

2022

浦东新区 卫生发展报告

上海市浦东新区卫生健康委员会
上海市浦东卫生发展研究院 编

2022 REPORT OF PUDONG
HEALTH DEVELOPMENT



上海科学技术出版社



2022 Report of Pudong Health Development

2022

浦东新区卫生发展报告



上海市浦东新区卫生健康委员会
上海市浦东卫生发展研究院

编

上海科学技术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2022浦东新区卫生发展报告 / 上海市浦东新区卫生健康委员会, 上海市浦东卫生发展研究院编. — 上海 : 上海科学技术出版社, 2023. 8
ISBN 978-7-5478-6260-5

I. ①2… II. ①上… ②上… III. ①医疗保健事业—研究报告—浦东新区—2022 IV. ①R199.2

中国国家版本馆CIP数据核字(2023)第131533号

2022 浦东新区卫生发展报告

上海市浦东新区卫生健康委员会 编
上海市浦东卫生发展研究院

上海世纪出版(集团)有限公司 出版、发行
上海科学技术出版社
(上海市闵行区号景路159弄A座9F-10F)
邮政编码 201101 www.sstp.cn

□□□□□□□□□□印刷

开本 787×1092 1/16 印张 9

字数: 100 千字

2023 年 8 月第 1 版 2023 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5478-6260-5/R · 2801

定价: 98.00 元

本书如有缺页、错装或损坏等严重质量问题,
请向承印厂联系调换



《2022浦东新区卫生发展报告》编审委员会 ■

主 任 晏 波 李国华

副主任 白 云 李新明 孙晓明

委 员 陈 英 张 伟 朱 卫 郁东海 傅筱瑾 赵金镯

《2022浦东新区卫生发展报告》编辑委员会 ■

主 编 白 云

委 员 唐周华 杨小红 王兰钧 俞步青 王 澎 丁志宏 赵 兵

周 瑛 许 靖 庄悦红 吴 俊 孙 敏 张宜民



■ 前 言 ■

2022年是上海市浦东新区打造社会主义现代化建设引领区的第一个完整年，是深入推进“十四五”规划的关键之年。浦东新区卫生健康委员会深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，发扬浦东新区“挑最重的担子、啃最硬的骨头、创最大奇迹”的开路先锋精神，全力以赴落实疫情防控工作，围绕浦东新区引领区建设重点任务，积极打造与浦东新区功能定位相匹配的整合型、高品质、智慧化医疗卫生服务体系，为满足人民群众对便利、优质、高效的卫生健康需求作出新的贡献。

一、坚持从严从紧，抓好抓细疫情防控工作

面对新冠病毒感染疫情，浦东新区卫生健康委贯彻落实习近平总书记重要指示精神，团结带领全区卫生健康系统医务人员，采用快速响应、并联流调、精细流调、分析研判、社区管控等方式加强疫情应急处置；通过有序运行浦东新区常态化核酸采样点、高效落实“落地检”常态化采样点设置等方式保障人员安全有序流动；采取大力开展新冠病毒疫苗接种、积极进行中医药预防等措施，全力构筑城市免疫屏障。

二、坚持引领区建设，推进改革任务取得新成果

积极落实《关于打造社会主义现代化建设引领区推动浦东新区公立医院高质量发展的实施方案》，研究发布《关于推进浦东新区公立医院高质量发展的实施方案》，加快推进区属公立医院高质量发展；支持打造具有国际竞争力的生物医药产业高地，推进产医融合促进生物医药产业高质量发展；加快推动基本公共服务优质化均衡化发展、加强公共卫



生和疾病预防控制体系建设等重点领域的牵头事项和配合事项，逐项推进落实，取得标志性成果。

三、坚持优质安全，提升区域医疗服务水平

全面提升区域性医疗中心医疗服务水平，推广多学科诊疗模式、创新急诊急救服务、增强三级医院品牌影响力和辐射带动作用，多管齐下推动医疗服务能级不断提升；加强学科建设、项目管理和继教培训，着力推动医学科研教育；强化中医医疗质量控制管理、开展中医药适宜技术推广应用、推进中医全科医疗服务新模式试点等工作，优化浦东新区中医药服务体系和夯实中医药服务能力与品牌建设。

四、坚持平急结合，持续完善公共卫生服务体系

为常态化应对重大传染病等风险挑战，持续打造更具韧性、平急结合、医防融合的公共卫生体系。年内区公共卫生应急指挥中心建成使用，完善统一指挥、部门协同、上下联动的公共卫生应急指挥体系。按照“一流硬件、一流人才、一流技术、一流能力”的目标，高标准建设区疾控中心分部及临港公共卫生中心。坚持预防为主的健康工作方针，加强公共卫生队伍建设和基层防控能力建设，推动医防融合。

