

新时代四川机关党建研究




新时代四川机关党的 建设概论

XINSHIDAI SICHUAN JIGUAN DANG DE
JIANSHE GAILUN

中共四川省直机关工委 编著



 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代四川机关党的建设概论/中共四川省委机关工委
编著. —成都: 四川人民出版社, 2021. 6 (2022. 5 重印)
(新时代四川机关党建研究)

ISBN 978 - 7 - 220 - 12350 - 4

I. ①新… II. ①中… III. ①中国共产党 - 国家行政
机关 - 党的建设 - 研究 - 四川 IV. ①D267. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 104741 号

XINSHIDAI SICHUAN JIGUAN DANG DE JIANSHE GAILUN

新时代四川机关党的建设概论

中共四川省委机关工委 编著

责任编辑
封面设计
版式设计
责任校对
责任印制

出版发行

网 址

E-mail

新浪微博

微信公众号

发行部业务电话

防盗版举报电话

照 排

印 刷

成品尺寸

印 张

字 数

版 次

印 次

书 号

定 价

王定宇 母芹碧

李其飞

戴雨虹

何佳佳

祝 健

四川人民出版社

(成都市锦江区三色路 238 号新华之星 A 座 33、35 层)

http://www.scpph.com

scrmchs@sina.com

@四川人民出版社

四川人民出版社

(028) 86361653 86361656

(028) 86361653

成都木之雨文化传播有限公司

成都蜀通印务有限责任公司

170mm × 240mm

13.5

182 千

2021 年 6 月第 1 版

2022 年 5 月第 2 次印刷

ISBN 978 - 7 - 220 - 12350 - 4

40.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86361656

前 言

机关党的建设是机关建设的根本保证。机关特殊的地位和作用决定了机关党建在党的建设中具有重要风向标作用。深化全面从严治党、进行自我革命必须从机关严起、从机关党的建设抓起。机关党的建设质量如何，直接影响甚至决定着整个党的建设的质量和水平。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调党的建设质量问题。2017年10月，党的十九大首次提出“不断提高党的建设质量”。2018年7月，总书记在全国组织工作会议上对提高党的建设质量作出深刻阐述。2019年7月，总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调，要“全面提高中央和国家机关党的建设质量”，“推动机关党的建设高质量发展”。2020年10月，党的十九届五中全会明确提出提高党的建设质量的要求，总书记进一步强调，高质量发展不仅仅是指经济领域，还包括党和国家事业发展的其他各个领域。这一重要论断表明，提高党的建设质量已经成为高质量发展的重要组成部分。总书记关于提高党的建设质量的重要论述，深刻阐明了提高党的建设质量的重大意义、重点任务和重要方法，为加强新时代机关党的建设指明了方向、提供了遵循。

近年来，四川省直机关各级党组织坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维

护”，以党的政治建设为统领，以提升组织力为重点，以党支部建设为基础，全面提高机关党的建设质量，努力在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率、在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率、在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，促进本单位各项工作任务地完成。

我们深化政治机关建设，服务推动党中央大政方针和省委重大决策部署落实，狠抓脱贫攻坚和乡村振兴，开展“四好一强”领导班子创建活动，促进全面从严治党责任制层层落实，党的建设与业务工作深融互促，把机关党建高质量体现在带头做到“两个维护”上。我们着力强化理论武装，发挥党组（党委）理论学习中心组龙头示范作用和青年理论学习小组生力军作用，组织全省机关公文写作大赛，把机关建设高质量体现在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上。我们着力夯实基层基础，开展“五好党支部”创建和党员积分制管理，实施党员爱心互助工程，坚持抓机关、带直属单位、帮社会组织，抓党建带群建，把机关建设高质量发展体现在建强抓实党支部上。我们着力推进正风肃纪反腐，持续优化机关作风，坚持为民服务解难题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，把机关建设高质量体现在巩固风清气正的政治生态上。我们着力严格制度执行，贯彻落实党内法规，完善责任机制，规范机关党组织工作运行，凝聚各级机关党建整体合力，把机关党建高质量体现在制度落地见效上。机关建设围绕中心、建设队伍、服务群众不断取得新的进展，为推动治蜀兴川再上新台阶提供了坚强保障。

