源统一管理和科学调度。要建立健全流域统一管理与行政区域管理相结合的管理体制,明确事权划分。黄河水利委员会黑河流域管理局负责黑河水资源的统一管理和调度;组织取水许可制度的实施,编制水量分配方案和年度分水计划,检查监督流域水量分配计划的执行情况;负责组织流域内重要水利工程建设、运行调度和管理;协调处理流域内各省(自治区)之间的水事纠纷等。流域内各省(自治区)实行区域用水总量控制行政首长负责制,各级人民政府按照黄河水利委员

会黑河流域管理局制定的年度分水计划，负责各自辖区的用配水管理，采取综合措施，确保3年内实现国家确定的水量分配方案及各项控制指标。

五、要充分运用经济杠杆，促进节约用水。合理核定黑河流域不同行业的供水水价，大力进行定额水价制度，对定额内的用水实行基本水价，对超定额用水实行累进加价制度。

六、流域内的经济发展要充分考虑水资源条件，积极稳妥地进行经济结构调整。不再扩大农田灌溉面积。2003年以前黑河干流甘肃省境内要完成32万亩农田退耕、自然封育任务；积极调整作物种植结构，限制种植水稻等高耗水作物。流域内的城市和工业要贯彻节水优先、治污为本的原则，严格控制兴建耗水量大和污染严重的建设项目。

七、要切实加强资金管理和工程质量管理。真正管好、用好工程建设资金，提高资金使用率和使用效益。严格工程建设管理，精心设计，精心施工，确保质量。

八、同意建立联席会议制度。由水利部牵头，国家发展计划委员会、财政部、国家林业局、国家环保总局、农业部、国土资源部、总装备部等部门和内蒙古自治区、甘肃省、青海省人民政府及黄河水利委员会参加，协商解决黑河流域综合治理的重大问题。联席会议议定的事项由有关部门和省（自治区）在各自职责范围内分别组织实施。议定事项的落实情况由黄河水利委员会督办。

加快黑河流域综合治理，对于实现流域经济和社会可持续发展，加强民族团结，具有十分重要的意义，是实施西部大开发战略的重点工程。内蒙古自治区、甘肃、青海省人民政府、中央有关部门和单位要加强领导，密切配合，保障投入，确保完成《规划》确定的各项目标任务，逐步恢复黑河生态系统。

中华人民共和国国务院

二〇〇一年八月三日

前 言

黑河是我国西北地区较大的内陆河，流经青海、甘肃、内蒙古三省（自治区），流域南以祁连山为界，北与蒙古人民共和国接壤，东西分别与石羊河、疏勒河流域相邻。中游的张掖地区，地处古丝绸之路和今日欧亚大陆桥之要地，农牧业开发历史悠久，享有“金张掖”之美誉；下游的额济纳旗边境线长 507km，居三角洲地带的额济纳绿洲，既是阻挡风沙侵袭、保护生态的天然屏障，也是当地人民生息繁衍和边防建设的重要依托。黑河流域生态建设与环境保护，是西部大开发的重要内容，不仅事关流域内居民的生存环境和经济发展，也关系到西北、华北地区的环境质量，是关系民族团

结、社会安定的大事。

黑河流域中下游地区极度干旱，区域水资源难以满足当地经济发展和生态平衡的需要，历史上水事矛盾已相当突出。由于人口增长和经济发展，对水土资源过度开发，20世纪60年代以来，进入下游的水量逐渐减少，河湖干涸、林木死亡、草场退化、沙尘暴肆虐等生态环境问题进一步加剧，省际水事矛盾更加突出。为合理利用黑河水资源和协调用水矛盾，原水电部于1982年组织开展黑河水利规划，1992年提出规划报告。1992年12月，国家计委在“关于《黑河干流（含梨园河）水利规划报告》的批复”（计国地〔1992〕2533号）中，批准了多年平均情况下的黑河干流水量分配方案。1995年4月和11月，国务院先后两次召开会议，研究黑河流域生态环境治理问题，指出黑河分水方案的落实是其中的关键，要求水利部及有关部门尽快提出具有可操作性的分水方案。据此，水利部立即组织黄河水利委员会深入现场调查研究，广泛征求意见，提出了不同来水情况下

的《黑河干流水量分配方案》，经国务院审批，由水利部以水政资〔1997〕496号转发甘肃省和内蒙古自治区人民政府执行。与此同时，水利部于1996年4月在黄河水利委员会内成立了黑河流域管理局筹备组，1999年1月，中编办正式批复成立黑河流域管理局，2000年1月，黑河流域管理局在兰州市挂牌正式运转。

针对日益严峻的黑河流域生态系统恶化局面和突出的水事矛盾，2000年5月，党中央、国务院领导就黑河治理问题作了具体指示。水利部立即进行部署，在积极实施黑河水量统一调度的同时，组织力量开展了黑河水资源问题及其对策措施研究，组织专门班子开展了大规模的外业查勘、调查研究，充分吸收了已有的科研和工作成果，先后邀请了中国科学院、中国工程院部分院士，有关高等院校和科研院所，黑河流域各省（自治区）和有关部委的专家和代表召开了专家咨询会和专家座谈会，广泛听取意见，并征求了国务院有关15个部委和流域内三省（自治区）政府的意见。在此基础上，又

