

中国国家安全法教程

ZHONGGUO GUOJIA ANQUANFA
JIAOCHENG

主 编 / 贾 宇 舒洪水



反恐主义系列教材

总主编 / 贾宇 副总主编 / 穆赤·云登嘉措 舒洪水



反恐主义系列教材

总主编 / 贾宇 副总主编 / 穆赤·云登嘉措 舒洪水

中国国家安全法教程

ZHONGGUO GUOJIA ANQUANFA JIAOCHENG

主 编 / 贾 宇 舒洪水

副主编 / 毕雁英 郭永良

撰稿人 / 贾 宇 舒洪水

王 林

毕雁英

肖君拥

郭永良

张 波

王东明

李秀娜

喻洪江

江焕辉

李 恒

兰 迪

段阳伟



中国政法大学出版社

2021 · 北京

- 声 明
1. 版权所有，侵权必究。
 2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

图书在版编目（C I P）数据

中国国家安全法教程/贾宇，舒洪水主编. —北京：中国政法大学出版社，2021. 2
ISBN 978-7-5620-9824-9

I. ①中… II. ①贾…②舒… III. ①国家安全法—中国—教材 IV. ①D922. 14

中国版本图书馆CIP数据核字(2021)第014282号

出版者	中国政法大学出版社
地 址	北京市海淀区西土城路 25 号
邮 箱	fadapress@163.com
网 址	http://www.cuplpress.com (网络实名：中国政法大学出版社)
电 话	010-58908435(第一编辑部) 58908334(邮购部)
承 印	固安华明印业有限公司
开 本	720mm×960mm 1/16
印 张	23.75
字 数	440 千字
版 次	2021 年 2 月第 1 版
印 次	2021 年 2 月第 1 次印刷
印 数	1~5000 册
定 价	69.00 元

总 序

西北政法大学反恐怖主义系列教材是西北政法大学反恐怖主义法学院（国家安全学院）与中国政法大学出版社联合推出的供反恐怖主义（法）专业本科生、研究生使用的专业教材。

恐怖主义，是指通过暴力、破坏、恐吓等手段，制造社会恐慌、危害公共安全、侵犯人身财产，或者胁迫国家机关、国际组织，以实现其政治、意识形态等目的的主张和行为。恐怖主义威胁着全人类的安全，严重破坏了各国的民族和睦，引发社会不安与动荡，极大地阻碍各国的经济发展和社会进步，危害甚巨。特别是2001年恐怖分子制造了震惊世界的“9·11”暴恐袭击，恐怖主义问题更是强势进入国际社会视野，引起了世界各国的高度关注。

一段时间来，国内“三股势力”（即暴力恐怖势力、宗教极端势力、民族分裂势力），以分裂为最终目标，以极端主义为思想基础，以恐怖主义为手段，打着民族、宗教等幌子，以歪曲宗教教义等非法方式，大肆宣扬、传播恐怖主义、极端主义思想，制造宗教狂热，煽动仇恨、煽动歧视、鼓吹暴力，制造了一系列暴力恐怖事件。暴恐风险已成为我国最现实的风险，反恐怖斗争形势严峻、复杂、尖锐。特别是新疆地区仍处于暴恐活动的活跃期、反分裂斗争的激烈期和干预治疗的阵痛期“三期叠加”的特殊期。从北京“10·28”金水桥事件到昆明“3·01”事件再到广州“5·6”事件，我国境内暴力恐怖犯罪已呈现出由新疆向内地蔓延并趋于多发的特征和趋势。

面对如此紧迫与现实的国内反恐态势，中共十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出，“抓紧出台反恐怖等一批急需法律，推进公共安全法治化，构建国家安全法律制度体系”，对反恐立法工作进行了系统化的制度设计。随后，全国人大常委会于2015年12月27日通过了《中华人民共和国反恐怖主义法》，并于2016年1月1日起实施。

