



宁夏经济蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY

宁夏经济发展报告

2022

宁夏社会科学院 编
主编 / 段庆林 王林伶

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC
DEVELOPMENT OF NINGXIA



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

- 总 报 告
- 综合战略篇
- 分析预测篇
- 改革开放篇
- 产业经济篇
- 专题研究篇
- 区域发展篇

宁夏经济蓝皮书

BLUE BOOK OF NINGXIA'S ECONOMY

宁夏经济发展报告

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC DEVELOPMENT OF NINGXIA

(2022)

宁夏社会科学院 编

主编 / 段庆林 王林伶



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏经济发展报告. 2022 / 段庆林, 王林伶主编
-- 银川: 宁夏人民出版社, 2021.12
(宁夏经济蓝皮书)
ISBN 978-7-227-07585-1
I. ①宁… II. ①段… ②王… III. ①区域经济发展
- 研究报告 - 宁夏 - 2022 IV. ①F127.43
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2022)第 000065 号

宁夏经济蓝皮书
宁夏经济发展报告(2022)

宁夏社会科学院 编
段庆林 王林伶 主编

责任编辑 周淑芸
责任校对 陈 浪
封面设计 张 宁
责任印制 马 丽



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 薛文斌
地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 nxrmcbs@126.com
邮购电话 0951-5052104 5052106
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏银报智能印刷科技有限公司
印刷委托书号 (宁) 0022819

开本 720 mm × 1000 mm 1/16
印张 23.75
字数 360 千字
版次 2022 年 1 月第 1 版
印次 2022 年 1 月第 1 次印刷
书号 ISBN 978-7-227-07585-1
定价 68.00 元

版权所有 侵权必究

2022

宁夏经济发展报告



编 委 会

主 任 刘 雨

副 主 任 段庆林

委 员 贡有强 王林伶 李保平

李文庆 牛学智

《宁夏经济发展报告（2022）》

主 编 段庆林 王林伶

目 录

总 报 告

宁夏在高质量发展中扎实推动共同富裕研究

——2021—2022年宁夏经济形势分析与预测总报告 段庆林(3)

综合战略篇

推动宁夏重点产业发展相关配套政策研究

..... 刘 雨 王林伶 马 鑫 王愿如(27)

十二次党代会以来宁夏的成就与经验 李 军 徐 哲(40)

石嘴山市产业转型升级问题的思考 杨旭东 王 娟(55)

碳达峰碳中和背景下宁夏建设高质量发展先行区的路径

..... 卜晓燕 史 舸(68)

分析预测篇

2021—2022 年宁夏国民经济总体运行情况分析对策建议

..... 徐秀梅 马宏德 季 翔(79)

2021—2022 年宁夏农业及农村经济运行情况分析展望

..... 韩治泰 王岚海 常学文 何鹏力(89)

2021—2022 年宁夏工业经济运行情况分析预测 张成海(99)

2021—2022 年宁夏服务业运行情况分析与预测	张广益(110)
2021—2022 年宁夏财政税收运行情况分析与预测	曹振军 袁海龙(118)
2021—2022 年宁夏金融业发展与预测	严雪薇(127)
2021—2022 年宁夏物价形势分析与预测	郎 玲(134)
2021—2022 年宁夏对外贸易形势分析与预测	冯李婷(143)

改革开放篇

宁夏先行区建设与黄河流域省区比较研究	宁夏社会科学院课题组(153)
宁夏融入新发展格局对策研究	赵 楠 梁多勇(170)
宁夏推进全面深化改革情况研究	郜 贤(177)
推动银川综合保税区高水平开放高质量发展路径研究	王愿如(186)

产业经济篇

宁夏全方位培育科技创新主体的建议	冀永强 刘金星 张晓勇 王金云 任丽萍 王心安 刘 程(197)
宁夏推动产业高端化绿色化智能化融合化发展对策研究	黄海伟(203)
宁夏羊绒产业发展振兴问题研究	王林伶(213)
宁夏建设国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区研究	纳 慧(225)
推进宁夏奶产业高质量发展的建议	高文和(236)
宁夏绿色食品产业链研究	尚亚龙(243)

