

健康中国

行动实施精准解读

王德 殷潇凡 谢正 王浩 鲍勇 主编



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

内容简介

本书从精准解读“实施健康中国行动”15项任务的健康管理学理论与实践入手,介绍了健康中国行动的相关政策、理论和实施方案。根据国家实施健康管理行动的目标及发展路径,阐述了概述、健康知识普及行动、实施合理膳食行动、实施全民健康行动、实施控烟行动、心理健康促进行动、健康环境促进行动、不同人群健康促进行动、重大疾病防控行动的评价指标和体系等内容。在具体实施方面,介绍了概念及发展、特点、专家观点、技术、运作流程、评价和展望。另外,构建了“实施健康中国行动”的各个任务的流程图等。本书理论有新意,可操作性强,实用价值大,是一本不可多得的健康中国行动精准解读著作。

本书是一本指导各地开展健康中国行动的实施指南或参考用书,可以作为高等院校健康类相关专业学生教材和教师参考用书,也可以作为从事健康领域研究和实践人员的进修材料。

图书在版编目(CIP)数据

健康中国行动实施精准解读/王德等主编. —上海:上海交通大学出版社,
2021.7

ISBN 978-7-313-23717-0

I. ①健… II. ①王… III. ①医疗保健事业—文件—注释—中国
IV. ①R199.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2021)第 023740 号

健康中国行动实施精准解读

JIANKANG ZHONGGUO XINGDONG SHISHI JINGZHUN JIEDU

主 编:王 德 殷潇凡 谢 正 王 浩 鲍 勇

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

印 制:上海景条印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

字 数:485 千字

版 次:2021 年 7 月第 1 版

书 号:ISBN 978-7-313-23717-0

定 价:76.00 元

地 址:上海市番禺路 951 号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

印 张:21.75

印 次:2021 年 7 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:021-59815625

《健康中国行动实施精准解读》

编 委 会

顾 问 白书忠

主 审 曾 强 郭 清

主 编 王 德 殷潇凡 谢 正 王 浩 鲍 勇

副主编 (按照首字母顺序)

鲍晓青 陈碧华 胡祯静 牟红安 徐 俊
羊建文 杨 凌 叶丽萍

编 委 (按照首字母顺序)

鲍 勇 鲍晓青 陈碧华 陈 萱 储德节
谷辉杰 郭凤霞 胡祯静 黄云彪 黄中岳
金黎贤 姜 涛 李 擎 陆群峰 牟红安
宁 勇 钱振东 王 德 王 浩 王甦平
王正珍 王祖兵 谢 正 徐 俊 徐峻华
薛 琨 徐胜前 羊建文 杨德霞 杨 凌
叶丽萍 易茜璐 于明香 岳红文 张 安
周剑平 周开锋



序

党的十八大以来,我国卫生与健康事业取得巨大成就。随着人民群众健康水平的日益提高,健康需求也呈现了多样化、差异化的特点。人民群众更加重视生命质量和健康安全,对健康的新期待不仅包括病有所医,还包括疾病预防、运动健身、老有所养、宜居环境等。

2019年7月,国务院印发了《国务院关于实施健康中国行动的意见》《健康中国行动(2019—2030年)》,明确提出了15个专项行动。该文件实施以来,大卫生、大健康理念深入人心,全民健康素养稳步提升,健康生活方式加快推广,健康中国行动不断取得新进展、新成效。

推进健康中国行动,必须着力提高全民健康素养水平。没有科学的健康知识,就没有正确的健康行动。提升全民健康素养水平是一场“硬仗”。提高全民健康素养绝非一朝一夕的事情,普及健康知识任重道远。健康既是一种权利,也是一种责任。每个人都是自己健康的第一责任人,主动学习健康知识,养成健康的生活方式,掌握必备的急救知识和健康技能,提高自我健康管理能力,保持良好的身心状态,既是对自己和家庭负责,也是对社会和国家负责。

