

2021 法治观察

第一辑

法制网舆情监测中心

周秉健 ◎ 主编

2021法治观察

第一辑

法制网舆情监测中心

周秉键 ◎ 主编



中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2021 法治观察·第一辑 / 周秉键主编. —北京:
中国民主法制出版社, 2022.1
ISBN 978-7-5162-2614-8

I. ① 2… II. ① 周… III. ① 社会主义法治—建设—
中国—文集 IV. ① D920.0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 263681 号

图书出品人: 刘海涛
出版统筹: 乔先彪
责任编辑: 庞贺鑫

书名 / 2021 法治观察 (第一辑)
作者 / 周秉键 主编

出版·发行 / 中国民主法制出版社
地址 / 北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)
电话 / (010) 63055259 (总编室) 63058068 63057714 (营销中心)
传真 / (010) 63055259
<http://www.npcpub.com>
E-mail: mzfz@npcpub.com
经销 / 新华书店
开本 / 16 开 710 毫米 × 1000 毫米
印张 / 16 字数 / 210 千字
版本 / 2022 年 1 月第 1 版 2022 年 1 月第 1 次印刷
印刷 / 北京天宇万达印刷有限公司

书号 / ISBN 978-7-5162-2614-8
定价 / 40.00 元
出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

本书编委会

主 编 周秉键

副主编 余 飞 付 萌

顾 问 李宝柱

主要撰稿人

彭晓月 王 媛 王 灿 车海星

车智良 张 娇 尹 斌 王 淳

王婉娇 牛佳宇 陈计祎 侯亚琪

序言

PREFACE

本书是《2021 法治观察》系列书籍第一辑，集纳法制网舆情监测中心 2021 年第一季度的研究成果。

2020 年，面对突发新冠肺炎疫情和世界经济深度衰退的多重冲击，在党中央坚强领导下，全国政法机关和政法干警积极作为，为疫情防控和经济社会发展提供了有力的法治保障。2021 年正值“十四五”开局之年，是全面建设社会主义现代化强国新征程开启之年，中共中央印发《法治中国建设规划（2020—2025 年）》，十三届全国人大四次会议通过《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，对推进全面依法治国作出重大决策部署，推动法治中国建设不断向前，备受舆论关注。

具体到政法工作领域，在本季度，民法典和刑法修正案（十一）正式施行，各地政法机关主动介入、准确适用新法新规，办理的全国“第一案”引发热议，为其他地区处置同类案例提供“范本”。因不规范执法司法引发的网络热点事件仍是当前一段时期的典型类型，公众期待更进一步深化执法司法规范化建设，依法依规妥善处置涉政法负面事件，营造良好的社会监督舆论环境。与此同时，第一季度因重大节点集中，网络舆论呈现出一定周期性特征，如全国“两会”期间，与法治建设以及民生议题相关的事件容易汇聚热度；每年的 3·15 晚会均带动食品安全、产品质量等

维权类事件热度升温。这些特征提示相关部门，针对群众切实关心关注的突出问题和重点领域，须总结经验、预判风险，以务实之举做好公众关切的“必答题”。

鉴于网络热点事件的产生、发酵、消遁是一个动态过程，对于本书内容，我们特作如下说明：

《法治观察》为系列丛书，定期出版。对于书中的个案，我们的观察周期一般为7日，如后续事件出现新进展，我们将通过案例追踪的形式再次呈现。因此，相关分析受特定时间周期限制，并非定论。

《法治观察》研究对象及素材主要源于网络公开信息，内部非公开资料不在分析、研究范围内。

《法治观察》秉持客观、中立的写作原则。由于分析、研判均依据开源情报，难免有不当之处，望读者不吝指正。

联系方式：邮箱 fazhiwangvip@163.com，电话（010）84772882

法制网舆情监测中心

2021年9月

目 录

CONTENTS

趋势研究

- 1 2020 年度政法热点事件传播特征及应对策略研究
..... 车智良 尹 斌 003
- 2 2020 年度政法各系统热点事件总体态势及特征分析
..... 车智良 王 媛 王 灿 车海星 015
- 3 2020 年度十大网络热点事件应对能力排行榜
..... 彭晓月 王 媛等 026
- 4 2021 年第一季度网络热点事件应对能力摘星榜
..... 彭晓月 王 媛等 044