我们总结了近年来四川机关党建的经验做法和思考体会，组织编纂《新时代四川机关党的建设概论》一书，多角度、全方位对四川机关党建理论与实践进行梳理，论述并回答新时代四川机关党的建设“是什么”和“怎么办”两个问题。本书共八个章节，第一章是新时代机关党建的领域特征和重要作用，第二章是新时代机关党的政治建设，第三章是新时代机关党的思想建设，第四章是新时代

机关党的组织建设，第五章是新时代机关党的作风与纪律建设，第六章是新时代机关统战和群团工作，第七章是新时代机关党建工作责任机制，第八章是新时代机关直属单位和市县机关党的建设。

《新时代四川机关党的建设概论》对机关党建工作的研究和探讨只是引玉之砖，希望借本书引起大家对机关党建工作的重视、理解和掌握，积极投身于机关党建工作的伟大探索与实践，全面开创新时代四川机关党的建设新局面。

目 录

第一章	新时代机关党建的领域特征和重要作用	1
第一节	机关党建发展历程回溯	1
第二节	新时代机关党建的领域特征	8
第三节	新时代机关党建的重要作用	11
第二章	新时代机关党的政治建设	13
第一节	坚持以党的政治建设为统领	13
第二节	把“两个维护”作为政治建设首要任务	16
第三节	以“四好一强”深化机关政治建设	29
第三章	新时代机关党的思想建设	35
第一节	持续强化理论武装	35
第二节	培育和践行社会主义核心价值观	47
第三节	大力推进机关文化建设	50
第四节	切实加强意识形态工作	58
第四章	新时代机关党的组织建设	62
第一节	全面提升机关党组织的组织力	62
第二节	健全完善机关基层党组织体系	76
第三节	加强党支部标准化规范化建设	80

第四节	加强社会组织党建工作	91
第五章	新时代机关党的作风与纪律建设	97
第一节	常态化长效化推进机关作风建设	97
第二节	在为民服务实践中磨砺机关作风	109
第三节	把纪律建设摆在更加突出的位置	115
第六章	新时代机关统战和群团工作	131
第一节	新时代机关统战工作	131
第二节	新时代机关工会工作	142
第三节	新时代机关共青团工作	150
第四节	新时代机关妇女工作	158
第七章	新时代机关党建工作责任机制	162
第一节	新时代机关党建领导体制	162
第二节	新时代机关党建工作机制	164
第三节	推动机关党建责任落实	167
第八章	新时代机关直属单位和市县机关党的建设	177
第一节	新时代机关直属高中职院校党的建设	177
第二节	新时代机关直属国有企业党的建设	185
第三节	新时代机关直属科研院所党的建设	189
第四节	新时代机关直属公立医院党的建设	195
第五节	新时代市县机关党的建设	201
后 记		209

第一章 新时代机关党建的领域特征和重要作用

机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，是机关建设的根本保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视机关党的建设，作出一系列重大部署。党的十九大后，党中央组建中央和国家机关工委，推动中央和国家机关党的建设领导体制发生历史性变革。2019年7月9日，习近平总书记出席中央和国家机关党的建设工作会议并发表重要讲话，从党和国家事业发展全局的高度，精辟论述了加强和改进中央和国家机关党的建设的重要意义，深刻阐明了新形势下中央和国家机关党的建设的使命任务、重点工作和关键举措，对推动中央和国家机关党的建设高质量发展作出全面部署，科学回答了中央和国家机关党的建设为什么抓、抓什么、怎么抓、谁来抓等一系列重大理论和实践问题，构筑了中央和国家机关党的建设“四梁八柱”，从而把机关党的建设理论和实践提升到一个新的境界，为推动机关党的建设高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深刻理解和把握机关党建的领域特征和重要作用，推动新时代机关党的建设高质量发展。

