

Food Security and China

徐振伟 著

国际视野下的 粮食安全与中国

from an
International
Perspective

天津出版传媒集团
天津人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

国际视野下的粮食安全与中国 / 徐振伟著. -- 天津:
天津人民出版社, 2022. 3
ISBN 978-7-201-18151-6

I. ①国… II. ①徐… III. ①粮食安全—研究—中国
IV. ①F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2022) 第 010050 号

国际视野下的粮食安全与中国

GUOJI SHIYE XIA DE LIANGSHI ANQUAN YU ZHONGGUO

出 版 天津人民出版社
出 版 人 刘 庆
地 址 天津市和平区西康路 35 号康岳大厦
邮政编码 300051
邮购电话 (022)23332469
电子信箱 reader@tjrmcbs.com

策划编辑 王 康
责任编辑 郭雨莹
装帧设计 汤 磊

印 刷 天津新华印务有限公司
经 销 新华书店
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张 18
插 页 2
字 数 220 千字
版次印次 2022 年 3 月第 1 版 2022 年 3 月第 1 次印刷
定 价 86.00 元

版权所有 侵权必究

图书如出现印装质量问题,请致电联系调换 (022-23332469)

前 言

美国前国务卿基辛格曾说过：谁控制了石油，谁就控制了所有国家，谁控制了粮食，谁就控制了所有的人，谁控制了货币，谁就控制了整个世界。这句话一方面说明了石油、粮食和美元是美国控制全球的三大战略，另一方面也说明了民以食为天，粮食是人类生存的必需品。这种生存必需品的基本属性决定了粮食与其他商品不同，它既具有经济性，又具有政治性；既具有现实性，又具有战略性。

粮食的生存必需品属性决定了粮食的战略属性，这种属性使得美国将粮食作为一种非传统武器，服务于美国的政治和外交利益，虽无形却最致命，粮食比能源、金融等更具有国家战略的基础地位。粮食安全关乎人们的温饱问题，它既涉及人与自然、人与土地、人与水资源、人与农业技术、人与能源、人与金融等的关系，也涉及人与人之间的关系。从历史发展来看，粮食问题的解决经历了个人、家庭、村落、国家、全球等各个阶段，范围不断拓展。今天，粮食问题不仅是涉及各国政治、经济及国际战略的重要

问题,也是关系世界和平与发展的全球性问题。

迄今为止,人类社会共爆发了两次全球性的粮食危机,分别是1974年粮食危机和2008年粮食危机,这两次粮食危机像无声的海啸一样将众多的人卷入饥荒和贫困的深渊,使大量穷人食不果腹,也让很多人感受到来自粮食价格上涨的经济压力。全球性粮食危机是由多种因素引起,并经过一定时间积累的结果。它爆发的原因复杂多样,既有气候生态等自然因素,也有人为的经济、政治等因素;既有国内方面的因素,也有国际方面的因素。在粮食危机爆发后,国际粮食市场的粮食价格飙升,粮食供求矛盾加剧,粮食生产国和出口国纷纷出台贸易限制措施,禁止本国的粮食出口,以优先满足国内的粮食消费需要。在粮食危机的冲击下,许多国家的人们走上街头进行示威,抗议政府的政策不力,使社会陷入动荡。值得注意的是,基于资金匮乏和技术落后等各种原因,发展中国家是全球性粮食危机的最大受害者。自然灾害、农业生产落后、战乱冲突、国际局势动荡等因素导致发展中国家粮食供给量的下降,而经济危机、粮价波动、收入水平低等原因又导致发展中国家的粮食获取能力下降,两者的共同作用导致了发展中国家粮食安全的脆弱性、不稳定性。目前联合国的报告指出,全球仍有大量人口面临饥饿和营养不良的困境,这些人大多数身处发展中国家,因此对于广大的发展中国家特别是依赖粮食进口的国家而言,解决人民的温饱问题,实现本国的粮食安全还有很长的路要走。

在2020年新冠肺炎疫情在全球蔓延后,许多人担心会再次爆发全球性的粮食危机。新冠肺炎疫情大流行对全球粮食供应和消费造成了多方面的消极影响,诸如劳动力流动受到限制,导致播种、收割期间劳动力不足;疫情导致农资供应紧张,农资运输受阻,增加了农业生产的成本;停工停产冲击食品加工供应链,导致农产品积压或损坏;很多人的收入减少,即使不是从事农业生产的人员也由于收入的减少(比如失业)没有办法购买足够的粮食。此外,为应对疫情,多国采取“封城”“封国”等限制措施,正常的粮食贸

