

应急管理系列教材

总主编：沈灿煌

应急管理案例 分析与研究

主 编：张仪华



厦门大学出版社 国家一级出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS 全国百佳图书出版单位

应急管理系列教材

总主编：沈灿煌

应急管理案例 分析与研究

主 编：张仪华



厦门大学出版社 国家一级出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

应急管理案例分析与研究 / 张仪华主编. -- 厦门 :
厦门大学出版社, 2024.4

应急管理系列教材 / 沈灿煌总主编

ISBN 978-7-5615-9130-7

I. ①应… II. ①张… III. ①突发事件-公共管理-
案例-中国 IV. ①D630.8

中国国家版本馆CIP数据核字(2023)第193571号

责任编辑 甘世恒

策划编辑 张佐群

封面设计 蔡炜荣

美术编辑 李嘉彬

技术编辑 许克华

出版发行 **厦门大学出版社**

社 址 厦门市软件园二期望海路 39 号

邮政编码 361008

总 机 0592-2181111 0592-2181406(传真)

营销中心 0592-2184458 0592-2181365

网 址 <http://www.xmupress.com>

邮 箱 xmup@xmupress.com

印 刷 厦门市金凯龙包装科技有限公司

开本 787 mm×1 092 mm 1/16

印张 17

插页 2

字数 376 千字

版次 2024 年 4 月第 1 版

印次 2024 年 4 月第 1 次印刷

定价 50.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换



厦门大学出版社
微信二维码



厦门大学出版社
微博二维码



总序

2019年11月29日,习近平总书记在主持中共中央政治局第十九次集体学习时强调,应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分,承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。2020年新冠肺炎疫情暴发,在应对社会性重大突发事件过程中暴露出的短板和不足,反映出健全国家应急管理体系、提高处理急难险重任务的能力迫在眉睫。加强应急管理体系和能力建设,强化应急管理全流程理论与教学实践,既是一项紧迫任务,又是一项长期任务。因此,发挥高校人才和智力优势,助力国家的应急管理人才培养和科学研究是新时代高校肩负的神圣使命。

集美大学是习近平同志曾经担任过校董会主席的高校,当年习近平同志要求集美大学充分调动师资队伍的科技要素和社会结合,最后在产学研优化结合方面对社会生产力的发展做出贡献,突出集美大学的学科特色,加上体制创新,培养更多的学科增长点。集美大学发挥学科专业优势,积极参与国家应急管理体系建设,2020年经批准成为福建省唯一的“应急安全指挥学习工场(2020)”暨应急管理学院建设试点高校,致力于培养应急管理领域高层次研究与实践人才。2021年,集美大学申办应急管理专业获批;同年,应急管理研究院正式成立。高起点办好一流专业,需要一流师资、一流课程,更需要一流教材。学校联合国内应急管理龙头企业加强应急管理体系建设,组织一批应急

▶▶ 应急管理案例分析与研究

管理专家学者开展理论研究和实践教学总结,邀请国内应急管理有关专家,高标准、高质量编写了应急管理系列教材,包括《应急管理基础理论》《应急管理工程技术理论》《应急管理信息化应用》《应急管理法律理论与实践》《海岸带灾害应急管理概论》《海洋灾害与应急管理》《邮轮安全与应急管理》《应急管理案例分析与研究》。该系列教材紧密结合国家应急管理实践要求,注重应急管理基础理论、技术应用、实际案例、法律法规、涉海应急等内容的梳理,将我校“工海”优势学科应用于涉海应急管理领域,形成独具特色的涉海应急管理教学、研究一体化教材。

该系列教材的出版,表明了集美大学对服务好国家应急管理战略的决心和能力,是我校应急管理学科专业建设的阶段性成果,展示了我校应急管理专业建设成效,极大地增强了应急管理人才培养能力,提升了我校应急管理的研究水平。下一步,我校将进一步深化应急管理研究成果和实践教学的应用和转化,为服务国家应急管理战略贡献更大的力量。