西北政法大学的前身是1937年中共中央在延安创办的陕北公学，历

经延安大学、西北人民革命大学、西北政法干部学校、中央政法干部学校西北分校、西安政法学院、西北政法学院、西北政法大学等时期。在长期的办学历程中，西北政法大学扎根西北，以全方位服务国家战略需求为自身的责任与担当，在维护西北稳定安全与促进西北经济社会发展、民主法治建设方面形成了自身的办学传统与特色。自20世纪90年代以来，我校就有一批专家、学者先后主持完成了多个与反恐怖主义相关的国家社科课题和部委课题，发表了一系列有影响力的研究成果。反恐研究团队先后多次深入新疆、西藏等边疆基层进行调研，出版了十多部有关反恐怖主义问题和民族宗教问题研究的专著，发表了数百篇相关领域的学术论文，为国家决策部门提供了许多有影响的对策、建议。2012年，学校获批“服务西北地区稳定发展与国家安全高级法律人才培养项目”，成为西北地区第一个法学博士学位授权点，承担为国家培养反恐怖主义方向的高级法律人才的任务。2014年，学校汇聚资源，积极打造新型智库，组建了反恐怖主义研究院和民族宗教研究院。2016年1月16日，在《中华人民共和国反恐怖主义法》实施之际，西北政法大学紧紧围绕国家反恐怖主义法治建设的特殊需求，整合校内外法律、公安、民族宗教、国际关系等多领域的学术资源，成立反恐怖主义法学院，实现了本科、硕士、博士完整的教育体系，成为集人才培养、学术研究、社会服务、国家智库等功能于一体的教学科研单位；2019年6月15日，为了深入贯彻总体国家安全观、服务国家战略需求，在反恐怖主义法学院的基础上成立国家安全学院。反恐怖主义法学院（国家安全学院）的刑法、民法、刑诉、民诉、经济法、行政法、宪法、法理等法学基础课程，由相应学院的法学教师承担教学任务，反恐怖主义（国家安全）专业则设有三个教研室（国家安全教研室、反恐怖主义法教研室、民族学与宗教学教研室）和两个研究院（反恐怖主义研究院和民族宗教研究院）。

西北政法大学反恐怖主义法学院（国家安全学院）在学校“法治信仰、中国立场、国际视野、平民情怀”的育人理念的指引下，建立伊始就确定了“需求导向、理实并重”的根本宗旨，对本科生、硕士研究生、博士研究生提出了不同的培养要求。在本科层次反恐怖主义法律人才培养方面，按照“注重养成、加厚基础、拓宽口径、强化实践”的培养思路，着力培养具有系统扎实的法学专业知识和反恐怖主义专门知识，实践能力强、综合素质高，能够从事防范与打击恐怖主义工作的应用型、

复合型专门人才。基于此，我们围绕反恐怖主义法学专业学生必须具备的五个方面的知识结构，在必要的法学基础课程之外，开设了十余门特色课程，并组织反恐怖主义法学院（国家安全学院）的老师编写相应的教材。

目前，该系列教材有多部已经定稿并将陆续出版面世。我们深知“庙廊之材，非一木之枝”，在此，向关注并给予西北政法大学反恐怖主义法学院（国家安全学院）极大帮助的中央和地方的立法、行政、政法、司法部门，各兄弟院校，以及相关的同仁表示真挚的感谢。同时，作为国内首家培养反恐怖主义法律人才的学院，我们没有经验作参考，因此该系列教材难免存在一些缺陷，需要逐步完善，也希望学界、实务界各位同仁能不吝赐教，批评建言。我们深知路漫漫其修远，西北政法大学反恐怖主义法学院（国家安全学院）的各位老师必将团结一心，上下求索。

是为序。

贾 宇

2020年6月1日

编写说明

西北政法大学是我国最早开展研究反恐怖主义和国家安全重大问题的高等政法院校之一。从20世纪90年代开始就关注和研究新疆社会经济、民族宗教、危害国家安全犯罪等问题。2006年整合校内各学科资源，成立了全国首家“反恐怖主义犯罪研究所”。2014年分别组建了实体性的反恐怖主义研究院和民族宗教研究院，建立起一支由20多名来自不同民族的专家学者组成的专职研究队伍。尤其是2016年反恐怖主义法学院的成立，是对已有的人才培养和研究平台的整合升级。

为适应人才培养需求，尽快满足教学需要，学校及反恐怖主义法学院多次就教材建设问题召开专题会议，确定了国家安全法教程目录并将编写教程的任务落实到人，组织专业人员开展本教材编写工作。

