

# 云南特色文化产业助推扶贫攻坚 及促进乡村文化振兴对策研究

赵晓红 曾耀萱◎著



云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

# 云南特色文化产业助推脱贫攻坚 及促进乡村文化振兴对策研究

赵晓红 曾耀萱◎著



云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

·昆明·

图书在版编目(CIP)数据

云南特色文化产业助推扶贫攻坚及促进乡村文化振兴  
对策研究 / 赵晓红, 曾耀萱著. -- 昆明: 云南大学出版社,  
2021

ISBN 978-7-5482-4384-7

I. ①云… II. ①赵… ②曾… III. ①文化产业—产  
业发展—研究—云南②扶贫—研究—云南 IV.  
①G127.74②F127.74

中国版本图书馆CIP数据核字(2021)第165979号

策划编辑: 张丽华

责任编辑: 张丽华

封面设计: 任 微

# 云南特色文化产业助推扶贫攻坚 及促进乡村文化振兴对策研究

YUNNAN TESE WENHUA CHANYE ZHUTUI FUPIN GONGJIAN  
JI CUJIN XIANGCUN WENHUA ZHENXING DUICE YANJIU

赵晓红 曾耀萱◎著

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明理煌印务有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 6

字 数: 80千

版 次: 2021年9月第1版

印 次: 2021年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-4384-7

定 价: 40.00元

地 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)

邮 编: 650091

发行电话: 0871-65033244 65031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: [market@ynup.com](mailto:market@ynup.com)

若发现本书有印装质量问题,请与印厂联系调换,联系电话:0871-64167045。

# 序

“特色文化产业”这一提法 2014 年正式出现于文化部（现为文化和旅游部）、财政部联合印发的《关于推动特色文化产业发展的指导意见》中。我国西部民族地区和广大中东部农村地区发挥文化资源优势，努力探索迥异于发达城市文化产业发展的特色之路。云南一直以来依托优越的自然条件、丰富的民族文化资源和深厚的历史文化积淀，探索出一条独具云南特色的文化发展之路。2014 年，云南制定印发了《云南省民族民间工艺品产业发展规划（2014—2020 年）》，创造性地确立了“金、木、土、石、布”五位一体的云南民族民间工艺品产业发展体系，加上已有一定发展基础的影视、会展、演艺和乡村旅游产业，云南在全国率先制定实施了特色文化产业发展战略，并在助推扶贫攻坚上取得了一定的经验和成绩。

在学术研究领域，研究者关注文化与扶贫开发的互动关系，在理论建构和实施方法上都做了有益的探索。“文化育民、文化乐民、文化富民”是文化脱贫的逻辑演进过程，以往的研究更多关注“文化育民”和“文化乐民”，但文化富民，特别是把脱贫发展与特色文化产业相结

合，唤醒贫困群众的文化自信、树立文化自觉，最终使其变为文化自强方面的研究还较少。2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战的收官之年。打赢脱贫攻坚战后，我国扶贫任务的重心将是实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。在这个意义上，如何使广大群众通过特色文化产业发展振兴乡村，切实成为社会发展中的参与者、创造者、推动者和受益者，显得尤为重要。本书欲在此领域做一些探索。

本书的案例得益于中共云南省委宣传部的大力支持，研究生俞又琪、晋艺珈、张楠、杨柳也为本书研究提供了资料数据，在此深表感激！

是为序！

赵晓红

2021年3月7日

# 目 录

一、脱贫前云南贫困区域及特色文化产业区域特点 .....	(1)
(一) 脱贫前云南贫困地区经济社会发展情况分析 .....	(2)
(二) 脱贫前云南贫困区域分析 .....	(8)
(三) 云南特色文化产业区域分析 .....	(10)
二、云南特色文化产业助推脱贫攻坚的条件分析 .....	(15)
(一) 云南特色文化产业概述 .....	(15)
(二) 云南特色文化产业发展条件 .....	(17)
三、特色文化产业对脱贫攻坚的作用 .....	(21)
(一) 有利于贫困人口摆脱头脑中的贫困，在体现物质 财富效益的同时凸显出巨大的精神财富效益 .....	(21)
(二) 有利于推动中国农村经济发展方式转变和乡村 振兴 .....	(22)
(三) 有利于带动就业 .....	(22)
(四) 有利于开辟脱贫致富新路，提高农民收入水平 .....	(23)

