



宁夏蓝皮书系列丛书

宁夏社会蓝皮书

宁夏社会发展报告

2023

宁夏社会科学院 编

主编 / 李保平

BLUE BOOK OF NINGXIA'S SOCIETY

ANNUAL REPORT ON SOCIAL
DEVELOPMENT OF NINGXIA



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

- 总 报 告
- 领 域 篇
- 社会治理篇
- 社会热点篇
- 社会调研篇

宁夏蓝皮书系列丛书

宁夏社会蓝皮书

宁夏社会发展报告

(2023)

宁夏社会科学院 编

主编 / 李保平



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏社会蓝皮书:宁夏社会发展报告. 2023 / 李保平主编. -- 银川:宁夏人民出版社, 2022.12
(宁夏蓝皮书系列丛书)
ISBN 978-7-227-07766-4

I. ①宁… II. ①李… III. ①社会发展 - 研究报告 - 宁夏 - 2023 IV. ①D674.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2022)第 250502 号

宁夏蓝皮书系列丛书

宁夏社会蓝皮书:宁夏社会发展报告(2023)

宁夏社会科学院 编

李保平 主编

责任编辑 陈 浪

责任校对 陈 晶

封面设计 张 宁

责任印制 宋 华



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

出版发行

出 版 人 薛文斌

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

邮购电话 0951-5052104 5052106

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏银报智能印刷科技有限公司

印刷委托书号 (宁) 0025200

开本 720 mm × 1000 mm 1/16

印张 21.75

字数 323 千字

版次 2023 年 1 月第 1 版

印次 2023 年 1 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-07766-4

定价 54.30 元

版权所有 侵权必究

编委会

主 任 马文锋

副 主 任 段庆林

委 员 贡有强 王林伶 李保平

牛学智 李 霞 徐 哲

周鑫一

《宁夏社会蓝皮书：宁夏社会发展报告（2023）》

主 编 李保平

2023

宁夏社会蓝皮书



目 录

总 报 告

2022 年宁夏社会形势与 2023 年社会发展展望	李保平 马 妍(3)
-------------------------------------	------------

领 域 篇

2022 年宁夏教育事业发展报告	马 静(31)
2022 年宁夏卫生健康事业发展研究报告	王维成(42)
2022 年宁夏社会保险事业发展报告	李 明 夏 勇(51)
2022 年宁夏就业形势发展报告	陈菲雨(62)

社会治理篇

十八大以来宁夏社会建设：成就、经验与启示	杨永芳(75)
宁夏建设乡村全面振兴样板区中的乡村治理问题研究	李保平(88)
贺兰县农村宅基地制度改革：实践、问题与思考	狄国忠 陈晓伟 杨海燕(98)
宁夏义务教育学校标准化建设实践和路径选择	孔炜莉(105)
党建引领宁夏城乡社区治理调查研究 ——以银川、吴忠 4 个社区为例	徐东海 石海霞(115)

推进宁夏“小个专”党建工作高质量发展研究 马丽娟(126)

社会热点篇

宁夏应对人口老龄化的思考及政策建议
..... 田光锋 杨永芳 孔炜莉 马 妍(137)

宁夏实施共同富裕战略应高度关注人力资本问题 李保平(147)

宁夏践行“社会主义是干出来的”调查报告 丁生忠 廖 周(157)

宁夏统筹发展和安全：本质要求、内在逻辑及践行路向
..... 魏向前 魏俊怡(169)

2022 年宁夏高校毕业生就业问题研究 杨冠群(178)

关于宁夏城乡居民收入情况的研究报告 安 军 张云波(187)

乡村振兴背景下提升宁夏粮食生产能力问题研究 苏春燕(196)

宁夏城市社区养老服务高质量发展研究 马 妍(204)

宁夏实施创新生态涵养工程路径研究 王学琴(211)

宁夏科技创新水平波动情况分析和建议
..... 郭红侠 邬佳宝 马万琪 伍继梅(218)

宁夏加快乡村全面振兴样板区建设路径研究 师东晖 周 婷(225)

社会调研篇

宁夏创建全域“互联网+医疗健康”示范区研究报告 杨永芳(235)

宁夏育龄人口生育意愿调查报告 贺 茜 李怀宇(243)

宁夏基层医疗人才队伍建设调查研究 张宏彩(255)

关于宁夏老龄人才开发和使用现状及对策研究
..... 何银玲 张修身 李 欣 张 栋(266)

宁夏推进“互联网+教育”发展情况研究 张东祥(274)

