

上海社会科学院
经济研究所
青年学者丛书

政企交互关系对城市群经济一体化的影响

理论分析与实证检验

吴友／著

THE IMPACT OF THE INTERACTION BETWEEN GOVERNMENT AND ENTERPRISES ON THE ECONOMIC INTEGRATION OF URBAN AGGLOMERATIONS

Theoretical Analysis and Empirical Test



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

需要全本请访问 www.ertongbook.com



上海社会科学院
经济研究所
青年学者丛书

政企交互关系对城市群经济一体化的影响理论分析与实证检验

吴友／著

上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

政企交互关系对城市群经济一体化的影响：理论分析与实证检验 / 吴友著. — 上海：上海社会科学院出版社，2023

ISBN 978-7-5520-4121-7

Ⅰ.①政… Ⅱ.①吴… Ⅲ.①政企关系—影响—城市群—区域经济一体化—研究—中国 Ⅳ.①F12

中国国家版本馆 CIP 数据核字(2023)第 077889 号

政企交互关系对城市群经济一体化的影响：理论分析与实证检验

著　　者：吴　友
责任编辑：周　霈　应韶荃
封面设计：周清华
出版发行：上海社会科学院出版社
上海顺昌路 622 号　邮编 200025
电话总机 021-63315947　销售热线 021-53063735
http://www.sassp.cn　E-mail:sassp@sassp.cn
排　　版：南京展望文化发展有限公司
印　　刷：上海颛辉印刷厂有限公司
开　　本：710 毫米×1010 毫米　1/16
印　　张：16.25
字　　数：274 千
版　　次：2023 年 9 月第 1 版　　2023 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-4121-7/F・729　　定价：80.00 元

版权所有　翻印必究

吴 友 上海财经大学经济学博士，复旦大学经济学院博士后，上海社会科学院经济研究所助理研究员。研究方向为区域经济发展、数字经济与创新创业，聚焦于探讨城市群经济一体化、企业数字化转型与企业创新等问题。主要研究成果发表在《中国工业经济》《经济管理》《上海经济研究》《南开管理评论》《财经研究》《人口与经济》等国内核心期刊。主持中国博士后面上资助科学基金项目、上海市哲学社会科学规划青年项目等省部级课题多项。

丛书编委会

主编：沈开艳

编委：（按姓氏笔画顺序）

王红霞　贺水金　唐忆文　韩　清

韩汉君　詹宇波

需要全本请访问 www.ertongbook.com

丛书总序

上海社会科学院经济研究所作为一家专业社会科学研究机构，主要从事政治经济学、经济史、经济思想史等基础理论研究。近年来，顺应上海社会科学院国家高端智库建设的要求，经济研究所依托学科优势，实施学科发展与智库建设双轮驱动战略，在深入开展基础理论学术研究的同时，也为政府和企业提供决策咨询服务。经过多年的努力，经济研究所在宏观经济运行、产业与科技创新发展、区域经济发展、金融与资本市场发展、贸易中心与自贸区建设、能源与低碳经济等研究领域，积累了大量的高质量研究成果。

党的十八大以来，习近平总书记把马克思主义政治经济学的基本原理同中国特色社会主义的实践相结合，发展了马克思主义政治经济学，提出一系列新思想新论断，创新并丰富了中国特色社会主义政治经济学理论，为中国和世界带来了新的经济发展理念和理论。

新时代中国特色社会主义政治经济学的提出，一方面，对包括经济研究所科研人员在内的广大经济理论研究工作者提出了新的、更高的理论研究要求；另一方面，也为经济学理论研究拓展出更为广阔的研究领域。

根据我国经济理论和现实发展现状，学术界迫切需要研究下列理论问题：关于社会主义初级阶段基本经济制度的理论，关于创新、协调、绿色、开放、共享发展的理论，关于发展社会主义市场经济、使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的理论，关于我国经济发展进入新常态、深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的理论，关于推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和区域协调发展的理论，关于农民对承包的土地具有所有权、承包权、经营权属性的理论，关于用好国际国内两个市场、两种资源的理论，关于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的理论，关于促进社会公平正义、逐步实现全体人民共同富裕的理论，关

于统筹发展和安全的理论等一系列基本理论，等等。这些理论涵盖了中国特色社会主义经济的生产、分配、交换、消费等主要环节，以及生产资料所有制、分配制度与分配方式、经济体制、宏观经济管理与调控、经济发展、对外开放等各个层次各个方面的主要内容。这些研究主题当然也成为经济研究所科研人员面临并需要重点推进的研究课题。

