

云南省生态文明 建设资料汇编 (2001—2016年)

周琼 邓云霞 / 编

天津出版传媒集团

 天津古籍出版社

云南省生态文明 建设资料汇编

(2001—2016年)

陈强 王瑞刚 主编

云南人民出版社
YUNNAN PUBLISHERS

图书在版编目 (C I P) 数据

云南省生态文明建设资料汇编. 2001—2016 年 / 周
琼, 邓云霞编. -- 天津: 天津古籍出版社, 2023. 8
ISBN 978-7-5528-1397-5

I. ①云… II. ①周… ②邓… III. ①生态环境建设
—资料—汇编—云南—2001—2016 IV. ①X321.274

中国国家版本馆 CIP 数据核字 (2023) 第 165889 号

云南省生态文明建设资料汇编. 2001—2016 年
YUNNANSHENG SHENGTAI WENMING JIANSHE ZILIAO HUIBIAN. 2001—2016 NIAN

策 划 唐 舰

责任编辑 王彦刚

装帧设计 天津市天办行通数码印刷有限公司

出 版 人 张 玮

出版发行 天津古籍出版社

天津市西康路 35 号 邮政编码 300051

印 制 天津市天办行通数码印刷有限公司

经 销 全国新华书店

版 次 2023 年 8 月第 1 版 2023 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 29.75

字 数 645 千字

定 价 128.00 元



前 言

生态文明的提出，是基于物质文明、精神文明、政治文明的发展。把生态文明纳入小康社会的总体目标，显示出中国共产党对历史负责、对现实关注的态度，反映出我们党不只想着当代，还为中华民族的子孙后代着想的胸怀，这必将极大地推动中国社会主义现代化事业全面协调可持续发展。

一、生态文明建设提出的背景

我国的环境问题及环境危机日益严重，到了必须解决的时候，这是中国生态文明建设的国内背景。据统计，我国人均不可再生资源储备不到世界平均值的1/2，单位产值资源消耗率约为世界平均值的3倍，我国的人均森林面积不到世界的1/10，我国的人均水资源占有量名列世界第122位，我国也是世界上水土流失和荒漠化最严重的国家之一。资源短缺，生态破坏，环境恶化，是社会主义现代化建设必须面临的问题。正视环境危机和生态危机，成立环保机构、制定环保政策、推行环保措施刻不容缓。自1973年以来，党和政府为解决日益严重的环境问题，制定了一系列环境保护法律，不断探索环境保护的路径和方法，但因时代的局限性，一些措施和法律的执行效果不令人满意。根本原因在于没有处理好经济发展与环境保护的关系问题，特别是一些地方官员往往为了追求政绩而牺牲环境。

在全球环境进一步恶化和能源危机的大背景下，中国在全球环境问题的解决中开始承担大国责任，这是生态文明提出的国际背景。全球生态和环境恶化，使人们在世界范围内开始了关于生态环境的讨论，环保运动逐渐兴起。1972年6月，联合国在斯德哥尔摩召开有史以来第一次“人类与环境会议”，并通过《人类环境宣言》，揭开了全人类共同保护环境的序幕，意味着环保运动由群众性活动上升到政府行为。伴随着人们对公平（代际公平与代内公平）作为社会发展目标认识的加深以及对一系列全球性环境问题达成共识，可持续发展的思想形成。1980年，联合国《世界自然保护大纲》明确提出“可持续发展”的概念。1983年11月，联合国成立世界环境与发展委员会，1987年该委员会在其长篇报告《我们共同的未来》中，正式提出可持续发展的模式。1992年，在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会通过《21世纪议程》，这是人类建构生态文明的一座重要里程碑，不仅使可持续发展思想在全球范围内得到最广泛和最高级别的承诺，还使这一思想由理论变成各国环境保护的行动纲领和指南，为生态文明建设提供了重要的制度保障。

二、生态文明建设的提出与发展

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来，事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。党中央、国务院高度

重视生态文明建设，先后出台了一系列重大决策部署，推动生态文明建设。

在2007年党的十七大报告中，胡锦涛提出将建设生态文明作为全面建设小康社会奋斗目标的新要求之一：“基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费方式。……生态文明观念要在全社会牢固树立”。提出建设生态文明，是我国经济发展模式的根本转变，是我们党发展理念的理论升华。