沈水雄
2022.5.28

前 言

2001年“9·11”恐怖袭击、2002年全球“非典”疫情、2004年印度尼西亚海啸、2010年中国山西王家岭煤矿透水事故……21世纪以来,人类面临的机遇不断增多,但面临的挑战也不断增加。从世界看,各种传统的和非传统的、自然的和社会的安全风险交织并存,重大自然灾害频繁发生,重大疫情传播范围扩大,能源资源紧缺和生态环境恶化,恐怖主义抬头,民族宗教矛盾和地区冲突加剧,公共安全事件的诱因和影响呈现较强的世界性特点。从国内看,我国正处在现代化建设的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,社会利益关系错综复杂,新情况、新问题层出不穷,重大自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件时有发生,突发事件不仅给人民群众生命财产造成巨大损失,而且对社会稳定甚至国家安全和经济社会发展全局产生重大影响。突发事件应急管理日益成为世界各国政府和社会各界关注的重大热点问题。

抗疫情、战洪水、化危机……2020年,应急管理工作面对一次次严峻挑战,逆行出征、艰苦奋斗,作出应有贡献。面对严峻的公共安全形势,党中央、国务院审时度势,作出全面加强应急管理工作的重大决策部署。加强应急管理工作具有划时代的重大意义。一是坚持以人为本、执政为民的重要体现。二是构建社会主义和谐社会的重要内容。各种突发事件,不仅给人民群众的生命财产造成巨大损失,影响社会稳定,有的甚至危及国家安全,影响经济社会发展全局。三是全面履行政府职能的重要方面。应急管理是社会管理和公共服务的重要内容,是政府的一项重要职能,也是各级政府亟待加强的工作。建立健全应急管理体制、机制,提高应对突发事件的能力和水平,是加强政府自身建设重要而紧迫的任务,也是检验政府行政能力的重要标志。

本书主要介绍国内外比较著名的应急管理案例,包括公共卫生、自然灾害、环境污染、海上安全、社会安全、生产安全及应急救援等方面,每个案例通过导读引入案例背景,并通过事件回放对整个事件的发生发展脉络进行梳理,详细描述整个事件的应急处

▶▶ 应急管理案例分析与研究

理过程,对案例进行更深层次的分析与研究,指出应急管理和应急处理过程中可能存在的问题,并提出相应对策或建议,给读者展示出完整的案例分析思维,并在附录提供相关小知识供参考。

本书共分十七章,其中王园、吴净编写第1章、第6章,王园、黄甜编写第2章,邓煌婷、陈岩英编写第3章,黄倩、陈岩英编写第4章,郑尚龙、尤成德编写第5章,庄花编写第7章、第8章,张仪华、胡国栋编写第9章、第16章,张仪华、陶梦琦、周琦萍编写第10章,蔡镭编写第11章,丁青编写第12章,张仪华、吴净编写第13章,张仪华、陶梦琦编写第14章、第18章,张仪华、黄甜编写第15章、第17章。

编者

2022年7月于厦门

目 录

第 1 章 2020 年中国南方洪涝灾害应急处理事件	1
一、事件回放	1
二、应急管理过程	4
三、事件分析与研究	9
四、经验启示	12
第 2 章 2020 年欣佳酒店坍塌事故应急救援	20
一、事件回放	20
二、应急管理过程	22
三、事件分析与研究	27
四、经验启示	28
第 3 章 邮轮旅游公共卫生事件	
——以“钻石公主”号为例	32
一、事件回放	32
二、应急管理过程	35
三、事件原因分析与研究	37
四、经验启示	40
第 4 章 2015 年“海洋量子”号霸船事件	45
一、事件回放	45
二、应急管理过程	46
三、事件分析与研究	47
四、经验启示	49

