

“一带一路” 与中国—东盟互联互通

“The Belt and Road” and China-ASEAN Connectivity

罗圣荣 编著



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目（C I P）数据

“一带一路”与中国—东盟互联互通 / 罗圣荣编著
-- 昆明 : 云南大学出版社, 2022
ISBN 978-7-5482-4633-6

I. ①一… II. ①罗… III. ①“一带一路”—国际合作—研究—中国、东南亚国家联盟 IV. ①F125.533

中国版本图书馆CIP数据核字(2022)第066151号

“一带一路”与中国—东盟互联互通
“YI DAI YI LU” YU ZHONGGUO — DONG MENG HU LIAN HU TONG
罗圣荣 编著

策划编辑：段 然
责任编辑：李 平
装帧设计：陈 骥

出版发行：云南大学出版社
印装：昆明理焯印务有限公司
开本：787mm×1092mm 1/16
字数：280千
印张：15
版次：2022年6月第1版
印次：2022年6月第1次印刷
书号：ISBN 978-7-5482-4633-6
定价：48.00元

地址：昆明市一二一大街182号（云南大学东陆校区英华园内）
邮编：650091
电话：（0871）65033307/65033244
网址：<http://www.ynup.com>

若发现本书有印装质量问题，请与印厂联系调换，联系电话：0871-65639661

前 言

面对世界百年未有之大变局，中美战略博弈态势渐趋明朗，国际局势进而充满变数与不确定性。东盟作为中国推行互联互通的重要对象，是中国经济发展的依托区，更是打造中国周边命运共同体的示范区。同时，推动中国—东盟互联互通深入发展，对于营造和平稳定的周边环境、夯实“一带一路”建设至关重要。2009年10月24日，第十五届东盟首脑会议在泰国召开，会上发表以物理连接、机制对接和人文交流为主要内容的互联互通声明。2012年，中国共产党首次将“互联互通”作为政策理念纳入十八大报告。2016年9月，东盟国家通过《东盟互联互通总体规划2025》，明确可持续基础设施、数字创新、无缝物流、卓越监管、人员流动为五大优先战略领域。这一规划与“一带一路”建设政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的内容相呼应。2018年11月，中国与东盟国家共同发布《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》，为中国—东盟深度互联互通指明了方向，奠定了坚实基础。

基于此，在“一带一路”倡议下推进中国—东盟互联互通对策研究具有重要的现实意义。一方面，深入研究中国—东盟互联互通存在的挑战，进而提出有针对性的对策建议，有利于加速中国—东盟互联互通建设，深化中国—东盟双边关系，为中国与东盟各国关系发展提供不竭动力。另一方面，中国—东盟互联互通对于稳定中国周边安全环境、夯实周边外交基础起着重要作用。东南亚地区是连接太平洋、印度洋两大地区的重要战略通道，历来为大国地缘博弈的重要舞台。因此，深化中国—东盟互联互通，具有举足轻重的战略意义。

本书主要由五章和附录构成。第一章分析了当前形势下中国—东盟互联互通的背景以及加强中国—东盟互联互通的政治、经济与安全的意义。第二章从东盟、中国、中国—东盟三个层面解读中国—东盟互联互通的相关规划。第三章着重分析中国—东盟在物理连接、机制对接、人文交流三个领域的发展现状。第四章从政策、设施、贸易、资金、民心的层面深入分析中国—东盟互联互通面临的主要问题。第五章主要针对中国—东盟互联互通面临的挑战，提出有针对性的对策。附录旨在为深化中国—东盟互联互通提供参考。

本书由2014年国家社科基金项目“‘一带一路’倡议下推进中国—东盟互联互通研究”（14XGJ002）成果修改而成。本书得到外交学院亚洲研究所2019年“亚洲区域合作思想库网络”项目“‘一带一路’倡议下推进中国—东盟互联互通对策研究”的出版资助，特此表示感谢！

