

# 构建和谐城市

——现代城镇体系规划理论

Theory of Urban System Planning

■ 李秉毅 著

现 代 城 市 规 划 丛 书



中国建筑工业出版社

CHINA ARCHITECTURE & BUILDING PRESS

现代城市规划丛书

# 构建和谐城市

——现代城镇体系规划理论

Theory of Urban System Planning

李秉毅 著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

构建和谐城市——现代城镇体系规划理论/李秉毅著.  
北京: 中国建筑工业出版社, 2006  
(现代城市规划丛书)  
ISBN 7-112-08350-8

I. 构... II. 李... III. 城镇-城市规划-研究  
IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 045409 号

本书在城镇体系及其规划研究进程分析的基础之上, 从城镇体系规划的现状和问题分析、城镇体系发展历史及分析入手, 探讨了城镇体系规划的理论, 提出了城镇体系规划理论见解。

责任编辑: 许顺法

责任设计: 郑秋菊

责任校对: 张景秋 张虹

现代城市规划丛书  
构建和谐城市  
——现代城镇体系规划理论  
**Theory of Urban System Planning**  
李秉毅 著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京嘉泰利德公司制版

印刷厂印刷

\*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 12 $\frac{1}{2}$  字数: 300 千字

2006 年 6 月第一版 2006 年 6 月第一次印刷

印数: 1—000, 000 册 定价: 28.00 元

ISBN 7-112-08350-8

(15014)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

此为试读, 需要完整PDF请访问: [www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

## 摘 要

中国城镇化发展已经进入加速发展时期。加速发展城镇化是解决现阶段国民经济和社会发展中一系列深层次矛盾的重要突破口。中共“十六大”提出把加速城镇化发展作为一项重要国策。城镇化发展是城镇体系规划的一项重要内容，城镇化发展必须有城镇体系规划的指导。目前全国正在普遍开展城镇体系规划，实践中遇到许多问题，城镇体系规划实践非常需要理论指导。然而，现在城镇体系规划理论非常缺乏、不完善。因此，城镇体系规划理论研究具有重要的实践意义和理论意义。

本书在城镇体系及其规划研究进程分析的基础之上，从城镇体系规划的现状和问题分析、城镇体系发展历史及分析入手，探讨了城镇体系规划的理论，提出了城镇体系规划理论见解。

首先，总结和建构了城镇体系规划理论的框架。

其次，提出了城镇体系规划的指导理论（总理论），即区域自然—经济社会生态系统和谐（协调）发展理论。

第三，总结和提出了城镇体系规划的基本理论，包括：城镇体系发展阶段理论；优势区位，城镇优先发展理论；基本职能齐全，主导职能有特色理论；以规模效益指导城镇规模的发展和确定理论；支撑系统共用、和谐（协调）、齐全、现代、弹性理论；经济社会联系全面、多层、宽带、快速理论；城镇体系最优化理论等；城镇化规划与发展理论。在城镇化规划与发展理论方面，探讨了城镇化的测度方法和规划原理，提出了“主成分分析加多元回归预测模型”预测城镇化水平的模型；研究了城镇化的发展机制，论证了工业和第三产业是城镇化发展的最主要、最直接的动力，农业和交通是城镇化发展的基础动力，区位和资源是城镇化发展的潜在动力，人口是影响城镇化发展的直接动力，政策和科学技术是城镇化发展的重要动力；总结和提出了城镇化推进措施，并指出了城镇化推进过程中应该解决的特殊矛盾。

研究应用了系统论方法、历史研究方法、归纳与演绎推理相结合的方法和实践检验方法。

# ABSTRACT

Urbanization development in China already is on fast developing times. Fast developing urbanization is important method solving a series of important questions of national economy and society now. "Sixteenth convention" of Chinese community party puts forward that fast developing urbanization is put as important policy. Urbanization development is an important part, urbanization development must need lead of urban system planning. Now urban system planning is being implemented in all China. a series of severe question is met in urban system planning, urban system planning needs guiding of theory. But, now theory of urban system planning is lacking. So study of theory of urban system planning is important meaning on theory and practice.

This book studies theory of urban system planning on presses of urban system and its planning study, from analyses on actuality and question of urban system planning, on developing history of urban system, and puts forward new theory of urban system planning.

Firstly, this book constructs the frame of theory of urban system planning.

Secondly, this book puts forward leading theory of urban system planning, that is, regional nature-economy-society ecosystem should be coordinated.

