

2020 法治观察

第一辑

法制网舆情监测中心

周秉键 ○ 主编

2020 法治观察

第一辑

法制网舆情监测中心

周秉健 ○ 主编



中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2020 法治观察·第一辑 / 周秉键主编. —北京:
中国民主法制出版社, 2020.12
ISBN 978-7-5162-2332-1

I. ① 2… II. ① 周… III. ① 社会主义法治—建设—
中国—文集 IV. ① D920.0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2020) 第 244744 号

图书出品人: 刘海涛
出版统筹: 乔先彪
责任编辑: 庞贺鑫

书名 / 2020 法治观察 (第一辑)
作者 / 周秉键 主编

出版·发行 / 中国民主法制出版社
地址 / 北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)
电话 / (010) 63055259 (总编室) 63058068 63057714 (营销中心)
传真 / (010) 63055259
http://www.npcpub.com
E-mail: mzfz@npcpub.com
经销 / 新华书店
开本 / 16 开 710 毫米 × 1000 毫米
印张 / 7.75 **字数 /** 96 千字
版本 / 2020 年 12 月第 1 版 2020 年 12 月第 1 次印刷
印刷 / 北京天宇万达印刷有限公司

书号 / ISBN 978-7-5162-2332-1
定价 / 40.00 元
出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

本书编委会

主 编 周秉键

副主编 马岳君 陈虹伟 付 萌

顾 问 李宝柱

主要撰稿人

彭晓月 王 灿 王 媛 车海星

车智良 张 娇 牛佳宇 尹 斌

胡 堃

序言

PREFACE

本书是《2020 法治观察》系列图书第一辑（原《政法舆情观察》，现更名为《法治观察》），集中收录了法制网舆情监测中心 2020 年 7 月研究成果。

书中，法制网舆情监测中心梳理、总结了 2020 年上半年的网络热点案事件特征，并对下半年的风险展开分析研判。

总体来看，2020 年下半年，各级政府部门在突发热点事件的危机应对和引导管理方面压力较大。具体来看，新冠肺炎疫情再发风险持续存在，政法机关依法防控的“弦”不能放松。同时，政法队伍教育整顿试点工作已经启动，并将逐步在全国铺开，整顿效果如何，关系到政法队伍整体形象。不仅如此，社会公众在新冠肺炎疫情、就业压力等影响下，焦虑心理积累，致使报复社会类的恶性刑事案件多发，既严重影响了公众对公共安全的感知，也全面考验着政法机关的执法司法能力及水平。国际环境变化的压力同步传导至国内，美国对华政策日益极端化，一些反动势力借机攻击我国法治制度和政治制度。政法机关如何运用法律武器防范与抵制境外不良思潮带来的侵蚀，全力维护国家安全和社会稳定，已经成为新的治理课题。

从 2020 年 7 月发生的个案来看，以上趋势已经有所体现。贵州安顺公交车坠湖事件、江苏暴力袭警案等极端案件的发生，引发社会高度关注

的同时也激起网民愤怒情绪，案件处置是否快速有力、情况通报是否及时准确等，均受公众追踪审视。而在成都 14 岁女孩坠亡等事件中，政法干警的法律素养、办案能力遭受考验，成为公众评估政法队伍执法司法能力的重要切口。对于外部环境，美国无端制裁中国企业等，已有不法势力试图通过抹黑、挑唆等手段制造网络混乱，值得高度警惕。

面对严峻形势，政法机关还需与时俱进、大步向前。法制网舆情监测中心将一如既往，观察、研判网络热点事件的发展趋势，为政法机关明晰环境、找准重点、完善工作提供参考。

鉴于网络热点事件的生产、发酵、消遁是一个动态过程，对于本书内容，我们特作如下说明：

第一，《法治观察》为系列丛书，每月出版一本。对于书中的网络热点事件，我们的观察周期约为 7 日，如后续进展引发讨论，我们将通过案例追踪的形式再次呈现。因此，相关分析受特定时间周期限制，并非盖棺论定。