2012年，党的十八大报告将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，提出“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”。

中共中央政治局于2015年3月24日召开会议，审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》，中共中央总书记习近平主持会议。会议指出，生态文明建设事关实现“两个一百年”奋斗目标，事关中华民族永续发展，是建设美丽中国的必然要求，对于满足人民群众对良好生态环境新期待、形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局具有重要意义。要把培育生态文化作为重要支撑，把重点突破和整体推进作为工作方式，切实把生态文明建设工作抓紧抓好。努力在重要领域和关键环节取得突破，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍。随着中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》的公布、施行，生态文明建设的政策逐渐明朗。该意见提出加快推进生态文明建设的总体要求；强化主体功能定位，优化国土空间开发格局；推动技术创新和结构调整，提高发展质量和效益；全面促进资源节约循环高效使用，推动利用方式根本转变；加大自然生态系统和环境保护力度，切实改善生态环境质量；健全生态文明制度体系；加强生态文明建设统计监测和执法监督；加快形成推进生态文明建设的良好社会风尚；切实加强组织领导。该意见还提出，到2020年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益显著提高，生态文明主流价值观在全社会得到推行，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

2015年9月11日，中共中央政治局召开会议，审议通过《生态文明体制改革总体方案》，对“十三五”期间甚至更长时期的生态文明体制改革作出总体布局。

三、云南省生态文明建设的实施

各省、自治区、直辖市是生态文明建设的具体执行区域，各地的生态文明建设法规及具体进程，事关全国生态文明建设的大局。中国生态文明建设区域化特点日趋明显。云南省是中国西南边疆省份，在生态文明建设中有着独特的地位。自生态文明建设提出以来，云南省各级党政部门积极开展生态文明建设。根据《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》制定了生态文明建设的相关指导性政策，指导全省的生态文明建设。同时积极开展生态文明创建，进行海绵城市、森林城市建设，在原有的环境保护工作的基础上，积极开展生态文明建设工作。

2015年1月20日，习近平总书记在云南考察时，要求云南把生态环境保护放在更加突出的位置，成为生态文明建设的排头兵。这个要求深刻揭示了生态环境对于云南发展的极端重要性，为云南进一步找准目标定位、突出优势特色、推动跨越式发展指明了方向。

2015年3月，时任云南省省长陈豪在全国“两会”期间指出，习近平总书记当年年初视察云南时语重心长地强调，良好的生态环境是云南也是全国的宝贵财富，明确要求云南加强生态文明建设，争当全国生态文明建设的排头兵。这既是对云南的肯定，更是对云南的鞭策。要进一步把生态文明建设作为云南的生命线，作为云南的根本来抓。要以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感抓好生态文明建设，深入实施“生态立省、环境优先”战略，争当全国生态文明建设的排头兵。

生态文明建设事关中华民族的永续发展，是建设美丽中国的必然要求。要把培育生态文化作为重要支撑，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍。生态文明建设，不仅成为全党全国人民的重要战略任务，也成为云南省当前最为紧迫及重要的任务。云南大学是云南省唯一一所“双一流”高校，在云南省的科研教学、人才培养尤其是科研成果转化方面，具有深厚广博的基础，具有承担生态文明建设的责任、争当生态文明排头兵的实力。

时任云南大学党委书记杨林2015年2月27日在云南大学中层干部会议上的讲话指出，要建设高水平大学，就要主动融入国家战略，积极服务云南的现实发展。杨林提出要围绕国家战略定位，充分利用云南省特殊的地缘优势和云南大学的人才优势、学科优势、办学地位优势，以主动服务国家战略、服务云南发展为导向，实施差异化发展战略、非均衡发展战略，通过选择重点学科，培养重点平台，形成重点突破，在重点学科上优先考虑特色学科、优势学科的培育和倾斜，使云南大学服务云南行动计划尽快取得实效。作为国内唯一的以西南及东南亚环境变迁为研究重点的学术研究机构，云南大学西南环境史研究所2015年申报并承担了云南大学服务云南行动计划之一——“生态文明建设的云南模式研究”项目。项目团队成员通过搜集、整理、分析生态文明建设相关文献资料，并在云南多个州市进行实地调研，参与云南省相关部门的生态文明建设的普查、研究、规划及评审、实地指导等工作，为云南省争当生态文明建设的排头兵以及美丽中国建设建言献策。