类型研究

- 1 暴力伤医类案件研究 陈计祎 闫 寒 于梦妍 061
- 2 央视 3·15 晚会揭示消费维权舆情新趋势 车海星 068
- 3 网络舆情监测行业未来发展趋势探析 王 灿 072
- 4 涉疫舆论热点透析 王 灿 076

案例分析

1	“丁真现象”传播路径探析及启示	王 媛	085
2	成都确诊病例个人信息遭泄露事件	程江雪 刘舒然 车智良	092
3	拼多多员工猝死事件研究	王 媛	098
4	从明星代孕弃养事件看代孕“黑产”问题	王 媛	106
5	长沙货拉拉女乘客坠车死亡事件研究	耿梦然 王 淳	115
6	南京网民诋毁戍边英烈引起公愤 政法机关及时亮剑获赞 ...	王 灿	121
7	昆明突发劫持人质案件 警方教科书式处置成功平息事态 ...	尹 斌	125
8	杭州女子取快递被造谣事件启动公诉 获赞有“标杆意义”	车海星	128
9	湖南高院法官被害案件引关注 政法机关积极引导获认可 ...	王婉娇	130
10	贵州女子骂支书“草包”遭跨市拘留 警方执法尺度引发讨论	李天宝	133
11	广东一起七氟烷中毒案件引起科普争论 站队效应致舆论失焦	侯亚琪	136
12	上海律师拟建议设“结婚冷静期” 如何保障个人权利成热议焦点	王 淳	138
13	海南一农户涉广告禁词被罚巨款 网民质疑违反比例原则	车海星	140
14	合肥民警强奸涉案女子获刑4年半 网民不满法院量刑畸轻	闫 寒	142
15	杭州“现实版樊胜美”事件引热议 调解工作被指“和稀泥”	王 媛	144
16	湖北男子诉讼离婚期间砍杀妻子 政法机关高效处置回应关切	陈计祎	147

17	网曝河南“市委书记掌掴下属”事件	
	央媒发文批评作风问题	张 娇 150
18	青海女子自述遭丈夫家暴 官方及时澄清事实扭转舆论 ...	牛佳宇 153
19	北京服务员劝阻浪费遭指责 反浪费如何执法引热议	王婉娇 157
20	全国首例家庭劳务补偿案宣判 法院主动释法化解疑虑 ...	李翼麟 160
21	“西藏冒险王”事件持续发酵	
	如何应对极限运动衍生舆情	陈计祎 162
22	河南高校一学生校内死亡引关注	
	警方快速通报还原真相	王婉娇 165
23	安徽 17 岁女孩跳河身亡事件 民警职责引热议	王 淳 168
24	湖北居民网购进口冻肉被罚惹争议 官方及时撤销处罚 ...	侯亚琪 172
25	广东司机闯红灯救人被撤销违法记录	
	交警人性化执法获赞	李天宝 174
26	付费式“虚拟恋爱”兴起 警惕两类法律风险	王 淳 177

热点聚焦

1	全球人工智能立法动态及我国立法方向探析	程江雪 胡 堃 183
2	国家安全视角下的算法技术风险	陈计祎 186
3	如何运用影响评估制度应对算法风险挑战	李梦珠 胡 堃 189

政策评估与工作反响

1	中央政法工作会议召开 舆论关注疫情防控等重点工作	侯亚琪 193
2	首个法治中国建设专门规划发布	
	舆论期待良法善治	王 灿 曹天威 195
3	政府工作报告聚焦高质量发展 法治元素备受关注	尹 斌 199

4	从全国“两会”热点议题透视法治建设三大趋势 … 彭晓月 王 淳	201
5	全国“两会”热门议案建议提案梳理 …………… 王 媛 张 娇	205
6	“两高”工作报告十大热点解析 …………… 车智良	212
7	刑法新规全国首案特征及应对策略分析 …………… 王 媛	218

域外观察

1	从网络语境建构看美国国会冲击事件后的中国舆论场 …………… 彭晓月	225
2	俄罗斯抗议风波背后推手及启示 …………… 车海星	231
	《政法舆情》产品升级说明 ……………	239
	《政法舆情》H5 页面登录指南 ……………	241