易受到干扰,贸易保护主义抬头,有些粮食出口国开始收紧出口政策并采取了暂停出口的限制措施,以优先保证本国的粮食安全。基于新冠肺炎疫情对全球粮食贸易和国际粮食市场带来的冲击,发展中国家特别是依赖粮食进口的发展中国家是首当其冲的受害者。联合国秘书长古特雷斯于2021年7月指出,2020年全球饥饿人口比2019年增加了1.61亿人,新冠大流行造成巨大破坏,使全球30亿人无法负担健康饮食,世界严重偏离了到2030年实现可持续发展目标的轨道。他强调,贫困、收入不平等、高粮价、气候变化和冲突均为始作俑者,是导致灾难的驱动因素,而新冠肺炎疫情无疑进一步加剧了这种灾难。

中国作为人口大国,保障粮食安全至为重要。在中国的历史上,因饥荒而导致的农民起义和王朝更替比比皆是。可以说,中国5000年的文明史也是中国人民不断与饥荒抗争的历史。在新中国成立后,中国共产党带领中国人民逐步解决了温饱问题,用占世界少量的土地和水资源养活了14亿人口,这是中国共产党人为世界和平与稳定做出的巨大贡献。粮食是每一位国民的生存必需品,政府有义务让所有国民获得这种生存必需品,粮食安全是国家安全的基础,所以中国才实行世界上最严格的耕地保护制度。世界上恐怕找不到第二个国家,像中国这样制定了如此严格的制度。这也证明了中国的粮食安全压力一直存在。

自党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将粮食安全提升到一个前所未有的战略高度。习近平总书记在不同的场合不断强调粮食安全的重要性,他指出,保障国家粮食安全是一个永恒的课题,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上,并强调农业的基础地位任何时候都不能忽视和削弱,手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。当前,中国人民正在为追求更加美好的生活质量而努力,不仅关注吃饱的问题,而且关注吃好的问题;不仅关注粮食的数量,而且注重粮食的品质;不仅重视粮食安全,而且强调食品安全。这些对中国政府解决粮食安全问题,满足中国人民对美好

生活的期望提出了更高的要求。

尽管近几年中国的粮食生产连年丰收,但粮食生产、流通、消费等一系列环节中存在的问题仍需要引起我们的重视。例如,如何调动农民种粮的积极性,吸引优秀的人才从事农业生产,让农民成为一种有尊严的职业;如何实现农业现代化,突破自然资源瓶颈制约,提高农业生产力,实现农业生产比较效益,维持粮食基本自给;如何在保护中国种质资源的同时,提高中国种业的高科技含量,研发更为先进的种业“芯片”,解决农业科技“卡脖子”的问题,进而缩短与发达国家农业技术的差距;如何与国际上公认的粮食安全观念接轨,在保障粮食供给、提高所有家庭粮食获取能力的同时,确保食品安全、改善营养结构,使人人吃得安全、吃得放心。这些问题都是中国迈向世界强国所面临的挑战。居安思危方能有备无患。我们在看待自身的粮食问题时有必要扩大视野,从全球和国际的视角学习借鉴其他国家的经验。每个国家都十分重视本国的粮食安全,采取各种措施来保障本国的粮食生产和粮食供应,但是因为各自资源禀赋和比较优势的差异,不同的国家采取的保障措施各有不同,各个国家基于自身技术、资本、政策的差别也导致他们维护自身粮食安全的能力有所不同。

他山之石,可以攻玉。其他国家保障本国粮食安全的经验和教训值得我们借鉴。因此,本书从历史的角度回顾了2008年的粮食危机,分析在这一背景下世界主要各国的粮食问题及其对策,以及在国际粮食安全领域的中外关系(冲突与合作),最终结合现实将上述国际范围内的问题、对策的启示,落脚于对中国粮食安全对策及其前景的展望。

开卷有益。让我们从战略的高度和“人类命运共同体”的视角站在新的历史起点上,体察古人“但愿苍生俱饱暖”的心境,着眼于关乎人类未来生存命运的深层次问题和可持续发展问题,关注弱势群体,不忘初心,行稳致远,将粮食问题的研究继续推向深入。

