



Village and Town Planning

# 村镇规划

第2版

金兆森 张 晖 等编著

东南大学出版社

## 内 容 提 要

本书在第1版基础上修订而成,主要内容有新世纪村镇规划的基本原则、任务与内容,村镇规划的资料收集与分析,村镇总体规划,村镇道路工程规划,村镇给排水工程规划,村镇电力、电信工程规划,乡镇公共中心与工业区规划,村镇居住区规划,村镇绿化规划,村镇环境保护与旅游资源规划,村镇防灾减灾规划以及村镇规划中的技术经济和管理工作的内容。

本书可供从事村镇规划与建设的专业技术人员使用,也可供各级村镇规划与建设管理人员参考,亦可作为村镇规划与建设专业的参考书。

### 图书在版编目(CIP)数据

村镇规划/金兆森等编著 —2版.—南京:东南大学出版社,2005.8

ISBN 7-5641-0090-7

I. 村… II. 金… III. ① 乡村规划—中国  
② 城镇—城乡规划—中国 IV. TU982.29

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第052463号

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼2号 邮编210096)

出版人:宋增民

新华书店经销 兴化市印刷厂印刷

开本:700 mm × 1 000 mm 1/16 印张:22.5 字数:461千字

2005年8月第2版 2005年8月第6次印刷

印数:10 001 ~ 13 000 定价:39.00元

(凡因印装质量问题,可直接向东南大学出版社读者服务部调换。电话:025-83792328)

## 第2版前言

近几年来,党中央、国务院就发展小城镇做出了一系列的战略部署。2000年6月专门下发了《关于促进小城镇健康发展的若干意见》;党的十六大指出坚持大中小城市和小城镇协调发展,而且在中央历次农村工作会议以及有关农村工作的文件中,反复提出要搞好小城镇建设。党的十六届三中全会提出要用科学的发展观指导我们的各项工作,促进小城镇建设的健康发展。在党中央、国务院的领导下,各级党委、政府认真贯彻中央精神,采取积极有效的措施,加强了村镇建设工作的领导。各级村镇建设主管部门也在党委、政府的领导下,在有关部门的大力支持和密切配合下,开拓进取,努力工作,推动了本地区村镇建设事业的发展,取得了令人瞩目的成就。

搞好村镇规划建设,对于推进全面建设小康社会具有重要意义。要加强村镇建设的规划指导和实施管理,集约使用土地,保证建设质量,为统筹城乡发展,解决“三农”问题做出新的贡献。解决“三农”问题,要紧紧围绕统筹城乡发展,就是要把农村和城市作为一个有机统一的整体,把农业的发展放到整个国民经济发展中统筹考虑,把农村的繁荣放到全社会进步中统筹规划,把农民的增收放到国民收入分配的总格局中统筹安排,建立城乡一体相互推动的体制和机制,促进城乡经济社会协调发展,逐步改变城乡二元结构。我国城乡差距大,发展不协调,是当前经济社会发展中存在的突出问题。统筹城乡经济社会发展,解决好农业、农村、农民问题是“全党工作的重中之重”、“全部工作的重中之重”,是全面建设小康社会的重大任务。

发展小城镇符合我国城镇化客观规律。党的十六大报告指出要“坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路”,明确了小城镇在城镇化进程中的任务。近年来的实践充分证明,小城镇已成为吸纳农村人口和劳动力的重要渠道,小城镇发展有着广泛的民意基础。据统计,2000年全国转移就业的1.1多亿农村劳动力中,在乡和建制镇就业的占58.8%,进入县级市、地级市和省会城市就业的分别仅占13.5%、14.5%和13.2%。

《村镇规划》修订版就是为了适应我国村镇规划建设的新形势和新要求,对1999年出版的《村镇规划》作了修订。《村镇规划》修订版共分为12章,增写了第7章乡镇公共中心与工业区规划和第11章村镇防灾减灾规划;其余各章也分别进行了补充与修改。