Thirdly, this book puts forward basic theory of urban system planning, including: theory of developing phase of urban system; theory that is cities on advantage location are should developed preferentially; theory that is basic urban function should be self-contained and major function should be particular; theory that is counting and making sure urban developing size should be led by economic efficacy of urban scale; theory that is urban supporting system should be used by all urban system, coordinate, self-contained, modern and flexible; theory that is relation of economy and society should be comprehensive, multi-layer, largo and celerity; theory that is optimization of urban system; theory that is planning and developing urbanization. On theory of planning and developing urbanization, this book studies measuring method and planning theory of urbanization, puts forward predicting model of urbanization level that is "analyzing major element and multi-variable regress analyzing", studies power of urbanization development, demonstrates industry and third industry is most important and direct power of urbanization development, agriculture and traffic is basic power of urbanization development, location and resource is latent power of urbanization development, people is direct affection power of urbanization development, policy, science and technique is important power of urbanization development, puts forward preceding police of urbanization development, points out that question of urbanization development should be solved.

This book uses methods of systemic theory, method of history study, method of induction and deduction, and method of test by practice.

# 序

我国正处于快速城市化发展时期，城镇原有结构体系都处于发展变化之中，而中国幅员广阔，发展又不平衡，为使众多的城镇能布局合理，并协调它们之间的相互关系，必须要制定城镇系统规划。

该书从我国当前实际出发，从系统论、生态、区域相结合的角度，研究城镇系统及其规划，提出了区域自然—经济社会生态系统和谐发展理论，为城镇系统规划提供了科学的方法和理论基础。对当前我们构建和谐社会，建设合理的城镇体系有一定的参考意义。

其次，该书提出了城镇系统规划理论的框架；城镇系统发展阶段论；优势区位城镇优先发展论；以规模效益指导城镇规模的发展和确定论；支撑系统的共用、和谐论；经济社会联系全面、多层论；城镇系统最优化论等理论。本书中还提出了保护文化遗产和风景名胜资源问题，应注意发扬城市特色和城市文化，并指出一些盲目建设攀比等不良倾向问题等，对城镇系统规划实践和城镇发展做了较深入的研究。

第三，提出了预测城镇化水平的新方法——“主成分分析加多元回归预测模型”；较全面地研究了城镇化的发展机制；提出了城镇化推进措施，并指出了城镇化推进过程中应该注意的问题。中国城镇化发展已经进入加速发展时期。加速发展城镇化是解决现阶段国民经济和社会发展中一系列矛盾的重要突破口，因此，“十六大”将其作为一项重要国策。在目前城镇系统规划理论不完善的情况下，本书的研究具有一定的实践意义和理论意义，并对当前我们构建和谐社会、和谐城市，促进城市化健康发展也有一定的参考意义。

阮仪三

2006年4月8日于同济大学

# 自序

## 我的“自然—经济社会生态系统和谐发展论” 研究之路

1987年，在“生产力布局”硕士课程学习中，学到农业部分时，农业理论家说农业迟后于其他部门，农业应该加快发展；学到工业部分时，工业理论家说工业迟后于其他部门，工业应该加快发展；学到交通部分时，交通理论家说交通迟后于其他部门，交通应该加快发展……这引起我思考：经济部门之间的关系应该如何？思考的结论是“和谐发展”，只有“和谐发展”，整体效益才能够达到最高。农业，不但为工业提供原料——棉花是纺织工业原料，粮食是食品工业原料，木材是造纸工业原料，而且农业使用工业产品——农药、化肥、机械，是工业产品的市场；农业和工业产品都需要运输到达市场。它们之间相互联系，需要“和谐发展”。所有的经济部门之间，都一样。

在农业和工业的发展中，又联系到自然和环境。农业的过度开发，引起草场退化、沙漠化，反过来，草场退化、沙漠化又阻碍农业发展。工业的过度开发，引起矿产枯竭、环境污染；反过来，矿产枯竭、环境污染又阻碍工业发展。如此等等，使我想到了“经济”与“自然”相互联系，需要“和谐发展”。

环境污染，既是自然问题，又是社会问题，显而易见，社会与经济、自然相互联系，需要“和谐发展”。还有人口这个社会问题，人口过多，消耗过大，引起如上所说的草场退化、沙漠化，自然资源枯竭、环境污染，结果导致自然退化、阻碍经济发展。反过来，自然、经济又影响社会。