生态文明从提出到现在，无论是理论还是实践，都在不断丰富完善。中央和地方均有相关的政策文件出台，但没有系统地对这些政策文件进行梳理。而本书就是对从2001年到2016年云南及中央部分有关生态文明的政策文件进行梳理整合，以期使读者对生态文明建设的历程有清晰的认识，对云南生态文明建设有更深刻的理解。

凡 例

1. 本书主要对云南省及中央部分生态文明建设的政策和文件进行梳理。
2. 本书内容按照不同部门、不同内容进行归类划分，重点选取生态文明示范、生态经济、生态城乡建设、生态红线、生态屏障、生态环境监测、生态文明教育等云南省以及中央出台的生态文明建设方面政策、制度、方案。
3. 本书中的文件均为公开发布文件，每篇文件用脚注形式提供资料出处，方便查询。
4. 本书内容为云南省及中国生态文明制度建设的纲领性、指导性文件，因此，本书尊重文件原文，保证文件的内容和结构不变。
5. 为增强内容的易读性，本书对文件内容的格式略作调整：①文件题目中统一含发文部门；②表中“物理量（单位）”统一改为“物理量/单位”；③四位以上的数字统一采用千分空格式；④字体、字号等按排版规范。
6. 为突出文件的主要精神并减小篇幅，部分附图（附表）仅列出附图题（附表题）备查，文件附件的目录统一略去，文件后的责任编辑略去。
7. 为尊重知识的科学性，对明显的文字错误进行修改，如SO₂改为SO₂，NH₃改为NH₃，PH改为pH，表示物理量的字母符号用斜体等。

目 录

凡 例

第一章 中共云南省委、云南省人民政府及其办公厅联合发布的文件	1
第一节 中共云南省委、云南省人民政府联合发布的文件	1
中共云南省委 云南省人民政府关于加强生态文明建设的决定	1
中共云南省委 云南省人民政府关于争当全国生态文明建设排头兵的决定	8
中共云南省委 云南省人民政府关于印发《云南省进一步深化电力体制改革试点方案》的通知	16
关于《中共云南省委、云南省人民政府关于贯彻落实生态文明体制改革总体方案的实施意见》的解读方案	24
第二节 中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅联合发布的文件	26
中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅印发《关于充分发挥党员干部带头作用大力推进殡葬改革的实施意见》的通知	26
第二章 云南省人民政府及其办公厅发布的文件	31
第一节 云南省人民政府发布的文件	31
云南省人民政府关于公布云南省第一批园林城市的通知	31
云南省人民政府关于公布第二批省级园林城市的通知	35
云南省人民政府关于印发七彩云南保护行动的通知	36
云南省人民政府关于加强滇西北生物多样性保护的若干意见	46
云南省人民政府关于公布第四批省级园林城市和园林县城的通知	53
云南省人民政府关于公布命名第五批省级园林城市和园林县城的通知	54
云南省人民政府关于公布命名第六批园林城市和园林县城的通知	55
中共云南省委 云南省人民政府《关于推进美丽乡村建设的若干意见》	56
云南省人民政府关于命名第七批园林城市和园林县城的通知	64
云南省人民政府关于命名第九批云南省生态文明乡镇和第二批云南省生态文明村的通知	65
云南省人民政府关于加快发展节能环保产业的意见	69
云南省人民政府关于深入推进新型城镇化建设的实施意见	76
云南省人民政府关于丽江市水生态文明城市建设试点实施方案的批复	87
云南省人民政府关于玉溪市水生态文明城市建设试点实施方案的批复	88