《村镇规划》修订版的编写人员为:第1章绪论(金兆森执笔);第2章村镇规划的资料工作(金兆森执笔);第3章村镇总体规划(周明耀、李晓琴执笔);第4章村镇道路工程规划(张晖、殷加华执笔);第5章村镇给排水工程规划(唐炳全执笔);第6章村镇电力、电信工程规划(张晖、殷加华执笔);第7章乡镇公共中心与工业区规划(张晖、李晓琴执笔);第8章村镇居住区规划(殷加华、张晖执笔);第9章村镇绿化规划(唐炳全执笔);第10章村镇环境保护与旅游资源规划(唐炳全执笔);第11章村镇防灾减灾规划(李晓琴、唐炳全执笔);第12章村镇规划中的技术经济和管理工作的(唐炳全执笔)。附录Ⅱ“江苏省白马湖农场场部(集镇)规划(2000—2015)”由扬州大学工程设计研究院提供(李晓琴、金兆森执笔),附录Ⅲ“周庄镇龙凤村中心村规划”由昆山市城乡建设委员会提供。

作者  
2005年4月

# 第 1 版前言

改革开放 20 年来,我国社会经济各个方面发生了重大的变化,广大农村经济迅速发展,村镇建设欣欣向荣。许多地区提前实现了小康的目标,向农村现代化宏伟目标进军。农村城市化是农村现代化的重要组成部分,农村经济的迅猛发展,特别是乡镇工业的异军突起,城乡交流与日俱增,城乡关系日趋密切,大大推进了农村城市化和城乡一体化的历史进程。随着越来越多的农业劳动力的转移,农民生活水平的日益提高,广大农民不仅要求改善居住条件,而且要求改善各项基础设施条件,要求有与城市一样的服务设施。于是,一批交通方便、布局合理、通讯便捷、配套设施齐全的新村镇不断出现在我国各地。

近年来,我国城镇化水平提高较为迅速,1978 年为 17.9%,1995 年则为 29%,国家建设部预测至 2000 年将达到 35.7%。建制镇已由 1978 年的 2 851 个,发展到 1996 年的 17 998 个。村镇建设蒸蒸日上,1979~1995 年,全国农村共建住房 100 亿  $\text{m}^2$ ,其中“八五”期间建了 30 多亿  $\text{m}^2$ ,每年平均建 6 亿~7 亿  $\text{m}^2$ 。目前农村人均住宅建筑面积已达 20 多  $\text{m}^2$ 。无论是集镇还是村庄,公用福利设施和配套基础设施都得到很大的改善与建设。据统计,到 1994 年底,全国已建成乡村道路 289 万 km,其中铺装道路 242 万 km,占农村乡村道路总长的 83.71%;建成自来水厂 21 040 处,铺设供水管道近 17 万 km,自来水受益人口已达 2.92 亿人,占村镇总人口的 30.24%;全国乡镇和 72% 的村庄通了电;此外,全国农村还兴建了大量的文化、教育、卫生、工农业生产等设施,每年平均以 1.6 亿~1.8 亿  $\text{m}^2$  的速度递增。这种建设规模之大,发展速度之快,是建国以来所没有的。广大村镇面貌焕然一新,呈现出一派欣欣向荣的景象,一批城乡一体化、农村城镇化、设施现代化的村镇已出现在我国的大地上,这为我国新世纪村镇规划与建设打下了坚实的基础。

21 世纪即将来临,我国也将由小康社会向现代化社会迈进。为了适应新世纪中国村镇规划与建设的需要,本书在学习和总结我国村镇规划与建设经

验的基础上,根据新世纪村镇规划与建设的要求而编写的。本书为《村镇规划与建筑设计》子丛书的第一分册,共分9章:第1章绪论(金兆森执笔);第2章村镇规划的资料工作(金兆森执笔);第3章村镇总体规划(周明耀执笔,其中第3.5节张晖执笔);第4章村镇道路工程规划(张晖、殷加华执笔);第5章村镇给排水工程和防洪工程规划(唐炳全执笔);第6章村镇电力、电信工程规划(张晖、殷加华执笔);第7章村镇居住区规划(殷加华、张晖执笔);第8章村镇绿化、环境保护、旅游资源保护及开发利用规划(唐炳全执笔);第9章村镇规划中的技术经济和管理工作的(唐炳全执笔);附录Ⅱ实例由昆山市城乡建设委员会提供。本书可供从事村镇规划与建设的专业技术人员使用,也可供各级村镇规划与建设的管理人员参考,亦可作为村镇规划与建设专业的参考书。

