

新形势下推动中国（湖南） 自由贸易试验区长沙片区 高质量发展研究

长沙市人大财政经济委员会

中国（湖南）自由贸易试验区
长沙片区管理委员会

组编

图书在版编目 (CIP) 数据

新形势下推动中国 (湖南) 自由贸易试验区长沙片区高质量发展研究 / 长沙市人大财政经济委员会, 中国 (湖南) 自由贸易试验区长沙片区管理委员会组编. — 长沙 : 湖南大学出版社, 2023.1

ISBN 978-7-5667-2720-6

I. ①新… II. ①长… ②中… III. ①自由贸易试验区—经济发展—研究—长沙 IV. ①F752.851.641

中国版本图书馆CIP数据核字 (2022) 第244072号

新形势下推动中国 (湖南) 自由贸易试验区长沙片区高质量发展研究

XIN XINGSHI XIA TUIDONG ZHONGGUO (HUNAN) ZIYOU MAOYI SHIYANQU CHANGSHA PIANQU GAOZHILIANG FAZHAN YANJIU

组 编: 长沙市人大财政经济委员会 中国 (湖南) 自由贸易试验区长沙片区管理委员会
责任编辑: 刘 旺

印 装: 长沙超峰印刷有限公司

开 本: 710 mm × 1 000 mm 1/16 印 张: 17.25 字 数: 238千字

版 次: 2023年1月第1版 印 次: 2023年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5667-2720-6

定 价: 57.00元

出 版 人: 李文邦

出版发行: 湖南大学出版社

社 址: 湖南·长沙·岳麓山 邮 编: 410082

电 话: 0731-88822559 (营销部) 88821174 (编辑部) 88821006 (出版部)

传 真: 0731-88822264 (总编室)

网 址: <http://www.hnupress.com>

版权所有, 盗版必究
图书凡有印装差错, 请与营销部联系

编
委
会

editorial board

顾 问 | 文树勋 邱继兴

主 任 | 李伟群

副主任 | 汤建尧 谭浩然 邹 刚

委 员 | 余 勇 杜宸亿 邹国兴 王俊杰

王 浩 周西南 伍 隽 易 新

主 编 | 汤建尧 谭浩然

副主编 | 余 勇 杜宸亿 周西南 曹虹剑

参 编 | 武玉霞 文 早 严 波 章 科

黄 璜 李 浩 王诗勤 陈 琳

任丽莎 刘 伟 李 季 刘 通

曾舒倩 戴晓龙 谢 榕 任 尚

黄 超

党的二十大指出，“推进高水平对外开放”。特别强调实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。推进高水平对外开放，加快建设贸易强国，这意味着中国对外开放的大门将会进一步敞开，开放依然是时代的主题。自由贸易试验区作为全面开放的重要载体，将承载和发挥更为关键的作用。自上海自由贸易试验区挂牌成立以来，中国自由贸易试验区经历了9年多的建设，实现了从点到线再到面的深入发展，逐步形成东西南北中协调、陆海统筹的开放网络格局，六批21个自由贸易试验区步入新的改革开放进程。2020年8月30日，党中央、国务院决定设立中国（湖南）自由贸易试验区，湖南开放经济发展进入了新的阶段。2020年9月，习近平总书记在考察湖南时提出了明确要求，要着力打造内陆地区改革开放的高地。在这个宏观背景下研究中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区高质量发展问题，是贯彻落实党的二十大精神的具体体现，是沿着习近平总书记指明的道路方向前进的积极举措。

新时期湖南深入贯彻习近平总书记“打造内陆地区改革开放高地”的重要指示，立足湖南、放眼内陆、胸怀全国、走向世界，在全面深化改革

中勇争先,在推动更高水平开放中走在前,构建全面深化改革开放的新格局,成为内陆地区改革开放的示范和前沿。自由贸易试验区长沙片区在湖南推进内陆改革开放发展中占据着重要位置,担当着重要使命。对于自由贸易试验区长沙片区的高质量发展,我理解为着力打造“六个高地”。

第一,全面改革开放发展的观念高地。上层建筑是指建立在一定经济基础上的社会意识形态、思想观念以及与之相适应的政治法律制度和设施等的总和。思想观念等上层建筑是在一定的生产方式的发展中形成的,同时对生产力和生产关系的发展又有很强的反作用。故此,在打造内陆地区改革开放高地的过程中,首先要树立中国化时代化的马克思主义意识导向,以思想观念引领行动效果。自由贸易试验区长沙片区的建设发展过程中,首先要建设成为改革开放发展的观念高地,观念高地的主体特征是开放型,即适应时代的步伐,将政府部门和市场主体的思想观念从封闭和僵化的束缚中解脱出来,实现向解放、进步、务实,再到开放、科学、创新的历史性跨越。要进一步解放思想,用新发展理念武装头脑,打造思想观念的高地。突破守成思想、固化思维,跳出“内陆”看“开放”,开拓现代化建设“新空间”。