第一节 机关党建发展历程回溯

我们党成立以来，领导中国人民进行了革命、建设和改革的伟大实践。伴随着这一历史进程，机关党的建设逐步发展、不断完善，实现了历史性跨越。

一、机关党建发展的历史脉络

新民主革命时期，伴随着党中央领导机构的创建和在根据地的局部执政，机关党的建设萌芽起步。1922年党的二大通过的党章规定，“各农村、各工厂、各铁路、各矿山、各兵营、各学校等机关及

附近，凡有党员三人至五人均得成立一组”。1928年党的六大之后，中央机关建立了直属党总支，邓颖超成为第一位中央机关直属党总支书记，这是我党最早成立的机关党组织。1931年底，苏维埃政府成立了中央政府直属机关党总支，谢觉哉曾担任过党总支书记。1945年6月，党的七大明确规定，党的各级党政机关均须设立党的基层组织，这在党的历史上还是第一次。

新中国成立后，伴随着党的全面执政，机关党的建设进入新时期。1949年11月，中央发出《关于在中央人民政府内组织中国共产党党委会的决定》，这是新中国成立后党中央发出的第一份关于机关党的建设的文件。1951年初，中央决定组建新的中共中央直属机关委员会（简称中直党委），成立中共中央人民政府直属机关委员会（简称政府党委），分别负责直接领导党中央直属机关和中央国家机关各部委党组织的工作。1955年4月，政府党委改名为中共中央国家机关委员会。这一时期，按照党章规定，中央、省、市、地、县各级党政机关，普遍建立了机关党的基层组织。1956年9月，党的八大提出，机关党的基层组织“应当对于机关中每一个党员（包括行政负责人）的思想政治情况进行监督”，赋予机关党组织对本机关党员监督的职责，这是我们党加强自身建设一个极为重要的创新，对机关党的建设具有深远的意义。

党的十一届三中全会以后，伴随着党领导的改革开放事业的推进，机关党的建设蓬勃发展。机关党建工作得到进一步加强和改进，制度化、规范化水平明显提高。1979年，中央办公厅印发《关于中央直属机关领导体制问题的通知》，明确规定不再成立部党委，另在部内选举产生机关党委，部领导班子管业务工作，机关党委则主要对机关的基层党组织和党员进行管理。1980年4月，中共中央决定恢复中直党委，同年5月批准成立中央国家机关临时党委，之后改为中央国家机关党委。1982年党的十二大通过的党章明确规定，机关党的基层组织不领导本单位的业务工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，协助行政领导改进工作。这是党章第一次明

明确规定机关党的基层组织的协助职能，以后各次党的代表大会通过的党章，均继承下来。1988年2月，中央批准《关于加强和改进中央党政机关党的工作的意见》，将中央直属机关委员会、中央国家机关委员会分别改为中央直属机关工作委员会、中央国家机关工作委员会，作为中央派出机构，分别领导中央直属机关和中央国家机关党的工作。1992年10月，中央组织部召开机关党的建设工作会议，这是新中国成立后第一次全国性的专门研究机关党的建设的工作会议。1998年3月，中央颁发《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，这是党的历史上第一个关于机关党的基层组织工作的系统性规范性文件，对机关党的领导体制和工作机制、机关党委和机关纪委的设立及职责，机关专职党务工作人员的配备、机关党组织的活动经费等作出明确规定。2002年，全国党建研究会机关党建专业委员会成立。2009年5月，党中央召开第一次全国机关党建工作会议，明确提出“要坚持党要管党、从严治党，围绕中心，服务大局，改革创新、开拓进取，不断提高机关党建工作水平，引导广大党员干部做高举旗帜、转变作风、服务基层群众的表率，做改革创新、保持先进本色的表率”。2009年9月，党的十七届四中全会《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》对机关党的建设职能定位和目标任务作出明确规定，要求“把服务中心、建设队伍贯穿机关党组织活动始终，发挥党组织在完成本部门各项任务中的协助和监督作用”。2010年6月，《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》修订，对机关基层党内民主与监督、机关工委的职责、部门党组（党委）指导机关基层党组织工作的主要方法等作出规定，明确要求部门党组（党委）主要负责同志要高度重视、带头做好机关党的工作，地方党委常委会每年至少听取一次机关工委（党委）的工作汇报。这标志着机关党建工作规范化、制度化、科学化水平达到了一个新高度。