专题研究篇

需求侧改革视域下推动宁夏居民消费潜力释放的路径研究	王 瑛 史兆晨 夏菲菲(255)
“5G+”助力宁夏高质量发展的机遇挑战和对策建议	张克平 黄正平 陈 琳 李瑞婷 张 睿 戴鸿鹏 庞福翊(270)

宁夏房地产运行现状、影响因素及路径选择	马 鑫(279)
基于旅游吸引力模型的宁夏文化旅游产业发展分析	张云云 王旭明(290)
宁夏消费网络化及其影响研究 ——以网购、外卖、网约车为例	贺 茜 张雨轩 李怀宇(298)

区域发展篇

2021年银川市经济发展报告	张保君(311)
2021年石嘴山市经济发展报告	杨建宁(322)
2021年吴忠市经济发展报告	王风全(332)
2021年固原市经济发展报告	计发斌(342)
2021年中卫市经济发展报告	陆 升(350)
附录 2021年宁夏经济大事记	王愿如(359)

总报告

ZONGBAOGAO

宁夏在高质量发展中扎实推动共同富裕研究

——2021—2022 年宁夏经济形势分析与预测总报告

段庆林

2021 年 8 月，习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上强调，“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征”。在 12 月召开的中央经济工作会议上，把“要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径”，作为进入新发展阶段后需要正确认识和把握的五大关键之首。自治区党委、政府高度重视共同富裕，更加注重在高质量发展中促进共同富裕，加快产业转型升级，把实施“四大提升行动”作为推动共同富裕的重要抓手。回顾百年来我们党领导全国人民从站起来、富起来到强起来的伟大历程，我们更加坚定了实现共同富裕的决心。

一、党的百年奋斗历史经验与宁夏推动共同富裕的重大成就

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，是一篇具有极强历史穿透力、思想引领力、政治动员力、时代感召力的马克思主义纲领性文献，在全面建成小康社会基础上，为全面建设社会主义现代化国家指明了方向。

共同富裕是在现代化建设取得丰富物质财富基础上并消除两极分化和

作者简介：段庆林，宁夏社会科学院副院长，二级研究员，主要研究领域为“一带一路”、内陆开放型经济、中国农村经济、西北区域经济、生态经济和绿色经济、宁夏经济社会重大发展战略等。

贫穷的全社会普遍富裕。“富裕”代表了社会财富的生产水平和社会发展水平，“共同”反映了社会成员对财富的占有方式。正如习近平总书记所说：“共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”我国已经全面建成小康社会，正在迈向富强民主文明和谐美丽的现代化新征程之中，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。

实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党人的根本价值取向。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人首倡共同富裕，主张通过人民内部平等来推动社会发展，其本质是对古代“大同”思想的发展。1953年，中共中央在《关于发展农业生产合作社的决议》中，强调了“使农民能够逐步完全摆脱贫困的状况而取得共同富裕和普遍繁荣的生活”，还强调通过农业、手工业、资本主义工商业社会主义改造，避免两极分化，使全体人民共同富裕起来。宁夏在社会主义建设时期国民经济迅速发展，城乡人民生活显著改善。1957—1977年，宁夏地区生产总值从2.57亿元增加到12.13亿元，工业化率从7.8%提高到44.1%。中央高度重视区域均衡发展，加强中西部地区基础设施建设，把医疗卫生、文化教育等工作的重点放到农村和中西部地区，文化教育卫生事业大发展。宁夏总人口从179万增加到346.7万，人均预期寿命从新中国成立初期的35岁左右增加到1981年的65.77岁。形成了比较完备的现代工业体系和城乡基本公共服务体系，为改革开放积累了物质基础和发展经验。