云南省人民政府关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的实施意见	89
第二节 云南省人民政府办公厅发布的文件	103
云南省人民政府办公厅关于发布第一批云南省生态乡镇的通知	103
云南省人民政府办公厅关于命名第二批云南省生态乡镇的通知	105
云南省人民政府办公厅关于发布第三批云南省生态乡镇的通知	107
云南省人民政府办公厅关于命名第四批云南省生态乡镇的通知	109
云南省人民政府办公厅关于命名第六批云南省生态乡镇的通知	111
云南省人民政府办公厅关于命名第七批云南省生态乡镇的通知	113
云南省人民政府办公厅关于命名第一批云南省生态文明县市区的通知	115
云南省人民政府办公厅关于加快推进生物经济跨越发展的意见	116
云南省人民政府办公厅关于加快推进海绵城市建设工作的实施意见	121
云南省人民政府办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见	125
云南省人民政府办公厅关于加快乡村旅游扶贫开发的意见	129
第三章 云南省环境保护厅（局）发布的文件	137
云南省环境保护局关于同意德宏州开展省级生态示范区建设试点的批复	137
云南省环境保护局关于印发《云南省生态乡镇建设验收暂行规定》的通知	139
云南省环境保护局对拟命名的第六批国家级生态示范区和第三批云南省生态乡镇进行公示的通告	141
云南省环保厅关于印发《云南省生态乡镇建设管理规定》的通知	143
云南省环境保护厅关于印发《云南省省级生态乡镇（街道）申报及管理规定（修订）》和《云南省省级生态村申报及管理规定（试行）》的通知	150
云南省环境保护厅关于印发《云南省生态文明州市县区申报管理规定（试行）》的通知	166
附 录	181
国务院关于加强环境保护重点工作的意见	181
国务院办公厅关于印发生态环境监测网络建设方案的通知	186
中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见	190
中共中央 国务院印发《生态文明体制改革总体方案》	200
中共中央办公厅 国务院办公厅印发《生态文明建设目标评价考核办法》	211
国家环保总局办公厅关于印发《生态功能保护区规划编制导则》（试行）的通知	214
国家环保总局办公厅关于印发《生态县、生态市建设规划编制大纲（试行）》及实施意见的通知	220
国家环保总局办公厅关于印发全国生态县、生态市创建工作考核方案的通知	225

国家环保总局办公厅关于开展国家生态县、生态市考核验收工作的通知·····	230
环境保护部办公厅关于征求国家环境保护标准《生态脆弱区监测技术指南》（征求意见稿）意见的函·····	233
环境保护部办公厅关于印发《国家生态文明建设示范乡镇创建规划编制指南》的通知·····	259
国家环保总局关于深入开展创建全国环境优美乡镇活动的通知·····	265
国家环保总局关于开展生态功能区划工作的通知·····	275
国家环保总局关于印发《生态县、生态市、生态省建设指标（试行）》的通知·····	299
国家环保总局关于印发《国家级生态村创建标准（试行）》的通知·····	315
国家环保总局 商务部 科技部关于开展国家生态工业示范园区建设工作的通知·····	320
国家环保总局 商务部 科技部关于印发《国家生态工业示范园区管理办法（试行）》的通知·····	322
国家环保总局关于印发《生态县、生态市、生态省建设指标（修订稿）》的通知·····	335
环境保护部 中国科学院关于发布《全国生态功能区划》的公告·····	349
环境保护部关于印发《全国生态脆弱区保护规划纲要》的通知·····	387
环境保护部关于进一步深化生态建设示范区工作的意见·····	400
环境保护部关于印发《国家级生态乡镇申报及管理规定（试行）》的通知·····	404
环境保护部 商务部 科技部关于加强国家生态工业示范园区建设的指导意见·····	414
环境保护部关于印发《国家生态建设示范区管理规程》的通知·····	419
环境保护部 国家发展改革委 财政部关于加强国家重点生态功能区环境保护和管理的意见·····	425
环境保护部关于印发《国家生态文明建设试点示范区指标（试行）》的通知·····	429
国家发展改革委 财政部 国土资源部等《关于加强资源环境生态红线管控的指导意见》的通知·····	454
国家发展改革委 国家统计局 环境保护部等关于印发《绿色发展指标体系》《生态文明建设考核目标体系》的通知·····	458

第一章

中共云南省委、云南省人民政府及其办公厅联合发布的文件

第一节 中共云南省委、云南省人民政府联合发布的文件

中共云南省委 云南省人民政府关于加强生态文明建设的决定^①

(云发〔2009〕5号)

