《乡村振兴温州样本：强村之路》撰写人员

（按姓氏笔画排序）

王瑜婕　卢　珊　卢丽舟　叶诗晴　史　册　刘秀梅
刘章文　孙　成　孙启声　严　瑾　李中策　吴　欣
吴培滔　邱国丹　张建辉　陈　婵　陈　露　陈小平
陈方丽　陈安林　陈国胜　陈章纯　陈琛凝　邵　易
邵伯溪　林玲玲　林银凤　周丕贵　郑军剑　胡宜瓯
钟小娜　娄　嘉　高闻钰　曹露露　章凡华　董占波
潘斌彬　薛无瑕　薛艳美　戴佩慧

需要全本请访问 www.ertongbook.com

前　言

实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。乡村振兴落脚点在解决“三农”问题，农业强不强、农村美不美、农民富不富，关乎亿万农民的获得感、幸福感、安全感，关乎全面建成小康社会全局。发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，是实现乡村振兴的必由之路，是新时期推进农业现代化、实现农民增收、提高农村公共服务能力的重要抓手，是促进农村经济全面发展和实现共同富裕的基础，是增强农村基层组织凝聚力、号召力和战斗力的重要保证，是保障规划落地的基础，是乡村振兴的重要支撑，是强村富民的根本。发展壮大集体经济不仅是一个经济问题，更是事关农村执政基础的政治问题。

温州作为全国农村改革的试验区、民营经济的发祥地，在“七山二水一分田”的基础上，进行了许多有益的探索和生动实践，推动了乡村产业发展，为乡村振兴战略的实施奠定了良好的基础。随着乡村振兴战略的实施，温州市各县（市、区）都立足自身的资源优势，积极探索发展壮大集体经济的新路径。

自 2017 年 9 月温州市委市政府出台《关于坚决打赢消除集体经济薄弱村攻坚战的实施意见》以来，温州全面巩固提升“消薄”成果，打造党建引领乡村振兴、实现强村惠民的温州样本，奏响了从“消薄”迈向“强村”的集结号。根据浙江省消除集体经济薄弱村工作领导小组办公室公布的 2018 年度消除集体经济薄弱村工作考核结果，温州的成绩位列全省第一。温州原有省定薄弱村 1707 个、占全省 1/4，年经营性收入 5 万元以下村 3323 个、占全市 3/5，“消薄”任务十分艰巨。2018 年温州实现全市村集体经济总收入增量 13.49 亿元，增速 32.84%；经营性总收入增量 7.76 亿元，增速 29.69%；经营性收益增量 5.78 亿元，增速

26.32%；百万元以上村1211个，增长41.97%。2018年省对市考核的8项主要指标均为全省第一，全省“消薄”现场会于2019年2月25日在温州召开，总结推广温州经验。

在这张“成绩单”背后，坚持大抓项目、加强村级“持续造血”功能，是一以贯之的主旋律。近年来，温州市县乡村四级坚持“项目为王”，压实责任，聚力攻坚，严抓整治，有力推动了村级集体经济从“保基本”向“高质量”发展转变。合力念好“准”字诀——全市按照“一村一项目、抱团抓项目、高效上项目、从严审项目”要求，实行集中开工、推行飞地抱团、开展村企结对，综合施策。多方下足“实”字功——加大政策倾斜和投入力度，整合方方面面力量为“消薄增收”铺路搭桥。各地“带着项目找乡贤、拿出规划引乡贤”，引导在外能人回报家乡，发展壮大村级集体经济。同时，定期开展村级集体经济项目专项督查审计，加强大数据分析，建立“红黄绿”三色管理制度，按季亮色、动态预警，防止“注水”“返薄”。

在这样的背景下，温州科技职业学院主动走入各县（市、区）多个乡村，探索总结温州在壮大村集体经济实施乡村振兴战略中的实践与创新经验，通过对大量样本的采集与剖析，从中筛选出30个可复制、可推广的典型案例编写成册，出版《乡村振兴温州样本：强村之路》，为我国实施乡村振兴战略提供温州经验，为我国乡村振兴提供新思考、新路径，为培育新乡村新业态、新动能提供新思路、新方法。