推进健康中国行动,必须把预防为主摆在更加突出的位置。要从以治病为中心转变为以人民健康为中心,全方位、全周期保障人民健康。预防是最经济、最有效的健康策略。我们要树立大健康观念,坚持防治结合、联防联控、群防群控,关注生命全周期、健康全过程,引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉,从“治已病”转向“治未病”。只有构建起强大的公共卫生体系,织密防护网,筑牢隔离墙,才能为维护人民健康提供有力保障。我们应继承和发扬优良传统,丰富爱国卫生工作内涵,创新方式方法,推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变,解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。

推进健康中国行动,必须将健康融入所有政策。要把人民健康放在优先发展的战略地位,调动全社会参与的积极性、主动性、创造性。人民健康既是民生问题,也是社会政治问题。保障全民健康是一个复杂的系统工程,既要靠医疗卫生部门努力,也要靠全社会协同配合。当前,我国仍面临着多重疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面。因此,所有社会政策都要集中发力,减少健康危险因素,提升全民健康水平。

千里之行,始于足下。健康中国行动是新时代的一次新长征,需要全民动员、全民参与、全民共享。健康中国,是由每一个健康的中国人共同拼成的。只有十四亿人众志成城、持之以恒、从我做起,才能支撑起一个朝气蓬勃的健康中国。

上海交通大学鲍勇教授等专家认真研读国家相关文件,深入思考健康中国理论与实践重点问题,精心组织编写了这本《健康中国行动实施精准解读》。他们结合自身多年来的医改经验及健康管理实践,深刻理解领会健康中国2030行动规划,精准解读其规划的内涵和历史前瞻。我认为,本书对健康中国行动的精准解读,一定能够为读者提供全新的思路和观点,助力健康中国建设。

中国医师协会会长、原中国人民解放军总后勤部卫生部部长

A handwritten signature in black ink, appearing to read '张勇' (Zhang Yong), written in a cursive style.

2021年6月

前 言

建设健康城市,是在 20 世纪 80 年代面对城市化问题给人类健康带来挑战而倡导的一项全球性行动战略。世界卫生组织把 1996 年 4 月 2 日世界卫生日的主题定为“城市与健康”,并根据世界各国开展健康城市活动的经验和成果,同时公布了“健康城市 10 条标准”,作为建设健康城市的努力方向和衡量指标。

中国政府积极践行世界卫生组织提出的倡议。

在 2016 年,中共中央国务院就启动了推进健康中国建设,提出紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持正确的卫生与健康工作方针,以提高人民健康水平为核心,以体制机制改革创新为动力,以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,把健康融入所有政策,加快转变健康领域发展方式,全方位、全周期维护和保障人民健康,大幅提高健康水平,显著改善健康公平,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实健康基础。正式宣布“健康中国 2030”规划。

2019 年 7 月,国务院又就“健康中国 2030”规划发布了“实施健康中国行动”。提出人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。回顾党的十八大以来,我国卫生健康事业取得新的显著成绩,医疗卫生服务水平大幅提高,居民主要健康指标总体优于中高收入国家平均水平。但是随着工业化、城镇化、人口老龄化发展及生态环境、生活行为方式变化,慢性非传染性疾病已成为居民的主要死亡原因和疾病负担。心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病导致的负担占总疾病负担的 70% 以上,成为制约健康预期寿命提高的重要因素。同时,肝炎、结核病、艾滋病等重大传染病防控形势仍然严峻,精神卫生、职业健康、地方病等问题不容忽视,重大安全生产事故和交通事故时有发生。党的十九大作出了实施健康中国战略的重大决策部署,充分体现了维护人民健康的坚定决心。为积极应对当前突出健康问题,必须关口前移,采取有效干预措施,努力使群众不生病、少生病,提高生活质量,延长健康寿命。这是以较低成本取得较高健康绩效的有效策略,是解决当前健康问题的现实途径,是落实健康中国战略的重要举措。