本书的研究和设计主要由罗圣荣研究员完成，参与人有杨祥章副研究员、陈竹副研究员等，研究生杨飞、李娜、李代霓、胡频、龙玉帅、兰丽等人参与了撰写与修订工作，云南财经大学马银福讲师也有一定的贡献。上述参与人员的辛勤付出，在此一并表示衷心感谢！

目 录

第一章 “一带一路”倡议下推进中国—东盟互联互通的重要性	(1)
一、“一带一路”倡议与互联互通的关联	(1)
二、中国—东盟互联互通的背景	(3)
三、中国—东盟互联互通的意义	(6)
第二章 中国—东盟互联互通的相关规划	(12)
一、东盟互联互通的相关规划	(12)
二、中国互联互通的相关规划	(23)
三、中国—东盟互联互通的相关规划	(28)
第三章 中国—东盟互联互通的发展现状	(33)
一、物理连接领域	(33)
二、机制对接领域	(58)
三、人文交流领域	(65)
第四章 中国—东盟互联互通面临的主要问题	(74)
一、政策层面	(75)
二、设施层面	(80)
三、贸易层面	(87)
四、资金层面	(92)

五、民心层面	(97)
第五章 推进中国—东盟互联互通的政策建议	(101)
一、总体思路	(101)
二、基本原则	(101)
三、重点项目	(102)
四、具体措施	(107)
附 录 《东盟互联互通总体规划 2025》译文	(119)
参考文献	(213)

第一章 “一带一路”倡议下推进 中国—东盟互联互通的重要性

东盟作为亚太地区一支重要的力量，是中国山水相依的邻居与重要的合作伙伴。自1991年建立对话关系以来，中国—东盟关系实现了跨越式发展，已迈入领域更宽、范围更广、层次更高的“钻石十年”。作为双边合作的一个重要领域，互联互通水平的不断提升既是对中国—东盟关系发展的见证，也为促进双边关系可持续发展提供了有效支撑。^① 伴随着国际形势的风云变化，中国周边外交战略的升级和东盟共同体的持续建设，“一带一路”倡议下推进中国—东盟互联互通被赋予更加深远、更加宏大的意义。

一、“一带一路”倡议与互联互通的关联

（一）互联互通是“一带一路”建设的核心

中国提出“一带一路”倡议，其核心含义首先是要实现互联互通格局。^② 互联互通最早出现在信息技术领域，但如今，互联互通正逐渐从一个理工科词条转化成中国与邻国在基础设施、文化等层面实现联通的代名词。2014年11月8日，习近平总书记在“加强互联互通伙伴关系”东道主伙伴对话会上的讲话中指出：“我们要建设的互联互通，不仅是修路架桥，不光是平面化和单线条的联通，而更应该是基础设施、制度规章、人员交流三位一体，应该是政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大领域齐头并进。”^③

① 杨祥章：《中国—东盟互联互通研究》，社会科学出版社2016年版，第23页。

② 辛闻：《“一带一路”核心含义：实现“互联互通”格局》，2017年5月26日，http://www.china.com.cn/guoqing/2017-05/26/content_40898639.htm。

③ 《加强互联互通伙伴关系对话会联合新闻公报》，2014年11月8日，http://www.xinhuanet.com/politics/2014-11/08/c_127192126.htm。

互联互通是核心，亦是主线。^① 如果将“一带一路”比喻为亚洲腾飞的两只翅膀，那么互联互通就是两只翅膀的血脉经络。^② 基于此，自“一带一路”倡议提出至今，在“一带一路”务求实效推进的基础上，互联互通合作在物理连接领域、机制对接领域、人文交流领域等方面取得了诸多突破。

