

广东应急管理年鉴

(2020)

广东省应急管理厅 编

SPV

南方出版传媒
广东人民出版社

广东应急管理年鉴

(2020)

广东省应急管理厅 编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东应急管理年鉴. 2020 / 广东省应急管理厅编. — 广州: 广东人民出版社,
2021.11

ISBN 978-7-218-15360-5

I. ①广… II. ①广… III. ①突发事件 — 公共管理 — 广东 — 2020 — 年鉴
IV. ①D63-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 224548 号

GUANGDONG YINGJI GUANLI NIANJIAN (2020)

广东应急管理年鉴 (2020)

广东省应急管理厅 编

 版权所有 翻印必究

出 版 人: 肖风华

责任编辑: 钱 丰 黄炜芝

责任校对: 胡丽娟

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广东省广州市海珠区新港西路 204 号 2 号楼 (邮政编码: 510300)

电 话: (020) 85716809 (总编室)

传 真: (020) 85716872

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 广州星河印刷有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 28 字 数: 650 千

版 次: 2021 年 11 月第 1 版

印 次: 2021 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1—800 册

定 价: 180.00 元

《广东应急管理年鉴（2020）》 编写委员会

主 任：王中丙

副 主 任：周永庆 高涌涛 钟友国 刘永生 何胜庄
章云龙

执行副主任：高涌涛 章云龙

成 员：朱光华 李进民 陈 枢 丁 林 曾 君
马滨滨 张 伟 许亦鸣 王海贵 杨智杰
吴海亮 罗和国 黄德泽 罗 峥 陈 柱
谢义茂 张文海 梁裕明 梁国斌 彭 凌
黄侦荣 姚永玲 张志鸿 黄 平

编辑部

主 编：章云龙

副 主 编：姚永玲

执行编辑：聂广金

编 辑：黄枫珊 肖艳萍 陈颖欣

编写说明

2020年是广东省具有重要历史意义的一年。中共中央总书记习近平出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会并在广东省考察发表重要讲话，寄望广东省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，为广东省的工作提出总目标、总定位。广东省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，全力防控重大安全风险，奋力推进应急管理体系和能力现代化，全面建设党和人民信得过、靠得住、能放心的队伍，为保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

2020年是广东应急管理改革广结硕果的一年。在省委、省政府和应急管理部的领导与部署下，广东省应急管理厅坚定不移地推动广东应急管理高质量发展，坚持应急管理改革创新，抓好安全生产、防灾减灾救灾、应急指挥和应急救援工作，筑牢应急管理基础，加强党的建设，指导各地应急管理工作，打造应急管理体系和能力现代化广东实践样本，涌现大量创新成果。例如，在应急管理体制机制方面，创新提出应急管理“五应”工作方法，创新建立应急值守“五个一”、应急处置“四个一”、应急指挥“四合一”等工作机制，创新实施行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”、实战推演“五立足、五结合”、应急管理信息化建设“三个一”和“1+1+1+N”联创中心等举措；在自然灾害防治方面，创新提出“一体三预”、特殊群体临灾转移“四个一”等工作机制，创新建立防汛“四张表”和“三个联系”工作制度，创新提出防台风“六个百分之百”和转移安置“五个有”工作要求；在安全生产方面，创新推行安全生产“一线三排”工作机制，创新建立安全生产专项整治“1+2+9+N”方案体系，创新实施化

工行业特殊作业“四令三制”、动火作业“三个一律”、高空作业“五个必须”、有限空间作业“七个不准”、“两客一危一货”重点车辆监测预警、渔船安全生产“六个百分之百”、危大工程“六个不施工”、砂石船安全管理“六禁”等系列举措。上述创新举措有力推动全省安全生产形势持续稳定向好，有效保障全省各行业、各领域未发生重大及以上事故，生动谱写新时代应急管理工作的“广东篇章”。