宁夏高水平建设全国东西部科技合作引领区的对策建议
..... 苗冠军 王学琴 马 伯(283)

银川市粮食安全调研报告 张保君(291)

闽宁深度协作助力宁夏打造乡村全面振兴样板区建设研究	
.....	宋春玲(302)
数字化赋能宁夏乡村振兴产业高质量发展的对策建议	
.....	张国君 马建强 席娜 辛艳(310)
宁夏乡村全面振兴样板区建设方法论思考	郭勤华(320)
附录 2022 年宁夏社会发展大事记	徐东海(330)

总报告

ZONG BAOGAO

2022 年宁夏社会形势 与 2023 年社会发展展望

李保平 马 妍

2022 年，大事多，喜事也多。中国共产党第二十次全国代表大会胜利召开，为未来我国发展指明了方向。2022 年，也是宁夏发展史上极其特殊的一年，自治区第十三次党代会擘画了未来五年宁夏发展的蓝图。与此同时，面对复杂严峻的国内外发展环境以及多点散发的疫情影响，在自治区党委、政府的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，全面贯彻新发展理念，认真落实自治区第十三次党代会确定的经济发展与社会稳定要求，扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，统筹推进抗疫情、稳增长、惠民生等各项工作，有效实施“稳保促”一揽子政策措施，实现经济发展稳中提质、民生服务保障有力、社会发展全面进步、高质量发展态势持续，社会主义现代化美丽新宁夏建设开局良好，推进宁夏社会建设迈向更高发展阶段。

一、2022 年宁夏社会发展总体形势和主要成就

2022 年，宁夏各级党委、政府坚持人民至上理念，以实现基本公共服

作者简介 李保平，宁夏社会科学院社会学法学研究所研究员；马妍，宁夏社会科学院社会学法学研究所助理研究员，社会学博士。

务均等化为目标，以为群众创造公平发展机会为导向，切实增强社会民生政策的公平性和普惠性，推动人财物重点向农村、基础薄弱地区、弱势群体倾斜，努力缩小区域、城乡、群体之间的发展差距，社会事业、社会保障和社会治理稳步有序发展、取得新的成绩。

（一）坚持民有所呼我有所应，社会保障水平全面提升^①

1. 城乡就业形势总体稳定

2022年，面对严峻的就业形势，宁夏扎实推动就业优先战略，积极发展丰富多样的就业政策，多措并举解决高校毕业生、农民工和其他就业困难群体的就业，并全力维护劳动者的合法权益，劳动关系保持总体和谐稳定。截至9月末，全区城镇新增就业7.55万人，完成全年目标任务的100.6%，农村劳动力转移就业82.11万人，完成全年目标任务的109.5%。各级工会组织积极引导各类企业自觉履行新时代构建中国特色和谐劳动关系的责任，弘扬人文关怀，传递社会温暖，注重管理民主，通过产业带动、技术培训等一系列方式提高职工素质，实现了企业和职工互利共赢、共谋发展。人社、住建等部门组织开展集中整治拖欠农民工工资问题冬季攻坚行动，在全区范围组织开展集中排查、集中处置、集中督导、集中整改，实现“两清零、两确保”攻坚目标，持续巩固根治欠薪工作成果。

2. 居民收入持续稳定增长

2022年，宁夏牢固树立“大抓发展，抓大发展，抓高质量发展”的理念，抢抓中央支持建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重大政策机遇，积极推进特色产业招商、重大项目建设、市场培育壮大，为富民增收提供源头活水。同时，精准发放教育、就业、医疗、农业等各项惠民补贴，深入推进“四权”改革，完善利益联结机制，盘活农村资源资产，千方百计带动群众增收致富。据宁夏调查总队统计，2022年前三季度，宁夏全体居民人均可支配收入20671元，同比增长6.4%，比上半年加快1.0个百分点，城乡居民收入比由上年同期的2.80缩小为2.75。其中，城镇常住居民人均可支配收入28953元，同比增长5.3%，比上半年加快1.1个百分点；农村常