（二）互联互通是沿线国家与“一带一路”对接的切入点

“一带一路”倡议的最终建设目标不是构建一个实体或机制，而是通过现有区域合作平台，积极主动地发展与沿线国家的关系，同时借助古代“丝绸之路”的历史记忆，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。^③ 在这样的背景下，互联互通作为“一带一路”与沿线国家对接的切入点，对最终建设目标的达成尤为关键。一方面，互联互通为“一带一路”倡议与沿线国家对接打开了突破口。“一带一路”沿线国家大多受地理环境复杂、资金缺乏、技术基础薄弱等因素制约，其经济发展要素的作用无法正常发挥，迟滞了“一带一路”的建设进程。而公路、铁路、港口和机场等基础设施的互联互通不仅能突破制约各国联通的壁垒，而且还能极大地促进沿线国家经济要素有序流动、资源高效配置和市场深度融合。另一方面，互联互通将减少“一带一路”与沿线国家对接的成本，为合作进一步走深、走实奠定基础。东盟与中国、日本、韩国三国领导人曾多次在东亚国家领导人会议上发表联合声明，提出增进“10+3”伙伴国在基础设施、规则、人文交流三方面互联互通的合作建议。^④ 亚太经合组织、东盟、上海合作组织等在互联互通领域的交流合作，互相借鉴，将形成合力，最终促使“一带一路”倡议在现有互联互通平台上开展，减小了推进成本与阻力。^⑤

（三）“一带一路”倡议是互联互通的创新与升级

“一带一路”倡议是互联互通的升级版，其涉及范围更加广泛，意义更加深远。一方面，“一带一路”倡议构想的内涵之一就是打造现代版的互联互

① 习近平：《互联互通是共建“一带一路”的主线》，2019年4月28日，http://www.xinhuanet.com/video/2019-04/28/c_1210120925.htm。

② 《“一带一路”和互联互通相融相近、相辅相成》，2018年1月4日，<http://theory.people.com.cn/n1/2018/0104/c416126-29746005.html>。

③ 朱燕：《“一带一路”对完善全球金融治理的作用与意义》，载《经济参考研究》2018年第3期，第69页。

④ 李文韬、樊莹、冯兴艳：《APEC互联互通问题研究》，载《亚太经济》2014年第2期，第27页。

⑤ 吴蒙：《互联互通与中国对外战略》，外交学院硕士研究生学位论文，2015年6月，第14页。

通，其内容主要包括政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。全方位的互联互通，将欧亚大陆两端，也就是经济水平位于世界前端的欧洲经济圈和经济发展强劲的东亚经济圈更加紧密地联系起来，并且带动欧亚大陆广大腹地区域的发展，进而辐射到亚欧非三大洲，促进并形成统一的欧亚大市场。另一方面，五年来，“一带一路”建设逐渐从理论转化为行动，从愿景转变为现实，^①对世界的意义逐渐彰显。截至2017年底，中国与86个国家、地区与国际组织签订共计101个共建“一带一路”合作协议，涉及互联互通、投资、科技、社会、人文、海洋等多个合作领域。^②同时，“一带一路”的不断推进，使越来越多的国家和地区组织加入到“一带一路”倡议之中。截至2019年7月底，中国政府已与136个国家和30个国际组织签署了195份政府间合作协议。^③经过7年的发展，“一带一路”逐步建构起以亚欧大陆为中心，辐射全球各大陆、连接世界各大洋的互利合作网络，搭建起“一带一路”沿线国家发展战略对接、各自优势互补、彼此互联互通、包容开放发展的国际合作平台，为各国实现共同发展繁荣开辟了新路径。总而言之，“一带一路”是互联互通的升级版，不仅具有连接不同国家的桥梁作用，而且将对世界的和平与发展做出贡献。

二、中国—东盟互联互通的背景

（一）中国周边外交战略升级

中国向来重视与包括东盟国家在内的周边国家合作，将周边外交视为中国外交的优先方向。以习近平同志为核心的新一代领导集体更加重视“周边外交”，将周边外交的重要性提升到新高度，致力于打造升级版的中国周边外交。中国周边外交战略升级体现在：一是在中国的外交布局中，周边的首要地位更加凸显，让周边国家感受到中国的诚意是中国周边外交的题中应有之义。^④东盟国家是中国陆海相连的友好邻邦，长期以来更是成为周边外交的重中之重。2013年10月，中国国家主席习近平在访问印尼时就提出，要与东盟