此为序。

目 录

第一章	粮食欧佩克计划的破产及其原因 / 001
	一、全球粮食危机的爆发及其原因 / 001
	二、粮食欧佩克计划的提出及其破产 / 003
	三、粮食欧佩克计划失败的原因 / 008
	四、粮食欧佩克计划的后续影响及中国的对策 / 016
第二章	美国的“粮食喂养未来计划” / 021
	一、“粮食喂养未来计划”的提出 / 021
	二、“粮食喂养未来计划”概况 / 024
	三、“粮食喂养未来计划”的成效和局限 / 031
	四、“粮食喂养未来计划”与美国霸权 / 036
第三章	俄罗斯农业生产与粮食安全 / 040
	一、俄罗斯的农业和粮食政策分析 / 040
	二、俄罗斯粮食生产、消费与贸易 / 045
	三、俄罗斯粮食安全展望 / 052

第四章

- 韩国粮食安全的挑战与选择 / 065
 - 一、韩国农业和粮食政策的演变 / 066
 - 二、韩、美关于农产品市场开放的博弈 / 070
 - 三、韩国维护粮食安全的方式 / 076
 - 四、韩国未来努力的方向 / 081
 - 五、对中国的启示 / 083

第五章

- 日本粮食安全的维护及启示 / 087
 - 一、日本的粮食安全问题 / 087
 - 二、日本粮食投入与粮食产量的实证分析 / 092
 - 三、日本维护粮食安全的对策——“发展型国家”理论的分析 / 104
 - 四、对中国的启示 / 107

第六章

- 印度第二次“绿色革命”与印度粮食安全 / 114
 - 一、开启第二次“绿色革命”的原因 / 115
 - 二、印度第二次“绿色革命”的开展与挑战 / 121
 - 三、展望 / 128

第七章

- 非洲“新圈地运动”及其启示 / 131
 - 一、新圈地运动的背景溯源 / 132
 - 二、非洲圈地的现状 / 135
 - 三、非洲圈地和土地交易的方式 / 141
 - 四、“新圈地运动”中的国家博弈分析 / 145
 - 五、“新圈地运动”对非洲的影响 / 148

	六、中国的态度及策略 / 153
第八章	中美大豆贸易的定价权评析 / 159 <ul style="list-style-type: none">一、中美大豆贸易现状 / 160二、中国缺乏大豆定价权的原因 / 162三、中国的应对措施 / 166四、对大豆贸易定价权的新思考 / 172
第九章	中国与东南亚国家的粮食合作 / 175 <ul style="list-style-type: none">一、我国粮食安全的现状与隐患 / 175二、东南亚国家粮食生产的现状与优势 / 177三、“一带一路”框架下中国与东南亚国家的粮食合作 / 179四、东盟与中日韩大米紧急储备 / 184
第十章	粮食危机与中国农业的未来 / 211 <ul style="list-style-type: none">一、粮食危机的真相 / 211二、粮食危机与食品安全 / 215三、失落的农业与失落的农民 / 217
第十一章	中国粮食安全的再定义 / 224 <ul style="list-style-type: none">一、粮食安全定义的演进 / 225二、粮食安全、生态安全与食品安全的相互关系 / 228三、反思与对策 / 235

第十二章

“六稳六保”中的“保粮食安全” / 243

一、粮食安全的重要性 / 244

二、玉米价格分析 / 245

三、我国面临的粮食安全困境 / 249

四、政策建议 / 254

参考文献 / 262

2008 年至今全球粮价不断上涨,世界迎来了高粮价的时代,粮食安全问题再一次成为世界各国和国际组织关注的首要课题。本章从世界粮食危机爆发的原因切入,引出俄罗斯和泰国等国提出“粮食欧佩克计划”。该计划的主要目的是协调粮食供应从而调控粮食价格,但最终并没有实现。分析该计划提出的背景及其失败的原因,有助于深化对粮食危机非生产性因素的认识,也有助于深化对国际粮食市场上不同行为体之间复杂博弈关系的认识。

一、全球粮食危机的爆发及其原因

自 2008 年粮食危机爆发以来,全球饥饿人口不断增加,首次突破了 10 亿,约占世界总人口的 1/7。粮食危机类似一场无声的海啸,把更多的中下层民众推向贫困和绝望的深渊,并使许多已经脱贫的家庭重新返贫。面对饥饿和粮价高涨,人们抗议政府的应对不力。他们走出家门,走上街头进行游行示