本书编写中引用了许多村镇规划和建设的图片、图表和数据,还参考了许多村镇规划与建设的书籍与论文、资料,丰富了本书的内容,对此深表谢意。

《村镇规划与建筑设计》子丛书主编为汪庆玲总工程师、金兆森教授,副主编为许铁根、刘殿华、张晖。本丛书在编写过程中,北京市建筑设计研究院总建筑师等专家学者以及东南大学出版社领导和第一编辑室全体同志在丛书的结构和选材等方面做了大量工作,并提出了许多有益的建议,特附笔于此,以志谢忱。

由于编者水平有限,书中的缺点、错误在所难免,敬请广大读者批评指正。

汪庆玲 金兆森  
1998 年秋

# 目 录

---

<b>1 绪 论</b> .....	(1)
1.1 村镇及其发展概况 .....	(1)
1.1.1 村镇的基本概念 .....	(1)
1.1.2 村镇的基本特点 .....	(2)
1.1.3 村镇的发展 .....	(3)
1.2 村镇规划的任务与内容 .....	(6)
1.2.1 面向新世纪村镇规划的基本原则 .....	(6)
1.2.2 村镇规划的任务与内容 .....	(13)
<b>2 村镇规划的资料工作</b> .....	(15)
2.1 村镇规划的资料内容 .....	(15)
2.1.1 自然条件和历史资料 .....	(15)
2.1.2 社会经济资料 .....	(17)
2.1.3 现有建筑物、工程设施与环境资料 .....	(18)
2.2 村镇规划的资料工作 .....	(19)
2.2.1 资料的收集途径与方法 .....	(19)
2.2.2 资料调查收集的表格 .....	(20)
2.3 村镇规划的资料整理及其分析 .....	(25)
2.3.1 资料的整理 .....	(25)
2.3.2 资料的综合分析 .....	(25)
<b>3 村镇总体规划</b> .....	(27)
3.1 乡(镇)域规划 .....	(27)

3.1.1	乡(镇)域规划的任务及内容	(27)
3.1.2	乡(镇)域规划的影响因素及其要求	(31)
3.1.3	乡(镇)域规划中村镇体系的布局特点	(34)
3.1.4	乡(镇)域村镇体系布局规划方法	(38)
3.2	村镇总体规划的编制	(39)
3.2.1	村镇总体规划的具体内容	(39)
3.2.2	村镇总体规划的方法步骤	(40)
3.2.3	村镇总体规划阶段的成果要求	(42)
3.3	村镇的性质与规模	(48)
3.3.1	村镇性质	(48)
3.3.2	村镇规模	(51)
3.4	村镇用地分析	(59)
3.4.1	村镇用地的概念及特征	(59)
3.4.2	村镇用地的基本特征	(61)
3.4.3	村镇用地评价及选择	(62)
3.4.4	村镇用地的选择	(70)
3.5	村镇总体规划布局	(72)
3.5.1	总体规划布局的影响因素及其基本原则	(72)
3.5.2	总体规划布局的程序和思想	(73)
3.5.3	村镇总体布局	(76)
3.5.4	村镇的发展与布局形态	(78)
<b>4</b>	<b>村镇道路工程规划</b>	<b>(85)</b>
4.1	村镇交通的特点及道路分类	(85)
4.1.1	村镇交通的特点	(85)
4.1.2	村镇道路的分类和分级	(86)
4.2	村镇道路系统规划	(89)
4.2.1	村镇道路系统规划的基本要求	(89)
4.2.2	村镇道路系统的形式	(95)
4.3	村镇道路的技术设计	(98)
4.3.1	远期交通量的预测	(98)
4.3.2	村镇道路横断面设计	(101)
4.3.3	村镇道路的线形设计	(110)
4.3.4	村镇道路交叉口类型及其设计	(123)