^① 王义桅：《论习近平一带一路思想》，载《学术界》2018年第4期，第31页。

^② 王义桅：《论习近平一带一路思想》，载《学术界》2018年第4期，第32页。

^③ 《图解：“一带一路”倡议六年成绩单》，2019年9月9日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/gnxw/102792.htm>。

^④ 钟飞腾：《迈向强国征程的周边外交》，2017年11月14日，http://www.gov.cn/xinwen/2017-11/14/content_5239674.htm。

携手共建命运共同体。中共十九大之后，中国领导人选择东盟国家作为首访之地。2017年11月10日，习近平主席赴越南岘港出席亚太经合组织第二十五次领导人非正式会议，随后对越南和老挝进行国事访问。二是发展与周边国家的互联互通是中国周边战略升级的重要表现，亦是巩固和扩大与周边国家共同利益的一条重要途径。自2012年首次将“互联互通”作为政策纳入党的十八大报告以来，中国与周边国家的互联互通取得长足发展。2018年11月，中国与东盟国家共同发布《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》，为“一带一路”倡议与《东盟互联互通总体规划2025》的全方位对接以及中国—东盟双方更深层次的合作奠定良好基础。

（二）东盟内部互联互通的需要

在经济全球化和区域化的发展趋势下，东盟加快了建设区域一体化的步伐，而内部互联互通是区域一体化的重要组成部分。在全球化与区域化的背景下，东盟国家的生产力迅速提高，但受1997—1998年亚洲金融危机及世界经济不景气的影响，大多数东盟国家仍旧面临巨大的发展挑战，包括劳动力对经济增长的推动逐渐减弱、基础设施资金赤字、人口受教育程度低等一系列问题成为东盟国家可持续发展的瓶颈。为改变现状，东盟出台了一系列规划与文件，包括《东盟互联互通总体规划》《东盟2025：携手前行》《东盟互联互通总体规划2025》《东盟一体化倡议第三份工作计划》等。其中，规划与文件涉及基础设施、贸易促进、人员流动、中小企业发展、文化遗产合作、防灾减灾、可持续发展、基础设施建设等诸多方面的内容。在物理连接方面，中国—东盟互联互通将建设与完善交通运输基础设施、建设与发展信息通信技术和网络，并解决能源安全问题等。机制对接方面，中国—东盟将进一步签订各种国际性或区域性协定，促进商品、投资和服务跨国界流动的自由化与便利化。人文交流方面，中国与东盟将致力于推动双方教育和文化的互动与合作，发展旅游业，注重中国—东盟命运共同体意识的培养。

（三）中国—东盟关系有待进一步加强

2003年，中国与东盟建立战略伙伴关系。尽管双边共同利益越来越多，但中国与东盟总体关系却有待进一步加强。在政治、经济层面，中国与东盟互动频繁，关系密切。政治层面，自1991年中国与东盟建立正式关系以来，双方的政治关系很快从部分对话伙伴国上升到全面对话伙伴国、睦邻互信伙伴关

系，进而在2003年发展到面向和平与繁荣的战略伙伴关系。2002年11月4日，中国与东盟签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议》《南海各方行为宣言》等文件。此外，中国还率先加入《东南亚友好合作条约》，与东盟就签署《东南亚无核区条约》基本达成了一致意见。经济层面，中国—东盟经贸合作发展迅速，成果丰硕。中国—东盟自由贸易区已于2010年1月1日正式建成。2019年，中国与东盟贸易额高达5878.7亿美元，实现历史新高，同比增长14.1%，增速超过中国对外贸易平均增速。

在军事与安全层面，中国—东盟合作虽取得一定进展，但是合作层次较低。一方面，东盟国家对于中国仍有所忌惮，在中国经济、政治实力不断增强的背景下，“中国威胁论”在东盟部分国家仍有一定市场。另一方面，东盟国家希望借助美国、日本和印度在东南亚地区的存在来平衡中国在该地区不断上升的影响力。因此，中国与东盟密切的政治、经济关系难以有效促进双方在军事、安全层面上的深入合作。相反，东盟国家与美、日等国的军事、安全活动如火如荼地展开。中国与东盟政治和经济关系与军事、安全关系发展的不平衡，客观上要求中国通过双边、区域、次区域合作以及功能性合作来增强东盟与中国的相互依赖，夯实双边关系的基础。中国与东盟推动的涵盖交通、信息通信、能源管网的互联互通建设，不仅能从硬件上将中国与东盟更紧密地联系在一起，还可以通过提供更便捷的人员和物资流通渠道促进中国与东盟国家的经贸合作和人员往来，降低“中国威胁论”的影响，为拉近中国—东盟的军事、安全关系合作创造条件。