陈国胜

2020年9月

目　录

绪　论　农村集体经济模式总览 …… 001

一、发展壮大村级集体经济的重要性和可行性 …… 001

（一）发展壮大村级集体经济的重要性 …… 001

（二）发展壮大村级集体经济的可行性 …… 002

二、国内外村级集体经济发展模式文献综述 …… 004

（一）国外村级集体经济发展模式文献综述 …… 004

（二）国内村级集体经济发展模式文献综述 …… 006

（三）国内外村级集体经济发展启示 …… 010

三、温州农村集体经济发展模式及案例导览 …… 013

（一）村企合作互利共赢模式 …… 013

（二）旅游服务产业促收模式 …… 013

（三）盘活闲置资产壮村模式 …… 014

（四）管理体制机制创新模式 …… 014

第一章　村企合作互利共赢模式 …… 016

村企合作开发模式探索

——以永嘉县沙头镇珠岸村为例 …… 016

BOT 模式创建村企共赢

——以鹿城区藤桥镇渡头村为例 …… 021

大力发展地域特色农业　加快乡村振兴步伐

——以乐清市清江镇棉花塘村为例 …… 028

花果结合　大力发展美丽经济
——以乐清市清江镇江沿村为例…… 036
“村社合一”　规模农业强村之路
——以平阳县腾蛟镇横平村为例…… 045
引种抗癌中药　助力海岛振兴
——以洞头区大门镇枫树坑村为例…… 048
茶旅融合发展　共促乡村振兴
——以平阳县水头镇新联村为例…… 057
中华蜂养殖　带动山区农民脱贫致富之道
——以泰顺县司前镇徐宅村为例…… 065
致力兴办村集体企业　“荒凉渔村”变“土豪村”
——以龙港市河底高村为例…… 073

第二章　旅游服务产业促收模式 …… 088

借力美丽乡村精品村推进产业发展
——以永嘉县岩坦镇源头村为例…… 088
乡村振兴背景下的资源枯竭型城镇转型发展
——以苍南县矾山镇福德湾村为例…… 096
立足自身优势　积极探索富民强村之路
——以永嘉县碧莲镇邵园村为例…… 105
打造精品农业园区　发展休闲农业
——以洞头区大门镇大荆村为例…… 109
融合中外多元文化　建设美丽乡村社区
——以瓯海区丽岙乡村振兴示范带沿线村为例…… 117
一村一色　大力发展红色旅游
——以乐清市岭底乡泽基村为例…… 126
“畲乡风情＋民宿＋生态观光”模式　提升旅游品牌竞争力
——以泰顺县司前畲族镇左溪村为例…… 134
“借剧”发展旅游的乡村振兴之路
——以瑞安市湖岭镇均路村为例…… 141

需要全本请访问 www.ertongbook.com

以产业带文化　以文化促发展
——以永嘉县碧莲镇缸窑村为例…… 147
营造良好环境　助力乡村旅游
——以永嘉县鹤盛镇岩上村为例…… 155
资源禀赋邂逅创新创意
——以文成县南田镇武阳村为例…… 161

第三章　盘活闲置资产壮村模式 …… 169

发展壮大村级集体经济　努力实现强村富民
——以瓯海区瞿溪街道河头村为例…… 169
村民变“股民”　共享集体经济发展成果
——以龙港市方岩村为例…… 176
发展壮大村集体经济　物业经济富民强村
——以平阳县腾蛟镇凤巢村为例…… 180
依托物业资源　多元融合做强集体经济
——以龙湾区滨海街道沙中村为例…… 185
“养鸡生蛋　滚大雪球”　发展壮大村集体经济模式
——以龙湾区蒲州街道上江村为例…… 192
坚持土地集体所有制　走强村富民之路
——以苍南县宜山镇宜一村为例…… 198

第四章　管理体制机制创新模式 …… 205

“党建＋”模式助力强村富农
——以鹿城区南郊街道德政村为例…… 205
凝聚乡贤资源　助力乡村振兴
——以乐清市岭底乡湖上垟村为例…… 211
改革开路　乘势共赢　牢记初心
——以龙湾区永兴街道永民村为例…… 219
文化引领　强村之路
——以龙湾区海滨街道宁村为例…… 229