第 5 章 2014 年天津“8·25”船舶碰撞事故	56
一、事故简况	56
二、应急管理过程	59
三、事故原因分析	60
四、事故启示与建议	64
第 6 章 2016 年“莫兰蒂”台风灾害应急处理	67
一、事件回放	67
二、应急处理过程	68
三、事件分析与研究	72
四、经验启示	74
第 7 章 津冀渗坑污染事件应急处置	82
一、事件回放	82
二、事件中的应急处置	86
三、事件分析与研究	90
四、反思与建议	96
第 8 章 “11·23”甘陕川跨省水污染事件应急联动	100
一、事件回放	100
二、事件应急联动	104
三、事件分析与研究	109
四、反思与建议	110
第 9 章 校园贷风险识别及防范处理	115
一、事件概况	115
二、案情回顾及风险应对	116
三、“校园贷”猖獗的原因,导致的问题与影响	120
四、反思与建议	124
第 10 章 新冠肺炎疫情防控救治	129
一、事件经过	130
二、事件的定性与影响	133
三、事情的应急处理	134

四、反思与建议	137
第 11 章 美国“9·11”恐怖袭击事件	144
一、事件回放	144
二、事件处理与救援	147
三、事件问题分析	151
四、反思与建议	154
第 12 章 “8·12”天津滨海新区爆炸事故应急处理	159
一、事件回放	159
二、事件应急处理过程	164
三、事件分析与研究	166
四、反思与启示	168
第 13 章 波士顿马拉松爆炸应急处理	195
一、事件回放	195
二、应急管理过程	197
三、事件分析与研究	201
四、经验启示	204
第 14 章 “11·13”巴黎恐怖袭击	213
一、事件回顾	213
二、应急管理过程	215
三、事件分析与影响	217
四、事件反思与启示	219
第 15 章 Facebook 数据泄露事件	227
一、事件回放	227
二、应急管理过程	229
三、事件分析与研究	231
四、经验启示	233
第 16 章 美国加州山火事件应急处理及启示	238
一、事件回放	238

▶▶ 应急管理案例分析与研究

二、应急管理过程	241
三、事件分析	242
四、总结与启示	244
第 17 章 台铁“太鲁阁号”列车出轨事故	251
一、事件回放	251
二、应急管理过程	253
三、事件分析与研究	257
四、经验启示	258
后 记	263

应急管理系列教材

- 应急管理基础理论
- 应急管理工程技术理论
- 应急管理信息化应用
- 海岸带灾害应急管理概论
- 海洋灾害与应急管理
- 邮轮安全与应急管理
- 应急管理案例分析与研究
- 应急管理法律理论与实践

责任编辑：甘世恒
策划编辑：张佐群
封面设计：蔡炜荣
美术编辑：李嘉彬



扫码了解更多



D1512-1-1

ISBN 978-7-5615-9130-7

9 787561 591307 >

定价:50.00元

第 1 章

2020年中国南方洪涝 灾害应急处理事件

【导读】 由水陆循环引导的地球生态系统造就了丰富多样的环境,其中最适宜人类生存的地区,往往是位于河流中下游的平原和开阔地带。人类万年以来的文明史,无不发源于大江大河的中下游流域。而随着科技和文明的进步,人类视角中的宜居栖息地在不断扩张。当发生洪水现象时,人类遭受着一次又一次的打击。洪水变成了对人类造成危害最大的自然灾害之一。人们的脑海里从来不缺洪水的印记,大江大河虽是“母亲河”,却也不时泛滥成灾,给人们的生活带来巨大的影响。2020年夏天没有像以往一样艳阳高照,全国多地发生持续的强降雨天气,南方多省也发生严重的洪涝灾害。“2020年中国南方洪涝灾害”被应急管理部公布为2020年全国十大自然灾害之一。

一、事件回放

2020年6月上旬,降雨主要集中于江南南部、华南北部等地。6月中旬以后,副高明显北抬,江南北部到黄淮地区水汽输送偏强;冷暖气团在中国江南北部到黄淮地区交汇,形成持续性强降水。6月中下旬至7月份,雨带一直停留在西南地区东部到长江中下游地区。

6月以来,南方迎来持续强降雨。据重庆市水文监测总站监测,6月5日8时至6日8时,重庆彭水、黔江、武隆、石柱、奉节等5个区县出现暴雨,最大日降雨量出现在彭水朗溪乡朗溪村,为103毫米^①。6日11时,浙江新安江水库水位达到汛限水位106.5

^① 中国新闻网.川渝鄂遭遇暴雨袭击重庆腾出防洪库容应对乌江防汛压力[EB/OL],(2020-7-6)[2021-3-3],<https://www.chinanews.com/gn/2020/07-06/9230784.shtml>.