为全面、系统、准确记载2020年广东应急管理实践和取得的成绩，全景式记录广东应急管理事业发展情况，广东省应急管理厅组织编纂《广东应急管理年鉴（2020）》（以下简称《年鉴》），以期达到“记载过往、鉴启未来，推动广东应急管理高质量发展”目的。《年鉴》编纂工作以实事求是、重点突出、层次分明、行文规范为原则，以贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要论述精神和省委、省政府“1+1+9”工作部署为主线，客观反映全省应急管理系统在安全生产、防灾减灾救灾、应急救援方面取得的重要成果和创新工作实践，力争将《年鉴》编纂成为全面记录广东应急管理系统年度工作情况和权威信息的重要工具书。

《年鉴》内容选题坚持客观、权威、系统、准确的原则，以各单位报送材料为基础，并参阅省委、省政府网站、省内主流媒体的公开报道，进行整理、编辑和加工形成此稿，共计约65万字，包括涉应急管理重要文件、涉应急管理重要议事活动、应急管理改革创新、应急指挥与应急救援、安全生产、防灾减灾救灾、基础能力、党的建设、地方应急管理、事故与灾害典型案例、附录等十一篇。

《年鉴》编纂过程中，广东省安全生产科学技术研究院作为牵头实施单位，付出很多心血和辛勤劳动，也得到广东省应急管理厅机关各处室、直属单位、各地级以上市应急管理局以及出版印刷单位的大力支持，在此一并致以衷心感谢。此外，由于《年鉴》编纂工作繁杂、内容信息巨大，加之编纂者水平有限，若有错漏或不当之处，敬请读者批评指正。

《广东应急管理年鉴（2020）》编写委员会

2021年6月

目 录

第一篇 涉应急管理重要文件

第一章	广东省地方性法规及省委、省政府有关重要文件	3
第二章	广东省政府议事协调机构及办公室重要文件	3
第三章	广东省应急管理厅重要文件	6
第四章	其他广东省政府组成部门及直属机构涉及应急管理相关重要文件	8

第二篇 涉应急管理重要议事活动

第一章	广东省委、省政府重要会议部署广东应急管理工作情况	11
第二章	广东省委、省政府领导同志出席广东应急管理会议活动情况	24
第三章	广东省政府议事协调机构及办公室召开年度工作会议或重要专题会议、举办重要活动情况	29
第四章	广东省应急管理工作会议、部署总结全系统重要专项工作会议活动情况	42

第三篇 应急管理改革创新

综述		64
第一章	应急指挥和应急救援改革创新	65
第二章	安全生产改革创新	76
第三章	防灾减灾救灾改革创新	80

第四篇 应急指挥与应急救援

综述	88
第一章 应急指挥系统建设	89
第二章 应急预案体系建设	95
第三章 应急救援力量建设	99
第四章 重大救援抢险任务	105
第一节 珠海长炼石化设备有限公司“1·14”闪爆事故救援抢险	105
第二节 河源市紫金县墩头村“4·9”山体坍塌事故救援抢险	108
第三节 广州市黄埔区开源大道“5·22”隧道水浸救援抢险	111
第四节 河源市龙川县远东花园“5·23”较大坍塌事故救援抢险	112
第五节 广东省应急管理厅支援江西省抗洪救援抢险	114
第六节 应对2020年第3号台风“森拉克”	117
第七节 “粤阳西渔39588”13名渔民海上遇险处置	121

第五篇 安全生产

综述	126
第一章 广东省安全生产形势总体情况	128
第二章 工贸行业安全	130
第三章 危险化学品安全	136
第四章 非煤矿山安全	139
第五章 烟花爆竹安全	142
第六章 其他重点行业领域安全	144

第六篇 防灾减灾救灾

综述	148
第一章 广东省自然灾害形势总体情况	149

第二章	风险监测和综合减灾	152
第三章	防汛防冻抗旱防台风	156
第四章	森林防灭火	162
第五章	地震和地质灾害	169
第六章	救灾和物资保障	175