4.3.5	村镇道路设施 .....	(127)
4.4	村镇用地的竖向规划 .....	(133)
4.4.1	竖向规划的主要任务及其基本要求 .....	(133)
4.4.2	竖向规划设计的方法 .....	(134)
4.4.3	竖向规划设计图的表示方法 .....	(137)
<b>5</b>	<b>村镇给排水工程规划 .....</b>	<b>(141)</b>
5.1	村镇给水工程规划 .....	(142)
5.1.1	村镇给水工程规划的任务和一般原则 .....	(142)
5.1.2	村镇用水量的预测 .....	(144)
5.1.3	水源选择及其保护 .....	(148)
5.1.4	水厂的选址与布置 .....	(153)
5.1.5	给水管网的布置 .....	(154)
5.2	村镇排水工程规划 .....	(155)
5.2.1	村镇排水分类 .....	(155)
5.2.2	排水工程规划的任务 .....	(156)
5.2.3	排水量的计算 .....	(156)
5.2.4	村镇排水体制选择 .....	(159)
5.2.5	村镇污水排放标准 .....	(161)
5.2.6	村镇排水系统的形式及沟管布置 .....	(162)
5.2.7	污水处理方式 .....	(164)
<b>6</b>	<b>村镇电力、电信工程规划 .....</b>	<b>(166)</b>
6.1	村镇电力工程规划 .....	(166)
6.1.1	电力工程规划的基本要求、内容与步骤 .....	(166)
6.1.2	村镇电力负荷计算 .....	(167)
6.1.3	电源的选择及线路布置 .....	(180)
6.2	村镇电信工程规划 .....	(187)
6.2.1	有线电话 .....	(187)
6.2.2	有线广播和有线电视 .....	(189)
6.2.3	网络 .....	(189)
<b>7</b>	<b>乡镇公共中心与工业区规划 .....</b>	<b>(191)</b>
7.1	乡镇公共中心布局与设计 .....	(191)

7.1.1	乡镇公共中心布局	(191)
7.1.2	乡镇公共建筑的配置与布置	(196)
7.1.3	乡镇广场设计	(207)
7.2	乡镇工业区的规划	(212)
7.2.1	乡镇工业区规划的原则与要求	(213)
7.2.2	乡镇工业区的规划	(216)
<b>8</b>	<b>村镇居住区规划</b>	(221)
8.1	居住用地规划设计的基本任务与要求	(222)
8.1.1	居住用地规划设计的基本任务和编制内容	(222)
8.1.2	居住用地规划设计的基本要求	(223)
8.1.3	居住建筑的规划布置	(225)
8.2	居住建筑的节能与新世纪生态建筑	(231)
8.2.1	居住建筑的节能	(231)
8.2.2	新世纪生态建筑	(236)
8.3	居住区道路规划要求	(239)
8.3.1	道路的功能分级	(239)
8.3.2	道路规划布置的基本要求	(239)
8.3.3	道路系统的基本形式	(240)
8.3.4	道路规划的经济性	(240)
<b>9</b>	<b>村镇绿化规划</b>	(242)
9.1	绿化作用与规划标准	(242)
9.1.1	绿化的作用	(242)
9.1.2	村镇绿地的分类与绿地定额指标	(243)
9.2	村镇绿化规划	(245)
9.2.1	绿化规划原则与程序	(245)
9.2.2	村镇绿化规划	(248)
<b>10</b>	<b>村镇环境保护与旅游资源规划</b>	(257)
10.1	村镇环境保护规划	(257)
10.1.1	环境与环境污染	(258)
10.1.2	村镇污染类型	(260)
10.1.3	村镇工业环境保护	(267)