青年科研人员代表着一家社会科学研究机构的未来。经济研究所长期以来一直重视支持青年科研人员的研究工作，帮助青年科研人员提升其研究能力，组织出版《上海社会科学院经济研究所青年学者丛书》就是其中的重要举措之一。本丛书包括的著作基本上都是本所青年学者的处女作，是作者潜心研究、精心撰写，又根据各方面意见建议反复修改打磨的精品成果，也是作者进入经济学专业研究生涯的标志性科研成果。

本丛书的研究主题涉及理论经济学一级学科的重要议题，毫无疑问，这些研究成果对于经济研究所的学科建设工作将发挥重要作用。另一方面，本丛书中的很多研究成果与当前我国经济社会现实发展问题密切关联，这就为进一步开展决策咨询研究作了坚实的理论思考准备。因此，本丛书的出版也将促进经济研究所的智库研究工作。

2026 年将迎来经济研究所建所 70 周年，本丛书将成为经济研究所青年科研人员向所庆 70 周年呈献的一份厚礼。

丛书编委会

2023 年 8 月 30 日

序　言

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中论述加快构建新发展格局，助力推动高质量发展时，提出“要促进区域协调发展”。城市群经济一体化对于提升中国区域整体竞争力、加速工业化与城市化进程、推动实施区域协调发展战略、可持续发展战略具有重要作用。因此，城市群一体化发展是一个具有时代意义的选题。吴友博士从政企交互关系视角探讨城市群经济一体化的影响因素，这项研究兼具中国特色与时代需要。

吴友博士的研究以文献梳理、理论推演、历史解析、模型推导等方法为工具，先是从市场整合、功能分工、经济联系三个维度重新解读城市群经济一体化的内涵，然后深入探讨政企交互关系产生的内在动因和对城市群经济一体化影响的内在机制，最后选取中国十大城市群数据进行实证检验。研究结论指出，城市群经济一体化的内涵应包括竞争、分工和协作三个方面，三者缺一不可，竞争是一体化的前提，分工是一体化的基础，协作是一体化的手段。地方政府与国有企业之间以相互融合发展为纽带，双方形成紧密的交互关系。这种政企交互关系的存在会引致地区要素配置倾向化，进而影响城市群的市场竞争、功能分工，以及经济协作，乃至城市群经济一体化水平，因此政企交互关系是影响地方政府积极推动一体化的重要因素。对于作者的上述观点，我比较赞同。从实践发展来看，更好地发展政企关系，营造良好的营商环境，对于全国统一大市场建设和区域协调发展具有十分重要的作用。

吴友博士的书稿是在其博士论文的基础上，经历了框架修订、初稿打磨、专家评审、多次修改才成终稿，每个环节她都会跟我详细讨论，所以我基本上见证了她在整个写作过程中的坚定和执着。本研究在学理探讨上具有系统性，在研究视角上具有新颖性，在检验方法上具有科学性，研究结论为

加速推进中国城市群进入“协作时代”，构建以城市群为依托的大中小城市协调发展新格局、实现经济高质量发展提供了理论思考与实践探索。总之，很高兴看到吴友博士多年的研究成果即将出版，也希望更多的学者能关注本书，进而展开相关主题的研究。



上海财经大学城市与区域科学学院　研究员

2023 年 9 月

前　言

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中提到：要加快构建新发展格局，助力推动高质量发展，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，要构建全国统一大市场，深化要素市场改革，破除地方保护和行政性垄断，依法规范和引导资本健康发展，建设高水平社会主义市场经济体制。[①] 2022年3月中共中央、国务院下发了《关于加快建设全国统一大市场的意见》，文件中明确指出："要持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，加快营造稳定公平透明可预期的营商环境，破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的机制体制障碍，进一步降低市场交易成本，要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为，为构建社会主义市场经济体制提供坚强支撑。"[②]由此可见，区域协调发展推进、统一大市场建设已然成为国家构建新发展格局、推动高质量发展的重大战略举措。

伴随着中国城市化进程的不断深入以及工业化进程的不断加快，城市群已经成为经济发展格局中最具活力和潜力的核心地区，具有将各种生产要素流动汇聚与扩散的功能。城市群发展战略的推进使各区域的市场开放程度取得巨大突破，但相较于国际顶尖城市群，其经济一体化的进程仍显得较为缓慢，也存在一些亟待解决的问题，比如，要素资源在大范围上流动不畅，城市之间低层次重复建设和过度同质竞争，区域之间协作口号多于实际举措，重大问题协调解决机制不健全等。因此，本研究聚焦于深入剖析城市群经济一体化

---

① 参见习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜　为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》. http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm.

② 参见新华社北京2022年4月10日电：《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》. http://www.gov.cn/zhengce/2022-04/10/content_5684385.htm.