趋势研究

F A Z H I G U A N C H A

2020 年度政法热点事件传播特征 及应对策略研究

编者按：2020 年，政法工作非同寻常，在新冠肺炎疫情笼罩之下，政法机关在助力疫情防控、服务保障“六稳”“六保”、扫黑除恶专项斗争以及平安中国建设等方面取得了优异成绩，赢得公众认可。与此同时，社会中一些恶性案件不时发生，损耗公众安全感，一些因执法问题、判罚争议等引发的舆情也让政法公信力遭受质疑，如何在依法办案的基础上提升公众对政法机关信任度，将持续考验政法机关实体处置和舆情应对能力。法制网舆情监测中心从 2020 年收录的 750 余起网络舆情事件中，筛选出 156 起具有代表性的舆情事件进行定量计算与分析，归纳出 2020 年政法网络舆情的总体特征以及应对情况，为各级政法机关开展舆情处置工作提供参考。

分析发现，在舆情特征方面：河南、江苏两地舆情高发，中东部地区舆情压力不减；跨系统舆情占比增长迅速，舆情复杂性加剧；舆情压力由市一级向上下游转移，县级地区舆情数量首次超过市级；微博引爆舆情能力上升，短视频平台成为舆情新“策源地”；近半数舆情一天内引燃，未闭环案件舆情风险加大；执法司法过程最易诱发舆论争议，突发案件常常伴生网络舆情。在舆情应对方面：舆情回应率连年攀升，涉疫舆情处置率最高；注重“时度效”三者相统一，提级或联合处置渐成趋势；首次回应平息率仍较低，跟进处置部门偏向多主体；舆论满意度仍有较大提升空间，涉疫舆情处置备受舆论认可。

第一部分：总体特征

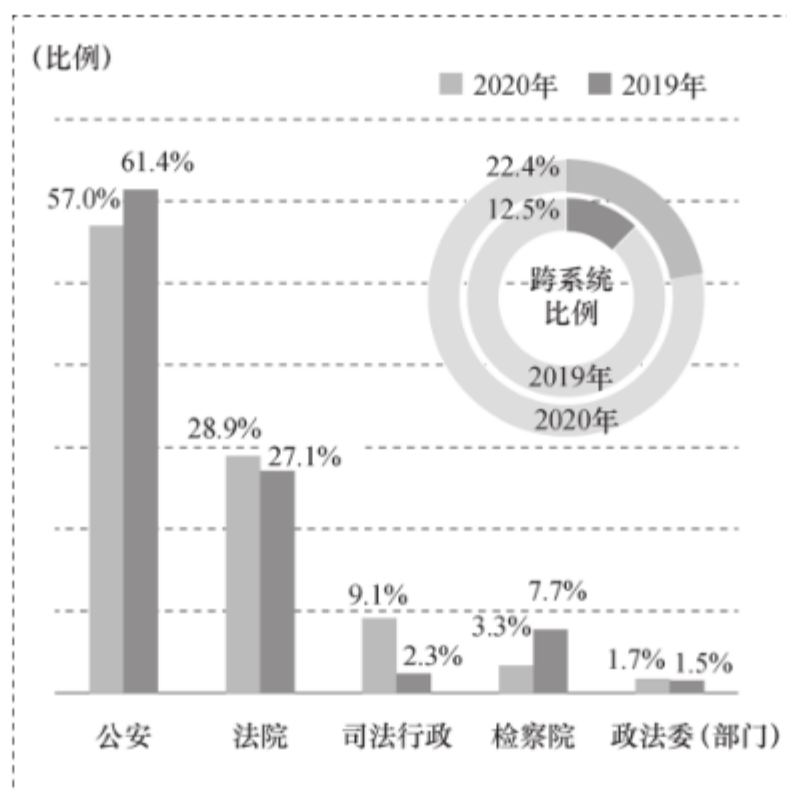
1. 地域：河南、江苏两地舆情高发 中东部地区舆情压力不减

地域	河南	江苏	广东	安徽	江西	四川	湖北	北京
占比	9.6%	9.6%	7.7%	6.4%	6.4%	6.4%	5.9%	5.1%
地域	河北	湖南	山东	陕西	浙江	云南	广西	吉林
占比	4.5%	4.5%	4.5%	3.8%	3.8%	3.2%	2.6%	2.6%
地域	内蒙古	贵州	黑龙江	福建	海南	辽宁	上海	甘肃
占比	2.6%	1.9%	1.9%	1.3%	1.3%	1.3%	1.3%	0.6%
地域	天津	重庆	山西	宁夏	青海	新疆	新疆生产建设兵团	西藏
占比	0.6%	0.6%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