1980年代，也是系统论在自然、经济、社会各个领域广泛被接受并运用的年代。我也不例外。我把“自然、经济、社会”各看作一个系统，即“自然系统”、“经济系统”、“社会系统”，它们构成一个整体“自然—经济社会系统”。由于“经济”与“社会”很难分开，比如环境既是一个社会问题，又是一个新兴的经济产业；既属于“社会系统”，又属于“经济系统”，类似的还有人口等等。因此我把“经济”与“社会”系统放在一起。

在“自然—经济社会系统”中有“生物”，人也是一种高级“生物”，生物之间有生态循环与平衡，所以，我又把它看作一个生态系统，叫“自然—经济社会生态系统”，引入生态系统理论。“系统”与“生态”理论的引入是非常重要的，是解决问题的根本，这比中国传统的“天人合一”（太笼统、模糊）论上升了一个新的高度。

1987年12月我完成了“自然—经济社会生态系统和谐发展论”的框架。

1993年我的“自然—经济社会生态系统和谐发展论”包含在论文《区域规划的理论框架》中，发表在1993年“经济地理”杂志（核心期刊）第5期。该论文获1994年“中国城市科学研究会优秀论文奖”、“湖北省第五届自然科学优秀学术论文三等奖（1994年10月）”、武汉土木建筑学会“1996年学术论文佳作奖”、学校“八五”优秀论文奖

(1995年)。

1990年代，国内外广泛讨论可持续发展及其基础理论，我进一步发展了“自然—经济社会生态系统和谐发展论”，提出（1）它是可持续发展的基础理论；（2）可持续发展是一种一定历史时期的权宜策略，不是最终目标，最终目标是“自然—经济社会生态系统和谐发展”。“自然—经济社会生态系统和谐发展”包含并高于“可持续发展”。该思想写成论文《可持续发展的基础理论与发展》，在1997年“迈向21世纪的城市规划国际讨论会”上宣读，并发表在《城市发展研究》杂志（核心期刊）1998年第4期。

2003年初，我写了“自然—经济社会生态系统和谐发展论”，2004年1月登于“中国城市网”。2003年8月，我进一步发展、完善“自然—经济社会生态系统和谐发展论”，以此理论为核心，构筑该书《构建和谐城市——现代城镇体系规划理论》。

2004年12月5日，中央经济工作会议将“构建和谐社会”作为2005年的主要经济工作重点之一。党的十六届四中全会提出了要构建“和谐社会”的目标。这是伟大而科学的。

值此时，我将“自然—经济社会生态系统和谐发展论”融于《构建和谐城市——现代城镇体系规划理论》，希望对构建“和谐社会”、“构建和谐城市”有一点点益处，还有非常重要的一点就是希望得到大家的批评和帮助，以提高、完善我的论说。

# 目 录

第一章 导 论	1
第一节 选题的必要性与意义	1
第二节 研究的目的、内容、思路、方法与本书结构	3
一、研究的目的	3
二、研究的内容	3
三、研究的思路	3
四、研究的方法	4
五、本书的结构	4
第二章 城镇体系规划概念界定	6
第一节 城镇概念界定	6
第二节 城镇体系概念界定	7
第三节 城镇体系规划概念界定	12
第三章 城镇体系规划的现状和问题分析	14
第一节 当前国外城镇体系规划的情况和问题分析	14
第二节 当前我国城镇体系规划的情况和问题分析	17
第四章 城镇体系规划理论研究进程与有关理论评析	26
第一节 城镇体系规划理论研究进程	26
第二节 有关理论的评析	30
第五章 城镇体系规划理论	43
第一节 城镇体系规划理论体系构成	43
第二节 城镇体系规划的总理论	
——区域自然—经济社会生态系统和谐（协调）发展理论	44
第三节 城镇体系规划的基本理论	65
一、城镇体系发展阶段理论	65
二、空间布局——优势区位，城镇优先发展理论	91
三、职能结构——基本职能齐全，主导职能有特色理论	98
四、规模结构——以规模效益指导城镇规模的发展和确定理论	108
五、支撑系统——共用、和谐（协调）、齐全、现代、弹性理论	124