米。由于持续降雨,水位仍呈上涨趋势。

6月9日,广西中北部、广东中部和南部沿海、贵州南部、湖南中东部、江西中北部、安徽南部、浙江西部、福建西北部等地累计降雨量100~300毫米^①。共有120个县市日降水量突破当月历史极值,其中广西阳朔和富川突破历史极值。

6月12日至15日,江汉、江淮、江南北部及贵州、广西西北部、四川盆地等地持续强降雨。

6月13日15时,全国共有70个水文站处于超警状态,鄱阳湖、洞庭湖地区多个水文站超警严重。重庆綦江上游干流及四川大渡河支流小金川更是超历史洪水。

6月29日上午,三峡大坝年内首次开闸泄洪,开启2个泄洪深孔,以腾出库容迎接近期可能到来的洪水,15时,库区水位降至147米,为迎峰度汛安全做好准备。

7月4日下午,金华全市29座大中型水库有4座水位超汛限,小型水库有33座水位超汛限。

7月5日8时至6日8时,四川攀西地区、川西高原、盆地南部和东北部降大到暴雨,凉山州冕宁县、泸州市古蔺县局部降大暴雨。

7月5日到6日凌晨,受到暴雨袭击,湖北省武汉市长江汉口站水位26.79米,超设防水位1.79米;汉江新沟站水位27.51米,超警戒水位0.01米^②。7月8日0时,长江汉口武汉关水位超27.30米的警戒水位,已升至27.45米。这是湖北境内长江干流第三个到达警戒水位的站点,武汉防汛形势变得严峻起来。

7月6日10时05分,上海市累计降水量80毫米以上,受暴雨影响,上海外滩滨江亲水平台的积水顺楼梯流下,形成了小型瀑布。

7月9日,湖北、安徽、江苏、贵州、浙江、重庆、湖南、江西、上海、广西、四川等省份共计85站累计降水量超过年降水量的一半,长江流域平均降水量达到369.9毫米,较1998年同期偏多54.8毫米,为1961年以来历史同期最多^③。

7月9日,鄱阳县昌洲乡中洲圩晚上发生溃堤,被洪水冲出180米的决口。7月12日0时,鄱阳湖周边多个水文站超1998年水位,鄱阳湖水位突破有水文记录以来的历史极值。7月18日,江西省九江市鄱阳湖的落星墩,低处被湖水淹没。

7月10日,主雨带北抬至长江中下游一带,多雨中心位于湖南北部、江西北部、湖北东部、安徽南部、浙江中部等地,浙江、安徽、江西局地累计降水量超过800毫米。

在7月10日的强降雨过程中,湖北黄梅、浠水,江西吉安、峡江,湖南隆回等国家级气象观测站日雨量突破极值。

^① 新京报.南方洪涝致11省份受灾 广东局地雨量近千毫米[EB/OL],(2020-6-10)[2021-3-3],https://m.sohu.com/a/400822780_114988/.

^② 新华网.长江中下游干流控制站陆续突破警戒水位[EB/OL],(2020-7-7)[2021-3-3],http://www.hb.xinhuanet.com/2020-07/07/c_1126204541.htm.

^③ 新京报.长江流域平均降雨量超1998年同期[EB/OL],(2020-7-14)[2021-3-3],http://www.xinhuanet.com/2020-07/14/c_1126233551.htm.