为深入贯彻落实党的十七大精神、省第八次党代会、省委八届六次全委会精神，加强生态文明建设，坚持生态立省、环境优先，努力争当生态文明建设排头兵，特作如下决定。

一、加强生态文明建设的重大意义

(一) 加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵是贯彻落实科学发展观的重大举措。加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵是云南深入学习实践科学发展观的具体行动，是实现以人为本、全面协调可持续发展的迫切需要。生态文明以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨，以建立可持续的生产方式和消费方式为内涵，引导人们走上持续和谐的发展道路。加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵，就要进一步提升科学发展、和谐发展理念，在全社会牢固树立生态文明观念，实现高起点高起步发展，促进资源节约型和环境友好型社会的建立。

(二) 加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵是推进富裕民主文明开放和谐云南建设的必然要求。加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵是云南利用比较优势、发挥后发优势的必然选择。经过全省各族人民长期不懈努力，良好的生态环境和自然禀赋，已成为云南最突出的特点和优势，成为最重要的资源和资本，成为最珍贵的品牌和形象。云南加强生态文明建设已有牢固的认识基础、扎实的行动基础和广

^① 中共云南省委,云南省人民政府.中共云南省委 云南省人民政府关于加强生态文明建设的决定[EB/OL].(2009-03-23)[2021-04-14]. http://sthjt.yn.gov.cn/zwx/zfwj/qtz/200903/t20090323_10476.html.

泛的社会基础，有必要也有能力通过努力成为生态文明建设的排头兵。在新的历史起点上，全面建设小康社会、加快建设富裕民主文明开放和谐云南，就必须把良好生态环境作为生存之本、发展之基。加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵，就要更加深入扎实地推进七彩云南保护行动的实施，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，使七彩云南放射出更加耀眼的光芒，为全国乃至世界作出更大的贡献。

（三）加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵是实现可持续发展的迫切需要。加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵是云南各族群众提高幸福生活的共同愿望，是构建全国重要生态屏障的客观需要。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，云南处于伊洛瓦底江、金沙江、怒江、澜沧江、红河和珠江等6大水系源头或上中游，是全球生物多样性最为富集的地区之一，是全国自然资源最为丰富的宝库，推进生态文明建设，不仅关系全省各族群众的生存和发展，而且关系全国的生态安全和中华民族的长远发展。随着工业化、城镇化加速发展和人口不断增加，云南节能减排和环境保护工作的压力进一步加大，面临的困难和问题更加突出。加强生态文明建设，努力争当生态文明建设排头兵，就要坚持生态立省、环境优先，经济建设与生态建设一起推进，物质文明与生态文明一起发展，树立云南生态环境最好、云南生态环境保护得最好、云南经济社会与生态环境协调发展得最好的形象。

二、加强生态文明建设的指导思想、基本原则和目标任务

（四）指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持面向世界、服务全国、发展云南，以资源环境承载力为基础，以自然规律为准则，以可持续发展为目标，以七彩云南保护行动为载体，努力构建生态文明产业支撑体系、生态文明环境安全体系、生态文明道德文化体系、生态文明保障体系，成为生态文明建设排头兵，使彩云之南天更蓝、地更绿、水更清，人与自然更加和谐，各族人民共享生态文明建设成果。

（五）基本原则。坚持和谐发展，正确处理环境保护与经济发展和社会进步的关系，在保护中促进发展，在发展中落实保护，实现人与自然的协调发展；坚持传承发扬，继承天人合一、回归自然的朴素生态观，树立人与自然和谐的现代生态文明观，传承勤俭节约、艰苦朴素的传统美德，树立资源节约、环境友好的发展理念；坚持改革创新，先行先试，健全体制机制，提高科技支撑和保障能力；坚持统筹兼顾，协调近期与长远、局部与整体、少数与多数的利益，使经济社会发展既满足当代人的发展需求，又维护后代人的发展权益，打牢可持续发展基础；坚持共同推进，调动各方力量，加强协调配合，形成政府主导、部门分工协作、全社会共同参与的格局。

（六）目标任务。到“十一五”末，生态文明建设各项规划编制完成，生态文明建设评价指标和考核体系基本建立，一批重大生态文明建设试点示范项目启动实施，生态文明建设的基本框架和体制机制初步确立，圆满完成七彩云南保护行动既定的各项目标任务，形成争当生态文明建设排头兵的良好氛围。