进入新时代，全面从严治党深入推进，机关党的建设全面加强、全面进步。2013年6月，习近平总书记在全国组织工作会议上强

调，各级领导机关和领导干部，尤其是中央机关和中央国家机关、高级干部要强化带头意识，时时处处严要求、作表率。在全党先后开展的“党的群众路线教育实践活动”、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育中，中央要求“把抓好党建作为最大政绩”，“牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向”，“把全面从严治党落实到每个支部、每名党员”。2016年1月，习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上强调，权力越大，越容易出现“灯下黑”。强化党内监督，首先要把中央和国家机关管好。“全面从严治党是我们立下的军令状”，“各级党组织要担负起全面从严治党主体责任”。2017年4月，中央印发《中国共产党工作机关条例（试行）》，强调党的工作机关是党实施政治、思想和组织领导的政治机关，是落实党中央和地方各级党委决策部署，实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业的执行机关。党的十九大报告首次提出新时代党的建设总要求，强调“要以提升组织力为重点，突出政治功能”，把包括机关党组织在内的基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。党的十九大通过的党章赋予党组“领导机关和直属单位党组织的工作”的职责，这是加强机关党建的重大举措。2018年3月，党中央决定整合中央直属机关工委和中央国家机关工委，组建中央和国家机关工委，作为党中央派出机构，统一领导中央和国家机关各部门党的工作，这是我们党为加强机关党建而采取的一项重大制度安排。2018年7月，习近平总书记对中央和国家机关党的政治建设推进会作出重要指示，进一步明确“中央和国家机关首先是政治机关”，要求“带头维护党中央权威和集中统一领导”，“建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”。2018年10月，中央印发《中国共产党支部工作条例（试行）》，这是党的历史上第一部关于党支部工作的基础主干法规，要求“各级党和国家机关中的党支部”，要“围绕服务中心、建设队伍开展工作，发挥对党员的教育、管理、监督作用，协助本部门行政负责人完成任务、改进工作”。2019年1月，中央发布《关于加强党的政治建设的意见》，指出“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克

思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，事关统揽推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想”，要求“建立健全推进党的政治建设工作责任制”，“机关要在推进党的政治建设上带好头、作示范，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”。2019年3月，中央印发《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》，对加强中央和国家机关党的建设作出全面规定，为各级机关党的建设提供了重要指引。2019年4月，中央印发《中国共产党党组工作条例》，从党组对本单位党的建设的领导方面，从政治建设、理论武装、意识形态、干部队伍和人才工作、基层组织建设和党员队伍建设、作风建设、纪律建设、制度建设等8个方面，对党组全面履行管党治党主体责任提出明确要求。同时，还进一步明确了党组与党的机关工委的关系，规定党组要支持配合党的机关工委对本单位党的工作的统一领导，自觉接受党的机关工委对其履行机关党建主体责任的指导督促。2019年4月，中央印发《中国共产党党员教育管理工作条例》，对新时代党员教育管理的内容、方式、程序等作出规范，规定“中央和国家机关工委主要负责指导中央和国家机关各级党组织做好党员教育管理工作”，“地方各级党委组织部和纪检监察机关、党委宣传部、党校（行政学院）、机关工委、教育工委、国资委党委等，分别按照职能职责，承担党员教育管理工作任务”。2019年7月，习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上发表重要讲话，为加强和改进新时代机关党的建设指明了努力方向、提供了根本遵循。2019年12月，中央印发《党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核办法（试行）》，规定“中央和国家机关工委组织开展中央和国家机关各部门机关党委书记述职评议考核，部门机关党委组织开展内设机构和直属单位党组织书记述职评议考核”，“省以下各级机关、地方国有企业及其下属单位党组织书记和高校、公立医