第二，《法治观察》研究对象及素材主要源于网络公开信息，内部非公开资料不在分析、研究范围内。

第三，《法治观察》秉持客观、中立的写作原则。由于分析、研判均依据开源情报，难免有不当之处，望读者不吝指正。

联系方式如下：邮箱 fazhiwangvip@163.com，电话（010）84772595。

法制网舆情监测中心

2020 年 8 月

目录

CONTENTS

趋势研究

- | | | |
|---|-------------------------|-----|
| 1 | 2020 年上半年法治热点特征分析 | 003 |
| 2 | 2020 年下半年法治热点新趋势 | 013 |
| 3 | 2020 年第二季度政法机关危机应对能力摘星榜 | 016 |

案例研究

- | | | |
|---|------------------|-----|
| 1 | 政策引导陷入“雷区”怎么办 | 029 |
| 2 | 陕西男子活埋母亲被刑拘案研究 | 035 |
| 3 | 广西“百香果女孩”遇害案二审研究 | 041 |
| 4 | 贵州安顺公交车坠湖事件研究 | 047 |

热点分析

- | | | |
|---|-----------------------------------|-----|
| 1 | 郑州警方速破“司机性侵直播案” 非法直播乱象亟待重拳整治 | 057 |
| 2 | 河南一法官被指胁迫涉黑人员认罪 两级法院及时介入获好评 | 059 |
| 3 | 南京女子利用航班延误骗保 300 万元被刑拘 官方通报平息舆论争议 | 061 |
| 4 | 腾讯老干妈“乌龙合同”刷屏网络 谨防企业负面信息波及政法机关 | 064 |


5	江苏发生暴力袭警案 警方有效引导破除不良猜忌	066
6	昆明一超市员工抓小偷被刑拘引热议 检方及时回应扭转舆论	068
7	成都 14 岁女孩坠亡 警方应对不利刺激网络质疑	070
8	南京“大学生偷外卖”事件引关注 警方辟谣澄清获认可	072

域外观察

1	美国出口管制法律体系	077
2	人脸识别技术引发担忧 欧美收紧相关技术应用	079

知识课堂

1	政法机关如何破除“特权想象”	085
2	探析热点事件中的“网络狂欢”现象	089
3	“教科书式”官方通报的八大要诀	093
4	如何做好警务案情通报工作	098
5	突发事件处置需把控“四个重视”	102
6	“智媒体”时代对传播格局的影响	105
7	“刷屏级”爆款文章六大招式：解析政务新媒体运营秘籍	109
	《政法舆情》产品升级说明	113



趋势研究

F A Z H I G U A N C H A

2020 年上半年法治热点特征分析

编者按：法制网舆情监测中心结合典型案例，对 2020 年上半年公安、法院、司法行政、检察院、政法委各系统网络舆情的总体态势和显著特征进行分析，总结舆情应对经验教训，为各地政法机关增强舆情处置工作能力提供参考借鉴。

公安：涉疫舆情类型集中 规范执法柔性执法水平有提升空间

综合 2020 年上半年政法舆情来看，涉公安舆情数量最多，且类型集中、阶段性特征明显。新冠肺炎疫情暴发后，全国公安干警积极响应号召，投身疫情防控工作，并开展专项行动打击各类违法犯罪行为，使得涉疫舆情成为上半年公安系统最突出的舆情类型。主要包括妨害疫情防控、网络谣言、暴力伤医三方面，公安机关的处置工作获得普遍肯定，但在执法规范、尺度、统一性等方面产生一定争议。疫情缓解后，涉警舆情则集中在突发恶性刑事案件、涉未成年人犯罪、涉众型经济犯罪领域，相关案件给公安机关带来较大引导处置压力的同时，也对其维护社会稳定的能力提出了更高要求。

1. 专项执法行动助力疫情防控 树立积极履职良好形象

新冠肺炎疫情暴发之后，公安部门迅速联合开展严惩制假售假、哄抬物价等 9 类犯罪，以及打击野生动物违规交易专项执法行动等。2020 年以来，全国公安部门陆续开展了打击食品、药品、生态环境安全和涉野生动