到“十二五”末，经济发展方式进一步转变，循环经济和低碳经济比重明显提高，特色高效生态产业较快发展；环境保护和生态建设全面推进，重点区域、流域生态环境退化趋势得到有效遏制，森林覆盖率进一步提高，生态环境质量明显改善；生态文明观念显著增强，生态文明道德渐成风尚，绿色消费模式初步建立；七彩云南保护行动深入实施，资源节约型和环境友好型社会建设取得明显进展，为争当生态文明建设排头兵奠定良好的基础。

到2020年，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式，循环经济、低碳经济具有较大规模，可再生能源比重显著上升；自然生态系统及重要物种得到有效保护，主要污染物排放得到有效控制，城乡生活污水、垃圾得到有效处置，森林覆盖率和生态环境质量居全国前列；生态文明道德文化体系基本建立，可持续消费模式基本形成，生态文明观念在全社会牢固树立，人与人、人与自然、人与社会和谐发展，实现成为生态文明建设排头兵的目标。

三、构建生态文明产业支撑体系，大力发展特色高效生态经济

（七）加强环境分类管理。按照全国主体功能区划的要求，以云南生态功能区划为基础，明确云南主体功能区的定位和发展方向，细化环境分类管理。在优化开发区域，坚持环境优先，优化产业结构和布局，大力发展高新技术，加快传统产业技术升级，实行严格的建设项目环境准入制度，率先完成排污总量削减任务，做到增产减污，解决一批突出的环境问题，改善环境质量。在重点开发区域，坚持环境与经济协调发展，科学合理利用环境承载力，推进工业化和城镇化，加快环保基础设施建设，严格控制污染物排放总量，做到增产不增污，坚决遏制环境恶化趋势。在限制开发区域，坚持保护为主，合理选择发展方向，发展特色优势产业，加快建设重点生态功能保护区，确保生态功能的恢复与保育，逐步恢复生态平衡；在禁止开发区域，坚持强制性保护，依据法律法规和相关规划严格监管，严禁不符合主体功能定位的开发活动，控制人为因素对自然生态的干扰和破坏。

（八）推进循环经济、低碳经济发展。按照减量化、再利用和资源化的原则，以提高资源综合利用率和降低废弃物排放为重点，着力推进循环经济，推广先进实用技术和典型经验，创建一批循环经济企业、产业生态园区和旅游循环经济试验区，推动循环经济在区域层面上发展。加快制定重点行业清洁生产标准和清洁生产审核技术指南，建立推进循环经济和清洁生产的技术支撑体系，进一步推进九湖流域企业、工业园区企业、规模以上企业开展清洁生产，最大程度地节能降耗和减污增效。制定《云南省发展低碳经济规划纲要》，加快发展低碳经济，最大限度地减少温室气体对全球气候的影响。

（九）大力发展生态产业。坚持产业发展生态化、生态建设产业化，大力运用高新技术、先进适用技术改造提升支柱产业和传统产业，着力培育符合国家产业导向、有广阔市场前景、具有可持续发展优势的生物资源产业和清洁能源产业，壮大医药、木本油料等优势新兴产业，加快发展环保产业。以改善农村生产生活环境、保障食品安全为重

点，积极引进和推广生物技术、无公害技术，建立一批适应国内外市场需求的绿色产品、有机产品生产基地，加快畜产品、果蔬、茶叶、花卉、中药材等优势生物产品产业化，壮大有特色有优势的高效生态农业。以升级创业为重点，积极推进旅游与文化融合，大力发展以民族文化、生态文化为灵魂的旅游业。以现代商贸、金融、信息和物流为重点，加快发展生态服务产业。

（十）加快发展生态林产业。坚持兴林富民，利用大资源，打造大产业。进一步深化集体林权制度改革，加快培育林业要素市场。大力发展特色经济林果和速生丰产林，积极开发松脂、野生食用菌等林副产品和林下资源，强化深加工和综合利用，提高附加值，形成特色林产业，把云南建成全国重要的木本油料基地、速生丰产林和笋材两用竹生产基地、林（竹）浆纸一体化产业基地、最好的天然橡胶原料基地。

（十一）严格执行环境准入制度。严格执行环保法规和国家产业政策，积极优化产业结构，加大力度淘汰污染严重的落后工艺、设备和企业。在确定城乡空间布局和行业准入时，要充分考虑生态环境承载力和环境保护的要求。新建项目必须符合国家规定的准入条件、清洁生产标准和污染物排放标准，达不到环保要求的，一律不准上马；在建项目环保设施未经验收合格的，一律不准投产；已建项目经过限期治理和停产整顿仍未达标的，一律关闭。进一步完善规划环评，强化环境影响评价制度的源头预防作用。