作为我国法学教育的第一本真实意义上的国家安全法教材，本教材编写组的考量主要在于以下四点：其一，国家安全问题是我国重大问题，这个问题涉及我国人民民主政权的稳定和国家的长治久安，必须认真、严肃对待。其二，自党的十八大以来，在依法治国战略的指引下，总体国家安全观和国家安全法治理念深入人心，日益深化，亟需对其进行系统研究、阐述。其三，自1993年第一部《中华人民共和国国家安全法》制定施行以来，至《中华人民共和国反间谍法》《中华人民共和国反恐怖主义法》以及2015年《中华人民共和国国家安全法》的实施，我国的国家安全法制逐步完善，亦为我国国家安全法学教育提供了系统的研究素材。其四，截至本书出版之时，我国法学教育领域对国家安全法的研究仅停留在对上述法律法规的释义与解读，而并未全面、系统地对国家安全这一课题进行教义学研究，在法学教育层面存在教材缺失，不利于我国法学及国家安全法人才的培养。

经综合考量，本书编委会组织我国国家安全领域专业人员和青年学者，以我国现行有效的国家安全法律法规和政策为基础，通过实地调研、梳理历史资料、考察域外经验等研究方法，最终形成本书。

编委会对于本教材的主要内容力求全面、系统、深入、实效。首先，

本教材内容全面、系统，总体分为总论和分论两部分，第一章至第七章为总论，第八章至第十五章为分论。总论部分主要涉及国家安全法学及国家安全法概述问题，论述了国家安全法与国家安全基础理论、国家安全法的基本原则、国家安全法治、国家安全法的发展以及国外国家安全法律制度。分论部分主要论述了维护国家安全的任务、职责、国家安全制度、国家安全保障、公民、组织的义务和权利及危害国家安全的法律责任等内容。其次，本教材对国家安全这一课题的研究较为深入，注重实效。“研究真问题，解决真问题”是本教材编委会始终坚持的研究原则，杜绝一切“假大空”的研究方法。原西北政法大学校长、现任浙江省人民检察院检察长贾宇指出：“没有到新疆一线特别是南疆调研，就没有研究中国反恐问题的资格。”本教材很大一部分内容均直接来源于实地调研和与国家安全有关的政策、会议文件，提炼关键突出问题，将理论与实践相统一。这也是本教材的特色之处。

本教材具体分工如下：

第一章 导论（贾宇）

第二章 国家安全法概述（舒洪水）

第三章 国家安全法与国家安全基础理论（王林）

第四章 国家安全法的基本原则（毕雁英）

第五章 国家安全法治（肖君拥）

第六章 国家安全法的发展（郭永良）

第七章 国外国家安全法律制度（张波）

第八章 维护国家安全的任务（上）（王东明）

第九章 维护国家安全的任务（中）（舒洪水）

第十章 维护国家安全的任务（下）（李秀娜）

第十一章 维护国家安全的职责（喻洪江）

第十二章 国家安全制度（江焕辉，李恒）

第十三章 国家安全保障（兰迪）

第十四章 公民、组织的义务和权利（段阳伟）

第十五章 危害国家安全的法律责任（舒洪水，段阳伟）

中国政法大学出版社对本书的编写出版给予了支持；责任编辑艾文婷、郭柯一为本书的面世作出了辛勤而卓有成效的贡献。

感谢西北政法大学教师，刑法学硕士生任昱坤、张文君、张巧巧、

刘左鑫惠、史林盆、闫晓敏，反恐方向硕士生邢利莉、黄幸幸、乔琦、刁文然、王圆歌、裴新迪、冀保冰、曹尚昭、于泽晗、高旻镡等为本书的面世付出的辛苦劳动！本书在写作过程中，参考了与国家安全、国家安全法有关的著作、教材、论文，颇受启迪，在此，对作者谨表衷心谢忱！