物等民生领域违法犯罪的“昆仑 2020”，针对网络违法犯罪活动的“净网 2020”，缉捕境外涉毒逃犯的“净边 2020”，治理电信网络诈骗和“民族资产解冻”类诈骗犯罪的“云剑 2020”以及扫黑除恶追逃“清零”行动、网络直播行业专项整治行动等，一系列专项行动针对违法犯罪活动多发领域，契合防控疫情以及当前社会运行的需要，切中部分行业发展的变化和新趋势。公安部门秉持快侦快破的办案思路，取得显著成果，有力遏制涉疫情违法犯罪突发多发势头，为统筹推进疫情防控和经济社会发展作出积极贡献，也彰显出公安机关在保障社会经济平稳发展的有力作为。

疫情防控期间，全国公安机关安排警力下沉社区开展疫情防控工作，涌现一大批先进人物和典型事迹，如“双警”夫妻、“警医卫”家庭投身一线战“疫”，民警放弃产假、推迟婚期、感染康复后请战等感人故事，“抗击疫情公安在行动”“疫情在前 警察不退”等话题充分体现了“人民公安为人民”的庄严承诺。倒在防控一线公安干警的感人事迹更是引人“泪目”，公众在缅怀、致敬的同时，对公安干警无私奉献的精神表示高度肯定。

2. 涉疫情执法类舆情风险凸显 基层民警执法水平更受考验

疫情发生以来，妨害疫情防控、网络谣言、暴力伤医等 3 类案事件密集曝光，公安机关积极介入处置、严厉打击获舆论普遍认可。部分案事件中，因公安民警执法标准、态度、规范性等问题，产生一定争议，主要表现在以下三个方面。

一是不规范执法激起部分负面情绪。疫情初期，各地防控措施不断加码，部分民众由于不理解不配合警方工作，与执法人员和防疫人员产生冲突，导致过度执法、简单执法、粗暴执法的情况出现，警方被推上舆论风口浪尖，如 2 月初，浙江、江苏、安徽等地被曝民警“砸麻将桌”等粗暴执法，引发舆论批评。公安部多次明确表态，要求全国公安机关和广大公安民警坚持严格规范公正文明执法，严禁过度执法、粗暴执法。相关

不规范现象很快得到改善。此外，公安民警执法标准的统一性也遭到质疑，如数十起涉瞒报病情、接触史案件中，多数当事人被刑事立案，少数当事人被行政拘留或强制隔离，舆论追问类似违法情节为何处置结果不同。

二是谣言治理关注度高。随着疫情迅速蔓延，还有各类层出不穷的网络谣言，严重干扰公众对疫情的正确认识及疫情防控工作。对此，全国公安机关迅速行动，一面及时辟谣，一面严厉处置编造、散布疫情谣言者，为净化舆论场、安抚民心起到了重要作用。舆论对公安机关惩治造谣行为普遍持支持、肯定态度。但少数案件的处理招致舆论争议和质疑，如青岛即墨警方打击涉疫情谣言，未经证实的“小道消息”是否属于谣言治理范围引发争议等。

三是涉医执法风险凸显。全国各地奋战在抗疫一线的医护人员付出了巨大牺牲，赢得公众尊敬，但与此同时，发生多起暴力伤害医护人员的案例，激起众怒。公安机关依照“从快从严惩处”的要求，快速抓获嫌疑人，将案件导入法治框架，并有效落实信息发布、以案普法等工作，获得舆论肯定。但与之相对的是，执法对象为医生群体的个案诱发负面舆情的风险上升，如云南文山5名医务人员因偷拍、散布疫情防控信息被行拘，引发大量网民追问“究竟泄露了什么”，舆情迅速发酵。官方回应“偷拍、散布新冠病毒病人信息造成恶劣影响”之后，这起舆情才逐渐平息。

3. 恶性刑事案件曝光 办案机关面临破案、引导双重压力

据法制网舆情监测中心观察，2020年上半年具有代表性的132起舆情事件中，伤人、杀人等恶性刑事案件35起。这些案件多发生在农村等基层，起因多为债务纠纷、邻里家庭日常矛盾和纠纷，如浙江一男子因债务纠纷持匕首伤人、致一家四口1死3伤，河北安国一男子因家庭琐事与岳父一家发生争执后行凶致1死3伤等。恶性犯罪甚至报复社会的案件也多次出现，如广西一小学发生近40人受伤的砍人案件等。涉事公安机关尽