五、坚持以民为本，优化医疗卫生健康便民服务

积极响应民生需求，全力抓好市示范性社区康复中心建设、建设启用2个急救分站、建成首批5家上海市中医药特色示范社区卫生服务站（村卫生室）等为民办实事项目；夯实医疗联合体工作内涵，深化区域中医医联体双向转诊和专病联盟建设；做实做优社区卫生服务综合服务；



加强传染病综合防控和眼牙病防治工作，从细从深推进妇幼保健服务；纵深推进爱国卫生运动，加速推进人口监测与家庭发展，做好居民全生命周期服务和健康管理。

六、坚持规范高效，加强卫生健康全行业管理

以企业需求为导向，及时开展网上预审、受理，加强行政审批服务。进一步落实“证照分离”各项改革举措，持续推动城市精细化管理。围绕数字化转型，推进信用监管、非接触式监管等能力提升。加强“智慧卫监”建设，多点突破提升卫生监督综合监管效能。制定浦东新区“便捷就医服务”数字化转型2.0工作方案，积极推进重大卫生信息化项目建设。充分发挥互联网医院优势，优化区属互联网医院平台，推动“一老一小”代配药等互联网便民服务。

《2022浦东新区卫生发展报告》客观、系统描绘了2022年浦东新区卫生健康事业发展各项重点工作、推进成果、创新举措、政策规划与研究探索，为各界读者分享经验、提供参考。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的第一完整年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。浦东新区卫生健康委将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹抓好疫情防控和卫生健康事业发展，紧扣浦东新区社会主义现代化建设引领区的重大战略目标，围绕高质量发展的主线要求，不断提升卫生健康能级和核心竞争力，全力加强健康浦东建设。

编 者

2023年4月



■ 目 录 ■

第一篇 协调发展 1

- 一、浦东新区经济社会发展总体概括 2
 - (一) 经济发展与人口健康指标 2
 - (二) 上海浦东以首创性改革助高质量发展 5
- 二、浦东新区卫生健康服务 5
 - (一) 公共卫生服务 5
 - (二) 社区卫生服务 13
 - (三) 医疗服务 17
 - (四) 中医药服务 25
 - (五) 医学科研教育管理 27
 - (六) 卫生信息化服务 29
 - (七) 卫生监督管理 30
 - (八) 人口家庭发展服务 31
 - (九) 老龄健康服务 32
 - (十) 医学合作交流服务 33
- 三、浦东新区卫生资源配置 34
 - (一) 医疗卫生机构与病床 34
 - (二) 卫生人员 36
 - (三) 卫生投入 39
 - (四) 基本建设 40
 - (五) 基本医疗保险 40
 - (六) 卫生资源配置对标 40

第二篇 改革实践 43

- 一、持续推进行政审批线上办理，促进城市精细化管理 44



- (一) 落实惠民利民事项，实现“免申即享” 44
- (二) 落实高频事项办理，促进资源有效分配与利用 44
- 二、加快推进区属医院高质量发展，促进卫生服务能级提升 45
 - (一) 加快卫生健康项目建设，优化区域医疗资源 45
 - (二) 深化公立医院改革，激发现代化管理效能 45
- 三、深化社区卫生服务综合改革，促进基层卫生服务提质增能 47
 - (一) 巩固扩大社区卫生服务综合改革成果 47
 - (二) 积极创建高质量社区卫生服务中心 49
 - (三) 开展上海市示范性社区康复中心建设 50
 - (四) 扩大家庭病床和安宁疗护服务供给 51
- 四、坚持守正创新，推进中西医结合协同发展 51
 - (一) 强化“西学中”人才培养 51
 - (二) 推进中西医结合诊疗中心建设 53
 - (三) 探索实施综合性医院中西医融合举院发展模式 54
- 五、优化重点人群健康服务，推进健康家庭建设 55
 - (一) 深化妇女儿童健康服务能力建设，加强全生命周期健康管理 55
 - (二) 提升老年人群健康服务供给 56
 - (三) 强化严重精神障碍患者服务管理，促进社会心理服务体系建设 57
 - (四) 推进健康家庭建设，提高优生优育服务水平 58
- 六、深化卫生健康数字化转型，助力信息技术赋能服务 59
 - (一) 优化卫生数字化转型，持续改善患者便捷就医服务 59
 - (二) 做好信息技术服务保障，助力引领区卫生健康项目建设 59