第二,以点带面推动全面开放的战略高地。战略高地,是指在打造内陆地区改革开放高地的过程中率先设计并实施的重大的、全局性的、基本的、未来的目标、方针、任务的举措。战略高地的打造既要求体现“高地”特征,即战略设计与实施的先行性,又要求体现战略的有效性和前瞻性。自由贸易试验区长沙片区不仅要作出示范效应带动长沙市的开放发展,更要积极落实“强省会”战略,带动全省的开放发展。以创建内陆地区全面开放引领区为方向目标,以“一带一部”区位优势定位为战略聚焦点,以片区发展联动湖南全面改革开放为实施路径。

第三，高水平制度型开放的体制高地。党的十九届四中全会决定提出制度型开放的范畴，体现了开放内容和开放实践的新境界和新高度，也标志着我国对外开放由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。党的二十大报告进一步提出了要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。这对于长沙和湖南而言是极为重要的一环。发挥制度优势、打造体制高地，要探索自由贸易试验区外溢联动创新体制，构建内外联动、相互促进、良性循环的开放机制，创建带动整个经济社会全面开放发展的有效路径，通过释放制度红利，打造内陆地区改革开放高地。两年多来，自由贸易区长沙片区已经实施改革试点 109 项，形成制度创新成果 80 项，制度创新指数排名不断提升，制度创新成果入选《中国自由贸易试验区发展研究报告（2022）》，数量排省会片区第一名，全国片区第六名。这些开放型制度层面的成绩为自由贸易试验区长沙片区建设体制高地奠定了良好基础。

第四，集聚集群集约发展的空间高地。在高质量发展的新时代，我国经济发展的空间结构布局正在发生深刻变化，中心城市、都市圈和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。在新形势下自由贸易试验区长沙片区作为长株潭都市圈的核心极，要协调好省内、国内、国际三大空间之间的战略关系，促进各类发展要素合理流动，形成生产要素高效集聚、生产组织产业链集群和生产技术创新集约的空间布局高地。目前全国 21 个自由贸易试验区以占全国不到 4% 的国土面积实现了占全国 17.3% 的进出口、18.5% 的外商投资，体现了空间布局的集聚集群集约良好态势。自由贸易试验区长沙片区总面积 79.98 平方公里，占湖南自由贸易试验区总面积的三分之二，主要有长沙经开区区块、临空区块、会展区块、雨花区块、芙蓉区块五大区块。片区的空间承载能力和空间承载密度远远高于全省平均

水平，要建设成为集聚集群集约的空间优化发展样板。

第五，国内外高端品牌化的产业高地。产业高地的打造旨在依托自由贸易试验区平台，发展具有本土特色的国内外高端品牌产品，强化本地产品在国际市场的竞争力，以更好地融入国际市场。而打造产业和产品高地的主要策略在于实施产业链供应链提升工程，聚焦先进制造业，着眼工业新兴优势产业链，分行业做好产业链供应链战略设计和精准施策，大力建链补链延链强链，推动产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，优化区域产业链布局，提升主导产业本地配套率，提高供应链协同共享能力，提高产业链供应链稳定性和竞争力。自由贸易试验区长沙片区将高端品牌化的产业高地作为重点任务，未来布局包括先进制造业、高端商贸业、跨境贸易、新兴经济等领域，形成片区产业支撑的同时对全市乃至全省的产业发展形成支撑。

第六，开放经济高质量发展的功效高地。实践是检验真理的唯一标准，高功效是自由贸易试验区先进性、现代性、高端性的本质表现。自由贸易试验区长沙片区发展要突出高质量的要求，旨在全面提升长沙乃至全省全国对外开放程度和效率，打造高运营水平的功效高地。在当今的经济全球化趋势下，一个国家或地区经济开放的国际化程度越高，它与世界经济的融合程度就越高，资源跨国配置的范围就越大。自由贸易试验区长沙片区高质量发展必须在“十三五”的基础上实现跨越式发展，全面达到规模扩大、结构优化、成本下降、效益提高的趋势性要求。

在党的二十大胜利召开，也是中国（湖南）自由贸易试验区设立两周年之际，长沙在全省率先组织开展这一课题的研究，具有重大的现实意义。本书具有三个特点：其一，具有一定的理论深度。本书分析了自由贸易试验区的理论背景，从新贸易理论、新新贸易理论、贸易创造和转移效应理论、