的影响因素，以期为加速推进我国城市群进入“协作时代”，构建以城市群为依托的大中小城市协调发展格局，实现经济高质量发展提供理论思考与实践探索。

现有研究侧重从竞争和分工两方面来刻画城市群经济一体化，而忽视城市群经济一体化的协作层面；此外，在探讨城市群经济一体化的影响因素时，大部分学者从国有企业或地方政府单个行为主体来探讨并验证其对城市群经济一体化的影响，然而在理论推演和内容论述时，总是会涉及地方政府和国有企业之间的交互行为（以下简称“政企交互关系”）对城市群经济一体化的影响。基于此，本研究以文献梳理、理论推演、模型推导等方法为工具，首先，对城市群经济一体化的内涵与政企交互关系动因进行了重新解读；其次，通过构建政企交互关系影响城市群经济一体化的理论模型，探讨国有经济比重、政企交互关系影响我国城市群经济一体化的内在机制；最后，利用我国 1998—2014 年间具有代表性的 10 个城市群的面板数据为样本，从竞争、分工和协作三个视角出发，实证检验政企交互关系对城市群经济一体化的影响。研究结论显示：

第一，城市群经济一体化的内涵应包括竞争、分工和协作三个方面。竞争是城市群经济一体化的前提，指各城市群之间错位竞争、有序竞争以及统一市场，具体包括城市群内大市场和有序竞争的形成。分工是城市群经济一体化的基础，指依托城市群内产业的竞争优势和顺应产业生命周期的梯度转移来协调城市之间的产业分工和产业布局。协作是城市群经济一体化的手段，意指通过促进城市之间人员的流动、经济资源的互补和交通设施的联通来加强城市之间的经济联系强度，进而促进城市群内部城市形成协作系统。

第二，政企交互关系是影响地方政府积极推动一体化的重要因素。政企交互关系是指地方政府与国有企业之间以相互融合发展为纽带，国有企业承担着促进经济增长、稳定就业、提供公共服务等地方政府的社会公共目标，而地方政府提供财政补贴、金融补贴、税收优惠、要素垄断等优惠政策来为国有企业发展提供支撑，双方形成紧密的交互关系。

第三，从城市群经济一体化的竞争、分工和协作视角来看，国有经济产值比重与政企交互关系是显著影响城市之间市场整合程度提高、功能分工深化与经济联系加强的因素。从考虑城市群异质性的结果来看，不同城市群的政企交互关系对经济一体化的影响存在显著差异。如长三角、京津冀、珠三角、海峡西岸、山东半岛等沿海城市群表现为政企交互关系影响了市场整合；辽中

需要全本请访问 www.ertongbook.com

南、长江中游等中部城市群表现为政企交互关系影响了功能分工；长三角、川渝和京津冀城市群表现为政企交互关系影响了经济协作。归纳来说，政企交互关系的存在会引致地区要素配置倾向化，而倾向化要素配置影响了城市群的市场整合、功能分工以及经济联系，进而影响城市群经济一体化水平。

本研究的贡献主要体现在：第一，在系统梳理区域经济一体化内涵的基础上，从分工、竞争和协作三个维度对其进行重新解读，以期为城市群经济一体化的高质量发展提供理论探索。第二，本研究基于地方政府与国有企业相互融合发展的新视角，研析政企交互关系对城市群经济一体化影响的内在原因与作用机制，以期为破除妨碍要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍提供新的理论视角和实践探索。第三，现有文献在考察体制因素、历史地理与技术因素对城市群经济一体化的影响，主要通过数据回归来进行验证，并且其中的理论论述不充分，本研究构建了政企交互关系影响城市群经济一体化的数理模型，并探讨其中的内在机制，籍此来增强本研究的科学性与严谨性，为后续研究提供一定的理论参考。

目　　录

丛书总序 …… **1**

序言 …… **1**

前言 …… **1**

第一章　绪论 …… **1**

第一节　研究背景与研究意义 …… 1

第二节　研究思路与研究方法 …… 17

第三节　创新之处与研究不足 …… 21

第二章　文献综述 …… **25**

第一节　有关城市群经济一体化的文献综述 …… 25

第二节　有关地方政府与国有企业交互关系的文献综述 …… 43

第三节　有关政企交互关系与区域经济发展的文献综述 …… 49

第四节　文献简要评述 …… 52

第三章　政企交互关系影响城市群经济一体化的理论分析 …… **56**

第一节　城市群经济一体化的内涵解读 …… 56

第二节　地方政府与国有企业交互关系的界定 …… 61

第三节　政企交互关系影响城市群经济一体化的理论模型 …… 64

第四节　政企交互关系影响城市群经济一体化的机制探讨 …… 71

第五节　本章小结 …… 73

第四章　政企交互关系与城市群的市场整合——基于一体化的竞争视角 …… 75
第一节　引言 …… 75
第二节　研究设计 …… 77
第三节　实证结果分析 …… 91
第四节　本章小结 …… 110