由于时间和水平有限，多有错谬，敬请读者批评指正。

编著者

2020年10月1日

本书主要参考法律文件对照表

全称	简称
《中华人民共和国宪法》（1982年）	《宪法》
《中华人民共和国宪法修正案》（2018年）	《宪法修正案》
《中华人民共和国立法法》（2015年）	《立法法》
《中华人民共和国国家安全法》（2015年）	《国家安全法》
《中华人民共和国反恐怖主义法》（2018年）	《反恐怖主义法》
《中华人民共和国反间谍法》（2014年）	《反间谍法》
《中华人民共和国网络安全法》（2016年）	《网络安全法》
《中华人民共和国核安全法》（2017年）	《核安全法》
《中华人民共和国保守国家秘密法》（2010年）	《保守国家秘密法》
《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年）	《突发事件应对法》
《中华人民共和国集会游行示威法》（2009年）	《集会游行示威法》
《中华人民共和国戒严法》（1996年）	《戒严法》
《中华人民共和国国防法》（2009年）	《国防法》
《中华人民共和国国防动员法》（2010年）	《国防动员法》
《中华人民共和国人民防空法》（2009年）	《人民防空法》
《中华人民共和国兵役法》（2011年）	《兵役法》
《中华人民共和国国防教育法》（2018年）	《国防教育法》
《中华人民共和国国家情报法》（2018年）	《国家情报法》
《中华人民共和国人民警察法》（2012年）	《人民警察法》
《中华人民共和国人民武装警察法》（2020年）	《人民武装警察法》
《中华人民共和国驻外外交人员法》（2009年）	《驻外外交人员法》

续表

全称	简称
《中华人民共和国法官法》(2019年)	《法官法》
《中华人民共和国检察官法》(2019年)	《检察官法》
《中华人民共和国人民检察院组织法》(2018年)	《人民检察院组织法》
《中华人民共和国公务员法》(2018年)	《公务员法》
《中华人民共和国现役军官法》(2000年)	《现役军官法》
《中华人民共和国预备役军官法》(2010年)	《预备役军官法》
《中华人民共和国军事设施保护法》(2014年)	《军事设施保护法》
《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》(1993年)	《澳门特别行政区基本法》
《中华人民共和国香港特别行政区基本法》(1990年)	《香港特别行政区基本法》
《中华人民共和国刑法》(2017年)	《刑法》
《中华人民共和国刑事诉讼法》(2018年)	《刑事诉讼法》
《中华人民共和国民事诉讼法》(2017年)	《民事诉讼法》
《中华人民共和国行政诉讼法》(2017年)	《行政诉讼法》
《中华人民共和国海事诉讼特别程序法》(1999年)	《海事诉讼特别程序法》
《中华人民共和国治安管理处罚法》(2012年)	《治安管理处罚法》
《中华人民共和国行政处罚法》(2017年)	《行政处罚法》
《中华人民共和国行政许可法》(2019年)	《行政许可法》
《中华人民共和国行政强制法》(2011年)	《行政强制法》
《中华人民共和国行政复议法》(2017年)	《行政复议法》
《中华人民共和国监察法》(2018年)	《监察法》
《中华人民共和国民法总则》(2017年)	《民法总则》
《中华人民共和国物权法》(2007年)	《物权法》
《中华人民共和国侵权责任法》(2009年)	《侵权责任法》
《中华人民共和国领海及毗连区法》(1992年)	《领海及毗连区法》
《中华人民共和国专属经济区和大陆架法》(1998年)	《专属经济区和大陆架法》
《中华人民共和国海岛保护法》(2009年)	《海岛保护法》
《中华人民共和国海上交通安全法》(2016年)	《海上交通安全法》