以邓小平同志为主要代表的中国共产党人把共同富裕上升为社会主义的本质，提出“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。提出了“三步走”及“两个大局”的构想。更加注重充分调动个人积极性，鼓励一部分地区一部分人先富起来，先富带动后富。改革开放初期，强调放权让利，随着国民经济分配格局调整，绝大多数人尤其是弱势群体从改革中受益。1980年代初期，“三西”农业建设揭开了我国开发式扶贫的序幕。以江泽民同志为主要代表的中国共产党人注重效率优先、兼顾公平，强调在整个改革开放和现代化建设过程中，必须让广大人民群众共享改革发展的成果，实施了西部大开发等战

略。2001年，中国加入WTO，为经济高速增长扩展了广阔的空间。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人提出的科学发展观，核心以人为本，第一要义是发展，根本方法是统筹兼顾，提出建设和谐社会，更加注重人的全面发展。1978—2012年，宁夏地区生产总值从13亿元增加到2353亿元，人均GDP水平从370元提高到36575元。城乡面貌日新月异，城镇化率从17.2%提高到50.7%。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上。宁夏深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，开展贺兰山、黄河等“一河三山”生态治理，抵御了国际经济危机和新冠疫情影响，积极融入新发展格局。2012—2020年，宁夏地区生产总值从2353亿元增加到3920.55亿元，第三产业增加值占GDP比重从42.3%提高到50.4%，人均GDP从3.66万元增加到5.64万元，城乡居民人均可支配收入分别从19507元、6776元增加到35772元、13889元。2012年以来，宁夏90多万绝对贫困人口脱贫，8个贫困县完成摘帽任务，1100个贫困村全部脱贫出列，贫困地区农民人均可支配收入从4856元增加到2020年的11624元。习近平总书记倡导推动的闽宁对口扶贫协作，成为逐步实现共同富裕的有效途径和东西部协作典范。目前，我国已打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现了从温饱不足到总体小康的历史性跨越，推进了从站起来到富起来的伟大飞跃，已经到了扎实推动共同富裕的历史新阶段。

习近平总书记在《扎实推动共同富裕》一文中，对分阶段促进共同富裕的目标作出了部署：“到‘十四五’末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。”应该继续建设经济繁荣、民族团结、生态优美、人民富裕的美丽新宁夏，在全面建设社会主义现代化建设中，扎实推动共同富裕。

总结我党百年奋斗的重大成就和历史经验，必须坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新和开拓创新，坚定不移地走中国特色社会主义道

路，走共同富裕之路，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。宁夏七十多年的历史性成就，主要依靠党中央、自治区党委、政府的正确领导和全国人民的大力支持，离不开全区人民的共同奋斗。历届自治区党委、政府能够深化对宁夏区情的认识，充分发挥宁夏的比较优势。近年来，全区认真贯彻落实自治区党委提出的“坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境‘三条生命线’，走出一条高质量发展的新路子”。以“不到长城非好汉”的革命精神，加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，坚持以经济建设为中心，实施创新驱动战略，深化供给侧结构性改革，加快产业转型升级。坚持高水平开放，积极融入“一带一路”与新发展格局。实施区域城乡统筹发展战略，提高发展的平衡性、协调性和包容性。实施“四大提升行动”，更加关注就业、医疗、教育、养老、低收入群体等民生问题，努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区。坚持绿色低碳发展，加强“一河三山”等生态治理和保护，走可持续发展之路。这些，都是宁夏经济社会发展的历史经验和现实行动。

二、切实把思想行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来

2021年中央经济工作会议指出：“实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。”宁夏在高质量发展中促进共同富裕，应该重点从以下几个方面下功夫。

（一）宁夏在推进共同富裕中必须坚持的重大发展思路

必须科学把握高质量发展与共同富裕的关系。从粗放型增长模式到集约型增长模式、经济增长到经济发展、经济发展到可持续发展、经济高速增长到高质量发展，是人类对增长模式和发展理念认识的四次大飞跃。高质量发展是实现共同富裕的基础和关键，共同富裕是高质量发展的目标和本质，高质量发展依据创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，其本质上是坚持以人民为中心的发展思想。当前，必须坚持七十年来特别是改革开放以来我党一系列重大发展思路，从经济工作视角来看，尤其是要

