

云南省“十三五”经济社会发展成就  
系列丛书

# 云南百万易地扶贫 大搬迁的伟大壮举

YUNNAN BAIWAN YIDI FUPIN  
DA BANQIAN DE WEIDA ZHUANGJU

“十三五”

云南省发展和改革委员会 编著

 云南出版集团  
 云南人民出版社

云南省“十三五”经济社会发展成就  
系列丛书

# 云南百万易地扶贫 大搬迁的伟大壮举

云南省发展和改革委员会 编著

 云南出版集团  
 云南人民出版社

图书在版编目 ( CIP ) 数据

云南百万易地扶贫大搬迁的伟大壮举 / 云南省发展和改革委员会编著. -- 昆明 : 云南人民出版社, 2021.5

(云南省“十三五”经济社会发展成就系列丛书)

ISBN 978-7-222-20065-4

I. ①云… II. ①云… III. ①扶贫—概况—云南  
IV. ①F127.74

中国版本图书馆CIP数据核字(2021)第075750号

出品人: 赵石定

项目统筹: 殷筱钊

责任编辑: 朱海涛 陈晨 任娜

装帧设计: 马滨

责任校对: 赵红 陈艳芳

责任印制: 代隆参

云南省“十三五”经济社会发展成就系列丛书

云南百万易地扶贫大搬迁的伟大壮举

云南省发展和改革委员会 编著

出版 云南出版集团 云南人民出版社

发行 云南人民出版社

社址 昆明市环城西路609号

邮编 650034

网址 www.ynpph.com.cn

E-mail ynrms@sina.com

开本 720mm×1010mm 1/16

印张 16

字数 180千

版次 2021年5月第1版第1次印刷

印刷 昆明精妙印务有限公司

书号 ISBN 978-7-222-20065-4

定价 46.00元



云南人民出版社微信公众号

如需购买图书、反馈意见, 请与我社联系

总编室: 0871-64109126 发行部: 0871-64108507 审校部: 0871-64164626 印制部: 0871-64191534

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



云南省“十三五”经济社会发展成就系列丛书  
编委会

主 任：杨洪波

副 主 任：李灿和

委 员：王正英 王德耀 徐绍文 王建新 周民欣  
赵修春 梁旭东 郭金华 赵 波 黄云平

《云南百万易地扶贫大搬迁的伟大壮举》  
执行编委会

执 行 主 编：梁旭东

执行副主编：程 坤 彭杏天 何亮东 李 龙

成 员：段晓瑞 李云燕 李亚洁 陈 魁 韩俊飞  
李 凌 李家锟 王光华 孙 璐 虞跃江  
王 玮 吴永志 黄治元

# 前 言

贫困是人类社会的顽疾，是全世界面临的共同挑战。贫困及其伴生的饥饿、疾病、社会冲突等一系列难题，严重阻碍了人类对美好生活的追求。消除贫困是人类梦寐以求的理想，人类发展史就是与贫困不懈斗争的历史。中国共产党自成立之日起，就坚持把“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”作为初心使命，团结带领各族人民，以坚定不移、顽强不屈的信念和意志与贫困作斗争。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，中国组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，取得了全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。云南贫困面大、贫困程度深，且边疆、民族、山区、贫困四位一体，各族群众长期饱受贫困问题困扰。摆脱贫困，是云南人民世代代的梦想。云南省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，经过持续奋斗，同全国一样，历史性解决了困扰云南千百年的绝对贫困问题。

“易地扶贫搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现贫困群众跨越式发展的根本途径，也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。”云南由于山高谷深、江河深切、地势险峻，“一方水土养不好一方人”的问题十分突出，实施易地扶贫搬迁显得十分迫切。云南省委、省政府牢记习近平总书记两次考察云南的殷殷嘱托，按照“实施一个搬迁项目、安置好一方群众、实现一方人脱贫”的要求，把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚的头号工程和标志性工程，实施了云南历史上规模最大的“挪穷窝”“断穷根”的百万大搬迁，近百万各族贫困群众通过易地扶贫搬迁“搬出大山天地宽”，摆脱了绝对贫困，实现了“千年跨越”，真真切切感受到了国家的力量、制度的力量和党中央的关心关怀！在这段举世瞩目的伟大历程中，云南始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，始终坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，把易地扶贫搬迁作为最重大的民生工程，探索出了一条具有中国特色和云南特点的搬迁脱贫路子，实现了云南脱贫攻坚中的伟大壮举，书写了云南减贫史上最浓墨重彩的一笔！