续表

全称	简称
《中华人民共和国海洋环境保护法》（2017年）	《海洋环境保护法》
《中华人民共和国护照法》（2006年）	《护照法》
《中华人民共和国传染病防治法》（2013年）	《传染病防治法》
《中华人民共和国对外贸易法》（2016年）	《对外贸易法》
《中华人民共和国反垄断法》（2007年）	《反垄断法》
《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》（2017年）	《境外非政府组织境内活动管理法》
《中华人民共和国邮政法》（2015年）	《邮政法》
《中华人民共和国出境入境管理法》（2012年）	《出境入境管理法》
《中华人民共和国测绘法》（2017年）	《测绘法》
《中华人民共和国国防交通法》（2016年）	《国防交通法》
《中华人民共和国民用航空法》（2018年）	《民用航空法》
《中华人民共和国产品质量法》（2018年）	《产品质量法》
《中华人民共和国反不正当竞争法》（2019年）	《反不正当竞争法》
《中华人民共和国企业国有资产法》（2008年）	《企业国有资产法》
《中华人民共和国农业法》（2012年）	《农业法》
《中华人民共和国土地管理法》（2019年）	《土地管理法》
《中华人民共和国畜牧法》（2015年）	《畜牧法》
《中华人民共和国矿产资源法》（2009年）	《矿产资源法》
《中华人民共和国电力法》（2018年）	《电力法》
《中华人民共和国煤炭法》（2016年）	《煤炭法》
《中华人民共和国可再生能源法》（2009年）	《可再生能源法》
《中华人民共和国节约能源法》（2018年）	《节约能源法》
《中华人民共和国中国人民银行法》（2003年）	《中国人民银行法》
《中华人民共和国银行业监督管理法》（2006年）	《银行业监督管理法》
《中华人民共和国商业银行法》（2015年）	《商业银行法》
《中华人民共和国反洗钱法》（2006年）	《反洗钱法》

续表

全称	简称
《中华人民共和国保险法》(2015年)	《保险法》
《中华人民共和国证券法》(2019年)	《证券法》
《中华人民共和国缔结条约程序法》(1990年)	《缔结条约程序法》
《中华人民共和国石油天然气管道保护法》(2010年)	《石油天然气管道保护法》
《中华人民共和国价格法》(1997年)	《价格法》
《中华人民共和国文物保护法》(2017年)	《文物保护法》
《中华人民共和国非物质文化遗产法》(2011年)	《非物质文化遗产法》
《中华人民共和国环境保护法》(2014年)	《环境保护法》
《中华人民共和国环境影响评价法》(2018年)	《环境影响评价法》
《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2020年)	《固体废物污染环境防治法》
《中华人民共和国水土保持法》(2010年)	《水土保持法》
《中华人民共和国防沙治沙法》(2018年)	《防沙治沙法》
《中华人民共和国著作权法》(2010年)	《著作权法》
《中华人民共和国水法》(2016年)	《水法》
《中华人民共和国水污染防治法》(2017年)	《水污染防治法》
《中华人民共和国大气污染防治法》(2018年)	《大气污染防治法》
《中华人民共和国环境噪声污染防治法》(2018年)	《环境噪声污染防治法》
《中华人民共和国森林法》(2019年)	《森林法》
《中华人民共和国草原法》(2013年)	《草原法》
《中华人民共和国科学技术进步法》(2007年)	《科学技术进步法》
《中华人民共和国促进科技成果转化法》(2015年)	《促进科技成果转化法》
《中华人民共和国放射性污染防治法》(2003年)	《放射性污染防治法》
《中华人民共和国审计法》(2006年)	《审计法》
《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》(2015年)	《地方组织法》
《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》(2006年)	《监督法》

续表

全称	简称
《中华人民共和国农产品质量安全法》(2018年)	《农产品质量安全法》
《全国人民代表大会常务委员会关于加强网络信息保护的決定》(2012年)	《关于加强网络信息保护的決定》
《中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例》(1986年)	《民用核设施安全监督管理条例》
《中华人民共和国核两用品及相关技术出口管制条例》(2007年)	《核两用品及相关技术出口管制条例》
《中华人民共和国导弹及相关物项和技术出口管制条例》(2002年)	《导弹及相关物项和技术出口管制条例》
《中华人民共和国军品出口管理条例》(2002年)	《军品出口管理条例》
《中华人民共和国货物进出口管理条例》(2001年)	《货物进出口管理条例》
《中华人民共和国反倾销条例》(2004年)	《反倾销条例》
《中华人民共和国保障措施条例》(2004年)	《保障措施条例》
《中华人民共和国反补贴条例》(2004年)	《反补贴条例》
《中华人民共和国外资银行管理条例》(2019年)	《外资银行管理条例》
《中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例》(2013年)	《对外合作开采陆上石油资源条例》
《中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例》(2013年)	《对外合作开采海洋石油资源条例》
《中华人民共和国外汇管理条例》(2008年)	《外汇管理条例》
《中华人民共和国外资保险公司管理条例》(2019年)	《外资保险公司管理条例》
《中华人民共和国技术进出口管理条例》(2019年)	《技术进出口管理条例》
《中华人民共和国电信条例》(2016年)	《电信条例》
《中华人民共和国自然保护区条例》(2017年)	《自然保护区条例》
《中华人民共和国海洋倾废管理条例》(2017年)	《海洋倾废管理条例》
《中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例》(2011年)	《计算机信息系统安全保护条例》
《中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例》(1996年)	《人民警察使用警械和武器条例》