共同市场理论、新经济地理理论来分析，为自由贸易试验区长沙片的实践奠定了理论基础。其二，具有一定的实践可操作性。本书总结、吸收国内外主要国家和地区自由贸易试验区发展的成熟经验，并进行了翔实的横向数据对比分析，结合湖南自由贸易试验区发展情况，深刻剖析当前湖南自由贸易试验区长沙片的现状、难点，提出推动自由贸易试验区长沙片高质量发展的思路和举措。其三，具有较好的可读性。本书对于自由贸易试验区长沙片高质量发展作出了全面系统、深入浅出、通俗易懂的解读，能够为各行各业的普通读者接受、理解。本书既是服务长沙市委、市政府的重要智库成果，又是理论界可以切磋探讨的学术研究著述，还是帮助广大干部群众理解把握自由贸易试验区高质量发展基本内容、基本要求的通俗理论读物。当然，本书作为我省自由贸易试验区建设研究的开先河之作，一方面对自由贸易试验区发展的规律进行了有益的探索，提供了实践参考，但另一方面也难免存在不完善之处，有待随着实践的发展进一步深化。

是为序。



2023年1月9日于蓉园

01	第一章 导论	001
	第一节 研究背景	002
	第二节 研究目的与意义	003
	第三节 研究内容与创新点	006
02	第二章 理论基础	011
	第一节 自由贸易高质量发展的基本范畴	012
	第二节 自贸区高质量发展的基本理论	020
03	第三章 国内与国外主要国家和地区 自贸区发展的经验与启示	031
	第一节 国外自贸区发展的演变历程	032
	第二节 国外主要国家自贸区的发展模式与经验	036
	第三节 国内自贸区发展的演变历程	044

	第四节 国内重点领域改革创新试点示范情况	054
	第五节 国内重点省市自贸区建设经验及路径	068
	第六节 对湖南自贸区长沙片区高质量发展的启示	076
04	第四章 湖南自贸区及长沙片区的发展现状	083
	第一节 湖南自贸区发展现状	084
	第二节 自贸区长沙片区发展现状	087
05	第五章 推动自贸区长沙片区 高质量发展的总体思考	099
	第一节 自贸区长沙片区发展面临的外部环境分析	100
	第二节 自贸区长沙片区发展的总体思路	117
	第三节 自贸区长沙片区发展的战略定位	119
	第四节 自贸区长沙片区发展的战略目标	128
06	第六章 构建自贸区长沙片区高质量发展 新格局：区块协同共筑开放高地	131
	第一节 高端装备制造业功能区	132
	第二节 临空经济功能区	135
	第三节 会展功能区	143
	第四节 高端服务业功能区	149
	第五节 国际种业创新功能区	155

07	第七章 激发自贸区长沙片区高质量发展 新活力：打造制度型开放高地	165
	第一节 围绕全产业链推动制度创新	166
	第二节 突出差异化特色推动制度创新	175
	第三节 提升制度创新复制推广工作层级	179
08	第八章 增强自贸区长沙片区高质量发展 新动能：发展新业态新模式	183
	第一节 积极发展跨境电商	184
	第二节 大力发展市场采购贸易	191
	第三节 加快推进融资租赁和金融租赁	196
	第四节 因地制宜发展新兴经济	202
09	第九章 实现自贸区长沙片区高质量发展 新引领：强化多平台联动	213
	第一节 加强与岳阳、郴州片区联动发展	214
	第二节 加强与省内开放平台的联动	216
	第三节 深化与省外自贸区的对接合作	221
10	第十章 拓展自贸区长沙片区高质量发展 新空间：高水平推进“四路融合”	233
	第一节 加密“陆上丝绸之路”	234
	第二节 提升“空中丝绸之路”	237

11

第三节	拓展“网上丝绸之路”	242
第四节	对接“海上丝绸之路”	246
第十一章	总结与展望	251
第一节	基本结论	252
第二节	研究展望	253
	参考文献	254
	图表索引	259
	后记	260

第一章

导论

2022年10月16日，党的二十大胜利召开。这一具有里程碑意义的大会为中国未来发展擘画了蓝图，为中国特色社会主义现代化指明了发展方向和实践路径。建设自贸区是新时代党中央全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措，承担着“为国家试制度、为地方谋发展”的使命任务。长沙片区作为湖南自贸区的核心区，更应该聚焦“一基地一中心一先行区一增长极”发展定位，加快推动片区高质量发展，为湖南省建设内陆地区改革开放高地和实施“强省会”战略作出更大贡献。

第一节

研究背景

18 世纪，随着贸易自由政策的推广，各国贸易由对抗转向包容，区域经济一体化迅速发展，自由贸易区孕育而生。自 20 世纪 50 年代美国提出“在自由贸易区发展以出口加工为主要目标的制造业”以来，自贸区逐步发展成出口加工区，并向高技术、知识和资本密集型发展，成为推动地缘经贸合作的主要形式，也是经济全球化发展的趋势。