(五) 有利于丰富农民群众精神文化生活, 促进农民群众 全面发展 .....	(24)
(六) 有利于保护传承中国传统优秀文化, 建设中华民族 共有的精神家园 .....	(25)
四、特色文化产业促进脱贫攻坚分析 .....	(26)
(一) 主要做法 .....	(26)
(二) 取得的成绩 .....	(28)
五、云南特色文化产业促进乡村振兴存在问题的分析 .....	(44)
(一) 乡村文化振兴与脱贫攻坚的衔接 .....	(44)
(二) 云南特色文化产业促进乡村振兴存在的问题 .....	(45)
六、特色文化产业促进精准扶贫案例借鉴 .....	(48)
(一) 四川特色文化产业促进精准扶贫案例 .....	(48)
(二) 贵州特色文化产业促进精准扶贫案例 .....	(57)
(三) 广西特色文化产业促进精准扶贫案例 .....	(64)
七、云南特色文化产业促进乡村振兴的对策 .....	(70)
(一) 加强根基, 明确重点特色文化产业发展门类 .....	(70)
(二) “输血”与“造血”结合, 以特色文化产业促进乡村 可持续发展 .....	(73)
(三) 强调扶智与扶志, 以“新乡贤”作为特色文化 产业促进乡村振兴的重要助推器 .....	(73)

(四) 强化广泛带动，让乡村群众成为产业发展的真正	
受益者 .....	(74)
八、特色文化产业促进乡村振兴的政策保障 .....	(75)
(一) 创新思想观念 .....	(75)
(二) 创新产业政策 .....	(77)
(三) 创新文化经济政策支持 .....	(78)
(四) 创新人才培养机制 .....	(82)
(五) 创新社会环境 .....	(83)

## 一、脱贫前云南贫困区域及特色文化产业区域特点

2013年，习近平总书记在湖南调研时提出了“精准扶贫”以及与之相关的“五个一批”和“六个精准”等扶贫理念，其核心要义是集中各方资源，聚焦贫困地区和贫困对象，提高扶贫工作的效益和质量，实现2020年全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标。云南民族地区是脱贫攻坚的重点、难点和短板地区。同时，云南自然生态保存完好，民族风情浓郁，文化积淀深厚，又是民族文化资源富集地区。以特色文化产业针对经济欠发达地区的文化资源进行产品转化、产业发展，助力贫困人口脱贫致富，兼具遗产保护、文化传承、生态涵养等多重意义，在各类脱贫方式中更具内生性、造血性和可持续性。把脱贫与特色文化产业发展相结合不仅可以把与当地民众生活、生产习惯和社会风俗息息相关的文化资源变为文化资本，从“输血”到“造血”，在现阶段的乡村振兴中增强后续动力，实现巩固脱贫成果与自我发展，而且对传承地域民俗文化、推动农村精神文明建设、促进区域文化产业差异化发展、活跃乡村经济、实现产业结构的调整等具有重要意义。基于此背景，我们展开了相关研究。需要说明的是，本书著于2019年，在2021年出书时，我国扶贫攻坚战役已全面完成，进入乡村振兴发展时期，基于此，本书数据和部分结论在时间衔接上会有一些缝隙。

## （一）脱贫前云南贫困地区经济社会发展情况分析

云南地处祖国西南边陲，曾经是集边疆、山区、民族、贫困为一体的省份。全省辖 16 个州市，129 个县（市、区），总面积为 39.4 万平方千米，其中山区面积占 94%；与越南、老挝、缅甸三个国家接壤，边境线长 4060 千米；有 8 个民族自治州、29 个民族自治县、197 个民族乡，有 25 个人口在 5000 以上的世居少数民族。根据第七次全国人口普查资料，云南有少数民族人口 1563.6 万，占全省总人口的 33.12%。