绪 论　农村集体经济模式总览

一、发展壮大村级集体经济的重要性和可行性

农村集体经济是以社会主义公有制为基础，实行集体所有制，以土地为主要生产资料，为农民集体所有的，并以宪法和法律直接予以确认。它是具有中国特色的社会主义在中国广大农村的经济基础和组织保证。从制度特征上看，兼有合作制和股份制的特点；从股权设置上看，以集体经济组织成员个人股为主导，体现了劳动者联合的根本属性；从股权界定上看，兼顾了集体经济组织成员的利益，即股东资格不向社会开放，体现了合作经济非资本联合的特征；从组织功能上看，股份经济合作社具有企业性质，还担负着村委会或社区的公共服务与社会管理等公共职能。

（一）发展壮大村级集体经济的重要性

1. 制度层面

发展壮大村级集体经济是巩固和完善农村统分结合双层经营体制这一基本制度的题中应有之义。[①] 为大力倡导农村的合作化与农民的组织化，我国于20世纪50年代末全面建立了“以队为基础、三级所有”的人民公社制度，但人民公社体制上存在着激励不足、监督不力、产权结构不合理等问题。为解决这些问题，80年代初邓小平同志提出了“从人民公社体制向联产承包责任制”和“从农村个体经济向农村集体经济”的“两个飞跃”的重要思想，实现“统分结合，双层经营”。随着我国城镇化的推进，农村人口向城市的转移，农村劳动力逐渐下降，依

① 王曙光，郭凯，兰永海. 农村集体经济发展及其金融支持模式研究[J]. 湘潭大学学报（哲学社会科学版），2018，42(1)：74-78.

托人口红利所带来的生产力优势已经消失殆尽，并且也越来越难以适应农业现代化发展的要求。而农村集体经济的发展不仅能有效解决承包制遗留下来的问题，而且可以成为农村发展的新动力。随着党的十九大乡村振兴战略的提出，农村势必迎来新的发展阶段，农村的发展也势必有新的要求。因此在“分”的能量释放殆尽的现状下，只有强调“统”的力量，通过强有力的财政支持与市场机制建设的有效结合，促进我国农村集体经济的发展，才能实现我国农村的进一步发展。

2.价值层面

发展壮大村级集体经济具有经济、政治和社会三大功能。在经济方面，习近平总书记曾提出：“社会主义制度要求建立以公有制为基础的经济。而集体经济是公有制的重要组成部分，是农村公有制的主要形式。其他非公有制经济成分只是社会主义经济结构的必要补充。”农村集体资产是实现乡村振兴目标的重要物质基础和支撑，发展壮大农村集体经济是推进乡村振兴的重要路径。在政治功能上，发展壮大村级集体经济是增强农村基层组织凝聚力、号召力和战斗力的重要保证，是事关党在农村执政基础和执政地位的政治问题。探索农村集体所有制有效实现形式，既可以体现集体优越性又可以调动个人积极性的集体经济运行新机制，对于增强集体经济发展活力、巩固社会主义公有制优势地位意义重大。在社会功能上，农村集体经济的发展壮大有利于化解村级债务、促进农村和谐稳定。

（二）发展壮大村级集体经济的可行性

随着社会主义市场经济的深入发展，我国经济实力的大大增强以及村级集体经济自身的发展，发展壮大村级集体经济面临难得的历史机遇和许多有利条件。因此，发展壮大村级集体经济大有可为。

1.宏观环境

（1）国家重视程度不断加大。近年来，国家越来越重视村级集体经济的发展。党的十八大提出“坚持和完善农村基本经营制度，依法维护农民土地承包经营权、集体收益分配权，壮大集体经济实力”。2015 年财政部出台《扶持村级集体经济发展试点的指导意见》（财农〔2015〕197 号），鼓励试点地区因地制宜地探索多种集体经济的实现形式。2016 年的《中共中央国务院关于稳步推进农村集