（四）中国—东盟互联互通共同需求强烈

随着中国、东盟国家经济社会的快速发展，现有基础设施已经不能满足中国—东盟在促进双方经济往来、人员交流方面的需求。因此，促进互联互通，为中国—东盟在商品、人员、物流等方面提供便利，成为中国—东盟合作的迫切需求。东盟方面，互联互通被视为东盟共同体建设的重要内容，是保证东盟共同体在2015年按期建成的重要途径及其之后共同体巩固和发展的主要推动力之一。2010年10月，东盟首脑会议通过了《东盟互联互通总体规划》，希望以此实现与外部更广泛的互联互通，进一步巩固东盟的核心地位。与此同时，东盟亦希望美国、中国、日本等对话伙伴国通过多元投资的方式积极参与

其中，从而切实、有效地推动东盟内部以及东盟与其对话伙伴国间的互联互通。^①

在国内、国外两个大局的基础上，2013年，中国国家主席习近平提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（简称“一带一路”）的构想。2015年3月，中国发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，其目标之一就是大力促进区域基础设施更加完善，促进安全高效的陆海空通道网络基本形成，使互联互通达到新的高度。无论是丝绸之路经济带还是21世纪海上丝绸之路，东盟都在其中扮演着重要角色。2016年发布的《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划（2016—2020）》明确提出，应对接《东盟互联互通总体规划》、东盟后2015互联互通议程和中国“一带一路”倡议中的共同优先领域，探讨完善中国和东盟互联互通的途径。^②这一行动计划切实凸显出中国和东盟国家希望与对方加强互联互通合作，从而进一步密切双边关系的愿望。

三、中国—东盟互联互通的意义

（一）政治意义

1. 创造中国良好的周边环境

良好的周边环境是中国经济社会全面发展的必备外部条件。在中国的新时代背景下，为了把握战略机遇期，并为国内发展创造良好的国际环境，中国将周边外交置于外交格局的重要地位。^③自十八大以来，党中央在继承新中国外交优良传统的基础上，提出了以平等协商、合作共赢、有责任担当为主要内容的中国特色大国外交原则。与东盟国家的互联互通建设将为中国提供一个诠释新型国际关系、搭建合作共赢的良好舞台，充分展现中国坚持走和平与合作发展道路的决心和担当。中国与东盟的互联互通，首先，将极大地便利中国与东盟国家在政治、经济、文化等方面的交往与合作，也是从务实的角度出发践行中国“睦邻、安邻、富邻”“与邻为善，以邻为伴”周边外交政策和“亲、诚、惠、容”周边外交理念的体现。这既是中国与东盟国家经济和社会

① 陈文：《建设互联互通东盟，凸显大国平衡外交》，载《东南亚纵横》2011年第2期，第17页。

② 《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划（2016—2020）》，2016年3月3日，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/zcwj_674915/t1344899.shtml。

③ 阮宗泽：《中国需要构建怎样的周边》，载《国际问题研究》2014年第2期，第12页。

发展的共同需求，也是创造良好周边环境的必然要求。其次，中国—东盟互联互通将从根本上改善中国与东南亚各国的交通运输格局，使东盟国家更多地从中国的发展中受益，进一步巩固睦邻友好关系，增进各国间的战略互信。最后，有助于为中国实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴创造长期和平、稳定的周边环境。