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，云南将坚持和发展脱贫攻坚的重要经验、弘扬脱贫攻坚精神，与乡村振兴和新型城镇化衔接，持续巩固搬迁脱贫成果，在新的起点上创造更大奇迹。

本书编写组

2021年5月

---

---

# 目录

---

---

## 第一章

### 脱贫攻坚是“十三五”期间首要的政治任务

- 第一节 改革开放以来我国减贫历程 // 002
- 一、以体制改革推动扶贫（1978—1985年） // 002
  - 二、大规模扶贫开发（1986—1993年） // 004
  - 三、基本解决贫困人口温饱问题（1994—2000年） // 005
  - 四、巩固温饱成果、加快脱贫致富（2001—2010年） // 007
  - 五、全面建成小康社会（2011—2020年） // 008
- 第二节 改革开放以来云南减贫历程 // 013
- 一、以体制改革推动扶贫（1978—1985年） // 013
  - 二、大规模扶贫开发（1986—1993年） // 014
  - 三、基本解决贫困人口的温饱问题（1994—2000年） // 016
  - 四、巩固温饱成果、加快脱贫致富（2001—2010年） // 017
  - 五、同全国一道全面建成小康社会（2011—2020年） // 018
- 第三节 习近平总书记重要指示和党中央决策部署 // 027
- 一、习近平总书记重要指示 // 028
  - 二、党中央、国务院工作部署 // 035

---

---

## 目录

---

---

### 第二章

## 云南新时期易地扶贫搬迁的决战冲刺

### 第一节 易地扶贫搬迁是脱贫攻坚的头号工程 // 043

- 一、精准脱贫的关键工程 // 043
- 二、复杂的系统工程 // 045
- 三、精准扶贫的标志性工程 // 046
- 四、影响深远的民生工程 // 047

### 第二节 云南新时期易地扶贫搬迁的主要阶段 // 051

- 一、提前启动（2015年9月至2017年2月27日） // 052
- 二、全面整改（2017年2月28日至2017年底） // 055
- 三、提质增效（2018—2019年） // 068
- 四、巩固提升（2020年） // 080

### 第三章

## 新时期易地扶贫搬迁的云南实践

### 第一节 完善工作机制 // 093

- 一、建立部门协同的指挥体系 // 093
- 二、建立上下贯通的执行体系 // 094
- 三、建立全面系统的政策体系 // 094
- 四、建立从严从实的监督体系 // 097
- 五、建立全方位的宣传动员体系 // 101

---

---

第二节	精准搬迁对象 // 105
一、	搬迁范围精准 // 105
二、	对象锁定精准 // 108
三、	任务确定精准 // 111
第三节	科学合理安置 // 121
一、	安全合规选址 // 121
二、	先规划后建设 // 122
三、	城镇集中安置 // 123
四、	规范购房安置 // 124
第四节	强化资金保障 // 143
一、	顺畅资金运行机制 // 143
二、	拓宽资金来源渠道 // 144
三、	管好用好搬迁资金 // 145
第五节	规范建设管理 // 147
一、	严格建设标准 // 147
二、	落实建设程序 // 149
三、	实行统规统建 // 150
四、	推行工程总承包 // 151
五、	实行“双点长”制 // 153
第六节	完善配套设施 // 155
一、	配套基础设施 // 155
二、	完善公共服务设施 // 156
三、	强化资金保障 // 157

---

---

## 目录

---

---

- 四、衔接社会保障 // 159
- 第七节 产业就业帮扶 // 163
  - 一、稳住经营性收入 // 163
  - 二、增加工资性收入 // 166
  - 三、拓展财产性收入 // 168
- 第八节 科学精细治理 // 171
  - 一、健全社区治理体系 // 171
  - 二、完善社区服务功能 // 172
  - 三、促进群众融入社区 // 176
- 第九节 稳妥有序拆旧 // 181
  - 一、拆旧范围 // 181
  - 二、拆旧要求 // 182
  - 三、复垦复绿 // 183
  - 四、增减挂钩 // 184