做了多次修改，2000年12月将有关文件上报国务院。之后，又按照国办秘书二局的协调意见进行了修改。

2001年2月，国务院听取了水利部关于《黑河水资源问题及其对策》的汇报。按照加强生态建设，加快治理步伐，用三年时间实现国务院批准的分水方案，尽快遏止生态系统恶化趋势的要求，对《黑河水资源问题及其对策》进行了修改和补充，编制了《黑河流域近期治理规划》（征求意见稿）报告，并进一步征求了国务院有关部门和流域内三省（区）的意见，完成了《黑河流域近期治理规划》报告。

目 录

国务院关于黑河流域近期治理规划的批复

前 言

第一章 黑河流域基本情况及主要生态

问题..... 1

第一节 流域概况 1

第二节 生态状况及主要问题 6

第二章 水资源开发利用现状及供需形势

分析 12

第一节 水资源特点 12

第二节 水资源开发利用现状 17

第三节 存在问题 24

第四节 水资源供需形势分析 28

第三章	规划的指导思想和主要目标	36
第一节	规划任务与指导思想	36
第二节	规划的主要依据	38
第三节	规划目标及总体布局	39
第四章	流域治理工程措施	42
第一节	灌区节水配套改造	42
第二节	控制性骨干工程	46
第三节	生态建设和水资源保护	50
第四节	水量调度管理决策支持系统建设	55
第五节	水资源二次供需平衡结果	56
第五章	2001~2003 年项目实施计划及 投资效果	59
第一节	项目安排原则	59
第二节	项目实施计划	61
第三节	实施效果	69
第六章	保障措施	72
第一节	建立健全流域统一管理与行政区域 管理相结合的体制	72
第二节	实施水资源统一管理和调度	75

第三节	进行经济社会宏观布局调整	77
第四节	逐步建立合理的水价体系，促进节约 用水	78
第五节	强化基础研究工作	79
第六节	加强法规建设，依法进行流域管理 ...	80
附表	2001~2003 年黑河干流地区工程 建设总体安排及节水量表	82

第一章 黑河流域基本情况 及主要生态问题

第一节 流域概况

一、地理位置

黑河是我国西北地区第二大内陆河，发源于祁连山中段，流域东与石羊河流域相邻，西与疏勒河流域相接，北至内蒙古自治区额济纳旗境内的居延海，与蒙古人民共和国接壤，流域范围介于东经 $98^{\circ} \sim 102^{\circ}$ ，北纬 $37^{\circ}50' \sim 42^{\circ}40'$ 之间，涉及青海、甘肃、内蒙古三省（自治区），国土总面积 14.29 万 km^2 ，其中甘肃省 6.18 万 km^2 ，青海省 1.04 万 km^2 ，内蒙古约 7.07 万 km^2 。黑河流域有 35 条小支流。随着用水的不断增加，部分支流逐步与干流失去地表

水力联系，形成东、中、西 3 个独立的子水系。其中西部子水系包括讨赖河、洪水河等，归宿于金塔盆地，面积 2.1 万 km^2 ；中部子水系包括马营河、丰乐河等，归宿于高台盐池—明花盆地，面积 0.6 万 km^2 ；东部子水系即黑河干流水系，包括黑河干流、梨园河及 20 多条沿山小支流，面积 11.6 万 km^2 。

由于黑河干流子水系流经青、甘、蒙三省（自治区），情况复杂，水事矛盾突出，所以这次规划主要范围为黑河干流水系（以下所称黑河或黑河流域均指干流水系）。

二、自然概况

黑河发源于祁连山北麓，干流全长 821km。出山口莺落峡以上为上游，河道长 303km，面积 1.0 万 km^2 ，河道两岸山高谷深，河床陡峻，气候阴湿寒冷，植被较好，多年平均气温不足 2°C ，年降水量 350mm，是黑河流域的产流区。莺落峡至正义峡为中游，河道长 185km，面积 2.56 万 km^2 ，两岸地势平坦，光

热资源充足，但干旱严重，年降水量仅有140mm，多年平均温度 $6\sim 8^{\circ}\text{C}$ ，年日照时数长达3000~4000h，年蒸发能力达1410mm，人工绿洲面积较大，部分地区土地盐碱化严重。正义峡以下为下游，河道长333km，面积8.04万 km^2 ，除河流沿岸和居延三角洲外，大部为沙漠戈壁，年降水量只有47mm，多年平均气温在 $8\sim 10^{\circ}\text{C}$ 左右，极端最低气温在 -30°C 以下，极端最高气温超过 40°C ，年日照时数3446h，年蒸发能力高达2250mm，气候非常干燥，干旱指数达47.5，属极端干旱区，风沙危害十分严重，为我国北方沙尘暴的主要来源区之一。

三、社会经济

黑河流域自上游至下游居延海，分别流经青海省的祁连县，甘肃省的肃南、山丹、民乐、张掖、临泽、高台、金塔县（市）和内蒙古自治区的额济纳旗，共10个县（市）。流域内1999年人口133.81万人，其中农业人口110.75万人；耕地412.93万亩，农田灌溉面积306.54万