中国作为世界经济的重要部分，积极融入全球化发展，经过 40 多年改革开放成为全球货物贸易第一大国、外资引进第二大国、经济总量第二大国，但自 2008 年国际金融危机后，美欧等发达国家为了抢占未来竞争“制高点”，通过国际经贸规则重构的方式，遏制中国并削弱中国不断发展的国际贸易实力。与此同时，我国金融业开放不到位、服务贸易存在结构性问题、数字经济国际化规模不足等改革开放短板，也急需进行调整。新形势下，党中央立足现实，进行开放战略五个方面大调整，实施由出口导向型向进出口均衡发展转变，由引进外资为主向推动双向投资高质量发展转变，由沿海开放为主、中西部内部逐步跟进向陆海内外联动、东西双向互济的开放转变，由以制造业、建筑业等第二产业开放为主向第一、二、三产业全方位开放转变，由以适应国际经济规则为主向深层次参与和引领国际规则制定转变。为了尽快补齐对外开放短板，实施调整后的新战略，党中央希望在特别划分的某些区域，对金融业、服务贸易、公共服务、数字经济等领域进行自由贸易活动的探索和改革创新，实现营商环境的国际化、法治化、市场化。因此，面对高标准需要，为适应全球化经济新形势，党的十七大、十八大报告提出将自贸区建设上升为国家战略加快实施，自 2013 年开始先后六批，批准设立了 21 个

自贸区（港），共计 67 个片区，为我国改革开放探索新路径、新模式起到了重要作用，具有里程碑的意义。

湖南自 2014 年提出申报国家自由贸易试验区（简称自贸区），历经 6 年，获得党和国家领导人明确批示支持。2020 年，习近平总书记考察湖南时提出“三高四新”战略定位和使命任务，湖南省委省政府深入贯彻这一重要指示精神，全面落实党中央关于新时代推进改革开放的重要战略部署，成功获批自贸区。位于省会城市的长沙片区，作为对接“一带一路”的重要区域，定位为构建先进制造业开放体系、构建现代服务业开放体系、打造中非经贸深度合作先行区、打造高水平对外开放格局，产业特色鲜明，外贸优势明显，是我省实施“三高四新”战略定位和使命任务的改革先锋，其高质量发展对于引领其他片区，破解制约区域间要素流动、产业连接和市场统一的体制机制障碍，形成协同发展新格局、培育参与国际竞争合作新优势，扩大对外开放力度，尤其是在新冠疫情在全球范围大规模扩散的形势下，稳住外贸外资基本盘，提升开放质量和水平，具有十分重要的现实意义。

第二节

研究目的与意义

新形势下推动中国（湖南）自贸区长沙片区高质量发展是一项理论与实践相结合的系统工程，是我省参与国际合作与竞争、落实“三高四新”战略定位和使命任务的重要载体，意义重大。

一、研究目的

党的二十大报告明确指出，要“推进高水平对外开放”。这意味着，

二十大以后中国开放的大门将会进一步敞开。自贸区作为重要的开放平台，是高水平对外开放的关键载体。国内外关于自贸区的研究一直处于进行时，学者多维度探讨自贸区的发展，经过多年的研究与实践，在体制管理、财税减免等重点领域积累了典型经验。随着自贸区建设的推进，试点区域实现了从沿海向内陆地区的延伸。2021年7月9日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十次会议上提出，要以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展；2022年10月16日，党的二十大报告中提出，要“实施自由贸易试验区提升战略”，这对新发展阶段自贸区高质量发展提出了更高要求。为进一步加快湖南自贸区的建设，推进更高水平对外开放，有必要积极对标先发地，以自贸区长沙片区作为示范样板，发挥“强省会”作用，推动先行先试和重点突破。

本书撰写的目的，一方面是全面贯彻党的二十大精神，基于总结自贸区长沙片区改革试点成效，积累一些具有区域特色高水平对外开放的经验，为湖南乃至全国自贸区全新探索提供示范；另一方面由理论引入实践，以“业务指南书”的形式，指导自贸区工作者详尽了解自贸区发展脉络，精准对接现实工作。

二、研究意义

1. 是参与国际经济合作与竞争的重要方式

党的二十大报告指出，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。在我国快速发展遭遇美欧等发达国家遏制后，党中央审时度势改变开放战略，通过设立自贸区适应经济全球化新形势。自贸区长沙片区秉承着合作发展原则，从强化国际引领、突出临空经济、开创合作新局、建设开放高地等方面入手，实施全方位对外开放，对接国际高标