四、构建生态文明环境安全体系，努力建成全国重要生态屏障

（十二）加强自然生态环境保护与建设。以维护和修复生态系统整体功能为重点，加强天然森林、天然草地、天然湿地等原生植被保护，促进生态环境的自然恢复。加强重要生态功能区保护和建设，深入推进天然林保护、退耕还林还草、防护林建设、石漠化治理、农村能源建设等生态建设工程，构建以森林植被为主、林草结合的国土生态安全体系。加强重点治理县和高原湖泊的水土保持生态建设，加快中低产农田改造，有效遏制水土流失恶化趋势。以滇西北生物多样性保护为重点，提高各类保护区管护能力和水平，积极开展国家公园建设试点，构建全方位、多层次的生物多样性保护体系。建立和完善自然灾害预警预报系统，加强灾后生态恢复与建设。加强外来有害入侵物种防治和生物安全管理。

（十三）加大高原湖泊和重点流域水污染防治。坚持一湖一策、全流域系统保护的原则，以大幅度削减污染物总量为核心，突出抓好源头预防、过程控制和末端治理，深入开展以滇池为重点的高原湖泊水污染综合防治，切实改善高原湖泊水环境质量。以保护生态功能、强化流域生态治理为重点，制定实施六大江河流域水污染综合防治规划，加强对出境跨界河流环境安全监督管理，防范国际环境安全事件发生。

（十四）强化污染防治与节能减排。把节能减排作为加强生态文明建设的重要抓手，深入开展节能减排全民行动，全面落实节能减排目标责任制，加大重点地区、重点领域、重点行业、重点企业的节能减排实施力度，加快淘汰落后生产能力，努力实现节能降耗和主要污染物减排目标。强化对重点污染源的监管，切实解决群众反映强烈、社会影响

恶劣的环境污染问题。加快城市污水处理与再生利用工程建设，加强工业废水治理，推进重点行业二氧化硫及其他有害气体综合治理，加大城市烟尘、粉尘、细颗粒物和汽车尾气治理力度，控制温室气体排放。强化危险废物和危险化学品监管，加强重金属、持久性有机污染物等的污染治理，实施生活垃圾无害化处置，控制固体废物污染。完善环境突发事件应急处理机制。

（十五）加强城乡环境保护与治理。统筹城乡发展，努力推进环境基础设施共建共享。加强集中式饮用水水源地建设和保护，严格分区管理，健全安全预警制度，采取最严格的措施，确保城乡群众饮用水安全。加快城市森林建设，开展城市绿色社区创建活动，建设一批生态园林城市，切实改善人居环境。完善农村环境管理体制，推进农村环境综合整治，深化农村生态示范创建活动。积极开展农村生活污水和垃圾污染治理工作，加强畜禽、水产养殖污染防治，推广农业废弃物综合利用。强化农村地区工业企业环境监管。加强农用土壤环境保护和污染场地环境监管，科学合理施用化肥、农药，有效防治农业面源污染，确保农村水源清洁、田园清洁、家园清洁。

（十六）严格资源开发环境监管。在资源开发中要切实将生态环境保护放在重要位置，按照保护优先、开发有序的原则，做好资源、能源开发规划和项目的环境影响评价，有效控制不合理的资源开发活动。加大生态环境保护的监管力度，防止开发建设过程中的环境污染和生态破坏。健全矿山环境治理恢复保证金制度，促进新老矿山生态环境恢复治理。继续整顿和规范矿产资源开发秩序，深入推进矿产资源优化整合，加强对资源开采活动的环境监管。统筹生活、生产、生态用水，有效保护水资源。严格控制建设用地增长，提高土地资源集约节约利用水平。加强对旅游开发等活动的环境监管。