提高对以下问题的认识。

一是坚持以经济建设为中心。2021年中央经济工作会议强调坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，要求全党都要聚精会神贯彻执行。以经济建设为中心是兴国之要，发展仍然是解决我国所有问题的关键和基础。我国虽然已经成为世界第二大经济体，但在国际分工中依然处于中低端水平，在人均经济水平、科学技术等许多方面与发达国家依然差距悬殊。目前，前有西方国家的政治遏制、技术封锁和市场脱钩，后有发展中国家在劳动密集型产业等方面的激烈竞争，我们只有加快产业转型升级，跨越中等收入陷阱，才能实现共同富裕。宁夏处于工业化中期的初级阶段，发展水平与发达地区和发达国家依然有巨大的差距。近年来，受国际经济危机和新冠疫情的影响，许多企业开工不足甚至倒闭。虽然我国经济韧性强、长期向好的基本面不会改变，但我们也不能盲目乐观，要坚定不移地做好自己的事情，不断做强经济基础，要注意防范化解重大风险，加快高质量发展，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持发展是硬道理的战略思想，把“蛋糕”做大是共同富裕的前提。

二是坚持市场在资源配置中的决定性地位。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。改革开放以来，坚持市场化改革方向，极大地提高了资源配置效率，激发了广大人民群众的生产积极性，才使得中国经济实现了高速发展奇迹，显著提高了城乡居民生活水平，消除了区域性绝对贫困，实现了全面小康。党的十九大明确提出要“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”。即使进入了大数据时代，我们也难以重走计划经济的老路。必须减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，坚持保护产权，优化营商环境。市场经济是陌生人之间在分工和专业化基础上的合作机制，是优胜劣汰的机制，其对共同富裕会产生正反两方面的效用。一方面，市场经济是做大“蛋糕”的机制，社会主义市场经济是一个伟大创造，会通过“看不见的手”让消费者投票支持效率最高的企业和企业家，激励为全社会增加财富的生产，加大社会流动性使许多人获得改变命运的机会；另一方面，市场经济又是分配“蛋糕”的机制，通过充分竞争使普通人受益，也容易引起两极分化。毋庸讳

言，市场经济也存在对社会分配、生态环境等方面的负外部性，必须依靠政府的社会保障体系来兜底，并完善宏观调控政策来规范企业行为，防止行业垄断和资本野蛮增长。2021年中央经济工作会议也强调了“要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用”。坚持公平和效率兼顾，是实现共同富裕的重要机制。

三是坚持治理能力和治理体系现代化。新发展阶段对各级党委、政府治理能力和治理体系现代化提出了更高的要求。要坚持和完善中国特色社会主义制度，建立以不忘初心、牢记使命为核心的党的领导制度体系，坚持和完善人民当家作主制度体系与法治体系，提高党和政府依法治国、依法执政能力；构建职责明确、依法行政的政府治理体系。坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展，为共同富裕奠定坚实的物质基础。坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，创建铸牢中华民族共同体意识示范区，为实现共同富裕奠定共同思想基础。2021年中央经济工作会议要求：“领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划”，“特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权”，“坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为”。提高各级政府治理能力，是实现共同富裕的重要条件，必须把提高各级干部队伍担当作为精神作为重要抓手。

四是坚持贯彻新发展理念。贯彻新发展理念是高质量发展和共同富裕的统一性之所在，也是实现共同富裕的思想基础。实施创新驱动战略，充分发挥科学技术是第一生产力的作用，加快转变生产方式，着力解决发展不充分的问题。实施区域城乡协调发展战略，努力缩小山川、城乡、行业、群体收入差距，提高发展的平衡性、协调性、包容性，这是实现共同富裕的重要阶段性目标。必须树立“绿水青山就是金山银山”的理念，高质量的生态环境产品也是高质量生活的必需品。必须发展绿色经济、低碳经济，促进人与自然和谐共生。积极推动高水平对外对内开放，以“一带一路”为重点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，重点是提高宁夏贸易投资水平，促进高水平贸易和投资自由化便