体产权制度改革的意见》再次重申了探索农村集体经济有效实现形式的重要性。此外，在党的十九大提出的“乡村振兴战略”中，发展壮大农村集体经济也占有极其重要的地位。

(2)所有制经济和民营经济不断发展。在所有制结构上，村级集体经济经历了由以集体经济为主，逐步转为集体经济和股份制经济等多种经济形式并存的阶段。在解决集体资产的管理、处置、分配，尤其在土地、经营性资产的核定、量化、股份设置、股权流动、利益分配等具体制度安排上，村级集体经济正逐步建立起适应市场经济体制的农村集体资产管理运营机制，形成适合农村经济发展的现代产权制度。此外，近几年民营经济已经成为地方经济发展的亮点，无论从数量规模还是质量上，都取得了新突破。在民营经济发展的过程中，村级集体经济抓住当前时机，走服务民营和联合发展之路，有利于自身在民营经济发展壮大的过程中共同进步，共同发展。

2. 微观环境

(1)村集体经济组织成熟完善。农村集体经济组织是我国乡村社会中的重要组织力量，是在我国社会主义制度下由农村集体性的生产和生活组织演变而来，如改革开放以来的家庭联产承包责任制、现代企业制度以及乡土社会的非正式制度等。在新时代，村集体经济组织在乡村振兴战略中发挥着重要功能。尤其是党的十八大以来，在中央和社会的支持引导下，新型农村集体经济组织得到迅速发展，形成了新型社区合作社、土地合作社等载体，不断探索农村集体经济新的实现形式、运行机制，壮大集体经济。通过推动农村集体经济组织的改革和发展，有利于集体经济发展，农民群众从中也获得更多收益。

(2)市场化配置效率不断提高。市场在资源配置中起决定性作用。在40年的发展中，村集体经济实力不断增长。截至2016年底，我国农村集体资产(不包括土地资产)总额3.1万亿元，村均555.4万元，比2015年同比增长12.5%。[①]随着市场经济和现代农业的发展，以及农村工业化、城镇化的推进，村级集体经济发展已经进入了以产权制度改革和资本运营为主要特征的新时期。市场化配置效率不断提高，自主经营、自负盈亏的市场经济主体得到迅速发展，成立“产权清晰、保护有力、权责明确、管理民主”的现代合作经济和现代企业的运行机制，

① 2018年6月19日，农业农村部新闻办公室举行新闻发布会，农业农村部副部长、中央农办副主任韩俊介绍上述数字。

建成多元化、多层次、多形式经营管理服务体系。村集体在这个过程中积极借助市场化手段，与产业化龙头企业、社会团体、科研单位或个人联合，通过股份、股份合作等形式，把集体“三资”交给懂经营、善管理的基层党员干部致富带头人、专业技术人员、经营大户和职业经理人经营。

二、国内外村级集体经济发展模式相关文献综述

探索村级集体经济发展的有效实现形式，是推进农业现代化、推动城乡一体化进程，成为农村发展的必然选择。目前，在集体经济发展方面，国外研究主要集中在合作经济理论及模式的研究；国内对村级集体经济的研究大致分为对全国村集体经济特点研究和对特定区域村级集体经济发展的实证研究。

(一)国外村级集体经济发展模式文献综述

在国外特别是西方发达国家，农村经济组织是弱势农民为应对市场环境中不利的谈判地位与市场地位而自愿形成的具有集体经济色彩的合作组织。其农村经济经营模式按照组织形式可以分为三类：美加模式、欧洲模式和日韩模式。这三类地区由于受自然、经济、历史的影响，农村经济合作表现出不同的组织与经营形式。

1. 美加模式——跨区域合作经营

美国和加拿大在20世纪90年代后兴起“新一代合作组织”。在大农业基础上跨区域合作与联合，以共同销售为主，实行资本化、产业化、规模化经营。此类合作社独立性较强，与政府关系相对较弱，政府只在法律上和经济上给予一定的优惠，其他干预则比较少。其具体合作经济经营方式如下：

(1)社员资格制度。美加模式合作组织采取交易份额制和限制成员制。社员必须购买合作组织的交易份额或交易权，出资购买后才能成为会员。且合作组织通常对成员购买的最高份额或最低份额设有一个限制。