六、经济社会联系——全面、多层、宽带、快速	131
七、城镇系统最优化理论	138
<b>第六章 城镇化规划与发展理论</b>	<b>144</b>
<b>第一节 城镇化的内涵与测度</b>	<b>144</b>
一、城镇化的内涵	144
二、城镇化的测度	145
<b>第二节 城镇化水平规划原理</b>	<b>148</b>
一、城镇化水平预测	148
二、城镇化水平和谐（协调）论证	154
<b>第三节 城镇化发展的动力机制</b>	<b>157</b>
一、工业和第三产业是城镇化发展最主要、最直接的动力	157
二、农业和交通是城镇化发展的基础动力	157
三、区位和资源是城镇化发展的潜在动力	158
四、人口是影响城镇化发展的直接动力	158
五、政策和科学技术是城镇化发展的重要动力	159
<b>第四节 城镇化推进措施</b>	<b>161</b>
一、大力发展工业与第三产业	161
二、集聚工业和人口	161
三、大力发展有利于农村人口和乡镇企业集聚的小城镇	162
四、高举规划龙头，搞好城市规划，提高城镇化的效益	163
五、搞好基础设施和社会设施建设，实现共用化、配套化、现代化	163
六、广开财源，充分利用官资、民资、外资	164
七、因地制宜，区别对待不同地区的城镇化	164
八、改革政策，加强宣传，转换思想，引导城镇化发展	167
<b>第五节 城镇化推进过程中的特殊矛盾</b>	<b>169</b>
一、生态环境保护与自然—经济社会生态系统和谐（协调）发展	169
二、历史文化遗产与风景名胜资源保护	174
三、以行政推动来代替市场推动的倾向	175
四、盲目建设，高、大、新攀比与假城镇化	176
五、城市的特色与文化	176
六、农村剩余劳动力转移	177
七、城镇化的经济效益	178
八、城市管理	178
<b>第七章 结    论</b>	<b>179</b>
参考文献	185
后    记	192

# 第一章 导 论

## 第一节 选题的必要性与意义

目前,世界城镇人口占总人口的比例已经超过50%,城市创造的国民生产总值远远超过农村地区。

中国2002年,城镇人口占总人口的比例已经达到39.1%(汪光焘:《认真贯彻党的十六大精神 努力开创新局面——在全国建设工作会议上的报告》,2003年1月6日),近四年提高了7个百分点。城镇人口数量增加到4.81亿。设市城市数量662个,建制镇20358个。城镇在国家经济建设和社会发展中具有十分重要的地位。据统计,我国工业产值和国内生产总值的70%、税收的80%都来自城镇。城镇在国家经济建设中的地位越来越重要,在国民经济发展中发挥着主导作用。

中国城镇化发展已经进入加速发展时期,城镇发展很快。加速城镇化也是解决现阶段国民经济和社会发展中一系列深层次矛盾的重要突破口,它能促进我国剩余劳动力的转换,解决人口结构性的矛盾,提高农业劳动生产率,实现农业现代化。党的“十六大”和国家“十五”计划提出把加速城镇化发展作为一项重要国策。城镇作为具有经济和社会组织能力的聚合体,通过自身的创造和科技、制度创新对社会发展产生巨大能动作用。

目前,全国正在大力推进城镇化,全面开展城镇体系规划。在城镇体系规划实践中,非常缺乏理论指导,也遇到许多问题,使规划师倍感困惑。中国关于城镇体系规划的理论研究还不够。城镇化和城镇体系规划,急需理论指导,所以很有必要对城镇体系规划的理论进行研究。

城镇体系的结构、布局和发展水平,是城镇化在地域上的主要体现。城镇体系的发展过程,是城镇化广泛和深入发展的过程,也是城镇化水平不断提高的过程。现在世界技术水平不断提高,从而使实现城镇化的单位成本(主要是生产性建设和基础设施建设的成本)有不断提高的趋势。城镇体系的合理规划,可以充分发挥城镇的作用,使城镇化实现“少投入,多产出”的目标。城镇化是城镇体系规划的内容之一,因此,城镇体系规划是指导城镇化的规划蓝图,只有在城镇体系规划的指导下,城镇化才能快速、正确、有效地发展;如果没有城镇体系规划的指导,则相反,城镇化就会盲目发展。研究城镇体系规划,对城镇化发展尤其重要,可以正确指导和促进城镇化的加速发展,有力地推动城镇化。

总之,城镇体系规划理论研究,有利于科学、正确地指导城镇体系规划和城镇发展。

城镇体系规划,是和谐(协调)区域各个城镇及其整体,以实现效益最高目标的规划。所以,它对区域各个城市和建制镇的规划具有重要的指导作用。《中华人民共和国城

市规划法》第十一条规定：“国务院城市规划行政主管部门和省、自治区、直辖市人民政府应分别组织编制全国和省、自治区、直辖市的城镇体系规划，用以指导城市规划的编制。”国家的多种法规及文件多次强调，城市规划要以城镇体系规划为指导。城镇体系规划也是城市总体规划的不可缺少的部分。《中华人民共和国城市规划法》第十九条规定：“设市城市和县级人民政府所在地的总体规划，应当包括市或县的行政区域的城镇体系规划。”因此，城镇体系规划研究，对我国的城市规划具有重要的意义。