### 1. 农村经济社会情况

作为全国农村改革的组成部分，云南农村与其他地区既有共性，也有特殊性，如有沿边地区、高寒山区、直过民族聚居区等。

### 2. 云南农村贫困人口的主要特点

#### （1）农村人口比重大，贫困地区城镇化水平低

根据第七次全国人口普查资料，云南省总人口为 4720.9 万，其中，城镇人口为 2362.8 万，占总人口的 50.05%；乡村人口为 2358.1 万，占总人口的 49.95%。与 2010 年第六次全国人口普查的数据相比，城镇人口比重提高了 14.85 个百分点。第七次人口普查结果显示，与全国相比，云南省人口城镇化的整体发展水平依然相对滞后，常住人口城镇化率低于全国平均水平 13.84 个百分点。

根据第七次全国人口普查结果及云南省统计局 2021 年的相关资料，从全省 16 个州（市）的人口分布情况看，总人口超过 500 万人的有昆

昆明市、曲靖市、昭通市 3 个市；人口在 300 万至 500 万之间的有红河哈尼族彝族自治州、文山壮族苗族自治州、大理白族自治州 3 个州；人口在 100 万至 300 万之间的有保山市、楚雄彝族自治州、普洱市、临沧市、玉溪市、德宏傣族景颇族自治州、西双版纳傣族自治州、丽江市 8 个州（市）；人口少于 100 万的有怒江傈僳族自治州、迪庆藏族自治州 2 个州。其中，人口居前三位的昆明市、曲靖市、昭通市人口合计占全省总人口的 40.92%。

从城镇化发展的实际情况看，贫困县的行政区划的变动是整个城镇化水平提高的重要原因，但值得注意的是，部分地区的城镇化水平逐年提高，而城镇化水平的质量却很难保证，主要表现在非农人口比重太低，非农产业结构极不合理等。

## （2）贫困地区人口自然增长速度快，少数民族人口比重大

根据“十一五”云南农村经济发展成就，2010 年全省农业人口出生率为 12.8‰，人口自然增长率为 6.08‰<sup>①</sup>。这一增长速度远远高于全国平均水平。经济的低水平、低增速，人口的高出生率、高增长率给贫困地区人口脱贫致富带来更大难度，也成为贫困地区人口状况的一个显著特征。

国家扶持的重点县大多地处边陲，属山区或半山区，也是少数民族人口比较集中的地区。云南有 29 个民族自治县，脱贫前有 20 个属国家重点扶持县。据第七次全国人口普查资料，云南少数民族人口为

---

<sup>①</sup> 数据来源：云南省统计局。为与第六次全国人口普查数据年份相一致，部分数据来自云南省“十一五”国民经济发展情况。

1563.6 万，占云南总人口的 33.12%。其中，少数民族人口较多且脱贫前为贫困中度区及重度区的滇西北地区（大理、保山、德宏、丽江、怒江、迪庆）6 州（市）的经济总量只占全省的 15.8%<sup>①</sup>。云南贫困面大，民族比重高成为云南基本省情之一，同时也是农民脱贫致富奔小康的难点所在<sup>②</sup>。

### （3）农村人口从事的产业单一，非农产业发展十分缓慢

根据云南省统计局、国家统计局云南调查总队发布的《云南省 2020 年国民经济和社会发展统计公报》，全年全省农民工总量为 934.7 万人，其中，本地农民工 337.8 万人，比上年增加 14.2 万人，增长 4.4%；外出农民工 596.9 万人，比上年增加 45.2 万人，增长 8.2%。农村常住居民人均可支配收入为 12842 元，增长 7.9%；农村常住居民人均生活消费支出为 11069 元，增长 7.9%。留在乡村的农民主要从事农业，非农产业发展缓慢。

### （4）农村劳动力比重大，贫困地区人口迁移率低

根据第七次全国人口普查资料，云南乡村总人口为 2358.1 万，占全省总人口的 49.95%。同 2010 年第六次全国人口普查相比，乡村人口减少了 620.5 万人，城镇人口比重提高了 14.85 个百分点。全省人口中，人户分离人口为 1220.9 万人，其中，市辖区内人户分离人口为 161.0 万人，流动人口为 1059.9 万人。流动人口中，跨省流入人口为

---

① 数据来源：2017 中国统计年鉴，国家统计局，2017.