第三篇 政研与规划 61

- 一、《关于推进浦东新区公立医院高质量发展的实施方案》 62
 - (一) 总体要求 62
 - (二) 主要任务 63
 - (三) 保障措施 63
- 二、《关于加强产医融合促进生物医药产业高质量发展的实施意见》 64



- (一) 指导思想 64
- (二) 工作目标 65
- (三) 主要任务 65
- (四) 保障措施 66
- 三、《浦东新区老龄事业发展“十四五”规划》 66
 - (一) 发展基础 67
 - (二) 面临形势 67
 - (三) 发展目标 67
 - (四) 主要任务 67
 - (五) 保障措施 71
- 四、《浦东新区关于开展家庭健康促进行动的实施意见》 72
 - (一) 背景意义 72
 - (二) 工作目标 72
 - (三) 主要任务 73
 - (四) 保障措施 74
- 五、《同质化视角下提升社区医疗服务能级的探索研究——以浦东新区为例》 75
 - (一) 浦东新区社区医疗服务同质化现状 75
 - (二) 推进社区医疗服务同质化的路径与举措 77
 - (三) 开展社区优势病种同质化试点工作的建议 79
- 六、《浦东新区社区康复中心建设现状与发展策略研究》 81
 - (一) 浦东新区社区康复中心建设调查 81
 - (二) 社区康复中心运行中存在的问题 81
 - (三) 社区康复医疗发展的改进策略 84

大事记 87

后 记 93

附 图 95



图表目录

图 1-1	2016~2022 年浦东新区与上海市地区生产总值	2
图 1-2	2016~2022 年浦东新区地方一般公共预算收支情况	3
图 1-3	2016~2022 年浦东新区人口数	3
图 1-4	2016~2022 年浦东新区及上海市户籍人口平均期望寿命	4
图 1-5	2016~2022 年浦东新区及上海地区孕产妇死亡率	4
图 1-6	2016~2022 年浦东新区妇女病普查患病率和治疗率	9
图 1-7	2016~2022 年浦东新区危重新生儿抢救成功率	10
图 1-8	2016~2022 年浦东新区医疗机构诊疗服务量	17
图 1-9	2016~2022 年浦东新区各级公立医疗机构门急诊构成	20
图 1-10	2016~2022 年浦东新区医疗机构住院服务量	21
图 1-11	2016~2022 年浦东新区各级公立医疗机构出院患者构成	21
图 1-12	2016~2022 年浦东新区二三级公立医疗机构手术人次	22
图 1-13	2016~2022 年浦东新区医疗机构病床使用率	22
图 1-14	2016~2022 年浦东新区所有医疗机构平均住院天数	23
图 1-15	2016~2022 年浦东新区各级公立医疗机构门急诊患者次均费用	24
图 1-16	2016~2022 年浦东新区各级公立医疗机构住院患者次均费用	24
图 1-17	2016~2022 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员职称构成	38
图 1-18	2016~2022 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员学历构成	38
图 1-19	2022 年浦东新区区属医疗卫生机构卫生技术人员岗位构成	39
图 1-20	2016~2022 年浦东新区与上海市的千人口床位数	41
图 1-21	2016~2022 年浦东新区与上海市的千人口卫生技术人员数	41
图 1-22	2016~2022 年浦东新区与上海市的千人口医师数	42
图 1-23	2016~2022 年浦东新区与上海市的千人口护士数	42
表 1-1	2022 年浦东新区二三级公立医疗机构医疗服务及医疗费用	18
表 1-2	2022 年浦东新区医疗卫生机构基本情况	35
表 1-3	2022 年浦东新区卫生机构人员数	37
表 1-4	2016~2022 年浦东新区卫生事业经费占 GDP、财政支出比例与产出水平	39
表 1-5	浦东新区卫生资源配置指标比较	40



表3-1	关于推进浦东新区公立医院高质量发展的实施方案主要任务	63
表3-2	加强产医融合促进生物医药产业高质量发展主要任务	65
表3-3	“十四五”期间浦东新区老龄事业发展主要指标	68
表3-4	社区医疗服务项目类别	75

附图目录

附图1	上海市浦东新区三级医院布局图	96
附图2	上海市浦东新区二级医疗机构布局	97
附图3	上海市浦东新区社区卫生机构布局图	98
附图4	上海市浦东新区卫生健康委员会疾病预防控制和卫生监督机构布局图	99
附图5	上海市浦东新区医疗急救中心急救分站布局图	100
附图6	上海市浦东新区区域医疗联合体规划布局图	101