五、构建生态文明道德文化体系，提升各民族群众生态文化素质

（十七）牢固树立生态文明观念。应用多种形式和手段，深入开展保护生态、爱护环境、节约资源的宣传教育和知识普及活动，在全省牢固树立先进的生态文化理念，树立环境是资源、环境是资本、环境是资产的价值观，树立保护和改善生态环境就是保护和发展生产力的观念，不断提高全省干部和各族群众的生态文明素养。广泛开展生态文明创建“进单位、进学校、进社区、进乡村”活动，使生态文明观念渗透到每个单位、每个家庭、每个公民，使人与自然和谐、发展与环境双赢的生态理念得到大力弘扬，使资源节约和环境保护成为社会风尚和各族群众的自觉行动，形成尊重自然、热爱自然、善待自然的良好氛围。

（十八）建立生态文明道德规范。崇尚亲近自然的生活理念，从社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等方面入手，制定和实施推进生态文明建设的道德规范，促进各族群众更加自觉地保护环境、节约资源。大力倡导清洁生产、爱护公物、文明办公为主要内容的职业道德，不断壮大环保志愿者队伍。大力建设企业生态道德文化，增强企业社会责任和环境责任。积极弘扬以简约生活、善待生命、邻里和谐为主要内容的社会美德，树立勤俭节约为荣，奢侈浪费为耻的社会新风尚。

（十九）推广可持续消费模式。推行环境标志认证和政府绿色采购制度，提倡绿色出行，提高公众的绿色消费意识，以绿色消费带动绿色生产，以绿色生产促进绿色消费。以节能、节水、节材、节地、保护生态环境为重点，树立绿色消费理念，引导公众改变不良消费方式，简化商品包装，减少一次性用品使用。完善激励绿色消费的政策措施，建立绿色消费服务体系，逐步形成多样化的绿色消费结构，不断拓宽绿色消费渠道。

六、构建生态文明保障体系，建立健全生态文明建设的长效机制

（二十）加强生态文明建设的组织领导。各级党委和政府要从全局和战略高度出发，切实把生态文明建设摆到重要位置，列入重要议事日程，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设共同部署、共同推进。把生态文明建设纳入国民经济和社会发展规划，贯穿于经济社会发展整个过程。成立云南省生态文明建设领导小组，统筹协调推进生态文明建设工作。各州市也要建立相应机构，确保生态文明建设各项工作部署落到实处。要加强工作指导，从实际出发，立足当前，着眼长远，明确目标，突出重点，抓好试点示范；加强组织协调，集中社会各界的智慧和力量，发挥各族群众在生态文明建设中的主体作用，形成生态文明建设的强大合力。

（二十一）完善生态文明建设的体制机制。建立健全多元化投融资体制。各级政府用于生态文明建设的资金要逐年增加，省级财政从2009年起，按比上年增长10%的幅度安排环保项目专项支出经费；充分发挥公共财政的导向作用，引导民间资金、外来资金和金融信贷参与生态文明建设。建立健全资源有偿使用机制和生态补偿机制，加快资源型产品价格改革，逐步建立反映资源稀缺程度的价格体系。进一步完善人才培养机制，大力培养和引进高层次人才，为生态文明建设提供高水平智力支持。建立健全交流与合作机制，全方位开展生态文明建设的国内外交流与合作。健全公众参与机制，凡涉及群众重大利益的规划、决策和项目，要实行听证公示，充分听取群众意见，确保公众的知情权、参与权和监督权。

（二十二）筑牢生态文明建设的科技支撑。围绕走云南特色新型工业化道路，建设创新型云南，制定实施生态文明建设科技发展规划。以强化自主创新能力和建立企业为主体、市场为导向、产学研相结合的生态文明建设技术创新体系为重点，积极引进、消化、吸收和开发利用国内外关键共性技术，着力突破生态建设、环境保护、清洁生产、绿色产业等领域的技术瓶颈，推进生态科技成果产业化。加快建设昆明国家生物产业、新能源等一批产业创新基地。构建公共科技创新平台，大力推进云南科技创新园、云南应用技术研究院、云南生物多样性实验室建设。完善生态产业技术中介服务体系，加强知识产权保护，大力实施标准战略。

（二十三）建立健全生态文明建设的综合评价体系。积极探索建立更加注重资源消耗、环境损失和环境效益，符合生态文明建设要求的经济社会发展综合评价体系，把资源能源节约指数、生态环境治理指数、清洁能源及可再生能源利用率等生态文明指标，纳入各级党委、政府及领导干部的政绩考核内容，并把考核结果作为干部任免奖惩的重