城镇体系规划，可以更好地确定各单个城镇的性质、作用和发展建设，确定区域城镇的规模大小、职能分工与和谐（协调）、空间布局，以及发展目标、发展途径、发展战略、发展方向、生产力布局、支撑系统（基础设施和社会服务设施）和保障系统的发展目标和布局，使各个城镇和城镇整体的作用充分发挥。因此城镇体系规划研究，不仅可以提高城镇化的效益，而且也可促进各个城镇和城镇整体的发展，提高城镇建设的效益，为城市建设服务。

每一个区域中的城市是相互联系、相互作用的，是成系统的——城镇体系。每一个城市，仅是城镇体系的一个元素。对系统而言，即使每一个元素处于最佳效益（经济、社会、生态综合效益）时，系统整体并不一定达到最佳效益；每一元素可持续发展时，系统整体并不一定可持续发展。只有调整系统整体，从系统整体考虑调整每一个元素，才能使系统整体达到最佳效益，实现可持续发展。因此，要使一个区域的城市达到上述目的，必须搞好城镇体系规划，必须调整城镇体系整体，从城镇体系整体考虑调整每一个城市。例如长江三角洲城镇密集地区，若苏、锡、常城市产业结构雷同，会导致资源不足、产品市场不足，不可持续发展；如果无锡、常州向太湖大量排污，苏州治理太湖污染也是难以治好的。只有搞好城镇体系规划，使城市功能互补，污染统一治理，才能实现可持续发展。城市与乡村是相互联系的，城市是乡村的中心，乡村是城市的基础。乡村为城市提供原料（如棉、麻、丝），同时也是城市的工业品（如生活用品、农业用品）市场。城市与乡村在资源（电力、水等）、环境（污染与治理）等方面都是联系的。因此，只有城乡一体化发展，才能取得最佳的发展效果，而搞好城镇体系规划是实现城乡一体化发展的基础，因为城镇体系规划包括了区域的城乡经济社会发展研究与规划、区域基础设施（交通、电力、电信、水资源开发利用）规划、区域旅游资源开发规划、环境保护规划、防灾规划，统一考虑了城乡一体化发展。就城市论城市，就不可能实现城乡一体化发展。因此，城镇体系规划是城市可持续发展与城乡一体化发展的基础。

城镇是区域的行政管理、经济、文化、人才、信息和各种社会经济活动集中的中心地和开发基地。城镇与区域在社会经济发展过程中相互依赖、相互促进、共同发展。城镇体系规划研究，有利于促进城市与区域发展和谐（协调），实现城乡可持续发展。

城镇体系规划是国土规划（或区域规划）中的重要组成部分。按规划调整城镇发展，使全地区的城镇形成合理的城镇体系，从而使整个地区成为有机组织的发展整体，便于有效地按地域系统组织生产和进行行政管理，以保证取得国土开发利用的最大效益，包括经济效益、社会效益和生态效益。城镇经济是国民经济的主体。因此，城镇体系规划研究，有利于搞好国土规划（或区域规划），有利于实现国土资源合理开发利用，有利于国民经济发展。

城镇体系规划，也是城市繁荣带动农村繁荣，解决“三农”问题的根本出路。城镇化

是实现全面建设小康社会的必然。

目前，中国关于城镇体系规划的理论研究不够。城镇化和城镇体系规划，急需理论指导。城镇体系规划理论的研究，可以丰富和完善城镇体系规划理论和城镇化理论；有助于城镇体系规划科学、城市规划科学以及整个城市科学的发展，有助于区域规划和城市地理科学的发展。

总之，城镇体系规划理论研究非常必要，具有重要的理论意义和实际应用价值。

## 第二节 研究的目的、内容、思路、方法与本书结构

### 一、研究的目的

研究目的在于通过剖析城镇体系的结构、内部联系和发展演变规律，并评析有关城镇体系规划的理论，构筑城镇体系规划理论体系框架和揭示城镇体系的发展机制及推进措施。

### 二、研究的内容

研究的核心内容是城镇体系规划理论，包括：（1）城镇体系规划理论体系构成；（2）城镇体系规划的总（主导）理论——区域自然—经济社会生态系统和谐（协调）发展理论，它是城镇体系规划的总的指导；（3）城镇体系规划的基本理论，它们是直接用于指导城镇体系规划的理论，是城镇体系规划师做城镇体系规划必须具备的理论。基本理论又包括：城镇体系发展阶段理论；城镇体系最优化理论；优势区位，城镇优先发展理论（空间布局规划理论）；基本职能齐全、优势职能有特色理论（职能结构规划理论）；以规模效益指导城镇规模的发展和确定理论（规模结构规划理论）；支撑系统共用、和谐（协调）、齐全、现代、弹性理论；经济社会联系全面、多层、宽带、快速理论（基础设施和社会设施规划理论）；城镇化规划与发展理论。在城镇化规划与发展理论方面，研究城镇化的发展机制、规划理论与推进理论以及城镇化推进过程中的特殊矛盾。