“实施健康中国行动”有具体的落实目标。到 2022 年,覆盖经济社会各相关领域的健康促进政策体系基本建立,全民健康素养水平稳步提高,健康生活方式加快推广,心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重大慢性病发病率上升趋势得到遏制,重点传染病、

严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控,致残和死亡风险逐步降低,重点人群健康状况显著改善。到2030年,全民健康素养水平大幅提升,健康生活方式基本普及,居民主要健康影响因素得到有效控制,因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低,人均健康预期寿命得到较大提高,居民主要健康指标水平进入高收入国家行列,健康公平基本实现,实现《“健康中国2030”规划纲要》有关目标。

纵观“实施健康中国行动”,虽然有宗旨有目标,但是尚没有精准的15项任务的流程和任务,路径和指标的实施方案。

本著作从精准解读实施健康中国行动15项任务的健康管理学理论与实践入手,介绍了健康中国行动的相关政策、理论和实施方案。根据健康管理行动的目标及发展路径,著作包括概述、健康知识普及行动、实施合理膳食行动、实施全民健康行动、实施控烟行动、心理健康促进行动、健康环境促进行动、不同人群健康促进行动、重大疾病防控行动的评价指标和体系。在具体实施方面,我们介绍了概念及发展、特点、专家观点、技术、运作流程、评价和展望。另外,我们构建了实施健康中国行动的各个任务的流程图等。本书特色突出,理论有新意,可操作性强,实用价值大,是一本不可多得的实施健康中国行动精准解读著作,本书的出版将对我国健康行动的推动和发展起到重要的指导作用。

本书得到国家自然科学基金的支持,得到了中国医学基金会、中华医学会、中华预防医学会和相关学会协会的支持,得到上海市政府和上海市卫生健康委员会有关资金的支持,得到了上海市医学会和上海市中西医结合学会的支持,得到了上海交通大学中国城市治理研究院、上海交通大学行业研究院的支持,得到了上海交通大学相关学院、研究院的大力支持,得到了上海中医健康服务协同创新中心研究项目(项目编号:ZYJKFW2018101)和《国家重点研发计划主动健康和老龄化科技应对重点专项:健康管理综合服务应用示范》(项目编号:2020YFC2006400)的支持。在此一并表示衷心感谢。

本书也得到了上海城建职业学院一流专业(护理老年方向)建设项目的大力支持,上海城建职业学院牟红安同志承担了大量学术秘书工作。在此一并表示衷心感谢。

本书可以作为高等院校以及相关院校健康类相关专业学生教材,也可以作为教师参考用书,同时也可以作为从事健康领域研究和实践人员的进修材料。本书是一本指导各地各级政府和健康业务工作者以及企业界人员开展健康中国行动的实施指南或参考用书。

由于时间紧任务重,本书在很多方面要进一步进行探索、研究和发展,因此,本书在编写过程中也一定有不足之处,请读者给予谅解,为盼。

2021年2月

目 录

第一章	导论	001
	第一节 概述	001
	第二节 健康中国政策沿革和政治背景	003
	第三节 《健康上海行动(2019—2030年)》增加的内容和要求	009
	第四节 健康中国行动的社会背景	011
	第五节 健康中国行动的国际背景——美国经验的启迪	014
	第六节 人才培养	015
	第七节 健康中国行动精准解读的重大意义	018
第二章	健康知识普及行动	022
	第一节 基本概论	022
	第二节 健康行动内容	025
	第三节 健康行动流程	028
	第四节 行动目标内容和发展	036
第三章	合理膳食行动	050
	第一节 概念与变迁	050
	第二节 内容与特点	053
	第三节 运作与流程	056
	第四节 评价与指标	061
	第五节 展望与趋势	063
第四章	实施健康环境促进行动	067
	第一节 概念与变迁	067
	第二节 内容与特点	069
	第三节 运作与流程	075
	第四节 评价与指标	077
	第五节 展望与趋势	079