2. 促进东盟各成员国政治稳定

中国—东盟互联互通将在一定程度上降低东盟成员国之间的冲突风险。目前，国内政权的安全性、合法性、稳定性等问题在东盟成员国内仍不同程度地存在。^①与此同时，受国内经济发展滞后、经济政策不当的影响，东盟国家民族问题也是影响东盟国家政局稳定的不安定因素，东盟国家民族分离主义时有抬头。以缅甸为例，缅甸民族成分复杂，有8个族群135个被政府承认的民族支系，宗教信仰多元，族际差异巨大，各民族间的矛盾在缅甸历史发展过程中并不少见，主体民族缅族和少数民族之间的矛盾更是贯穿了缅甸国家和社会发展的整个历史进程，尤其是经济矛盾。2015年，缅甸大选，民盟以极大的优势顺利成为执政党，在政治转型过程中亦取得了较大成就，但是缅甸民族和解进程中的诸多问题仍旧悬而未决，族际信任危机逐渐凸显。而这些民族矛盾在一定程度上受到经济因素的影响。因此，推进中国—东盟互联互通，将为民盟政府解决复杂的民族问题提供契机，而通过合作，转移缅甸各利益集团的注意力，有利于稳定缅甸社会。以中缅油气管道建设为例，它将在改善沿线村民的生活环境，修建学校、饮用水井、水电站等公共设施的方面发挥积极作用。

3. 构建中国—东盟命运共同体

中国—东盟互联互通有利于构建中国—东盟命运共同体。当前中国正致力于实现中华民族的伟大复兴，这一目标的实现离不开良好的周边环境。为此，中国积极构建与周边国家的命运共同体。党的十八大以来，中国领导人多次在重要场合倡导与东盟国家共建命运共同体，强调要让命运共同体意识在周边国家落地生根。中国—东盟互联互通有利于深化中国与东盟国家的友好合作关系，对促进中国与东盟国家联动发展具有重大意义，是构建中国—东盟命运共同体的重要切入点。与东盟国家的互联互通既是中国秉持“亲、诚、惠、容”的周边外交理念，也是中国坚持“睦邻、安邻、富邻”的最佳实践，将有力带动中国与东盟国家命运共同体的建设。绝大部分东盟国家是发展中国家，资

^① 韦红、邢来顺：《国内政治与东盟一体化进程》，载《当代亚太》2010年第2期，第48页。

源较为丰富，市场发展潜力大，但经济发展滞后，需要通过借助国际合作来获得发展本国社会经济所需的资金、技术和人才。通过改善中国与东盟国家的互联互通状况，中国与东盟国家的政治、经济、文化和人员往来将进一步密切，进而有助于形成越来越多的共同利益，相互依存度也会不断深化。在中国—东盟互联互通推进过程中，中国给予东盟国家一定的援助和必要的经济利益让渡，将全面展示中国与东盟命运共同体建设的诚意，同时也有利于树立中国负责任大国的形象并提升中国的国际认可度，有利于扩大中国在东南亚的影响力和国际发展空间。

（二）经济意义

1. 促进中国东西部经济协调发展

中国—东盟互联互通有利于拉动中国西部经济发展，缩小中国东西部经济发展差距。改革开放以来，先行开放的东部地区经济和社会得到快速发展。由于东部沿海占据了对外开放的先发优势，东西部经济发展鸿沟日趋扩大，东西部发展不平衡的矛盾日益突出。加快中国—东盟互联互通，将为中国西南地区对外开放打开一个便捷的通道，提供更加广阔的外部市场。中国西南地区在地理上与东盟的中南半岛以及南亚地区临近。但目前中国与南亚国家的交通运输网络还没有完全畅通，普遍存在技术标准低、运力小、便利化程度低等问题，导致中国内陆广大地区与南亚各国间的交往只能舍近求远地从东部沿海港口绕道马六甲海峡远行。中国发展与中南半岛的互联互通，尤其是打通经缅甸进入印度洋的便捷通道，将极大地降低中国与南亚地区的物流成本，提高西南省区市对外出口商品在国际市场上的竞争力，加快西部地区将资源优势转化为经济优势，带动西南地区承接东中部产业转移，促进中国占比较优势的技术和服务经西南地区走向周边发展中国家。换言之，中国—东盟互联互通将为国内、国际物流、人流、信息流的交流与沟通提供契机，为西南地区实施中国“走出去”战略，形成资金、技术、人才、劳动力、信息、商品等生产要素的合理流动与有效的区域经济互补，在更大范围内参与国际经济大循环，促进整个西南地区的大开放和大发展，进而缩小中国的地区发展差距，促进东西部平衡发展。