### 第四章

## 云南易地扶贫搬迁的成效和经验

- 第一节 主要成效 // 188
  - 一、实现“四个转变” // 188
  - 二、取得“六大成效” // 197
- 第二节 经验和启示 // 205
  - 一、坚持党的领导是根本保证 // 206

- 
- 
- 二、坚持以人民为中心是根本要求 // 208
- 三、坚持精准方略是根本方法 // 211
- 四、坚持加大投入是根本条件 // 212
- 五、坚持社会动员是重要支撑 // 213
- 六、坚持从严从实是重要保障 // 214
- 七、坚持群众主体是重要基础 // 216
- 八、坚持长短结合是重要机制 // 217

#### 附 录

### 云南“十三五”易地扶贫搬迁典型案例

- 一、昭通气魄 // 228
- 二、怒江精神 // 232
- 三、会泽效率 // 235

### 后 记 // 241

多个贫困村，深入贫困家庭访贫问苦，倾听贫困群众意见建议，了解扶贫脱贫需求，极大鼓舞了贫困群众脱贫致富的信心和决心。2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

中国减贫事业五个阶段历程

扶贫阶段	扶贫标准	累计减贫	贫困人口	贫困县数量
第一阶段 (1978—1985年)	以体制改革推动扶贫	—	8年累计减贫1.25亿人 1985年全国贫困人口1.25亿人	—
第二阶段 (1986—1993年)	有计划、有组织、大规模的扶贫开发	1985年第一次确定扶贫标准206元。到2000年“八七扶贫攻坚计划”结束时现价为625元	8年累计减贫4250万人 1993年全国贫困人口8000万人	1986年第一次划定331个国家贫困县
第三阶段 (1994—2000年)	基本解决贫困人口的温饱问题	7年累计减贫4791万人	2000年全国贫困人口3209万人	1994年和2010年两次调整贫困县标准，在全国确定了592个贫困县
第四阶段 (2001—2010年)	巩固温饱成果、加快脱贫致富	2001年第二次确定扶贫标准865元	10年累计减贫6341万人 按照新标准，2001年全国贫困人口9029万人，2010年底全国贫困人口2688人	2011年第三次调整贫困县标准，在全国确定了832个重点县和片区县
第五阶段 (2011—2020年)	全面建成小康社会	2011年底第三次确定扶贫标准2300元	10年累计减贫1.22亿人，完成了消除绝对贫困的任务 按照新标准，2011年全国贫困人口1.22亿人	

## 第二节

# 改革开放以来云南减贫历程

摆脱贫困是云南各族人民世代代的梦想。自改革开放以来，云南在党中央、国务院的坚强领导下，在全省范围内实施了以解决农村贫困人口温饱问题为主要目标的有计划、有组织的大规模扶贫开发，倾力帮扶特困民族、散居民族和边远少数民族群众脱贫致富，创造了整乡推进与基层党建“双推进”工作机制、特殊类型贫困地区综合扶贫开发等独具云南特色的扶贫开发模式，为巩固政治安定、社会和谐、民族团结和边疆稳定发挥了极其重要的作用。改革开放以来，云南的扶贫攻坚共经历了五个阶段。

### 一、以体制改革推动扶贫（1978—1985年）

1978年，按国务院确定的贫困标准统计，我国有贫困人口2.5亿。其中，云南有贫困人口2000多万人，约占农村总人口的70%、全国贫困人口的8%。导致这一时期大面积贫困的原因主要是农业经营体制不适应生产力发展需要，造成农民生产