第五章	实施心理健康促进行动	082
	第一节 概念与变迁	082
	第二节 内容与特点	083
	第三节 运作与流程	089
	第四节 评价与指标	094
	第五节 展望与趋势	096
第六章	控烟健康行动	101
	第一节 概念与变迁	101
	第二节 内容与特点	103
	第三节 运作与流程	106
	第四节 评价与指标	111
	第五节 展望与趋势	112
第七章	实施全民健身行动	119
	第一节 概念与变迁	119
	第二节 内容与特点	122
	第三节 运作与流程	128
	第四节 评价与指标	136
	第五节 展望与趋势	137
第八章	实施妇幼健康促进行动	142
	第一节 概念与变迁	142
	第二节 内容与特点	146
	第三节 运作与流程	150
	第四节 评价与指标	154
	第五节 展望与趋势	157
第九章	中小学生健康促进行动	162
	第一节 概念与变迁	162
	第二节 内容与特点	164
	第三节 运作与流程	167
	第四节 评价与指标	171
	第五节 展望与趋势	173
第十章	实施职业健康保护行动	181
	第一节 概念与变迁	181

	第二节 内容与特点	183
	第三节 职业健康风险评估	188
	第四节 运作与流程	191
	第五节 评价与指标	195
	第六节 展望与趋势	196
第十一章	老年健康促进行动	200
	第一节 概念与变迁	200
	第二节 内容与特点	203
	第三节 运作与流程	208
	第四节 评价与指标	211
	第五节 展望与趋势	213
第十二章	心脑血管疾病防治行动	219
	第一节 概念与变迁	219
	第二节 内容与特点	221
	第三节 运作与流程	229
	第四节 评价与指标	234
	第五节 展望与趋势	235
第十三章	慢性呼吸系统疾病防治健康行动	245
	第一节 概念与变迁	245
	第二节 内容与特点	246
	第三节 运作与流程	252
	第四节 评价与指标	255
	第五节 展望与趋势	255
第十四章	实施糖尿病防治行动	258
	第一节 概念与变迁	258
	第二节 内容与特点	260
	第三节 运作与流程	267
	第四节 评价与指标	270
	第五节 展望与趋势	273
第十五章	实施癌症防控行动	278
	第一节 概念与变迁	278
	第二节 内容与特点	284

	第三节 运作与流程	291
	第四节 评价与指标	295
	第五节 展望与趋势	300
第十六章	重大传染性疾病预防控制行动.....	308
	第一节 概念与变迁	308
	第二节 内容与特点	310
	第三节 运作与流程	316
	第四节 评价与指标	323
	第五节 展望与趋势	325
	参考文献	331

第一节 概述

一、健康和健康管理概念与变迁

(一) 健康概念

1. 1948 年健康概念

1948 年,世界卫生组织(WHO)在其宪章中提出的健康概念是:“健康是一种完整的躯体、精神以及社会的美好状态,而不是仅仅没有疾病或身体虚弱。”完整的英文表述是“Health is a state of complete physical, mental and social well-being and not merely the absence of disease or infirmity.”

2. 1990 年健康概念

1990 年 WHO 给健康的概念又增加了道德规范,就是“四维内容”,即健康者不以损害他人的利益来满足自己的需要,具有辨别真与伪、善与恶、美与丑、荣与辱等是非观念,能按照社会行为的规范准则来约束自己及支配自己的思想和行为。

3. 健康新概念

新概念有现代健康理念(生理、心理和社会适应能力)和新医学模式理念(生理—心理—社会),有“中医治未病”的技能,具备道德规范和智力健康的能力,运用健康分析、健康评估、健康干预、健康效率评价的措施,使个体和群体健康状况保持良好的态势,使影响健康的危险因素降低到一定水平,保持个体健康指标和群体健康指标达标的状态和可持续发展程度。