威和抗议,从非洲到拉美再到亚太,数十个国家尤其是发展中国家爆发了“饥饿暴动”和“饥饿骚乱”。此外,在许多国家和地区,饥饿与营养不良问题带来的消极影响也波及社会、政治、经济的各个层面。随着国际粮食安全问题的日益突出,2008年6月,各国领导人聚会罗马,共同商讨缓解世界粮食危机的途径。

世界粮食危机的爆发有着深刻的现实原因。首先,自然因素是诱发世界粮食危机的直接原因。在科学技术日新月异的今天,农业生产仍无法摆脱靠天吃饭的局面,这决定了农业一直是一个弱质产业,而近几年频繁出现的极端天气和全球气候变暖的趋势更大大影响了农业生产。自然因素导致的粮食减产对维护世界粮食安全是个不小的打击。

其次,随着农业现代化的发展,粮食与能源的联动关系越来越密切。粮食价格更容易受到能源价格的冲击,国际能源价格的提高导致粮食生产成本的上升。成本的大幅增长对一些中小农业生产者来说是致命的打击,财力不够强大的农户无法承受高额的成本,生产积极性遭到极大挫败,有的甚至选择退出农业生产,因而导致了粮食产量的下降,造成国际粮食贸易数量的减少。同时,由于世界石油价格的居高不下,一些科技发达的大国加强了对石油替代品的开发和生产,这导致供给生物燃料生产的农产品数量不断增加,越来越多的玉米被制成生物乙醇,供给汽车消费,出现“人与汽车争粮”的现象,因此生物能源的发展也加剧了粮食短缺的局面。

再次,粮食进口国与粮食出口国双方粮食政策的矛盾,也加剧了粮食危机的程度。粮食进口国与粮食出口国采取相互矛盾的政策,不仅无法解决双方国内粮食安全问题,还加剧了国际粮食市场供给紧缺情况。粮食进口国家与粮食出口国家间缺乏完善的信息沟通机制与合作机制,带有利己主义的盲目性决策,对双方来说都具有严重的损害性。^①

^① 王明国:《机制复杂性及其对国际合作的影响》,《外交评论》,2012年第3期。

与此同时,投资资本在大宗商品期货市场的大量投资,对已有的国际农产品市场影响很大,导致农产品价格持续保持高位。根据亚洲开发银行数据显示,仅仅在一年之内,世界小麦、大米的出口价格就分别上涨了130%和98%。受利益驱使,国际基金炒家对世界粮食市场进行干预和操纵,一些实力弱小的国家、地区无法承受持续偏高的粮价,导致本国粮食安全受到威胁。

最后,从长期原因来看,发达国家农业生产对发展中国家农业生产的挤压是导致世界粮食危机的重要因素。随着时代的发展和科技的进步,农产品的生产方式有了较大变化。西方国家由于拥有强大的科技实力,其粮食生产成本大大降低,发达国家利用本国优势对中小发展中国家的农业生产造成了不利影响,导致中小发展中国家粮食生产能力被削弱,粮食产量下降,需要依赖从发达国家进口粮食。这更加剧了世界粮食危机爆发的程度和破坏力。

需要补充说明的是,国际上主流的生产观念也对粮食危机有着一定的影响。多年来,自由贸易比较优势理论的传播钝化了许多发展中国家发展自身农业生产的愿望。一些发展中国家没有就如何提高本国粮食生产而努力,而是天真地认为世界粮食供应永远是充足的,可以完全依赖便宜的进口来替代国内生产,这种停滞不前的思想观念导致了一些国家在农业生产方式和农业生产水平上的停滞甚至倒退。