10.2	村镇旅游资源保护和利用规划 .....	(269)
10.2.1	村镇旅游资源 .....	(270)
10.2.2	村镇旅游资源的保护和利用 .....	(273)
<b>11</b>	<b>村镇防灾减灾规划 .....</b>	<b>(275)</b>
11.1	村镇消防规划 .....	(275)
11.1.1	消防站规划 .....	(275)
11.1.2	消防给水与通道 .....	(276)
11.2	村镇防洪规划 .....	(278)
11.2.1	村镇防洪规划的要求与内容 .....	(278)
11.2.2	防洪标准 .....	(280)
11.2.3	防洪对策与工程措施 .....	(281)
11.3	防震减灾规划 .....	(282)
11.3.1	村镇抵御地震灾害风险的能力与防震减灾规划的内容 .....	(283)
11.3.2	防震减灾设施布局 .....	(285)
<b>12</b>	<b>村镇规划中的技术经济和管理工作 .....</b>	<b>(288)</b>
12.1	村镇规划中的技术经济工作 .....	(288)
12.1.1	技术经济工作的意义和内容 .....	(288)
12.1.2	村镇规划中的技术经济工作 .....	(289)
12.1.3	村镇规划中的技术经济指标 .....	(291)
12.1.4	村镇规划技术经济指标评价体系 .....	(295)
12.2	村镇规划的管理与实施 .....	(301)
12.2.1	村镇规划的管理部门 .....	(301)
12.2.2	村镇规划的审批 .....	(302)
12.2.3	村镇规划的实施 .....	(303)
12.2.4	村镇规划建设档案的管理工作 .....	(305)
<b>附 录</b>	<b>.....</b>	<b>(306)</b>
<b>参考文献</b>	<b>.....</b>	<b>(345)</b>

# 1 绪 论

## 1.1 村镇及其发展概况

### 1.1.1 村镇的基本概念

#### 1) 居民点及其发展

居民点是由居住生活、生产、交通运输、公用设施和园林绿化等多种体系构成的一个复杂的综合体,是人们共同生活与经济活动而聚集的定居场所。也可以说,居民点是由建筑群(住宅建筑、公共建筑与生产建筑等)、道路网、绿地以及其他公用设施所组成。这些组成部分通常被称之为居民点的物质要素。

在人类的发展史上,并非一开始就有居民点,居民点的形成与发展是社会生产力发展到一定阶段的产物和结果。原始社会开始,人类过着完全依赖于自然采集的经济生活,还没有形成固定的居民点。人类在长期的与自然斗争的过程中发现并发展了种植业,于是人类社会出现了农业与渔牧业分离的第一次社会大分工,从而出现了以原始农业为主的固定居民点——原始村落。由于生产工具不断改进,生产力不断发展,在 2 000 多年前的奴隶制社会初期,随着私有制的诞生与发展,出现了手工业、商业与农业、牧业分离的第二次社会大分工,并带来了居民点的分化,形成了以农业为主的乡村和以商业、手工业为主的城镇。在 18 世纪中叶,工业革命导致以商业、手工业为主的城镇逐步发展为或以工业,或以金融经济,或以文化教育为主的城镇。

#### 2) 我国村镇的基本情况

我国的居民点依据它的政治、经济地位、人口规模及其特征分为城镇型居民点和乡村型居民点两大类。

城镇型居民点分为城市(特大城市、大城市、中等城市、小城市)和城镇(县城镇、建制镇);乡村型居民点分为乡村集镇(中心集镇、一般集镇)和村(中心村、基层村)。

由于县城镇已具有小城市的大多数基本特征,所以本书所阐述的村镇是指建制镇、集镇或中心村。截止 1996 年底,我国共有乡镇 45 484 个,其中建制镇 17 998 个,另有村 740 218 个(不包含台湾省,下同);至 2002 年底,共有乡镇 39 054 个,其中建制镇 19 811 个,另有村 694 515 个。

建制镇是农村一定区域内政治、经济、文化和生活服务的中心。1984 年国务院批转的民政部关于调整建制镇标准的报告中关于设镇的规定调整如下:

(1) 凡县级地方国家机关所在地,均应设置镇的建制。

(2) 总人口在 2 万人以下的乡、乡政府驻地非农业人口超过 2 000 人的,可以建制镇;总人口在 2 万人以上的乡、乡政府驻地非农业人口占全乡人口 10% 以上的也可建制镇。

(3) 少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游、边境口岸等地,非农业人口虽不足 2 000 人,如确有必要,也可设置镇的建制。

集镇,大多是乡政府所在地,或居于若干中心村的中心。集镇是农村中工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活的社会和生产活动中心。集镇是今后我国农村城市化的重点。

中心村,一般是村民委员会的所在地,是农村中从事农业、家庭副业的工业生产活动的较大居民点,有为本村和附近基层村服务的一些生活福利设施,如商店、医疗站、小学等。人口规模一般在 1 000~2 000 人。

基层村,也就是自然村,是农村中从事农业的家庭副业生产活动的最基本的居民点,一般只有简单的生活福利设施,甚至没有。在我国经济发达地区,如上海市郊县,江苏省的苏、锡、常地区,广东省的珠江三角洲地区,已开始实施若干基层村合并建设一个中心村,以加快农村城市化的进程。

### 1.1.2 村镇的基本特点

居民点是社会生产力发展到一定历史阶段的产物,作为城市居民点中规模较小的建制镇和乡村居民点的集镇、中心村也不例外。它们与城市相对而言,有它们的基本特点。

#### 1) 区域的特点

在我国辽阔的土地上,村镇星罗棋布地分布在所有的地区。但由于各地区社会生产力发展的水平不同,也就是区域经济发展水平不同,村镇分布呈明显的区域特点。至 2002 年底,全国共有乡镇数为 39 054 个,平均每 246 km<sup>2</sup> 国土面积有 1 个乡镇。而在江苏省,有乡镇 1 281 个,平均每 80.09 km<sup>2</sup> 就有 1 个乡镇。宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区等西北三省、区共有

乡镇 1 483 个,超过每 500 km<sup>2</sup> 才有 1 个乡镇。全国共有 694 515 个村,平均每 13.82 km<sup>2</sup> 有 1 个村。而江苏省有 20 245 个村,平均每 5.07 km<sup>2</sup> 就有 1 个村。新疆维吾尔自治区有 9 471 个村,平均每 162.1 km<sup>2</sup> 才有 1 个村。再由于区域地理的差别,如土地(包括土壤、地形等)、气候等自然因素存在明显的地区差异,这也决定了村镇在规模分布、平面布局以及建筑形式、构造等方面有它的特点,如平原和山区,南方与北方,村镇表现出强烈的区域特点。

## 2) 经济特点

村镇与城市相比,农业经济所占的比重大,村镇必须充分适应组织与发展农、牧、副、渔业生产的要求。农业生产的整个生产过程目前主要是在村镇外围的土地上进行的,这说明村镇与其外围的土地之间的关系十分密切。村镇用地与农业用地交叉穿插,这是村镇经济特点所决定的。

## 3) 基础设施特点

目前,我国村镇规模较小,布局分散,又普遍存在着基础设施不足。虽然近年来由于经济的发展,一些村镇的面貌发生了根本的变化,如经济发达地区的村镇,但对于大多数村镇来说,还普遍存在着道路系统分工不清、给排水设施不齐全、公共设施标准较低等问题。据 1996 年国家体改委小城镇课题组对 18 个省市随机抽取的 1 035 个建制镇(包括县城镇)的调查表明:非县城镇生活供水、自来水普及率为 63%;生活燃气普及率 47%;道路铺装率 70%;电话总装机 3 084 部;垃圾处理率 43%;废水处理率 26%。近年来,村镇基础设施、生产设施和公共设施建设力度加大,现代化水平有所提高。村镇基础设施建设的投资占村镇建设总投资的比例逐年上升,2003 年比 2000 年高了 6 个百分点,道路铺装率达到 92.6%,自来水普及率达到 50%,全部建制镇、99% 的集镇和 88% 的村庄通上了电,部分村镇还用上了燃气。但是,由于村镇的地区性差异、村镇本身经济发展水平的差异、城乡的差异,村镇的基础设施还十分薄弱,因此,总体来看,发展较为滞后。