(二) 健康管理学的概念及内涵

1. 健康管理学的概念

健康管理学是研究人的健康与影响健康的因素以及健康管理相关理论、方法和技术的
新兴医学学科,是对健康管理医学服务理论和实践的概括以及总结。

2. 健康管理学的学科内涵

健康管理学是集医学科学、管理科学、社会学与信息科学于一体，重点研究健康的概念、内涵与评价标准、健康风险因素监测与控制、健康干预方法与手段、健康管理服务模式与实施路径、健康信息技术以及与健康保险的结合等一系列理论和实践问题的一门学科。

3. 健康管理学科特点

健康管理学是一门新兴的医学学科，它依赖于基础医学、临床医学、预防医学的理论与技术。它不同于传统的医学，其研究的主要内容、服务对象、服务范围与服务模式，从理论到实践都具有很强的创新性。因此，它已经成为医学科技创新体系之一。现代医学科技创新体系包括基础医学创新体系、预防医学创新体系、临床医学创新体系、特种医学创新体系、健康管理学创新体系。其主要特点：

- (1) 提供基层卫生保健为主要内容的健康服务；
- (2) 提供生物心理行为干预的综合性服务；
- (3) 提供全生命周期的连续性服务；
- (4) 提供社区家庭个体的协调性服务；
- (5) 提供可及性和可持续发展的健康管理服务。

二、健康城区、健康城市和健康国家概念及变迁

(一) 健康城区

世界卫生组织的“健康城市组织”研究组成员提出了健康城区的目标，于1987年3月在巴塞罗那提出了这一指标体系。该体系由7个大类、26个单项指标组成，被认为还是比较有代表性的指标体系，其中有11个指标与健康服务有关，说明健康与城市的关系非常密切。

(二) 健康城市

1. 概念

世界卫生组织在1994年对健康城市的定义：“健康城市应该是一个不断开发、发展自然和社会环境，并不断扩大社会资源，使人们在享受生命和充分发挥潜能方面能够互相支持的城市。”

2. 意义

建设健康城市是在20世纪80年代面对城市化问题给人类健康带来挑战而倡导的一项全球性行动战略。世界卫生组织将1996年4月2日世界卫生日的主题定为“城市与健康”，并根据世界各国开展健康城市活动的经验和成果，同时公布了“健康城市10条标准”，作为建设健康城市的努力方向和衡量指标。

3. 健康城市的具体标准

- (1) 为市民提供清洁安全的环境。
- (2) 为市民提供可靠和持久的食品、饮水、能源供应,具有有效的清除垃圾系统。
- (3) 通过富有活力和创造性的各种经济手段,保证市民在营养、饮水、住房、收入、安全和工作方面的基本要求。
- (4) 拥有一个强有力的相互帮助的市民群体,其中各种不同的组织能够为改善城市健康而协调工作。
- (5) 能使其市民一道参与制定涉及他们日常生活,特别是健康和福利的各种政策。
- (6) 提供各种娱乐和休闲活动场所,以方便市民之间的沟通和联系。
- (7) 保护文化遗产并尊重所有居民(不分其种族或宗教信仰)的各种文化和生活特征。
- (8) 把保护健康视为公众决策的组成部分,赋予市民选择有利于健康行为的权利。
- (9) 作出不懈努力争取改善健康服务质量,并能使更多市民享受健康服务。
- (10) 能使人们更健康长久地生活和少患疾病。

(三) 健康国家

世界卫生组织 21 世纪人人享有卫生保健的总目标:

- (1) 使全体人民增加期望寿命和提高生活质量;
- (2) 在国家之间和国家内部改进健康的公平程度;
- (3) 使全体人民利用可持续发展的卫生系统提供的服务。

第二节 健康中国政策沿革和政治背景

一、“健康中国 2020”

1. 沿革

在 2007 年 9 月 8 日中国科协年会上,卫生部(现卫计委)公布了“健康护小康,小康看健康”的三步走战略,并发布了相关的行动计划。

会议认为:一个全民健康和人人享有基本卫生保健的中国是建设社会主义小康社会的重要保障,同时也是实现社会主义小康社会的必然要求。“健康护小康,小康看健康”的实施途径要分三步。