第一篇

协调发展





一、浦东新区经济社会发展总体概括

(一) 经济发展与人口健康指标

1. 地区生产总值

2022年,浦东新区地区生产总值16 013.40亿元,占全市的35.9%,比上年同期增长4.3%;上海市地区生产总值44 652.80亿元,比上年同期增长3.3%。2016年以来,浦东新区地区生产总值年均增长10.7%。2016~2022年浦东新区与上海市的地区生产总值如图1-1所示。

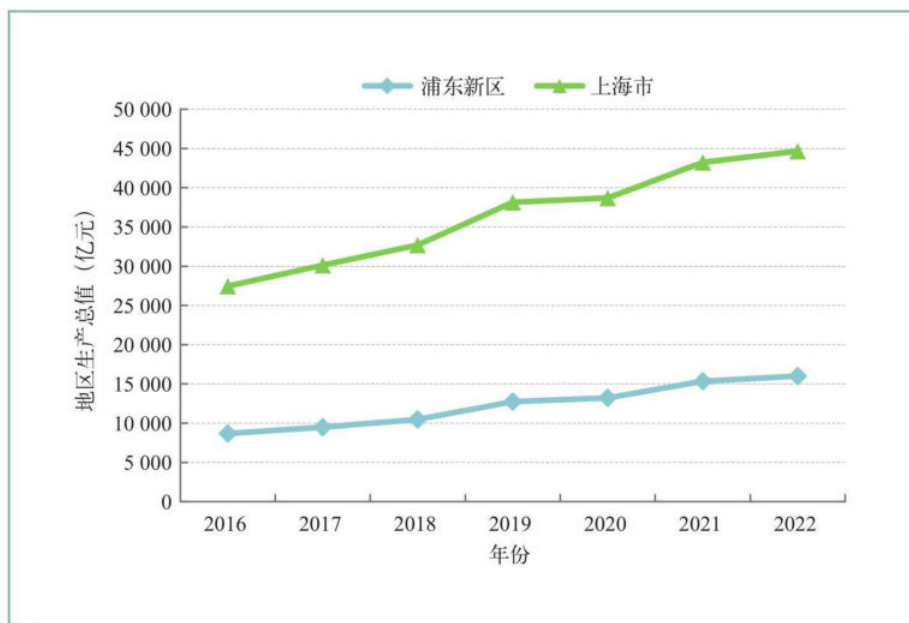


图1-1 2016~2022年浦东新区与上海市地区生产总值

2. 一般公共预算收支

2022年,浦东新区一般公共预算收入1 192.49亿元,比上年增长1.6%,全市一般公共预算收入7 608.19亿元,比上年降低2.1%;浦东新区一般公共预算支出1 706.04亿元,比上年增长32.4%,占全市的18.2%。2016~2022年浦东新区地方一般公共预算收支情况详见图1-2。



图 1-2 2016~2022 年浦东新区地方一般公共预算收支情况

3. 人口发展情况

2022年末，浦东新区常住人口578.20万人，同比增长0.2%；户籍人口341.61万人，同比增长2.1%。2016~2022年，浦东新区常住人口年均增长0.8%。2016~2022年浦东新区人口数具体情况如图1-3所示。