(2)合作组织管理制度。新一代合作组织采用公平与效率相结合的管理制度和激励机制。在管理上，对专业性和技术性较强的部门引入了职业经理人；在决策上，在“一人一票”民主管理基础上，按交易额行使表决权，按持股比例行使表决权，或是将两者结合起来；在利益分配上，实行按惠顾额返还与按股份分红相结合的利益分配机制，把对管理者的奖励与合作组织的管理绩效挂钩。

(3)开放型组织。允许吸收外来资本投资,对内服务,对外经营,社员的交易额度经董事会同意后可以转让和买卖,其价格取决于人们对合作组织收益分配的预期。其成员可突破地区的限制,甚至可以越过国界。

(4)融资渠道多样。美国农场主合作金融机构主要由联邦中期信贷银行、合作社银行、联邦土地银行组成。美国的政府农业信贷机构的资金都由国家财政拨款,其主要职能是扶持具有公益性质的农业项目。

2.欧洲模式——专业合作经营

欧洲的农村经济发展主要是建立在家庭农场基础之上。政府不但对合作组织按法人或特色法人登记,保障其法律地位,而且对合作组织持支持态度,在税收、财政、金融上给予支持。专业合作经营模式以保留私有制与独立经营权为前提,其主要特点归纳如下:

(1)从组织体系看,欧洲的专业合作组织本身就是经济实体,合作组织之间的联合很强,形成了比较完善的合作组织体系。如德国农村合作经济组织建有联邦联合会、地区级联合会和基层合作社三个层次,形成信贷合作社、农村商品和劳务合作社、消费合作社等。

(2)从合作组织类型来看,欧洲的合作组织主要特点是专业性强,合作组织以某一产品或产品的某种功能为对象组成合作组织,如奶牛合作社、小麦合作社、渔业合作社、农机合作社等。

(3)从运作管理特色来看,合作组织对内不以营利为目的,留足公共积累和发展基金后,实施盈利返还。对外实行公司化经营。农民可以同时参加多个合作组织。

3.日韩模式——综合性合作经营

以日本、韩国、印度、泰国为代表。日韩模式的农业合作组织以综合性的农协为主,与专业性的农协组织机构并存,采取计划性与独立性相结合的运营方式和政策性与指导性相结合的制度机制。在日本,农村集体经济经营方式的主要组织形式是农协,会员覆盖面极广。它是一个通过农业经营指导、农产品销售、农业生产资料和生活资料的供应、信用、保险、医疗、建设和提供公共设施等服务,提高农业的生产力和农民的经济地位,促进国民经济增长的经济组织。

三种经营模式中以北美合作经济的股份化、规模化、市场化程度最高,东亚的韩日模式则比较传统,受政府影响大,市场化程度低(详细内容见表1)。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

表 1　国外农村合作经济组织经营模式差异比较

类型	跨区域合作模式	专业性合作模式	综合性合作模式
组织特点	多样性。综合性与专业性合作组织相结合，以专业性为主，跨区域合作与联合、协作	以某一产品或产品的某种功能为对象形成的合作组织，如奶牛合作社、小麦合作社、渔业合作社、农机合作社等。	以综合性的农协与专业性的农协两种组织机构并存，具有半官半民的组织性质，拥有从中央到地方一整套组织体系
经营特点	服务性合作组织。多种资本相互控股，以共同销售为主，实行资本化、产业化、规模化经营。新一代的合作组织是以加工增值为导向，形成一体化经营	专业性强，规模大，具有规模经济优势	多功能，采取计划性与独立性相结合的运营方式，采取政策性与指导性相结合的制度机制
管理机制	以美国为例，管理机构由社员代表大会、董事会和经理组成	管理机构由社员代表大会、理事会和经理等组成	管理机构包括社员代表大会、理事会、监事会
政府态度	政府不干预，在法律与政策上给予支持，扶持为合作组织服务的非政府组织	政府不干预，通过法律保障合作社的合法地位，通过农业政策给予优惠支持	与政府关系密切，发展初期靠政府自上而下推动，后期政府加强引导与服务，减少干预
合作社覆盖率	美国农民几乎全部参加了农业合作组织，有的甚至参加了多个合作组织	德国约有 80%的农户参加不同类型的合作组织；法国 90%的农民加入了农村合作组织；丹麦 97%的农民参加行业合作组织和各类协会	全国 100%的农民以及部分地区的非农民参加农协