2. 带动东盟各国经济共同发展

中国—东盟互联互通不仅有利于中国更好地利用国内、国际两个市场、两种资源，而且对促进东盟国家经济发展同样具有重要的现实意义。改善中国—

东盟互联互通状况，将促使生产要素根据市场调节自由流动，而产业的有效互补发展，将凸显中国和东盟国家的比较优势，使东盟各国搭乘中国发展的快车，实现自身经济和社会的持续发展。作为一个有担当、负责任的大国，中国乐意协助周边国家共同发展，让它们搭乘中国经济持续发展的便车。不同于传统的合作模式，中国—东盟互联互通有助于在顶层设计上将东盟各国的经济发展战略加以整合，为东盟各国的深层次、全方位合作奠定基础，继而提升东南亚地区的整体经济实力，使其更好地融入国际经济市场。作为东盟国家的主要贸易伙伴和地区经济增长引擎，中国主导的互联互通建设将为东盟国家的经济和社会发展提供巨大助推力。除新加坡外，东盟国家均为发展中国家，其经济和社会的全面发展离不开参与区域和全球经济合作，但其参与度和效果又常常受到交通基础设施薄弱的制约。加快中国—东盟互联互通建设，将形成一批连接东盟国家的铁路、公路、水运项目，同时，增加航空线路，新建、扩建边境口岸，将显著增强这一区域内的交通运输能力，从而改善东盟国家对外贸易和吸引外资的整体营商环境。一方面，将大幅提升东盟的资源和商品能更便捷地输往世界各地的能力；另一方面，也有助于吸引国际资本更愿意到东盟国家投资，提供更多的就业、创业岗位，增加外汇收入和发展相关产业所需的资金与技术。

3. 维护中国—东盟自由贸易体系

在中美贸易战背景下，中国—东盟互联互通有利于维护多边主义与自由贸易体系。2018年3月23日，美国总统特朗普签署对华贸易备忘录。中国随后宣布反制裁措施，中美之间的贸易战火点燃。美国试图对自由贸易重新洗牌，中国—东盟自由贸易区面临美国霸权主义和单边主义的挑战。中美之间关于贸易战的矛盾表面看来是中美矛盾，其实质却是贸易保护主义抬头，全球经济秩序、贸易规则面临挑战。当前，多边主义和自由贸易是世界经济发展的大潮流，中国与东盟互联互通是区域经济一体化发展的内在要求。1991年，中国与东盟建立对话关系以来，经贸合作迅速发展，二者共同组建了世界最大的自由贸易区——中国—东盟自由贸易区。中国—东盟自由贸易区有着近三十年的以合作促进发展的经验，为中国—东盟互联互通打下了坚实的基础。美国对中国发动贸易战，以维持美国的“绝对优势”，既是特朗普推行“美国优先”策略的表现，也是单边主义、保护主义抬头的结果。这不仅损害了美国与其他贸易伙伴、国内企业的利益，而且给世界大多数发展中国家带来负面影响，尤其

是东盟各国，美国发起的贸易战很有可能影响整个东南亚的供应链。^① 在此情形之下，为降低贸易战的影响，中国与东盟国家在经贸方面的互联互通，不仅将促进中国—东盟经济一体化建设步伐，还将合力建设并共同维护多边主义和基于规则的自由贸易体系。