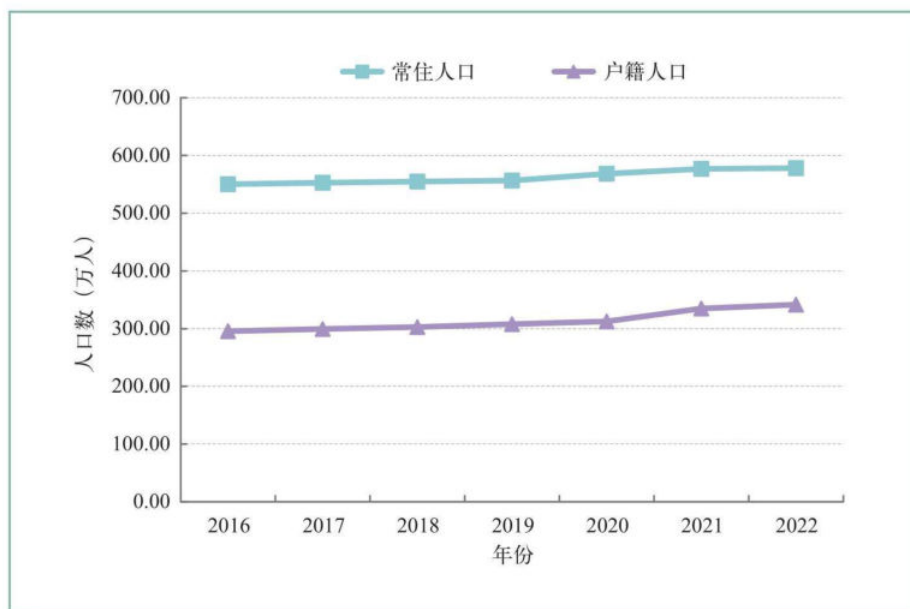


图 1-3 2016~2022 年浦东新区人口数



4. 平均期望寿命

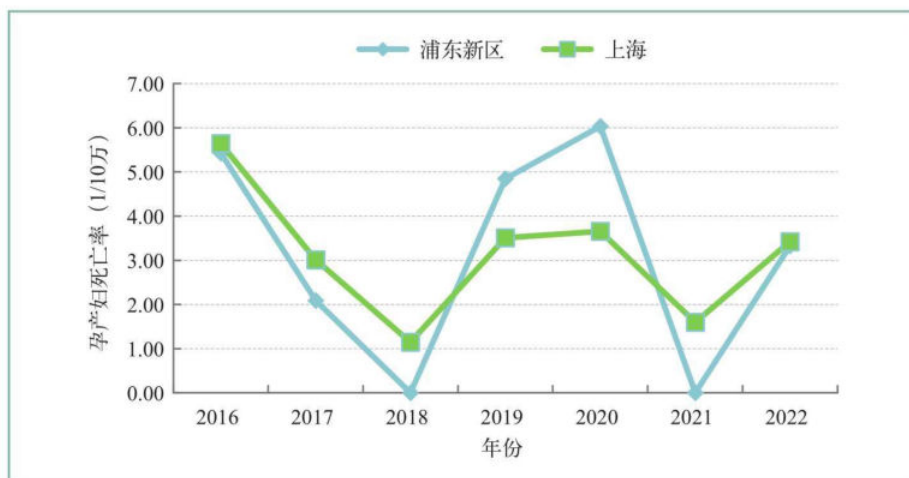
2022年浦东新区户籍人口期望寿命83.18岁，其中男性为80.90岁，女性为85.59岁。上海市户籍人口期望寿命为83.18岁，男性80.84岁，女性85.66岁。2016~2022年浦东新区与上海市户籍人口平均期望寿命如图1-4所示。



图 1-4 2016~2022 年浦东新区及上海市户籍人口平均期望寿命

5. 孕产妇死亡率

2022年，浦东新区常住人口孕产妇死亡率为3.33/10万，户籍人口孕产妇死亡率为0。上海地区孕产妇死亡率3.42/10万。2016~2022年浦东新区及上海地区孕产妇死亡率如图1-5所示。



注：各年度数据均按常住人口统计

图 1-5 2016~2022 年浦东新区及上海地区孕产妇死亡率

6. 新生儿、婴儿及5岁以下儿童死亡率

2022年，浦东地区新生儿死亡率1.13‰，婴儿死亡率常住人口为1.46‰、户籍人口为1.29‰，5岁以下儿童死亡率2.87‰。上海地区婴儿死亡率2.26‰。

（二）上海浦东以首创性改革助高质量发展

《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》公布以来，浦东的改革开放之路迈入更高水平之新阶段。引领区建设起跑后，浦东围绕“做强一个产业”，加强重点行业领域集成改革，在全国率先开展生物医药特殊物品入境检疫改革试点；为特殊物品进口建立闭环管理模式；研发用物品进口“白名单”制度有序推进；特殊物品进境试点范围扩大至自贸保税园。浦东加快科创布局，稳步推进张江、临港两大国家级实验室建设；李政道研究所试运行，交大张江高等研究院年内竣工；世界顶尖科学家社区实验室、长三角国家技术创新中心等重点项目加快推进。越来越多的全国科技首创在浦东诞生，2022年国内唯一由中国企业研发并获准上市的四臂腔镜手术机器人在浦东诞生并获准上市；复星凯特细胞治疗产业化生产基地落地浦东。改革创新有力激发了经营主体活力，2022年浦东新区地区生产总值达1.6万亿元，规上工业总产值达1.34万亿元，全社会固定资产投资完成3 025亿元，实到外资110.6亿美元，外贸进出口总额达2.46万亿元，有力体现了浦东新区作为更高水平改革开放开路先锋的担当作为。

二、浦东新区卫生健康服务

（一）公共卫生服务

1. 疾病防控

（1）传染病监测

2022年全区无甲类传染病报告，乙类传染病10种20 928例。甲乙类传染病发病率为362.85/10万，较2021年同比上升286.01%。发病前五位依次为新型冠状病毒感染、梅毒、肺结核、淋病、肝炎。丙类传染病报告4种4 863例，发病率84.31/10万，较2021年同比下降20.97%。发病前三位依次为流行性感、手足口病和其他感染性腹泻病。