实施这个战略,要使人均期望寿命、婴儿死亡率和孕产妇死亡率三大指标有预期;重大传染病和主要慢性非传染性疾病有一定的控制指标;卫生服务可及性与水平指标达到要求;生物药械产业发展水平、规模等有具体的发展目标。

当时的卫生部根据我国居民的主要健康问题、主要危害因素以及相关国际承诺,确定

卫生科技中长期规划的重点领域,进一步研究确定各个领域的关键目标和发展方向。重点领域包括重大传染性疾病领域、主要慢性病领域、妇幼卫生领域、心理健康领域、环境健康领域、行为健康领域等。

2008年,为积极应对我国主要健康问题和挑战,推动卫生事业全面协调可持续发展,在科学总结新中国成立60年来我国卫生改革发展历史经验的基础上,卫生部启动了“健康中国2020”战略研究。该研究历时3年多,由时任全国人大常委会副委员长韩启德和桑国卫领衔,公共政策、药物政策、公共卫生、科技支撑、医学模式转换以及中医学等6个研究组400多位专家和学者参与,系统深入研究了推动卫生改革发展和改善人民健康具有战略性、全局性、前瞻性的重大问题,取得了一批富有理论创见和实践价值的研究成果,在深化医药卫生体制改革、研究编制卫生事业发展规划方面发挥了重要作用,极大地丰富和发展了中国特色卫生改革发展理论体系,有力推动了卫生改革发展实践。

“健康中国”战略是一项旨在全面提高全民健康水平的国家战略,提出“到2020年,主要健康指标基本达到中等发达国家水平”。《“健康中国2020”战略研究报告》包括总报告以及6个分报告,总报告主要阐述了我国卫生事业发展所面临的机遇及挑战,明确了发展的指导思想与目标,提出了发展的战略重点和行动计划以及政策措施等。

2. 行动计划

该报告确定了卫生事业优先领域筛选原则,提出针对重点人群、重大疾病及可控健康危险因素的三类优先领域,并提出了21项行动计划作为今后一个时期卫生工作的重点任务。21项行动计划主要内容:

(1) 针对重点人群的母婴健康行动计划、改善贫困地区人群健康行动计划、职业健康行动计划;

(2) 针对重大疾病的重点传染病控制行动计划、重点慢性病防控行动计划、伤害监测和干预行动计划;

(3) 针对健康危险因素的环境与健康行动计划、食品安全行动计划、全民健康生活方式行动计划、减少烟草危害行动计划;

(4) 促进卫生发展,实现“病有所医”的医疗卫生服务体系建设行动计划;

(5) 卫生人力资源建设行动计划、强化基本医疗保险制度行动计划;

(6) 促进合理用药行动计划、保障医疗安全行动计划;

(7) 提高医疗卫生服务效率行动计划、公告安全和卫生应急行动计划、推动科技创新计划、国家健康信息系统行动计划、中医院等我国传统医学行动计划、发展健康产业行动计划。

3. 发展目标

(1) 国民主要健康指标进一步改善,到2020年,人均预期寿命达到77岁,5岁以下儿童死亡率下降到13%,孕产妇死亡率降低到20/10万,减少地区间健康状况的差距。

(2) 完善卫生服务体系,提高卫生服务可及性和公平性。

(3) 健全医疗保障制度,减少居民疾病经济风险。

- (4) 控制危险因素,遏止、扭转和减少慢性病的蔓延和健康危害。
- (5) 强化传染病和地方病防控,降低感染性疾病危害。
- (6) 加强监测与监管,保障食品药品安全。
- (7) 依靠科技进步,适应医学模式的转变,实现重点前移、转化整合战略。
- (8) 继承创新中医药,发挥中医药等我国传统医学在保障国民健康中的作用。
- (9) 发展健康产业,满足多层次、多样化卫生服务需求。
- (10) 履行政府职责,加大健康投入,到 2020 年,卫生总费用占 GDP 的比重达到 6.5%~7%。