（注：比例为各地舆情数量占比）

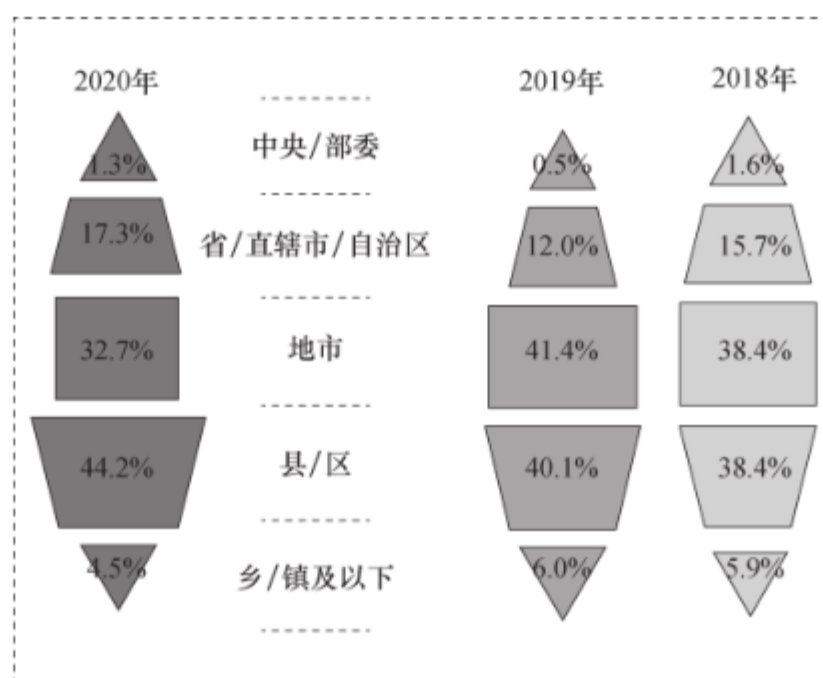
2020年，舆情数量排名前三的省份分别为河南、江苏、广东；上一年度排名前三的为湖南、江苏、广东。河南省内，郑州网民冒充网约车司机进行色情表演事件、焦作17岁少年解救被猥亵女同学被批捕事件以及永城“玛莎拉蒂撞宝马案”宣判等引发舆论较多关注。江苏省内，溧阳一保姆闷死83岁老人、南京女子遭家暴丈夫持刀追杀致死、淮安发生重大暴力袭警案等多起恶性刑事案件受到舆论聚焦。广东省内，腾讯与老干妈纠纷事件掀起大企业在本地产是否享受司法优势等话题的讨论；惠州男子7个月没能证明“我爸是我爸”将“循环证明”这一难题再次带入公众视野，引发热议，事后国务院督查组对此事进行了通报批评。对比发现，2020年安徽、江西、四川、湖北等地舆情也较为多发，近3年内舆情数量排名均在前十的省份包括河南、江苏、广东、河北、湖南和山东，表明中东部地区舆情压力仍处于高位态势。

2. 系统：跨系统舆情增长迅速 舆情复杂性加剧



从系统分布来看，公安、法院依然是政法舆情多发领域，相较2019年，数量占比虽稍有降低或升高，但整体变化不大。司法行政领域舆情占比出现明显上升，从2019年的2.3%上升到9.1%，有两方面影响因素：一是“减假暂”案件引发的舆情“搭车”效应，北京郭文思违规减刑案、内蒙古“纸面服刑”案等曝光后引发广泛关注，媒体报道挖掘下一个“郭文思”、下一起“纸面服刑”案，还有媒体从裁判文书网上搜寻旧案进行翻炒；二是疫情防控过程中出现的舆情，其中关注度最高的是浙江、山东等地监狱系统内暴发新冠肺炎疫情。值得注意的是，跨系统舆情较2019年出现较高增长，这说明网络舆情复杂性进一步加剧，如四川叙永县法院开庭审理某演员母亲被撞身亡案，一起交通肇事案在网络炒作下，将公安机关、司法鉴定机构以及公诉人和审判长都拖入舆情漩涡。