第七篇 基础能力

综述	182	
第一章	法治体系建设	184
第二章	科技信息化建设	188
第三章	交流与合作	195
第四章	新闻宣传	196
第五章	支撑服务	200
第一节	科学技术研究与科技支撑	200
第二节	森林航空救援	206
第三节	森林火灾监测预警	210

第八篇 党的建设

综述	216	
第一章	思想政治建设	217
第二章	组织建设	218
第三章	干部队伍建设	220
第四章	党风廉政建设	222
第五章	先进典型事迹	223

第九篇 地方应急管理

第一章 广州市	245
第二章 深圳市	251
第三章 珠海市	257
第四章 汕头市	262
第五章 佛山市	264
第六章 韶关市	270
第七章 湛江市	274
第八章 肇庆市	279
第九章 江门市	285
第十章 茂名市	290
第十一章 惠州市	295
第十二章 梅州市	299
第十三章 汕尾市	304
第十四章 河源市	310
第十五章 阳江市	313
第十六章 清远市	317
第十七章 东莞市	322
第十八章 中山市	326
第十九章 潮州市	329
第二十章 揭阳市	334
第二十一章 云浮市	337

第十篇 事故与灾害典型案例

第一章 生产安全典型事故案例	345
案例一 广昆高速肇庆段“1·16”较大道路交通事故案例	345
案例二 广佛肇高速肇庆段“1·17”较大道路交通事故案例	349

案例三	肇庆市高新区“2·20”一般火灾事故案例	353
案例四	深圳市宝安区“2·23”较大火灾事故案例	358
案例五	江门市台山一渔船“6·9”较大侧翻事故案例	361
案例六	佛山市顺德区“6·27”较大坍塌事故案例	366
案例七	中山市“7·8”一般高处坠落事故案例	371
案例八	汕尾市陆河县“10·8”较大建筑施工事故案例	373
案例九	武深高速公路惠州段“11·2”较大道路交通事故案例	375
第二章	自然灾害典型案例	379
案例一	2020年广东省第四轮强降雨防御案例	379
案例二	清远市清城区源潭镇赤狮坑村“6·8”泥石流成功避险及灾后重建案例	382
案例三	汕头市南澳县“10·23”较大森林火灾案例	387
案例四	清远英德市“11·28”地面塌陷处置案例	389

附录

附录一	2020年广东省应急管理大事记	395
附录二	2020年广东省应急管理厅领导班子及内设机构	433



**第一篇 涉应急管理
重要文件**



第一章 广东省地方性法规及省委、省政府有关重要文件

一、地方性法规

《广东省安全生产责任保险实施办法》（广东省人民政府令第274号）

二、广东省委、省政府有关重要文件

（一）《关于同意省应急管理厅党组改设党委的批复》（粤委〔2020〕36号）

（二）《广东省人民政府办公厅关于成立广东省第一次全国自然灾害综合风

险普查领导小组的通知》（粤办函〔2020〕224号）

（三）《中共广东省机构编制委员会办公室关于进一步加强各类功能区安全生产监管职能配置、机构设置和工作力量的通知》（粤机编办发〔2020〕123号）

第二章 广东省政府议事协调机构及办公室重要文件

一、广东省安全生产委员会及办公室重要文件

（一）广东省安全生产委员会关于印发《安全生产领域八大专项整治方案》的通知（粤安〔2020〕2号）

（二）广东省安全生产委员会关于印发《广东省重大生产安全事故隐患治理挂牌督办办法》的通知（粤安〔2020〕6号）

（三）广东省安全生产委员会关于印发《广东省安委会安全生产专项巡查督导工作方案》的通知（粤安〔2020〕9号）

（四）广东省安全生产委员会关于印发《危险化学品道路运输安全集中整治

实施方案》《非法违法“小化工”专项整治实施方案》的通知（粤安〔2020〕15号）

（五）广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅关于发布岁末年初有限空间、粉尘涉爆作业和危险化学品使用安全风险预警的通知（粤安办〔2020〕2号）