第五章　政企交互关系与城市群的功能分工——基于一体化的分工视角 …… **112**
第一节　引言 …… 112
第二节　研究设计 …… 114
第三节　实证结果分析 …… 120
第四节　本章小结 …… 139

第六章　政企交互关系与城市群的协同发展——基于一体化的协作视角 …… **141**
第一节　引言 …… 141
第二节　研究设计 …… 143
第三节　实证结果分析 …… 148
第四节　本章小结 …… 167

第七章　政企交互关系与城市群经济一体化——基于竞争、分工、协作的综合视角 …… **170**
第一节　引言 …… 170
第二节　研究设计 …… 172
第三节　实证结果分析 …… 177
第四节　本章小结 …… 195

第八章　主要研究结论与政策建议 …… 197
第一节　主要研究结论 …… 197
第二节　主要政策建议 …… 199

参考文献 …… 202

附录 …… 219

后记 …… 238

第一章　绪　论

第一节　研究背景与研究意义

一、现实背景

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中提到："要加快构建新发展格局，助力推动高质量发展，着力推进城乡融合和区域协调发展，要以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。"① 由此可见，国家已将推动城市协调发展和城乡融合发展，完善区域协调发展新机制，构建新发展格局，实现高质量发展作为下一阶段经济社会发展的重要目标。哈佛大学教授爱德华·格莱泽在其著作《城市的胜利》中写道"城市是人类最伟大的发明与最美好的希望"，城市的未来决定了人类的未来，城市是人类最终生活和生产的聚集地。伴随着城市化进程的不断深入以及工业化进程的不断加快，我国城市在空间形态和结构上也发生了新的变化，城市群已经成为经济发展格局中最具活力和潜力的核心地区，也是我国生产力布局的增长极点和核心支点，具有将各种生产要素流动汇聚与扩散的功能。从我国城市的人口分布、土地面积及经济总量等指标来看，城市群不仅对中国区域与城市发展起着十分关键的作用，同时也是实现新型城镇化的主要路径。据不完全统计，2020年我国十大成熟城市群总面积约占全国的19%，集中了全国约66%的常住人口、76%的经济总量、83%的创新总

① 资料来源：习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜　为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》。

量[①]。在经济全球化浪潮的风涌云起和我国市场化改革持续推进的大背景下，我国区域经济发展的空间格局、市场统一、经济联系、产业分工呈现出一些新的积极态势，但目前我国城市群仍存在一些不可避免的问题。例如，存在要素资源在大范围流动不畅、城市之间低层次重复建设和过度同质竞争、区域之间协作口号多于实际举措、重大问题协调解决机制不健全、较为严重的“简单均衡”或“一城独大”的现象普遍、区域之间发展不均衡等问题。尤其是提出了二氧化碳排放力争在2030年前达到峰值，2060年前实现碳中和的双碳目标后，城市资源节约与环境减排压力逐年加大，城市群可持续发展的前景更不容小觑。

（一）城市群经济成为中国区域经济发展的新格局、新动力

城市群作为城市化的高级阶段，不但集聚了大量人口、资源与企业，而且成为推动区域或者国家经济发展、参与国际分工与竞争的主要单元。纵观全球经济发展格局，美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、英国中南部城市群、欧洲西北部城市群为主体的五大城市群已成为世界经济发展最为活跃的区域，它们代表着各个国家的政治、经济、文化中心，逐渐主导着全球经济。城市群的快速发展正成为全球经济的增长极。比如，以美国东北部大西洋沿岸城市群（也被称作波士华城市群）为例，它以全美2%的土地，承载了约17%的人口，创造了约20%的GDP；日本的太平洋沿岸城市群，以9%的土地，承载了约53%的人口，创造了约60%的GDP。[②] 着眼我国区域经济发展格局，经过改革开放40年来的发展，我国广阔的领土上已经形成长三角、珠三角、京津冀、山东半岛、辽中南、中原、长江中游、海峡西岸、川渝和关中十大具有代表性的城市群（见表1.1）。其中，长三角、珠三角、京津冀、长江中游这四大城市群发育日臻成熟，逐渐发展成为世界级城市群。城市群地区日益成为全国经济发展的先导区域，其经济发展速度和城市化水平较高，是我国全面提高自身综合实力与竞争力，在全球竞争体系中占据更高的地位，融入经济全球化的重要实体单元和切入点。据统计，2020年，京津冀城市群总人口约为1.1亿，总面积约为13万平方公里，经济总量约为8.6万亿元；长三角城市群总人口约1.6亿，总面积约为21万平方公里，经济总量超过

① 作者根据《2021年城市统计年鉴》测算所得。

② 资料来源：波士顿咨询公司、中国发展研究基金会（2018）：“国际比较视野下的京津冀协同发展研究”，中国发展高层论坛2018年会背景报告。

需要全本请访问 www.ertongbook.com