续表

全称	简称
《中华人民共和国核材料管制条例实施细则》（1990年）	《核材料管制条例实施细则》
《中华人民共和国国家货币出入境管理办法》（1993年）	《国家货币出入境管理办法》
《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》（2020年）	《香港特别行政区维护国家安全法》

| 目 录 |

第一章	导论	1
	第一节 国家安全法学的概念、特点和性质 / 1	
	第二节 国家安全法学的研究对象和学习方法 / 5	
	第三节 国家安全法学与国家安全法的关系 / 8	
第二章	国家安全法概述	10
	第一节 我国国家安全法的历史 / 10	
	第二节 国家安全法的概念和特征 / 25	
	第三节 国家安全法的指导思想和根据 / 29	
	第四节 国家安全法的目的、任务和体系 / 31	
第三章	国家安全法与国家安全基础理论	36
	第一节 总体国家安全观 / 36	
	第二节 中国特色安全道路 / 39	
	第三节 国家安全环境 / 42	
	第四节 国家安全战略 / 45	
第四章	国家安全法的基本原则	49
	第一节 法治和保障人权原则 / 49	
	第二节 国家安全与经济社会发展相协调原则 / 54	
	第三节 统筹全面国家安全原则 / 56	
	第四节 预防为主、标本兼治原则 / 61	
	第五节 专门工作与群众路线相结合原则 / 63	
	第六节 共同安全原则 / 65	
	第七节 可持续安全原则 / 69	
第五章	国家安全法治	71
	第一节 国家安全法治的概念与特征 / 71	
	第二节 国家安全法治体系 / 77	
	第三节 国家安全法律的制度建设 / 84	

	第四节 国家安全法律的实施 / 93	
第六章	国家安全法的发展	105
	第一节 国家安全法承载时代使命 / 105	
	第二节 国家安全法面临新时代的挑战 / 109	
	第三节 国家安全法的时代回应 / 114	
第七章	国外国家安全法律制度	121
	第一节 美国国家安全法律制度 / 121	
	第二节 法国国家安全法律制度 / 130	
	第三节 俄罗斯国家安全法律制度 / 134	
第八章	维护国家安全的任务（上）	140
	第一节 维护政治安全的任务 / 140	
	第二节 维护人民安全的任务 / 143	
	第三节 维护国土安全的任务 / 146	
	第四节 维护军事安全的任务 / 150	
	第五节 维护经济安全的任务 / 153	
	第六节 维护金融安全的任务 / 157	
	第七节 维护资源能源安全的任务 / 162	
	第八节 维护粮食安全的任务 / 166	
	第九节 维护文化安全的任务 / 171	
	第十节 维护科技安全的任务 / 176	
	第十一节 维护网络信息安全的任务 / 180	
第九章	维护国家安全的任务（中）	186
	第十二节 民族领域维护国家安全的任务 / 186	
	第十三节 宗教领域维护国家安全的任务 / 193	
	第十四节 防范和处置恐怖主义、极端主义的任务 / 200	
	第十五节 维护社会安全的任务 / 210	
第十章	维护国家安全的任务（下）	215
	第十六节 维护生态安全的任务 / 215	
	第十七节 维护核安全的任务 / 224	
	第十八节 维护新型领域安全的任务 / 230	
	第十九节 维护海外利益安全的任务 / 240	
	第二十节 维护其他国家安全的任务 / 246	
第十一章	维护国家安全的职责	250
	第一节 中央机关维护国家安全的职责 / 250	