### 1.1.3 村镇的发展

进入新世纪以来,党中央国务院就发展村镇做出了一系列的战略部署。2000 年 6 月专门下发了《关于促进小城镇健康发展的若干意见》,党的十六大指出坚持大中小城市和小城镇协调发展,而且在中央历次农村工作会议以及有关农村工作的文件中,反复提出要搞好小城镇建设。党的十六届三中全会提出要用科学的发展观指导我们的各项工作,促进小城镇建设的健康发展。在党中央国务院的领导下,各级党委、政府认真贯彻中央精神,采取积极有效的措施,加强了村镇建设工作的领导。各级村镇建设主管部门也在党委、政府

的领导下,在有关部门的大力支持和密切配合下,开拓进取,努力工作,推动了本地区村镇建设事业的发展,取得了令人瞩目的成就。

### 1) 农村城镇化是现代化的重要标志

农村城镇化是人类社会发展的必然趋势,是农业社会向工业社会转化的基本途径,也是衡量一个国家或地区经济发展和社会进步的重要标志。党的十五大已经提出,在 20 世纪末达到小康,向现代化迈进。根据我国的特点,在“四个现代化”中,农业现代化是关键。要实现农业现代化,就必须实现农村现代化,而农村现代化最重要的标志就是城镇化。因为当今世界是城市化的时代。在我国推进村镇建设尤其是小城镇建设,能加快农业和农村现代化的步伐,能加快农村城镇化、城乡一体化的进程。所谓城乡一体化,是以功能多元化的中心城市为依托,在其周围形成不同层次、不同规模的城、乡(镇)、村等居民点,各自就地在居住、生活、设施、环境、管理等方面实现现代化。城市之间,城市与乡(镇)、村之间以及相互之间,均由不同容量的现代化交通设施和方便、快捷的现代化通讯设施连接在一起,形成一个网络状的、城乡一体化的复杂社会系统,即自然—空间—人类系统,融城乡于自然社会之中,使村镇能在具备上述交通及通讯设施现代化的前提下,充分享受到城市现代文明,包括文化、教育、卫生、信息、科技、服务等方面。因此说农村城镇化是城乡一体化的必由之路,也就是现代化的重要标志。

### 2) 大力发展村镇是现代化建设的重大战略任务

我国村镇的发展,尤其是乡镇的发展,是我国城市化的重要组成部分。城市化既是我国经济发展提出的迫切要求,也是被世界各国城市化过程所证明的必然趋势。现代社会的城市化具有多方面的特征,但其本质是城乡人口的再分配,即农村人口向城镇人口转移,农业人口向非农业人口转移。人们常以城镇人口占总人口的百分率作为一个国家城市化水平的标志。

目前,在全世界近 60 亿人口中,已有近 40% 生活在城镇,发达国家一般为 70% ~80%,发展中国家近年来发展速度也较快。我国解放以来,随着国民经济的发展,城镇人口在逐步增长,尤其是改革开放以来增长较快。1950 年我国城镇人口为 6 169 万人,1978 年为 17 245 万人,1996 年为 35 950 万人,2003 年为 52 376 万人,在总人口中所占的比重分别为 11.2%、17.92%、29.37%、40.53%。城市化是社会发展和“四化”建设的必然趋势,从长远看,从全局看,从完善我国城乡结构体系和缩小城乡差别的目标来看,大力发展村镇尤其是小城镇具有重要的战略意义。

随着现代化的进程,我国至 2010 年的城镇人口会增加多少?如以 1981~1996 年的平均增长速度 4% 来预计,城镇人口至少要净增 2.5 亿人。这是一

个很大的数字,如何安排,是一个重大的战略任务。如新建城市,人口为 10 万的需 2 500 座,人口为 250 万的需 100 座,这是很难想像的。如果在全国的乡镇中,平均每个乡镇增加 6 千人,这不仅能较快地解决剩余农村劳动力的安排,而且还能促使遍布全国的乡镇蓬勃发展。