管在事发后积极开展调查和信息公开工作，但部分案件起因、犯罪嫌疑人作案动机等并未公开，导致舆论追问不断，相关部门面临快速破案和舆论引导的双重压力。

4. 警方处置涉未成年人案件容易引发舆情

与未成年人相关的恶性犯罪案件在 2020 年上半年频发，涵盖未成年人犯罪及未成年人受侵害等类型。在校园霸凌及未成年人犯罪案件中，实施暴力行为甚至犯罪行为的行为人没有得到符合舆论期待的处罚，舆论对此颇为不满，公安部门遭受舆论质疑。如陕西蓝田县 4 名未成年男生侵害一小学女生警方未予立案引发质疑等。在未成年人被侵害案件中，鲍某某疑似性侵养女案等，案发原因引起网民猜测。观察发现，公安机关在办理涉未成年人案件时，受案件办理困难等因素影响，常常会陷入处罚过轻、作为不够、公开力度不足等舆论漩涡中。

5. 涉众型金融产品暴雷 社会稳定风险引忧虑

2020 年上半年，受疫情影响，多个涉众型金融产品接连暴雷。如爱钱进网贷平台暴雷，网传“37 万人被骗 230 亿元”；微贷（杭州）金融信息服务有限公司涉嫌非法吸收公众存款被警方立案侦查，截至 7 月 5 日待还余额 63.23 亿元；四川信托规模超 252 亿元的 TOT 项目（信托公司再次投资信托产品）兑付逾期，缺口预计为 30 亿—40 亿元等。此外，青客等长租公寓头部企业今年以来多次遭遇业主维权。此类涉众型案件，投资人以及业主维权的第一选择即是报案，而由于投资者、业主遍布全国，案情相对复杂，涉案金额规模巨大等，公安机关往往无法在短时间内满足维权者期待，导致相关当事人利用舆论向执法部门施压，如在网络平台发文质疑公安机关报案不立、立案不查或调查缓慢、追赃挽损工作不力。另外，问题平台或企业倒闭后，投资者蜂拥而至平台所在地的办公地点，甚至到公安、政府等机关门口聚集，随时可能酿成集体性维权事件，并有升级为激

烈冲突的风险，这给社会面的整体安全带来隐患。公安机关如何妥善处理、追讨涉案钱财、安抚民众情绪等，考验工作能力。

法院：判罚争议类舆情占比近半 疫情带来司法审判模式深度变革

2020年上半年，涉法院系统的舆情数量仅次于公安，占总量近两成，较2019年同期有明显下降，少数案件发酵成为全国瞩目的热点舆情事件。同时，受新冠肺炎疫情影响，法院系统对刑事速裁、“云审判”等司法模式的深度运用获得舆论称赞，但也潜藏新的舆情风险点。

1. 重大热点案件判罚结果备受关注 舆论情感倾向明显

舆论对重大热点案件的司法处罚结果表达关注，既是人之常情，也是舆情发展的必然。2020年上半年，一批备受关注的重大敏感案件走完司法流程，审理法院充分尊重民众从快从严的呼声，坚持依法审理与舆论引导相结合，将每起案件都打造成“精品案”“标杆案”，如云南重大涉黑案罪犯孙小果、湖南“操场埋尸案”罪犯杜少平、北京民航总医院杀医案罪犯孙文斌等人被执行死刑，令舆论拍手称快。这些关乎社会稳定、国家安全的大案、要案，法院判决惩治力度往往较大，普遍获得认可。但也须看到，一些个体权益受到侵犯，情感代入性强且能激发共情的案件，司法判决容易引起争议，进而衍生负面舆情。特别是当司法判决结果远远低于舆论期待时，不满情绪体现得更为明显。如在新城控股原董事长王振华案中，法院以猥亵儿童罪判处王振华有期徒刑5年，定罪、量刑方面引来猛烈的质疑声浪，司法公信力备受冲击；广西“百香果女孩”被奸杀案二审，法院以被告人存在自首为由将死刑改为死缓，改判理由遭到舆论追问：“为何只考虑减轻情节，不考虑加重情节？”