（二）国内村级集体经济发展模式文献综述

国内对村级集体经济的研究大致分为对全国村集体经济发展特点的研究和对特定区域村级集体经济发展的实证研究。

1. 全国农村集体经济发展进程

(1)中国农村集体经济的阶段性变化

随着社会主义市场经济的发展和完善,以及新农村建设的不断推进,中国农村集体经济的阶段性变化明显,具体表现在农村土地政策、城乡关系背景、集体经济发展的主要特征以及集体经济的实现形式等方面(详见表 2)。

表 2　中国农村集体经济的阶段性变化

阶段时期	农村土地政策	城乡关系背景	集体经济发展的主要特征	集体经济的实现形式
1978—1984 年	集体土地承包到户;经营性集体土地较少	原先严重分割的城乡关系开始松动	逐步明确家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制	家庭承包经营为主,农村集体统一经营,主要是为农户提供服务
1984—2001 年	经营性集体土地开始增多;集体资产流失和土地问题突出,“土地剪刀差”严重	城市成为发展重点,城乡差距不断扩大	农业集体经济衰落,乡镇企业集体经济异军突起	村集体和乡镇集体举办乡镇企业
2001—2012 年	规模化经营的发展促使土地股份合作化;经营性集体土地发展模式多样化	统筹城乡发展被作为国家战略,新农村建设在全国展开	加入 WTO 后,集体经济市场化、多元化全面发展;沿海地区和城郊地区集体经济获得发展	发展社区合作经济组织
2012 年至今	经营性集体土地市场入市试点推广阶段;发达地区的乡镇政府开始深度介入集体土地的经营;非经济发达地区借助乡村振兴和农村扶贫进入盘活集体土地阶段	在全面建成小康社会的战略目标指引下,中国城乡关系持续好转,党的十九大提出实施乡村振兴战略	依托三权分置改革,全面探索集体经济实现方式	针对集体经营性资产成立股份合作经济组织

(2)新型农村集体经济发展的特点

一方面,发展水平的多层次性。主要表现为领先示范型、平稳发展型、亏损尚存型,领先示范型以江苏省江阴市华西村、河南省临颍县南街村为典型代表,

对全国其他地区起到很好的示范作用。但大多数为平稳发展型，实现了集体资源的升值和集体经济的平稳发展。另一方面，发展形式的多样性。包括农村社区集体经济即统分结合的农村集体经济、专业合作经济、股份合作制经济以及农民专业技术协会等。其中股份合作制经济是近几年发展起来的较为理想的农村集体经济形式和经营模式，如广东南海土地股份合作制、宁波江东社区经济组织股份合作制等，有力地促进了当地经济发展，特别是农民财产性收入的增加。

2. 集体经济发展实践模式

国内各专家学者在总结各地实践经验基础上，根据当地的人文地理条件和资源禀赋优势，归纳为政策扶持型、资源开发型、资产经营型、产业带动型、联合发展型、土地盘活型等 6 种模式，促使集体经济实力得以不断发展和壮大。

(1)政策扶持型

近年来，政府在结合各村实际的基础上，积极扶持具有造血功能的发展项目，支持村集体在具备条件的荒山、水面、屋顶实施光伏发电项目、鼓励村集体实施农村宅基地复垦、垦造耕地等项目，鼓励为招引的项目提供配套设施。充分发挥供销合作、农合联作用，与村级组织联合扶持项目，实现双赢。

典型案例：浙江马啸村——光伏发电为集体经济注入“源头活水”。2016 年马啸村村集体经济总收入 29 万元，其中经营性收入 13 万元。为解决好村集体经济总收入“最后一米”问题，持续发展壮大当地集体经济实力，2017 年，马啸村实施光伏发电项目建设，当年投用后为集体经济新增经营性收入 8 万元，年增收 12 万元以上。