4. 政策措施

(1) 建立促进国民健康的行政管理体制,形成医疗保障与服务统筹一体化的“大卫生”行政管理体制。

(2) 健全法律支撑体系,依法行政。

(3) 适应国民健康需要,转变卫生事业发展模式,从注重疾病诊疗向预防为主、防治结合转变,实现关口前移。

(4) 建立与经济发展水平相适应的公共财政投入政策与机制,通过增加政府卫生投入和社会统筹,将个人现金卫生支出降至 30%以内。

(5) 统筹保障制度发展,提高基本医疗保险筹资标准和补偿比例,有序推进城乡居民医保制度统一、管理统一。

(6) 实施“人才强卫”战略,提高卫生人力素质。

(7) 充分发挥中医药等我国传统医学优势,促进中医药继承和创新。

(8) 积极开展国际交流与合作。

二、“健康中国 2030”

1. 指导思想

推进健康中国建设,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大和十九届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持以人民为中心的发展思想。

牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持正确的卫生与健康工作方针,以提高人民健康水平为核心,以体制机制改革创新为动力,以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点,把健康融入所有政策,加快转变健康领域发展方式,全方位、全周期维护和保障人民健康,大幅提高健康水平,显著改善健康公平,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实的健康基础。

2. 遵循原则

(1) 健康优先。把健康摆在优先发展的战略地位,立足国情,将促进健康的理念融入公共政策制定、实施的全过程,加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式,实现健康与经济社会良性协调发展。

(2) 改革创新。坚持政府主导,发挥市场机制作用,加快关键环节改革步伐,冲破思想观念束缚、破除利益固化藩篱、清除体制机制障碍,发挥科技创新和信息化的引领支撑作用,形成具有中国特色、促进全民健康的制度体系。

(3) 科学发展。把握健康领域发展规律,坚持预防为主、防治结合、中西医并重,转变服务模式,构建整合型医疗卫生服务体系,推动健康服务从规模扩张的粗放型发展转变到质量效益提升的绿色集约式发展,推动中医药和西医药相互补充、协调发展,提升健康服务水平。

(4) 公平公正。以农村和基层为重点,推动健康领域基本公共服务均等化,维护基本医疗卫生服务的公益性,逐步缩小城乡、地区、人群间基本健康服务和健康水平的差异,实现全民健康覆盖,促进社会公平。

3. 战略主题

“共建共享、全民健康”是建设健康中国的战略主题。核心是“以人民健康为中心,坚持以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,把健康融入所有政策,人民共建共享”的卫生与健康工作方针。

4. 战略目标

到2030年,促进全民健康的制度体系更加完善,健康领域发展更加协调,健康生活方式得到普及,健康服务质量和健康保障水平不断提高,健康产业繁荣发展,基本实现健康公平,主要健康指标进入高收入国家行列。到2050年,建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。到2030年具体实现以下目标:

(1) 人民健康水平持续提升。人民身体素质明显增强,2030年人均预期寿命达到79岁,人均健康预期寿命显著提高。

(2) 主要健康危险因素得到有效控制。全民健康素养大幅提高,健康生活方式得到全面普及,有利于健康的生产生活环境基本形成,食品药品安全得到有效保障,消除一批重大疾病危害。

(3) 健康服务能力大幅提升。优质高效的整合型医疗卫生服务体系和完善的全民健身公共服务体系全面建立,健康保障体系进一步完善,健康科技创新整体实力位居世界前列,健康服务质量和水平明显提高。

(4) 健康产业规模显著扩大。建立起体系完整、结构优化的健康产业体系,形成一批具有较强创新能力和国际竞争力的大型企业,成为国民经济支柱性产业。

(5) 促进健康的制度体系更加完善。有利于健康的政策法律体系进一步健全,健康领域治理体系和治理能力基本实现现代化。