3. 层级：舆情压力由市级向上下游转移 县级舆情数量首次超过市级

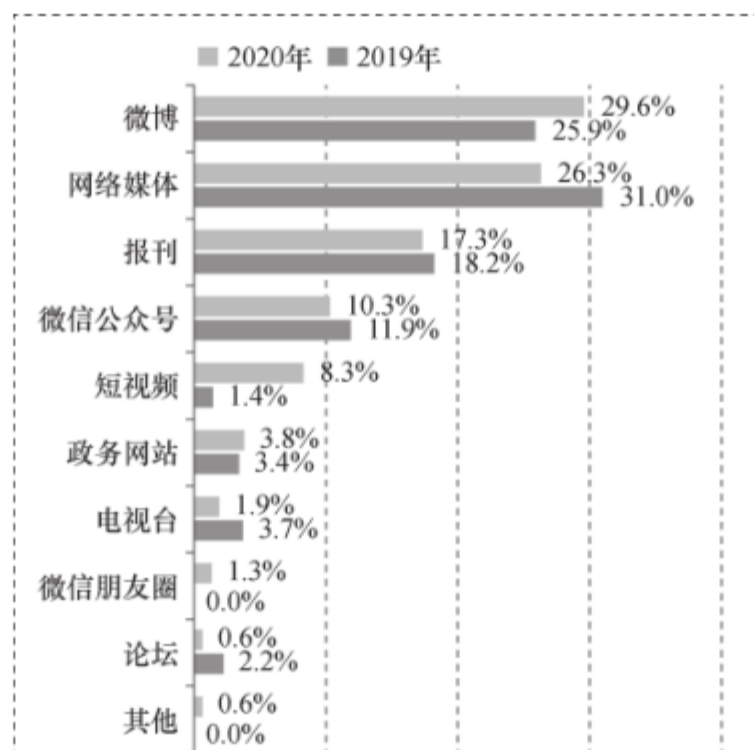


从舆情事件发生地的级别来看，地市级和区县级仍然占主要部分，总计占比达 76.9%；省级地区占比为 17.3%；乡镇及以下占比为 4.5%。对比 2019 年和 2018 年，市级舆情占比有所下降，县级舆情持续保持增长态势，数量占比首次超过市级舆情。省级舆情事件中，关注度较高的舆情事件有河北王书金案、江西张玉环案、广西“百香果女孩”遇害案等，县级舆情事件中江西乐安县曾春亮杀人案、山东德州禹城市女子方洋洋被虐待致死案、四川金川县“拉姆案”等案件受到全国舆论的关注。

4. 来源：微博引爆舆情能力上升 短视频平台成为舆情新的“策源地”

2020 年，微博爆料取代网络媒体报道成为舆情第一来源，占比近 3 成；媒体的舆情引爆能力也不容忽视，仍具有较强的议程设置能力，网络媒体、报刊、电视台作为舆情第一信源占比 45.5%。不少微博爆料经媒体介入报道后迅速发酵成热点舆情。例如，成都确诊新冠肺炎女子遭“网络暴

力”事件中，当事人因信息泄露遭微博网民谩骂，央视多次发声点评此事，事件影响力进一步扩大。杭州女子取快递被造谣出轨事件、深圳一女顾客疑遭男伴“下药”事件等均是由受害人微博爆料，经过媒体进行持续追踪报道后形成网络爆点。



短视频成为舆情新“策源地”，由此发酵的舆情数量占比较2019年提高近7个百分点。视频信息往往具有较强的视觉冲击力，能够在短时间内吸引网民关注转发，如广东佛山一老人被狗绳绊倒身亡、河南嵩县一男子当街打死前女友、江苏南京女子被同伴推入水库双双溺亡等事件，事发片段视频在网上引起疯传。

5. 爆发时长：近半数舆情一天内引燃 未闭环案件舆情风险加大

从舆情爆发时长来看，事发后1天内就爆发的舆情事件占比较2019年继续增长，这一数值2018年为22.9%，2017年为21.3%。由此可见，信息传播速度加快不断压缩舆情爆发时间，社交平台的多样化和普及导致突