^①本部分数据除特别说明外均来源于宁夏回族自治区统计局官网。

住居民人均可支配收入 10523 元，增长 7.3%，比上半年加快 0.4 个百分点。

3. 社会保险兜底作用显著

2022 年，自治区人社部门持续优化政务服务事项便民措施，推动线上线下服务有机融合，将风险低，群众办事频率较多、较高的事项进行调整纳入乡镇（街道办）办理，打造城区步行 15 分钟、乡村辐射 5 公里的人社便民服务圈。大力实施全民参保计划，重视农民工、灵活就业人员和新业态从业者等就业群体的参保工作。从 2012 年至 2022 年 10 月底的 10 年间，全区基本养老保险由 130.23 万人增加至 506.46 万人，工伤保险由 63.88 万人增加至 145.77 万人，失业保险参保人数由 70.17 万人增加至 115.56 万人。^①制定宁夏个人养老金政策，将自治区本级和银川市纳入全国试点，探索推进个人养老金制度。建立健全社会保险与经济发展相适应的调整机制，宁夏全区企业职工月人均养老金从 1785 元增长到 3533 元，城乡居民月人均养老金从 85 元增长到 244 元，失业保险金平均水平从 695.25 元提高到 1662 元，^②工伤保险待遇水平稳步提升，社会保险覆盖面进一步扩大，实现了从制度全覆盖向人群全覆盖大踏步迈进。率先建立完善“全区集中统一，数据全程在线，传输实时加密，跨行实名发放，网银秒级到账”的养老待遇“秒发”新模式，基本实现了发放资金的“零差错”，得到人社部、财政部的充分肯定。积极实施阶段性缓缴三项社保费政策，对受疫情影响严重地区困难行业范围的困难企业和以单位方式参保的个体工商户实行缓缴政策，并加大稳岗返还支持力度，对符合条件的企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 50% 返还，中小微企业按 90% 返还。2022 年 1—10 月，为企业降低社保缴费基数和缴费比例 54.46 亿元、缓缴社保费 2.79 亿元，惠及企业 5 万多家。

（二）坚持公平公正均衡普惠，社会事业发展更加协调^③

1. 教育发展更加优质均衡

基础教育质量得到显著提升，新建改建幼儿园 29 所 10.7 万平方米，

①②马照刚. 织密织牢社会保障网 让群众幸福生活更美好 [N]. 宁夏日报, 2022-12-02(05).

③本部分数据参考本书其他篇目或来源于教育厅、民政厅和卫健委官网。

新增幼儿学位 9700 多个；新建改建义务教育学校 182 所 27 万多平方米，3 所农村学校入选全国第四批“乡村温馨校园”，培育自治区级多样化发展试点普通高中 10 所。加快推进特殊教育拓展融合发展，自治区教育部门制订《“十四五”特殊教育发展提升行动计划实施方案》，“一人一案”提高残疾儿童少年义务教育普及水平，加快发展面向残疾学生的高中阶段教育，推动特殊教育向两端拓展延伸。推进高等教育内涵发展，全区高校科技研发经费投入达到 6 亿元，宁夏大学西部一流大学和自治区 10 个国内一流学科、10 个西部一流学科二期建设有序推进，新增生态学、环境科学与工程等 14 个自治区紧缺领域空白专业，获批宁夏大学电子信息工程等 141 个国家和自治区级一流本科专业建设点，布局建设葡萄与葡萄酒、枸杞、智能制造等现代产业学院 9 个，全区研究生、优质本科、专升本招生计划同比增加 4.5%、300%、40.3%。加强和改进学校思想政治工作，自治区有关部门共建学校思想政治理论课实践研修基地 19 个，省级领导坚持到高校上讲台讲思政课，联合武汉大学、山东大学开展跨省集体备课，形成了“大思政课”格局。“互联网+教育”示范区取得新成绩，宁夏被批准为第二批国家智慧教育平台整省试点，全区各级教育行政部门和 3442 所学校实现教育专网高速互联互通，培育智慧校园标杆学校 198 所，打造数字孪生学校 1100 多所，开展网络教学、在线辅导老师增加到 3000 多名，极大地满足了学生各类学习需求。通过健全完善岗位管理、公开招聘、竞聘上岗、职称评审、工资激励五项制度，全面推进中小学教师“县管校聘”改革，推动用人新机制并激发教师队伍活力，均衡配置优质教师资源。全面规范校外培训行为，学科类培训机构压减率达到 96%，智慧监管实现“5 个 100%”，得到国务院教育督导委员会和教育部通报表扬。

2. 健康宁夏建设扎实推进

2022 年，宁夏坚持把人民健康放在优先发展战略地位，树立“大健康”理念，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康宁夏建设，努力全方位、全周期保障人民健康。全区现有医疗卫生机构 4571 个，包括医院 213 家（公立医院 66 家，民营医院 147 家），基层医疗卫生机构 4242 个，专业公共卫生机