除以上核心内容之外，为了完成以上核心内容研究，还对城镇体系和城镇体系规划的内涵进行了界定，对当前国内外城镇体系规划的现状和问题进行了分析，对城镇体系规划理论研究进程进行了回顾，对有关的理论进行了评析。此外，为了实现城镇体系发展规律理论的研究，对城镇体系发展历史（以中美城镇体系为例）进行了考察、分析和比较（见附录）。

### 三、研究的思路

研究的思路是：

首先，界定城镇体系概念和城镇体系规划概念，为研究界定前提。

其次，对国内外城镇体系规划的现状和问题进行分析，使理论研究有的放矢，并且有实际应用价值。

第三，对城镇体系规划理论研究进程进行回顾，对已有研究文献进行综述，对有关理论进行评析，以承前启后，为本书的研究奠定基础。

第四，对城镇体系发展的历史进行考察和比较，以探索其发展规律，为理论研究打下基础。

第五，在以上研究的基础上，建构城镇体系规划理论。

#### 四、研究的方法

研究的方法是：

首先，研究应用系统论方法。系统论方法，是一种科学的方法。全书自始至终贯穿了系统论方法，尤其是在城镇体系的概念界定和规划理论的构筑中以及在城镇体系规划的总理论——区域自然—经济社会生态系统和谐（协调）发展理论中。

其次，历史研究方法。通过城镇体系发展历史的研究和城镇体系规划理论研究历史的研究，探索城镇体系规划理论，特别应用在城镇体系发展阶段理论中。

第三，归纳与演绎推理相结合的方法。通过对规划实践、调研资料和文献资料的分析、整理，归纳出规划理论。为了提高和保证理论的科学性，对归纳的理论，又根据现有的科学理论进行演绎推理论证。