② 数据来源：2017 中国统计年鉴，国家统计局，2017.

223.0 万人，省内流动人口为 836.9 万人。另外，受经济社会发展和自然条件的影响，迁移到贫困地区的外来人口的规模不大，并且在总体上呈现出近距离流动的特点，这对农村长远发展也将产生不利影响<sup>①</sup>。

(5) 丧失工作能力和工作难找导致的贫困人口占有相当大的比重

根据云南省统计局、国家统计局云南调查总队发布的《云南省 2020 年国民经济和社会发展统计公报》，按照国家统计局每人每年生活水平 2300 元（2010 年不变价）的现行农村贫困标准测算，2020 年全省 66 万农村贫困人口全部实现脱贫。党的十八大以来，全省 804 万农村贫困人口全部脱贫，88 个贫困县全部摘帽，0.8 万个贫困村全部出列，绝对贫困历史性消除。全年贫困地区农村居民人均可支配收入 11740 元，比上年增长 9.0%，2012—2020 年年均增长 12.0%。其中，丧失工作能力的享受农村最低生活保障的农民为 378.1 万人，比上年增长 39.5 万人，其中女性 147.32 万人，比 2007 年增加了 60.53 万人。这说明云南农村贫困人口中，有一部分人是因为丧失工作能力和工作难找导致的贫困，而且女性比男性在就业上显得更加艰难<sup>②</sup>。

(6) 贫困人口科技文化素质较低，自我发展能力不强

根据第七次全国人口普查资料，云南省 3 岁及以上人口中，拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为 547.7 万；拥有高中（含中专）文化程度的人口为 488.0 万；拥有初中文化程度的人口为 1380.4 万；

---

① 数据来源：2017 中国统计年鉴，国家统计局，2017.

② 数据来源：2017 中国统计年鉴，国家统计局，2017.

拥有小学文化程度的人口为 1683.8 万（以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生）。2020 年，云南 15 岁及以上人口平均受教育年限为 8.82 年。总体来看，与 2010 年相比，2020 年云南省每 10 万人拥有的大学、高中、初中文化程度人数均大幅度增长，小学文化程度人数下降，受教育重心向较高文化层次转移。但是，大多数受教育层次高的人都离开乡村到城市工作，留守在乡村的群众接受新科技、新思想的能力差，致使经济社会发育程度低，思维方式、生产方式和生活方式落后，发展商品生产、开拓市场的能力相当弱。这种素质型贫困，需要从教育和科技入手，经过长期的努力，才能从根本上得到解决<sup>①</sup>。

### 3. 贫困的主要原因<sup>②</sup>

#### (1) 历史原因

从总体上说，脱贫前的云南省贫困地区的经济、社会、文化落后很大程度上是历史形成的，特别是一些边疆地区特有的少数民族，有的是从原始社会末期或奴隶社会直接进入社会主义社会的。新中国成立后，他们在短短的几十年中就越过了人类社会发展的若干个阶段。党的十一届三中全会以来，改革开放使少数民族地区经济社会发生了很大变化，人民的生活水平有了明显的提高，但生产力的发展因受其自身规律的支配，并不能随着生产关系的改变而实现同步跨越，从原始社会脱胎出来的思维方式、生产方式、生活方式和一穷二白的经济基础，不可能在短

---

<sup>①</sup> 数据来源：2017 中国统计年鉴，国家统计局，2017.

<sup>②</sup> 数据来源：2017 中国统计年鉴，国家统计局，2017.