(2)资源开发型

结合全域景区化建设，深入挖掘已有的、潜在的以及正在开发打造的旅游资源，鼓励以资源入股方式获取长期分红。旅游景区所在村还可以改变单一租赁山林资源获取租金方式，以山林和村庄基础设施等资源入股，获取稳定增长型分红。村落景区创建村将村落景区资源化作资本，积极引进社会资本，独立运营村落景区，实现长期分红。

典型案例：山西皇城村在 1978 年以后依靠当地丰富的煤炭资源逐渐变得富裕后，深入挖掘已有的相府大院旅游资源，开发为国家 5A 级旅游景区“皇城相府”旅游景点。目前当地每年仅旅游收入就超过 1.5 亿元，不仅解决了村里 1000 多人的就业问题，还带动周边村发展起 300 多个“农家乐”，旅游业也已成为皇城村的支柱产业。

(3)资产经营性

村集体积极清理、盘活闲置或低效使用的村级组织办公用房、会堂、老校舍、厂房、仓库、生产装备设施等各类集体资产，搞活存量资产的发包和租赁经营。在一户对多宅拆迁中有价值的老房子由村集体经济组织发展民宿产业，对集体经济相对薄弱村统一经营的民宿用房给予专项补助，同时，结合“三改一拆”“小城镇环境综合整治”，实施村级企业向工业区集聚，腾退建设用地，提升村级资产含金量。

光**典型案例**：浙江大罗村——盘活村级资源，发展村集体经济。2014 年大罗村村集体经济收入为 11 万元，农民人均纯收入 20400 元，主要收入来源为竹笋果蔬种植和外出务工；至 2016 年，通过投建厂房出租，村级集体经济收入达到 40.9万元，其中经营性收入 26.9 万元。

(4)产业带动型

把主导产业向后拉长、向前延伸，形成既有原料基地，又有加工环节，还有终端产品的完整产业链条，此模式最大限度地降低了成本、提高了效率，大大增强了在市场竞争中的抗风险能力。

典型案例：山东南山村的链式运作发展模式。南山村靠 5000 元办起了工副业，迈出了创业第一步。而后滚动发展，陆续上了精纺、热电厂、铝业、酿酒、轻合金、旅游、电子软件、农科园等项目，形成了多产并举的繁荣局面。2012 年，南山村总资产 175 亿元，年销售收入 126 亿元，创办的南山集团已进入中国大型企业 500 强，村民人均年收入 15000 元。

(5)联合发展型

一方面，由集体经济强村通过联合周边相对薄弱村共同发展。另一方面，由若干个经济薄弱村在政府部门牵头下联合，如组织薄弱村民建物业，联购商铺、联办基建农产品交易中心、标准厂房、商铺店面、仓储设施等物业项目，采取抱团联合异地投资发展集体经济。

典型案例：华西村隶属于江苏省江阴市华士镇，1969 年在村领导带领下开办五金厂，为华西村创造了上百万元的利润。改革开放后，走农副工综合发展的道路，先后办起以冶金、纺织、有色金属为主的多个企业，全村大部分劳力投入工业生产；在农副业上，通过专业承包形成规模效益。从 2001 年开始，华西村帮带周边 20 个村共同发展，建成了一个面积 35 平方公里、人口达 30340 人的大华西，组成了一个“有青山、有湖面、有高速公路、有航道、有隧道、有直升机场”的乡

村。华西村下属60多个企业，2013年底有可用资金26亿元。2017年，华西村的人均收入达到9万元。

典型案例：浙江临安区太阳镇——探索抱团发展新模式。太阳镇根据五金行业发展的现状，通过把“消薄”工作与低小散五金工具企业整治有机结合，研究确定了薄弱村抱团联合发展模式，由镇政府牵头，10个村以“消薄”项目资金入股，组建一家镇村共同投资的股份有限公司，在太阳镇枫树岭村规划建设占地7.2亩的标准化中小微企业创业园，投资1500万元，通过租金分红实现全镇集体经济相对薄弱村摘帽，预计每年可为每个村带来5万元以上的经营性收入。