第四，实践检验方法。“实践是检验真理的惟一标准”。对各种方法得出了理论，再进行实践检验。

此外，本书还运用了比较研究方法、数学模型定量研究的方法以及定量研究与定性研究结合的方法等。

为了提高和保证理论的科学性，往往是以上多种方法并用，从多方面论证。

#### 五、本书的结构

本书的结构见图 1-1 本书结构框架图。

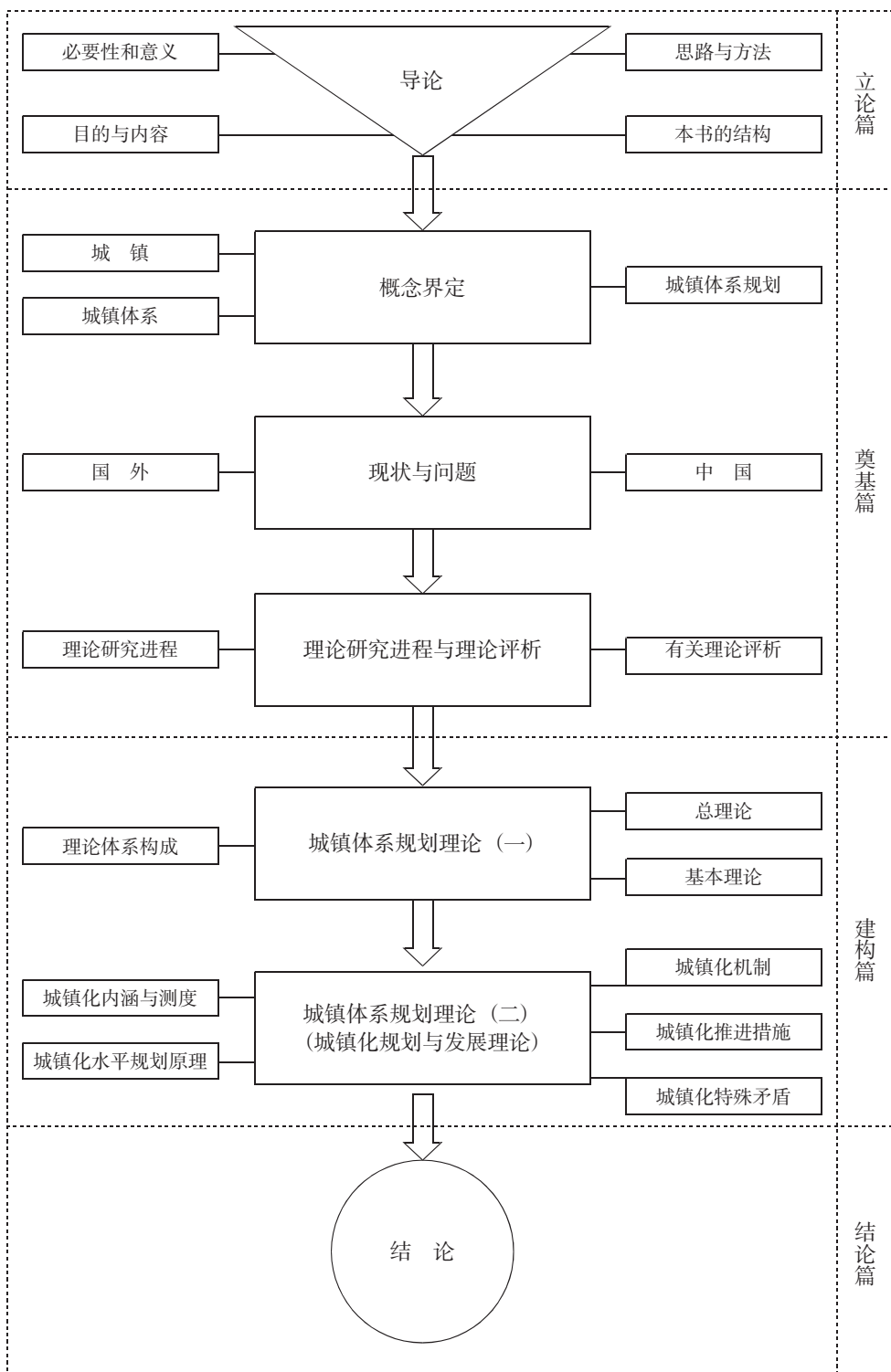


图 1-1 本书的研究结构框架图

## 第二章 城镇体系规划概念界定

### 第一节 城镇概念界定

城镇 (city), 是指有一定数量的非农业人口聚居的、有相当规模工业和服务业聚集的地区, 它是区域政治、经济、文化、科技和信息的中心。按照《中华人民共和国城市规划法》, 我国的城镇包括城市 (city) 和镇 (town); 城市又包括直辖市和市。

在我国历史上, “城”是指一种防御性的构筑物; “市”是指交易的场所; “镇”是指工商业中心, 农产品或手工业产品的交易场所。古云: “镇”是“一方之首山”, 即指一定地域内最高大的“山”, 驻有兵马, 遂为“镇守”, 也是军事防卫的意思, 只是保卫的不只是所在之山, 而是周围区域。以后, 在兵马所在地出现了大规模的集市, 虽然名称仍然称镇, 但已是“镇市”, 或称“市镇”。所以, 城镇是由于社会经济的发展, 社会分工, 非农业经济增长而形成的。

城市建制标准, 由于世界各国行政制度、经济基础的历史的发展情况不尽相同, 直到目前也还没有一个统一的标准。如美国、墨西哥、委内瑞拉等国以人口大于 2500 人的居民点作为城镇。法国、荷兰、卢森堡、肯尼亚、埃塞俄比亚、古巴、洪都拉斯等国以大于 2000 人居民点作为城镇。日本、英国等以大于 3500 人居民点作为城镇。原苏联、加拿大、澳大利亚、新西兰等国以大于 1000 人居民点作为城镇。人口密度较小的丹麦、冰岛、瑞典则以大于 200 人居民点即作为城镇。而孟加拉、加纳、奥地利、伊朗等国则以大于 5000 人居民点作为城镇。马来西亚、瑞士、塞内加尔以大于 1 万人居民点才算城镇。

我国建制镇设置标准。1984 年国务院批转民政部关于调整建制镇标准的报告的通知规定: (1) 凡县级地方国家机关所在地, 均应设置镇的建制。(2) 总人口在 2 万人以下的乡, 乡政府驻地非农业人口超过 2000 人的, 可以建制。总人口在 2 万人以上的乡, 乡政府驻地非农业人口占全乡人口 10% 以上, 也可以建制。(3) 少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游地、边境口岸等地, 非农业人口虽不足 2000 人, 如确有必要, 也可设置镇的建制。尽管如此, 非农业人口不足 2000 人的集镇, 在我国广大农村数量很大, 其中条件较好的, 今后都是建制镇的“后备军”, 也是今后城镇建设的重点, 同样应予以重视。