近年来的实践充分证明,小城镇已成为吸纳农村人口和劳动力的重要渠道,小城镇发展有着广泛的民意基础。据统计,2000 年全国转移就业的 1.1 亿多农村劳动力中,在乡和建制镇就业的占 58.8%,进入县级市、地级市和省会城市就业的分别仅占 13.5%、14.5%和 13.2%。据四川省调查,2000 年以来全省向城镇转移的农村人口中,进入小城镇、小城市、中等城市和大城市的比例分别是 45%、23%、20%和 12%。中国特色的城镇化道路一个十分重要的特点是农民进城不失去农村土地,仍然在农村保留着承包地和住房,这是解决农民后顾之忧、确保社会稳定的重要政策,与其他国家农民失地破产被迫进城有着本质的区别。小城镇量大面广,更贴近农村,小城镇规划建设更要为农民进镇务工经商创造条件。农民进城反哺农村是小城镇发展和农民改善生活的动力。

### 3) 规划村镇是新世纪现代化建设的重要任务

21 世纪的村镇,不但应有繁荣的经济,也应该有繁荣的文化,它是村镇综合实力的标志。村镇建设已成为农村经济的新的增长点。全国各地积极探索村镇建设方式的转变,搞好村镇住宅建设,以基础设施和道路建设为突破口,带动整个村镇建设的全面发展。这表明村镇建设是我国现代化建设,尤其是农村现代化建设的重要内容。

要建设好村镇,必须要有一个科学合理的规划。21 世纪的村镇建设是社会主义物质文明与精神文明高度结合的现代化建设,规划村镇必须考虑到新情况、新特点和新趋势。村镇规划,尤其是乡镇规划,要满足农业产业化要求。农业产业化、工厂化发展是村镇繁荣的经济基础,也是村镇规划建设的新内容;村镇是与大自然最亲近的人居环境,随着经济水平的提高,人们对环境质量与建筑美学的要求也在不断提高;基础设施配套现代化,使人在村镇也能真正和城里人一样享受现代文明建设的成果,即水、电、路、邮、有线电视等。这只有通过立足当前,顾及长远,按照城乡人、财、物、信息、技术流向,进行科学论证、合理规划,才能加快现代化建设。搞好村镇规划建设,对于推进全面建设小康社会具有重要意义。要加强村镇建设的规划指导和实施管理,集约使用土地,保证建设质量,为统筹城乡发展、解决“三农”问题做出新的贡献。

## 1.2 村镇规划的任务与内容

### 1.2.1 面向新世纪村镇规划的基本原则

#### 1) 小康村镇的要求

小康村镇的要求各地不尽一致,但大致有以下几方面的要求:

##### (1) 村镇规划

小康村镇要有经过村民(代表)大会或乡镇人民代表大会通过并经县(市)人民政府批准的村镇规划。

##### (2) 村镇建设管理机构

村镇建设管理机构健全,管理人员与任务相适应,管理有相应的规定。

##### (3) 村镇功能分区

村镇功能分区明确合理,符合生产、生活的需要;居住区保持地方特色与整个环境协调一致;人均住房使用面积  $16\sim 20\text{ m}^2$  以上;住宅室内要有厨房、厕所,利用新能源、新材料、新技术,节地、节水;住宅质量好。

##### (4) 村镇道路

村镇街道要求有通畅的排水设施,主干道为沥青混凝土路面或水泥混凝土路面,有路灯,街道两侧有行道树,干道两侧和广场绿化好,道路洁净、平整。

##### (5) 村镇公共建筑、公用设施

小康村镇要求水电进户,饮用水符合国家卫生标准;有公用传呼电话,乡镇电话每千人拥有率在  $5\sim 10$  门以上,小学、卫生院(所)、敬老院、幼儿园、图



图 1.1 玉祁镇小学