（六）广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅《关于建立事故初步调查报告报送机制》的通知（粤安办〔2020〕28号）

（七）《广东省安全生产委员会办公

室 广东省应急管理厅关于切实强化在建工地安全管理工作的通知》（粤安办〔2020〕63号）

（八）广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅《关于实施高处作业“五个必须”》的通知（粤安办〔2020〕84号）

（九）《广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅关于加强危险化学品储存等安全防范的通知》（粤安办〔2020〕112号）

（十）广东省安全生产委员会办公室关于印发《广东省重大生产安全事故整改措施落实情况“回头看”工作方案》的通知（粤安办〔2020〕116号）

（十一）广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅关于印发《深入排查治理涉及爆炸性危险货物港口堆场和涉及储存使用硝化纤维素危险化学品企业等重大安全风险工作方案》的通知（粤安办〔2020〕117号）

（十二）广东省安全生产委员会办公室 广东省农业农村厅《关于严格落实渔船安全生产六个100%要求》的通知（粤安办〔2020〕148号）

（十三）广东省安全生产委员会办公室 广东省住房和城乡建设厅《关于严格落实危险性较大的分部分项工程六不施工要求》的通知（粤安办〔2020〕151号）

（十四）广东省安委会办公室 广东海事局《关于严格落实海上砂石船六禁要求》的通知（粤安办〔2020〕153号）

（十五）广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅《关于实施事故企业吸取教训“三个必须”》的通知（粤安办〔2020〕156号）

（十六）广东省安全生产委员会办公室《关于进一步推进安全生产专项整治三年行动》的通知（粤安办〔2020〕166号）

二、广东省全国自然灾害综合风险普查领导小组重要文件

（一）《关于进一步做好第一次全国自然灾害综合风险普查我省试点工作的通知》（粤国灾险普查办〔2020〕1号）

（二）《关于做好我省第一次全国自然灾害综合风险普查工作的通知》（粤国灾险普查办〔2020〕2号）

（三）《关于印发广东省第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室人员组成的通知》（粤国灾险普查办〔2020〕4号）

（四）关于印发《广东省第一次全国自然灾害综合风险普查联系指导制度（试行）》的通知（粤国灾险普查办〔2020〕7号）

（五）关于印发《广东省第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室工作规则》的通知（粤国灾险普查办〔2020〕8号）

三、广东省减灾委员会重要文件

（一）广东省减灾委员会《关于调整广东省减灾委员会组成人员》的通知（粤减灾〔2020〕1号）

（二）《广东省减灾委员会办公室

广东省应急管理厅转发国家减灾委员会办公室 应急管理部关于加强基层应急能力建设 做好2020年全国防灾减灾日有关工作的通知》（粤减灾办〔2020〕3号）

（三）广东省减灾委员会办公室 广东省应急管理厅《关于大力开展全国综合减灾示范社区和示范县创建工作的通知》（粤减灾办〔2020〕4号）

（四）广东省减灾委员会办公室 广东省应急管理厅《关于全面开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设》的通知（粤减灾办〔2020〕6号）

（五）广东省减灾委员会办公室 广东省应急管理厅《关于做好自然灾害监测预警工作的意见》（粤减灾办〔2020〕12号）

四、广东省森林防灭火指挥部重要文件

（一）广东省森林防灭火指挥部关于印发《广东省森林防灭火指挥部工作规则》的通知（粤森防指〔2020〕2号）

（二）广东省森林防灭火指挥部关于印发《广东省森林防灭火工作职责事项划分意见》的通知（粤森防指〔2020〕3号）

（三）广东省森林防灭火指挥部关于印发《2020年广东省森林防灭火工作要点》的通知（粤森防指〔2020〕4号）

（四）广东省森林防灭火指挥部关于印发《广东省森林火灾调查工作规范》的通知（粤森防指〔2020〕6号）

（五）广东省森林防灭火指挥部关于调整《广东省森林防灭火指挥部组成单位和人员》的通知（粤森防指〔2020〕10号）

（六）《广东省森林防灭火指挥部办公室 广东省应急管理厅转发国家森林草原防灭火指挥部办公室关于切实加强森林草原火灾扑救安全工作的通知》（粤森防办〔2020〕20号）