院等事业单位党组织书记述职评议考核，一般按照党组织隶属关系，由其上一级党组织开展”，“党委组织部门会同同级机关工委、国资委党委、教育（高校）工委等，加强对机关、国有企业、高校述职评议考核的指导。各级党委（党组）开展述职评议考核情况，应及时向上一级党组织报告”。2019年底，中央修订颁布《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，进一步完善机关基层党组织工作的指导思想、目标原则，将习近平总书记提出的当好“三个表率”、建设模范机关等要求写入《条例》，提出机关基层党组织工作应当遵循5个方面的原则。适当调整党组织设置和职责，修改机关基层党组织的任期，明确机关基层党组织书记人选条件以及机关纪委的领导体制，进一步充实机关党委和机关纪委的职责。突出把党的政治建设摆在首位，提出加强机关党的政治建设的具体要求。在加强党员教育管理上，要求严格落实党的组织生活制度，强调党员领导干部要带头参加双重组织生活，组织引导机关党员发挥先锋模范作用。强化机关基层党组织的监督职能，要求把党员领导干部作为监督重点，增加机关基层党组织监督执纪的内容。要求把党务工作岗位作为培养锻炼机关干部的重要平台，保证党务工作力量，注重调动机关党务干部的工作积极性。进一步完善机关党建工作领导体制，厘清机关工委、单位党组（党委）等的责任分工，规定党组（党委）讨论决定基层党组织设置调整、发展党员、处分党员等重要事项的工作程序，对开展党组织书记抓基层党建述职评议考核工作、加强党建工作经费保障等提出要求，为新时代机关党的建设高质量发展提供了基本遵循。2020年3月，中央印发《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，规定“党的机关工委作为党委派出机关，应当统一组织、规划、部署本级机关党的工作，指导机关开展党的各方面建设，指导机关各级党组织实施对党员特别是党员领导干部的监督和管理。部门和单位机关党委作为机关党建工作专责机构，应当聚焦主责主业，充分发挥职能作用，协助党组（党委）落实全面从严治党主体责任”，要求“党组（党委）应当坚持党建工作与业

务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，加强对本单位（本系统）全面从严治党各项工作的领导”，明确了党组（党委）的责任内容与落实要求、监督追责措施，为扭住责任制这个“牛鼻子”、抓住党委（党组）这个关键主体、将全面从严治党主体责任落细落实提供了基本遵循。

二、四川省直机关工委的历史沿革

1952年9月，省委在省直机关党群系统、政府系统分别设立中共四川省委直属机关委员会、中共四川省人民政府直属机关委员会，作为省委主管省直机关党务的工作机构。“文化大革命”期间，两个直属机关党委历经多次更名、变革。1981年1月，合并成立中共四川省省级机关委员会。1988年4月，省委对省直机关党组织领导体制进行改革，将中共四川省省级机关委员会改为中共四川省直属机关工作委员会，正厅级别，作为省委的派出机构，领导省直机关党建工作；省直机关工委书记由省委副书记或常委兼任，专职委员为副厅级；省直机关各部门和单位机关党委专职书记进党组，副厅级，专职副书记为正处级实职。进入新时代，省委在省直机关工委原有负责领导省直机关党的工作，组织、规划、指导省直机关党的建设，领导省直机关党的纪律检查工作，领导省直机关工青妇等群众组织，指导市（州）机关工委工作等职能基础上，赋予省直机关工委抓省直部门（单位）驻村帮扶定点扶贫重要职责，增设党建督查处作为省直机关工委内设机构，进一步强化省直机关工委统一领导和指导督促省直机关党建职能职责。