（三）安全意义

1. 传统安全领域：稳定中国—东盟各国的安全关系

在传统安全领域，中国—东盟互联互通将有效增强中国与东盟各国的相互依存度，稳定中国—东盟各国的安全关系。传统安全问题涉及对国家、领土完整和政治主权等的威胁，^② 主要包括武装冲突、领土争端、军备竞赛等。在冷战结束后，中国与东盟国家的安全关系中，传统安全并不是一个受多方关注的主要问题。中国—东盟推进互联互通，增加相互利益联结，并在相关争议上形成良性互动，有利于防止冲突的爆发与升级，为争议的和平解决创造良好的环境。^③ 随着“一带一路”倡议的稳步推进，中国向东盟国家注入大量资金，给予经济支持，深化了东盟国家对与中国保持良好关系有助于获得经济利益，且乐意加深与中国合作的共识，在某种程度上不仅削弱领土争端给中国带来的负面影响，而且有利于维护东南亚地区的和平稳定。与此同时，中国—东盟互联互通亦将促进军事方面的合作。譬如，中国与老挝于2018年7月联合举办医学救援演训活动，这不仅是双方首次开展联合演训活动，也开创了中国首次与东南亚国家开展双边卫勤联演。^④ 同年10月，中国—东盟在广东湛江进行首次海上联演，是落实中国—东盟防务高层共识、深化中国与东盟防务安全合作、增进互信的重要行动。^⑤ 此外，中国还与马来西亚举行了“和平友谊”系列联合军演。中国与东盟国家在高层访问、战略磋商、安全机制等其他方面的友好交流与合作亦取得了较大进展。

① 《美国发起贸易战，中国与东盟合作如何应对世界经济变化？》，2018年7月9日，<http://www.caexpo.org/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=420&id=223499>。

② Fulvio Attinà, *Traditional Security Issues, China, the European Union, and the International Politics of Global Governance*, p. 177.

③ 罗亮：《从南海争端看中国—东盟共建21世纪“海上丝绸之路”》，载《广西师范大学学报（哲学社会科学版）》2016年第6期，第10页。

④ 周娜、马孝武、赵芝洪：《“和平列车—2018”中老人道主义医学救援联合演训活动开幕》，2018年7月25日，http://www.xinhuanet.com/mil/2018-07/25/c_129920601.htm。

⑤ 马骐骝、张俊：《中国—东盟“海上联演—2018”拉开帷幕》，2018年10月25日，<https://military.china.com/zxjq/11139042/20181025/34257481.html>。

2. 非传统安全领域：提升中国—东盟非传统安全合作水平

近年来，中国—东盟非传统安全面临共同挑战，以跨国犯罪、公共安全、生态环保以及恐怖主义等问题最为突出。^①随着“一带一路”倡议下中国—东盟互联互通的稳步推进，中国—东盟将在关键问题和节点上实现突破，为深化中国—东盟非传统安全合作提供难得的契机。以泰国南部恐怖主义分离运动为例，进入21世纪以来，泰国南部恐怖主义分离运动频发，直接影响到泰国南部经济发展与社会稳定，并且冲击着东南亚地区的和平与稳定。贫困是造成泰国南部恐怖主义频发的原因之一，作为中国—东盟互联互通重点推进项目的泛亚铁路中线将经过泰国南部经济较为落后的省份，随着泛亚铁路中线的顺利推进，泰国南部地区丰富的旅游资源将逐渐被挖掘，这会促进泰国南部各府经济发展，提高当地人民的生活水平，在某种程度上将减少泰国南部恐怖主义分离运动。在跨境犯罪、网络安全等非传统合作领域，中国与有关东盟国家亦将借助互联互通这一机制提高非传统合作水平。譬如，《澜沧江—湄公河合作五年行动计划（2018—2022）》明确指出，中国将与老挝、泰国、缅甸打击贩毒、恐怖主义、有组织偷越国境、贩卖人口、走私贩运枪支弹药及其他跨国犯罪，共同应对非传统安全问题。中国还与东盟签署《中国—东盟电信监管理事会关于网络安全问题的合作框架》，并定期举行电信监管理事会圆桌会、建立中国—东盟电信部长会议、网络安全研讨会议等系列合作对话机制，为加强双边网络安全领域的交流与合作指引方向。

^① 梁怀新：《“一带一路”背景下中国—东盟非传统安全合作研究》，载《学术探究》2018年第6期，第47页。