（七）广东省森林防灭火指挥部办公室 广东省应急管理厅《关于开展专业森林消防队伍应急值班值守指挥调度系统项目建设工作的通知》（粤森防办〔2020〕47号）

五、广东省抗震救灾指挥部重要文件

（一）广东省抗震救灾指挥部《关于印发省抗震救灾指挥部组成人员名单》的通知（粤抗震〔2020〕1号）

（二）广东省抗震救灾指挥部办公室关于印发《广东省抗震救灾指挥部工作规则和三项制度》的通知（粤抗震办〔2020〕5号）

六、广东省防汛防旱防风总指挥部重要文件

（一）广东省防汛防旱防风总指挥部办公室 广东省应急管理厅《关于规范乡镇（街道）应急管理（三防）建设》的通知（粤防办〔2020〕6号）

（二）《广东省防汛防旱防风总指挥部办公室 广东省应急管理厅关于强化弱势群体临灾转移责任制的通知》（粤防办〔2020〕21号）

（三）《广东省防汛防旱防风总指挥部办公室 广东省应急管理厅关于印发强降雨防御工作指引的通知》（粤防办〔2020〕35号）

第三章 广东省应急管理厅重要文件

一、中共广东省应急管理厅委员会关于印发《中共广东省应急管理厅委员会工作规则（试行）》的通知（粤应急党委发〔2020〕1号）

二、广东省应急管理厅关于印发《广东省应急管理厅金属冶炼建设项目安全设施“三同时”监督管理实施细则》的通知（粤应急规〔2020〕2号）

三、广东省应急管理厅关于印发《广东省应急管理厅安全生产资格考试考务管理办法》的通知（粤应急规〔2020〕3号）

四、广东省应急管理厅关于印发《广东省应急管理厅安全生产资格考试与证书管理实施细则》的通知（粤应急规〔2020〕4号）

五、广东省应急管理厅关于印发《广东省非煤矿山和工贸行业企业二级安全生产标准化评审组织工作监督管理办法（试行）》的通知（粤应急函〔2020〕275号）

六、关于印发《广东省应急管理厅安全生产行政执法全过程记录工作规则》的通知（粤应急办〔2020〕4号）

七、广东省应急管理厅《关于加强工业制造业企业使用危险化学品安全管

理工作》的通知（粤应急规〔2020〕5号）

八、广东省应急管理厅办公室关于印发《广东省应急管理厅安全生产“双随机”监督检查实施细则》的通知（粤应急办〔2020〕5号）

九、广东省应急管理厅办公室关于印发《广东省应急管理厅安全生产行政执法与刑事司法衔接工作规则》的通知（粤应急办〔2020〕6号）

十、《广东省应急管理厅关于进一步加强和规范安全生产监管执法工作的意见》（粤应急〔2020〕7号）

十一、《广东省应急管理厅关于加强工矿商贸企业劳动防护用品使用的通知》（2020年7月27日）

十二、《关于印发广东省防范化解尾矿库安全风险实施方案的通知》（粤应急〔2020〕85号）

十三、《广东省应急管理厅关于推动企业主要负责人安装使用“广东应急一键通”移动客户端的通知》（粤应急函〔2020〕21号）

十四、广东省应急管理厅 广东省生态环境厅 广东省住房和城乡建设厅 广东省水利厅 广东省消防救援总