截至2019年底，党的关系隶属省直机关工委的部门（单位）共120个（其中，省纪委监委机关和省委工作机关14个，人大、政协、法院、检察院4个，省政府组成部门、直属特设机构、直属机构36个，省委省政府直属企事业单位21个，人民团体13个，科研院所3个，中央驻川单位26个，其他单位3个），共有基层党组织8453个（其中，党委641个，党总支359个，党支部7453个），党员107325人。

为抓好省直机关党的建设，省直机关工委开拓创新、锐意进取，近年来推出了“四好一强”领导班子、“五好党支部”创建活动、党员积分制管理、党员爱心互助工程、警示教育大会、全省机关公文写作培训暨技能大赛、片区机关党建联席会议制度、青年理论学习小组、机关党建协同服务成渝地区双城经济圈建设联席会议制度等方法载体，形成了覆盖领域和层级广、活动参与度高、社会评价好的系列党建品牌，走出了一条创新抓载体、下沉抓基层、真心为党员、添力助发展、建制长效化的高质量机关党建发展道路，在全国具有一定影响力。

第二节 新时代机关党建的领域特征

机关党的建设既有党的建设的一般属性，又有自身的特定属性，既有基层组织建设的共性要求，又有自身的领域特征。

一、党和国家机关的特点

政治性。各级党和国家机关都是在党的领导下，贯彻党和人民意志、按照国家法律组成的、维护和保障人民权利的工具和具体组织形式，是政治上层建筑的重要组成部分，掌握着“印把子”“笔杆子”“刀把子”“钱袋子”“官帽子”，虽然职责分工不同，但都不是单纯的业务机关，本质上都是政治机关，旗帜鲜明讲政治是其应尽之责。

先进性。我们党是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。各级党和国家机关党员干部集中，党的执政骨干集中，团结汇聚五湖四海人才。机关的先进性，反映了党作为马克思主义政党的根本特征，彰显了党代表人民执政的力量所在，凸显了党与时俱进永葆生机和活力。

人民性。我们党的宗旨是全心全意为人民服务，党和国家机关纵向上包括从中央到地方的各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关以及群团机关等各类机

关，横向上各层级机关内部部门划分、职能细分，分工负责、互相配合。总体上讲，各级党和国家机关构建系统、设置复杂，职能范围广、服务对象广，为满足人民的美好生活需求提供公共服务，做到人民哪里有需要、机关的服务就跟进到哪里。

实践性。各级党和国家机关代表党和人民治国理政，在党的领导下依法实施经济社会管理活动，坚决贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，积极主动将党的领导主张和重大决策部署转化为法律法规和政策政令，转化为对经济社会管理的部署安排和工作活动，转化为领导体制、工作机制和管理方式方法创新，转化为推动经济社会发展的实际效果。

二、机关党组织的特点

建立在各级党和国家机关中的战斗堡垒。我们党是执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心。各级党和国家机关担负着国家经济、政治、文化和社会的宏观管理职能，在制定和贯彻执行党的路线方针政策和国家法律法规方面起着重要作用，在领导推动国民经济和社会发展各项工作中负有重要责任。各级党和国家机关又是党和政府联系群众的桥梁和纽带，起着协调各方和上情下达、下情上达的枢纽作用。机关党的建设工作是党和国家机关自身建设的有机组成部分，是机关建设的核心和灵魂。只有把机关党的基层组织建设好，各级党和国家机关才能担负起各项职能，发挥应有的作用。这是机关党组织区别于其他类型党的基层组织的最显著特性。

党员领导干部最集中的党的基层组织。党和国家机关干部在机关中掌握着大大小小的权力，直接参与党和国家大政方针政策的制定和实施。他们政治上是否坚定、党性是否坚强、业务能力是否适应、工作作风如何，直接关系到党的路线方针政策的贯彻执行，关系到党和政府与人民群众的血肉联系。党要管党、全面从严治党必须首先从机关抓起管好、把机关抓严管实，使党员干部养成良好的纪律自觉和作风形象。

对其他领域基层党组织具有示范效应。机关特别是党员领导干部