构 95 个，其他卫生机构 21 个，其中二级以上医院达到 105 家；医疗卫生机构实有床位增加到 41191 张，卫生技术人员达到 60598 人，每千人口医疗卫生机构实有床位数、拥有卫生技术人员数均高于全国平均水平。聚焦提升医疗水平、防控重大疾病、提高保障能力，大力推进全民健康水平提升行动。自治区政府与北京大学第一医院签署合作共建国家妇儿区域医疗中心协议，合作共建国家妇儿区域医疗中心；县（区）域综合医改试点全面推开，“互联网+医疗健康”示范区建设有序推进，自治区西医类、中医类服务能力位居西北五省区前列，三级公立医院医疗质量和满意度高于全国平均值。建立巩固健康扶贫成果有效衔接乡村振兴长效机制，脱贫地区继续落实 37 种大病患者在定点医院集中救治政策，确保群众基本医疗有保障。全区建设健康“细胞”示范点 498 个，实现了国家卫生城市全覆盖，居民健康素养水平达 24.16%，人均期望寿命 76.6 岁，已接近全国平均水平。

3. “一老一小”服务得到加强

“一老一小”是每户家庭的重要组成部分，幼有所育、老有所养是社会主要劳动力的殷切期盼，也是实现共同富裕的应有之义。宁夏高度重视和关注“一老一小”问题，将其摆到贯彻积极应对人口老龄化国家战略、建设社会主义现代化美丽新宁夏的重要位置。自治区第十三次党代会提出，要积极应对人口老龄化，完善三孩生育政策配套措施，更加关注“一老一小”群体，并把健康养老产业列为重点发展的“六优六特六新”产业之一，实行省级领导包抓机制，全力推动养老服务体系建设和医养结合事业和康养产业发展。2022 年 5 月，自治区政府于审定印发《关于促进养老托育服务健康发展的实施方案》，从科学统筹规划布局、拓展养老托育服务等方面提出了 17 条改革创新具体措施，勾画了“到 2025 年基本建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老托育服务体系，向社会提供安全规范、优质多样的养老托育服务”的美好蓝图。2022 年 7 月，自治区党委、政府印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施意见》，有效衔接新修订的《宁夏回族自治区人口与计划生育条例》，为宁夏实施三孩生育政策及完善配套措施提供了政策支持和保障。目前，自治区有关部门和各县市积极

争取国家有关项目、资金和政策，银川市、石嘴山市等地制订了“一老一小”整体解决方案，青铜峡市、盐池县入选 61 个国家积极应对人口老龄化重点联系城市，围绕“补短板，强弱项，提质量”方向积极探索，努力改善养老、托育服务基础设施条件，推动设施规范化、标准化建设，增强兜底保障能力，增加普惠性服务供给，进一步提升全区养老托育服务水平。

4. 科技创新生态注入强大动力

2022 年，宁夏深入实施创新驱动发展战略，持续加大科技投入。自治区第十三次党代会将创新驱动发展战略作为驱动现代化美丽新宁夏建设的“五大战略”之首，提出要实施创新力量厚植、创新主体培育、创新协同联动和创新生态涵养“四大工程”，全力打造区域有影响力的科技创新高地，同时科技部批复支持高水平建设全国东西部科技合作引领区，为宁夏科技创新注入强大动力。自治区党委、政府印发《关于实施科技强区行动 提升区域创新能力的若干意见》，提出继续实施奖补政策，并将国家高新技术企业后补助比例提高到 20%，通过综合运用税收减免、研发费用加计扣除、新产品优先政府采购、引才引智、降低生产要素成本等多项措施，全力为企业创新保驾护航。自治区有关部门和各市县坚持科技创新与科技服务“双轮”驱动，聚焦六新六特六优产业需求，以“西部所需”对接“东部所能”，积极搭建一批科技双创载体，支持重点园区、重点企业、高校、科研机构建设众创空间、星创天地和科技企业孵化器，为科技成果转化搭建起更大舞台，2022 年获批国家高新技术企业 131 家，再创历史新高，使科技创新成为推动各项事业发展的“第一动力”。

（三）坚持统筹并进、分类施策，城乡面貌展现良好形象

1. 新型城镇化全面提质增效

“截至 2021 年底，全区常住人口城镇化率已达到 66.04%，高于全国平均水平 1.32 个百分点左右，排名西北五省区第二位、沿黄九省区第三位，宁夏已进入城镇化中后期。”^①自治区第十三次党代会做出宁夏正处于“城镇化集约提质”新发展阶段的重要判断，2022 年以来，宁夏全区坚持把城

^①乔素华.宁夏城镇化率高于全国平均水平[N].宁夏日报,2022-07-28(05).