7月10日,重庆、贵州至长江中下游地区年内最强降雨。截至此日,我国南方共出现15次大范围强降雨过程。

从6月2日至7月12日6时,中央气象台连续40天发布暴雨预警,成为2007年开展暴雨预警业务以来历时最长的一次。全国共有433条河流发生超警以上洪水,其中109条河流发生超保洪水,33条河流发生超历史洪水,长江干流监利以下河段及洞庭湖、鄱阳湖、太湖水位处于超警状态^①。

7月27日,受强降雨影响,长江上游形成第3号洪水,中下游和洞庭湖、鄱阳湖水位超警时间已超过20天,淮河、太湖仍然持续超警,堤防、涵闸的险情增多。



图 1-1 被淹没的村庄^②

^① 光明日报.防大汛,要下绣花功夫也需久久为功[EB/OL],(2020-7-16)[2021-3-3],http://www.mwr.gov.cn/xw/mtzs/gmrb/202007/t20200716_1416495.html.

^② 虞子期.三峡大坝还能不能加高?洞庭湖、鄱阳湖能不能改变?都来防水?[EB/OL],(2020-7-17)[2021-3-3],https://k.sina.cn/intercept_d.html/?chname=k×=1.

二、应急管理过程

(一) 习近平对做好防汛救灾工作作出重要指示

2020年7月12日,习近平强调各级党委和政府要压实责任、勇于担当,各级领导干部要深入一线、靠前指挥,组织广大干部群众,采取更加有力有效的措施,切实做好监测预警、堤库排查、应急处置、受灾群众安置等各项工作,全力抢险救援,尽最大努力保障人民群众生命财产安全^①。国家防汛抗旱总指挥部、应急管理部、水利部等部门要加强统筹协调,科学调配救援力量和救灾物资。驻地解放军和武警部队要积极参与抢险救灾工作。习近平要求,各地区各有关部门要在抓好防汛救灾各项工作的同时,精心谋划灾后重建,尽快恢复生产生活秩序。要认真做好受灾困难群众帮扶救助工作,防止因灾致贫返贫。

(二) 国家防汛抗旱总指挥部统筹部署防汛救灾工作

国家防汛抗旱总指挥部针对当前汛情形势,专题研判物资调拨、督导检查、力量前置、工程抢险、监测预警、灾情评估等工作,要求各地防指有关部门要加强联合会商研判,完善应急预案,全面落实转移避险责任,细化人员转移预案,更加扎实有力地落实防汛抗洪抢险救灾工作。密切关注汛情发展态势,指导督促重点地区严格落实各项防汛救灾责任,进一步强化汛情监测预警和风险隐患排查,抓好重点区域、重要堤防巡查防守工作,及时消除重大风险隐患,抓实抓细力量调派、物资储备、转移避险、灾后安置救助等各项工作,积极帮助受灾群众尽快恢复生产生活秩序^②。国家防总工作组加强一线检查指导,督促各地进一步落实落细防汛抗洪抢险救灾各项措施。安徽防汛工作小组在王家坝闸、淮河大堤、蒙洼蓄滞洪区保庄圩、湖心庄台检查防洪工程运行、堤防巡堤查险、转移群众安置等情况;救灾小组在合肥市庐县长岗中学安置点等地核查灾情、检查受灾群众集中安置点有关工作。江西工作组在九江市永修县三角联圩、立新圩等地现场检查指导应急排涝工作。湖南工作组在益阳市安化县东坪镇、小淹镇等地指导

^① 新华网.习近平对进一步做好防汛救灾工作作出重要指示要求压实责任勇于担当深入一线靠前指挥尽最大努力保障人民群众生命财产安全[EB/OL],(2020-7-12)[2021-3-3],https://politics.gmw.cn/2020-07/12/content_33986249.htm.

^② 人民网.国家防办、应急管理部会商部署统筹南北方防汛救灾工作[EB/OL],(2020-7-27)[2021-3-3],https://politics.gmw.cn/2020-07/29/content_34039435.htm.