二、粮食欧佩克计划的提出及其破产

(一) 粮食欧佩克计划的提出

2008年,世界粮食危机的爆发为一些国家敲响了警钟。为维护本国人民首要的生存利益及国家发展权益,一些粮食出口国开始寻求共同合作、规

避粮食安全威胁的方法。俄罗斯率先提出成立“粮食欧佩克”的设想,在与乌克兰、哈萨克斯坦举行的一次农业峰会上,俄罗斯将这一设想公之于众。

时任俄罗斯农业部长的戈尔杰耶夫认为,在世界粮食生产和贸易过程中应当建立一种协调和平衡机制,以免出现粮食价格过高,也可防止过多的粮食被用作制造生物燃料。在这种机制下,所有的国家都应有一个平衡的粮食生产和消费。一方面,俄罗斯抨击美国推行的生物能源战略,认为此战略要为世界粮食危机的爆发负一定责任。当美国国会通过了一项禁止设立卡特尔组织的反欧佩克法案(NOPECP)时,戈尔杰耶夫说道:“美国的立法者们应为此而蒙羞。这个世界上充斥着饥饿,而大量的粮食却被用来制作生物燃料。”^①俄罗斯抨击美国的目的是为了体现粮食欧佩克计划的人道主义色彩,占据道义制高点,强调这一国际机制的正当性和合法性,并借以回应别国对俄罗斯此举的政治动机的质疑。另一方面,俄罗斯又在积极拉拢美国等西方发达国家开展农业合作。在八国集团峰会上,时任俄罗斯总统的梅德韦杰夫就曾提出他关于保持粮食价格的理念。作为解决粮食安全问题的措施,俄罗斯总统提出建立一个粮食峰会机制:“俄罗斯已经提出了新建议——建立一个有农业部长出席的新形式的G8。”^②

同样,俄罗斯政府高官提出在独联体框架内建立一个粮食欧佩克组织,以便协商俄、乌、哈三国在世界粮食市场中的出口政策,并保护这些国家在全球谷物市场中的利益,这种机制有助于制定全面发展粮食生产的联合方案(如欧佩克在石油行业中的行为)。粮食欧佩克这一机制的优点在于可以将粮食需求平衡在一个合适的水平,以及调整成员国国内的粮食供应(这也是欧佩克所做的)。这可以防止本国需要的粮食被用于出口。“俄罗斯注意

^① Зачем Минсельхоз вспомнил « зерновой ОПЕК, <http://newsland.com/news/detail/id/253385/>.

^② Дмитрий Медведев « похоронил » зерновой ОПЕК, <http://www.agro-del.ru/news/8744.html>.

到,在俄罗斯、乌克兰和哈萨克斯坦,由于畜产品和农产品大量出口导致了国内粮食、饲料需求大,价格上涨,由此带来的种种弊端广受诟病。这个新的机制可以参与协调成员国国家间的粮食出口,防止恶性竞争,从而保护成员国农业和畜牧业的利益。”^①

俄罗斯除了与美国等西方发达国家以及独联体国家的合作之外,还积极拉拢一些东欧国家参与。俄罗斯政府官员曾乐观地认为:“原则上,可能参与这个组织的除了俄、乌、哈之外,还有匈牙利(3.5万吨的粮食出口量)、保加利亚、罗马尼亚,在将来或许土耳其也可能加入。尽管在2007年的时候,白俄罗斯一直保持沉默,但是此前白俄罗斯一直被视为一个合作伙伴。”^②

在全球粮价高企的情况下,在东南亚,以泰国为首的大米生产国为捍卫自身利益,提出成立“大米欧佩克”(OREC)的想法,想要通过成立大米欧佩克来主导和控制大米的出口,并吸收更多的国家参与。实际上,早在2001年,泰国就曾提出建立大米输出国组织的想法,^③2008年国际粮食危机的爆发则使得这一设想更为迫切,一方面全球粮价的飙升使得泰国等国的出口收入增加,泰国农民获益,另一方面泰国等国认为他们在全球粮食市场缺乏定价权和话语权,这又损害了他们的利益。

获得丰厚的出口收入却还想要垄断大米的出口,为此要建立大米输出国组织来主导世界大米的价格,正如泰国人所说:泰国出口廉价的大米,却进口昂贵的石油,这不利于泰国本国的国际收支和贸易平衡。这就是大米欧佩克“诞生”的最大理由。在泰国人看来,同样作为国际大宗商品的石油和粮食,石油欧佩克的建立保证了其成员国获得高额垄断利润,而粮食领域却缺乏欧佩克组织。

①② Зачем Минсельхоз вспомнил « зерновой ОПЕК, <http://newsland.com/news/detail/id/253385/>.

③ Melissa Alexander, Focus on Thailand: Government Takes Lead in Setting Rice Exporter, *World Grain*, No. 12, 2002, pp. 20 - 24.