积极性低下。因此，制度变革成为缓解贫困的主要途径。这一时期，我国逐步推进农村经济体制改革、实行家庭联产承包责任制等一系列改革举措，较为显著地改善了农村贫困的局面。1984年9月，中共中央、国务院发布《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，对贫困地区实行比一般地区更灵活、更开放的政策，彻底纠正集中过多、统得过死的弊端，给贫困地区农民以更多的生产、经营和分配的自主权。根据1978年全国第七次民政工作会议精神，云南的扶贫工作开始起步，首先在原玉溪县研和公社和建水县铁所公社进行试点，然后在全省范围内逐步展开。全省扶贫工作主要采取民族工作与扶贫相结合、扶贫与经济开发相结合。云南省委、省政府对贫困地区制定实行了一系列特殊政策措施，包括实行公粮免征、余粮免购等优惠政策。特别是推行家庭联产承包责任制后，体制改革极大地激发和调动了广大农民的生产积极性，农产品产量大幅增加，农民收入迅速提高，群众生活有所改善，贫困面逐步缩小，贫困程度有所减轻。

到1985年，云南的农村绝对贫困人口从1978年的2000多万人下降到1200万人，贫困发生率从73.1%下降至44.3%。

## 二、大规模扶贫开发（1986—1993年）

按照党中央部署，云南省于1986年3月成立贫困地区工作领导小组，贫困面大的地（州、市）、县（市、区）成立了领

导小组和相应的办事机构。从此，全省开发式扶贫有计划、有组织、大规模地展开。云南省委、省政府出台了《关于切实加强贫困地区工作尽快解决温饱问题的决定》，制定了18条政策措施，促进贫困地区加快发展。1987年2月，云南省委召开全省农村工作会议，提出继续采取若干特殊政策，加快贫困地区的经济开发。同时，从省级机关抽调41名处级干部到贫困县挂职，组织40个部、委、厅、局的干部到贫困县进行调查研究，帮助各县制订资源开发和经济发展计划，派出专业技术干部643人次到贫困地区一线蹲点指导工作。这一时期，云南省委、省政府先后制定《关于完善双层经营，稳定家庭联产承包制的意见》《关于积极稳妥地推进云南省农村金融体制改革的意见》《关于搞活云南省农村商品流通当前急需解决的几个问题的意见》《云南省土地管理实施办法(试行)》等文件，着重抓了完善粮食合同定购制、组织农民进入流通领域、推进供销社改革、搞活农村金融试点以及农业科技推广、增加农业投资、加强土地管理等工作。在扶贫开发工作中，云南一些地方逐步探索出了新的路子，涌现出了一批典型，积累了不少经验。1988年和1990年，云南省委、省政府先后召开现场会，推广元江哈尼族彝族傣族自治县发挥自然资源优势，走出一条山坝结合、开发热区、异地发展的路子和宁蒗彝族自治县“治穷先治愚，开发经济必须同开发智力相结合”等经验。随后，云南省为落实党中央科教兴国战略的施行，制定了科教兴滇战略，加强科教兴农，持续加大对贫困地区和农村干部群众的智力开发。1986—

1989年，党中央有关部委和云南省对41个贫困县的主要领导干部普遍进行了培训，全省共举办各种干部培训班524期，培训1.45万多人次，举办农民培训班4522期，培训41万多人次。

从1986年到1993年，云南初步解决了417万人的温饱问题，贫困人口由1986年的1200万人下降到1993年的783万人。

### 三、基本解决贫困人口的温饱问题（1994—2000年）

1994年后，云南贫困人口相应减少，贫困人口分布特征呈点（贫困村）、片（特殊贫困片区）、线（沿边境贫困带）并存的新特征。根据国家“八七扶贫攻坚计划”，云南于1994年8月制定并实施《云南省七七扶贫攻坚计划》，在坚持开发式扶贫方针的基础上，调整扶贫政策，把以县为单位进行扶贫开发转向扶持重点县和扶贫到村、扶贫到户相结合，有力地推进了全省的扶贫开发工作。1995年12月的全省扶贫开发工作会议决定，把打好扶贫攻坚战、实现贫困人口基本解决温饱作为云南省“九五”计划的重大战略任务。为了按期完成扶贫攻坚计划，云南省委、省政府出台了《关于打好扶贫攻坚战，确保“九五”基本脱贫的决定》，确定全省73个贫困县中的506个贫困乡为重点攻坚对象。1996年底召开的全省扶贫工作会议，强调实行扶贫工作责任制，把扶贫任务落实到各级政府，分解到各个部门，在资金、物资、技术等方面大力支持贫困地区的开发建设，做到不脱贫不脱钩。此后，全省各地按照自力更生和