期内就能得到根本的改变，再加之受独特的地理位置、恶劣的自然环境、民族旧有的习惯势力的影响，使一些少数民族长期处于较为贫穷和落后的状态。

### (2) 自然原因

贫困地区主要分布在深山区、石山区、高寒山区。这些区域自然条件差，缺水少土，山高坡陡，人多地少，坡地利用率极低，单位面积产出极少。贫困地区的资源贫瘠，自然灾害频繁，生存环境恶劣，生产和生活条件差。

### (3) 体制原因

一方面，新中国成立初期乃至相当长的时期内，为了实现较大程度地从农民手中获得低价的农产品，维持限定的城市人口低工资和低消费，以得到更多的积累资金来支撑国家工业化和城市化的发展，国家颁布了一系列的政策、法令，通过严格的户口制度、粮油供应制度、劳动用工制度和社会保障制度等，把城市人口与农村人口分割开来，形成了城乡分隔的二元经济结构。另一方面，贫困地区受计划经济体制的束缚较深，经济体制改革和转轨滞后，市场主体形成发育缓慢，市场体系不健全，习惯于计划经济的思维方式、领导方式和生产方式，缺乏以市场为导向，以效益为目标的经营观念，开拓市场和开发资源的能力不足，制约了当地经济的发展。

#### (4) 自身原因

人口增长过快，文化教育落后是造成贫困的内在原因。由于旧的社会意识形态、文化传统等沉淀了下来，且体现在劳动者身上的旧传统观念及文化素质有待进一步提高，对贫困地区生产力的发展起到了阻碍作用。

#### (5) 其他原因

云南农村贫困人口中，还有一些是其他原因导致的贫困：一是残疾贫困人口；二是丧失工作能力的贫困人口；三是老年贫困人口。他们中有相当一部分人的生活来源无保障（社会保障还覆盖不到，农村集体经济无实力，有的也因子女贫困而无力赡养），处于贫困状态。

### (二) 脱贫前云南贫困区域分析

贫困发生率是从贫困人口在总人口中所占比例的角度，反映贫困现象的社会存在的范围或发生率。贫困发生率计算公式为： $H = q/N$ （ $H$ 表示贫困发生率， $N$ 表示人口总数， $q$ 表示贫困人口数）。该指标越大，说明社会中处于贫困线以下的人越多，贫困程度越深。

以云南省贫困发生率 10.4% 为基准，脱贫前云南贫困人口区域可划分成四个类型区，即低于全省平均贫困发生率 10.4% 的划为贫困轻度区；高于 10.4% 低于 20% 的划分为贫困中度区；高于 20% 低于 30% 的划分为贫困重度区；高于 30% 的划分为贫困重灾区。

滇中地区经济较发达，相对而言，人民生活水平较高。滇中地区的居民消费指数在逐年升高，生活支出不断上涨，然而不少农村居民的最

低生活保障却难以维持整个家庭的消费支出，在遇到重大疾病、子女上学、突发事件等情况时，家庭的硬性开支增加，这就产生了经济发展较快地区的“支出型贫困”现象。由于城市扩张，出现了不少失地农民、城中村等现象，这些现象造成的结果是大量的农村剩余劳动力滞留在农村及城乡接合部，从而陷入贫困之中。

云南贫困中度区西线包括丽江、大理、保山、德宏，南线主要是西双版纳地区，东南线包括红河、文山。西线、南线地区虽然旅游业的开发较早，但是经济发展的初期和中期阶段都要依靠第二产业作为支柱，同时西线、南线地区其他非景区的区域则由于其自身的条件限制，发展滞后。东南线红河、文山一带虽然烟草业、生物加工业均有一定的发展，但由于开发时间较晚，企业发展能力不足，产业升级较慢，吸纳的农村劳动力不足，并且农村劳动力的科技水平较低，无法靠自身发展乡镇小企业进行产品深加工。

贫困重度区和重灾区为滇西南的临沧和普洱地区，滇西北的迪庆和怒江地区，滇东北的昭通地区。临沧、普洱这两个地区主要是民族杂居地区，少数民族人口将近占总人口的1/2。临沧有97.5%的面积是山地地形，普洱地区同样有98.3%的面积属于山地。临沧、普洱大部分县区属于原国家级贫困县，少数民族地区贫困程度很深，有的地方长期保持刀耕火种的耕作方式，更谈不上产业结构调整 and 升级。迪庆、怒江、昭通虽然有丰富的资源，但开发条件差，灾害严重，极大地制约着整体经济的发展。