2. 刑事速裁、“云审判”等新模式得到深度运用

新冠肺炎疫情对法院的司法审判工作产生了极为深刻的影响。首先,涉疫情违法犯罪案件的刑事速裁审判程序得到广泛应用。疫情期间,面对多起逃避疫情检查、冲击疫情检查关卡、瞒报病情或行程致多人被隔离感染等案件,政法机关紧密配合,各地法院在短短几日之内就对犯罪嫌疑人依法判处相应刑罚,快速、高效的审判方式获赞是“疫情下速裁跑出加速度”。“网上见”的“云审判”成为各地法院工作的新模式,“云开庭”、VR“云调解”、网上“云执行”等成为司法审判工作常态,初具雏形的“智慧法院”审判体系显现出提升效率、方便群众、推进审判体系现代化等多重优势。

有专家认为,正是此前的“认罪认罚从宽制度”“刑事辩护法律援助全覆盖”等司法政策,以及“智慧法院”、网上开庭等互联网新技术在司法实践中的全面铺开运用,才助推了此次疫情之下的司法“超速度”。不过,在舆论叫好声背后,其客观存在的问题同样无法忽视。比如,针对疫情防控背景下的审判压力问题,一些基层法官表示,当前“云审判”仍面临软硬件不到位、案件容量有限、技术人才紧缺、在线审判平台拥堵排队等情况,客观上影响了当事人的诉讼体验。疫情防控常态化后,刑事审判如何将及时审判和严格依法办案相结合,避免受到“速裁程序能否严守证据标准、保障被告人诉讼权利”的质疑,也同样对各地法院提出新的挑战。

3. 冤假错案类舆情减少 国家赔偿金额成为舆情触点

2020年上半年,河南吴春红故意杀人案、山东临沭张志超校园性侵杀人案等一批冤错案件得以平反,司法自我纠错机制不断完善。但相比较其他热点事件来说,这些冤错案的舆论关注度并不高,舆情热度高峰一般出现在国家赔偿诉讼环节。这是因为:一方面,当事人申请的赔偿金额整体较高,比如张志超申请国家赔偿近790万元、吴春红申请1800多万元,

舆论场支持和反对声音并存的态势推高了舆情热度；另一方面，最高审判机关和最高检察机关不断提高国家赔偿的标准，与社会经济水平“接轨”。最高人民检察院于5月18日发文，要求各级检察机关作出国家赔偿决定时适用2019年度全国职工日平均工资标准。

此外，国家赔偿诉讼的司法流程往往表现出比较典型的“长尾效应”，比如张志超案2020年1月改判无罪，其6月才提起国家赔偿诉讼；“江西毒奶糖案”当事人李锦莲2018年已获国家赔偿293万元，2019年其向江西遂川县公安局申请200万元国家赔偿先后被市县两级公安机关驳回，再次向吉安市中级人民法院提出复议申请，舆情绵延两年之久。可见，对于刑事冤错案件的国家赔偿及其系列问题，相关法院还需要有“持久战”准备，依法妥善处理各环节工作，以免舆情反复出现冲淡错案纠正本应具有积极效果。

4. 法官个人负面舆情暴露部分法官群体职业素养不足

2020年上半年还曝光了多起涉及法官个人的负面舆情，其中关注最高、持续时间最长的是海南省高级人民法院原副院长张家慧贪腐案，媒体持续挖掘案件内幕，指其利用职权干预司法，舆情反复高热。6月17日该案开庭，张家慧被控涉嫌受贿罪、行政枉法裁判罪、诈骗罪，法院未当庭宣判。张家慧以及涉案人员的司法处置结果引起诸多猜测。在舆论眼中，法官是司法活动的具体实践者和司法能力的具体承载者，过硬的业务能力、高尚的道德情操和崇高的职业素养是一名合格法官的应有之义。唯如此，公众才能对法官从事的行为、作出的裁决保持足够的信任与尊重。而从当前情况看，法官言行失范、贪腐渎职、干预司法等违法违纪甚至犯罪的行为暴露出当下部分法官群体职业素养的不足，法官队伍建设仍然长路漫漫。