(6)土地盘活型

一方面，依托集体土地财产权的抵押、流转、经营发展集体经济。借助农村产权交易三级服务体系建设，采用股份合作、转仓、租赁等方式，围绕区域特色农业，建立农产品种养基地，发展农业休闲产业。整合现代农业、美丽乡村、自然环境、历史人文等资源，培育一批“农村一二三产融合发展示范园”项目，实现村民、村集体、企业在示范园平台上共建共享发展成果。另一方面，用好三产留用地指标，发展村级集体物业，积极发挥政府主导作用，搭建统一平台，将分散的留用地指标集中起来统一使用，投资物业经济实现分红。

典型案例：浙江於潜镇光明村——土地入股走出由管理村庄向经营村庄转变新路子。光明村以解决农户诉求入手，以土地流转布局，以土地入股收益，其间“支部带头，党员带动”“部门联动，精准帮扶”“平台公开交易”等妙手高招贯穿其中，盘活了农村土地资源，壮大了村级集体经济。2018年村集体统一经营300亩农田，经营性收入达到50万元。

典型案例：浙江锦北街道回龙村——谋划开发留用地发展村集体经济。回龙村2016年村集体经济总收入为38万元，其中经营性收入33万元。通过科学谋划，充分利用本村的优势，紧抓地理优势，做好三产留用地开发，2018年村集体经营性收入达到300多万元。

(三)国内外村级集体经济发展启示

1.产权明晰是前提

制度经济学指出明晰的产权安排是市场有效的前提。所以，农村集体资源优化配置、实现资产增值的前提是明确边界的产权安排。资源配置的内核是资源在市场经济主体中的有效配置，即资源产权如何交换以及在什么条件下实现

交换，而产权交换的前提是产权如何界定。中国农村资源性、经营性资产存量巨大，但是长期缺乏转化为资本的机制，资产的财产性功能发挥不足，长期以来财产性收入对农民收入的贡献不到4%。只有产权明晰，实现产权制度的正向激励，才能推动经济增长，实现资源有效配置的目标。

2.政策引导是支撑

村级集体经济发展壮大离不开政府支持。在未来改革发展中，要激活要素，激活主体，激活市场，激活集体建设用地，唤醒农村沉睡资产，还需紧跟国家政策。此外，村集体还应积极探索将农村的土地承包经营权、农民房屋和宅基地使用权等各地改革试点的成功经验上升为制度落地；政府还要出台专项扶持政策、在公共财政资金投入、税费减免、基础设施建设、信贷融资等方面向农村倾斜。

3.资源开发是源泉

采用村集体单独或吸收其他资金参股联合的方式，对村域内的山林、水面、矿产和“四荒”等资源进行合理开发，增加集体经济收入，使资源优势转化为经济优势。如对于水电、矿产资源丰富的村，在符合国家产业政策的前提下，通过招商引资、村企联建等形式，创办矿产品生产、加工、运输等村级集体经济实体，增加集体收入；旅游资源丰富的村，依托农业产业化相关政策，创办农家乐、餐馆、招待所、度假村、休闲观光农业、娱乐场所等经济实体，增加村级集体的资源开发收入和服务经营收入；以农业生产为主的村，可以利用山林资源和农业用地相对较多的优势，带动农户或联合企业发展特色产业，增加集体经济收入。

4.土地盘活是手段

土地盘活利用主要适用于城市郊区地带。由于工业化和城镇化程度较高，一、二产业较为发达，农业农村人口大量转移，土地增值空间很大，土地盘活利用收益高。具体主要方式有：一是将农户分散的土地集中起来，然后再统一出租，获得存贷利差收益；二是将土地作价入股到其他企业，获取分红收益；三是在稳定土地承包关系的前提下，村集体经济组织通过股份合作、专业承包、招标经营等形式，参与兴建园区，建造标准厂房、专业市场、仓储设施，开展物业租赁经营等。

5.资本运作是方式

将集体所有的办公用房、厂房、机器设备等闲置资产，以股份合作使用权有偿转让、租赁、公开招投标等形式，使物尽其用，变废为宝，实现集体资产的保值

需要全本请访问 www.ertongbook.com