(二) 粮食欧佩克计划提出的原因

从经济学角度讲,资本主义发展到一定阶段必然会形成垄断,其原因在于资本主义由自由资本主义向垄断资本主义过渡。众多的小资本在市场中会不断融合,形成少数的几个大资本和大企业。由于它们规模较大,势均力敌,在大范围竞争中很容易产生恶性竞争,最终两败俱伤,双方都损失惨重,因此大企业一般会采取妥协、联合的方式,从而减少竞争造成的损失,提高收益。粮食是当前非常重要的战略资源,因此少数的粮食出口大国可以利用控制粮食资源来控制市场,进而控制价格,实现垄断。

在国际粮食贸易中,一直以来都存在发达国家与发展中国家地位不平等的问题,这也为粮食欧佩克计划的提出埋下了伏笔。某些主要的粮食出口国在国内实行粮食补贴政策,每年用大量的财政支出补贴给农民,使得该国农民从事粮食生产的成本大大降低,该国粮食价格大大低于国际一般水平,从而在粮食的国际贸易中占据了有利地位。而且这些进行农业补贴的发达国家还拥有世界上最为发达的农业技术,农业生产率也远高于许多发展中国家,所以在粮食的产量上也占据优势地位。这些发达国家在粮食国际贸易中依靠自己的成本优势和产量优势,每年大量出口粮食到发展中国家,并且对于粮食的国际价格有着绝对的掌控权力。这种在国际贸易中的优势完全是由于发达国家在农业上的大笔投入得来的,这在国际贸易中显然是不公平的,虽然联合国粮农组织多次就这些发达国家的粮食补贴政策提出相关提案,要求恢复国际粮食贸易的平等和自由,但都无果而终。大量实行粮食补贴政策的发达国家扰乱了国际粮食贸易的合理秩序,使得国际粮食市场的自由竞争被打破,国际粮价受到很大影响。

在国际粮食贸易中扮演很重要角色的是跨国粮商“ABCD”:ADM(Arch-er Daniels Midland),邦吉(Bunge),嘉吉(Cargill)和路易达孚(Louis Dreyfus)。粮食价格上涨并没有使一般小农获得更多收益,利润都被这四大跨国

粮商拿走了。这些粮食巨头在世界粮食危机中赚取了超额利润,嘉吉公司同期净收入从 5.53 亿美元增加到 10.3 亿美元,上升 86%。^① 这四大粮商分别在不同的农业生产资料领域占据垄断地位,并获取高额利润。生产资料价格的上涨增加了农业成本,降低了农民种粮的热情和积极性,但是在发达国家,高额的农业补贴使农民的利益受损降到最低,而发展中国家的农民就没有如此幸运了。这使得发展中国家粮食的种植面积显著减少。这些对发展中国家粮食贸易不利的现象体现了国际粮食贸易中发达国家与发展中国家的不对等地位,这也是国际粮食危机爆发的根源。^②

随着时间变迁,发展中国家在国际粮食贸易中不仅没有扩大自己的市场份额,相反下降了许多。发达国家在国际粮食贸易中的市场份额不断提高,其主导地位也得到加强。这种强者愈强、弱者愈弱的局面使得一些较小的粮食出口国无法获得国际粮食贸易中的相应利润,同时国内粮食安全得不到保障,当危机发生时,财力弱小的发展中国家极容易受到波及。

同时,国际粮食贸易的壁垒设置具有不合理性。当全球性的粮食危机爆发后,各个粮食生产国和出口国纷纷出台政策,实行粮食出口限制并提高关税。这些出口限制措施极大地减少了国际粮食贸易量,导致人们对粮食危机的恐惧日益加深。粮食减产、限制出口、粮食安全紧张,这一系列国际贸易的壁垒设置也使得国际粮食危机的爆发具有更强的破坏性。

(三) 粮食欧佩克计划的无果而终

当粮食欧佩克和大米欧佩克的倡议提出后,批评者认为该计划与穷人为敌,只会加剧而不会缓解饥饿和贫穷,^③同是东盟成员国的菲律宾的官员

① 尹成杰:《粮安天下》,中国经济出版社,2009年,第93页。

② Sara J. Schwartz, Jitendar S. Mann, Randolph, Beth Rose, *The Rice Economy of Asia*, Washington, DC.: Resources for the Future, 1986, p. 5.

③ 《泰国“大米欧佩克”提议引发争议》,《经济参考报》,2008年5月5日。