我国设市标准。1986 年国务院批转民政部《关于调整设市标准和市领导县条件的报告》规定: (1) 非农业人口 (含县属企业单位聘用的农民合同工、长年临时工, 经工商行政管理部门批准登记的有固定经营场所的镇、街、村农民集资或独资兴办的第二、第三产业从业人员, 城镇中等以上学校招收的农村学生, 以及驻镇部队等单位的人员, 下同) 6 万人以上, 年国民生产总值 2 亿元以上, 已成为该地经济中心的镇, 可以设置市的建制。少数民族地区的重要城镇, 重要工矿科研基地, 著名风景名胜区, 交通枢纽, 边境口岸,

虽然非农业人口不足 6 万人、年国民生产总值不足 2 亿元，如确有必要，也可设置市的建制。(2) 总人口在 50 万人以下的县，县人民政府驻地所在镇的非农业人口在 10 万人以上，常住人口中农业人口不超过 40%，年国民生产总值在 3 亿元以上，可以设市撤县。总人口 50 万人以上的县，县人民政府驻地所在镇的非农业人口一般在 12 万人以上、年国民生产总值 4 亿元以上，可以设市撤县。自治州人民政府或地区（盟）行政公署驻地所在镇，非农业人口虽然不足 10 万人，年国民生产总值不足 3 亿元，如确有必要，也可以设市撤县。(3) 市区非农业人口 25 万以上、年国民生产总值 10 亿元以上的中等城市（即设区的市），已成为该地区的政治、经济、科学、文化中心，并对周围各县具有较强的辐射、吸引力，可实行市领导县的体制。

城镇是构成城镇体系的基本单元。从工业化社会开始，城镇是社会经济的主体、骨架。

## 第二节 城镇体系概念界定

Urban system——城镇系统，也称城镇体系。对于城镇系统的概念，已有许多学者作过好几种表述；具有代表性和归纳性的定义，有叶舜赞先生的定义和顾朝林先生的定义。

叶舜赞先生的定义是：“城市体系是按特定含义确定的整个区域中的城镇总况，各城市（镇）的职能与规模不同，在一定的空间布局中互相关联。”（叶舜赞：《城市化与城镇体系》，北京：科学出版社，1994，P78。）

顾朝林先生的定义是：“它是一个国家或一个地域范围内由一系列规模不等、职能各异的城镇所组成，并具有一定的时空地域结构、相互联系的城镇网络的有机整体。”（顾朝林：《中国城镇体系——历史、现状、展望》，北京：商务印书馆，1992，P1。）

已有的对于城市（镇）体系的概念的表述，或者没有重视城镇之间的有机联系，或者没有把城镇系统看作一个有机联系的整体——系统，或者二者兼而有之。

笔者定义为：城镇系统（urban system）是在按自然、经济和社会的内在联系的规律划分的、相对独立的、相对完整的整个区域中，各种职能、各种规模、各种等级、相互作用和相互联系的所有城镇，按一定的层次、秩序和结构组成的具有一定结构、功能和发展方向的有机整体系统。城镇系统是经济和社会发展的空间表现形式。城镇系统，亦有人称“城镇体系”。

笔者认为，称“城镇系统”比称“城镇体系”更合理，理由有 3 个：(1) “体系”与“系统”是有区别的。《现代汉语词典》（修订版，商务印书馆，1998 年）定义：“体系”指“若干有关事物或某些意识相互联系而成的一个整体”；而“系统”指“同类事物按一定的关系组成的整体”（《现代汉语词典》，修订版，商务印书馆，1998 年，第 1241 页、第 1352 页）。由词典定义可以看出，“体系”与“系统”是有区别的。第一，“体系”指的是“有关事物”；而“系统”指的是“同类事物”。第二，“体系”是“若干有关事物或某些意识相互联系而成的一个整体”；而“系统”指“同类事物按一定的关系组成的整体”。可见，“体系”的“整体”内部的联系，没有“系统”的“整体”内部的联系紧密。一个区域的城镇是“同类事物”，而不是“有关事物”，所以应该用“系统”，即应该用“城镇系统”，而不应该用“体系”，即不应该用“城镇体系”。用“城镇系统”，比用“城