

# 粤港澳大湾区 经济社会 创新发展研究

主 编 吴 薇

吉林人民出版社

# 粤港澳大湾区经济社会 创新发展研究

主 编 吴 薇

副主编 金爱慧 刘丽霞

吉 林 人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

粤港澳大湾区经济社会创新发展研究 / 吴薇主编.  
— 长春 : 吉林人民出版社, 2021.8  
ISBN 978-7-206-18382-9

I. ①粤… II. ①吴… III. ①区域经济—经济建设—研究—广东、香港、澳门 IV. ①F127.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 163275 号

## 粤港澳大湾区经济社会创新发展研究

YUE GANG AO DAWANQU JINGJI SHEHUI CHUANGXIN FAZHAN YANJIU

---

主 编: 吴 薇

责任编辑: 周立东

出版发行: 吉林人民出版社 (长春市人民大街 7548 号 邮政编码: 130022)

印 刷: 北京中献拓方科技发展有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 20 字 数: 249 千字

标准书号: ISBN 978-7-206-18382-9

版 次: 2021 年 8 月第 1 版 印 次: 2021 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

---

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社联系调换。

# 编委会

主 编 吴 薇

副主编 金爱慧 刘丽霞

编 委 (以姓氏笔画为序)

任登峰 刘丽霞 孙亚东 李 茜 吴 薇

张 旭 陈龙芳 金爱慧 周 耕 郭 锐

梁升希 程佳琳 焦宏晶 戴学英

# 目 录

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| <b>发展历程回顾篇</b> .....        | 1  |
| 一、粤港澳大湾区概述.....             | 1  |
| （一）粤港澳大湾区产生背景 .....         | 2  |
| （二）粤港澳大湾区合作发展历程 .....       | 4  |
| 二、粤港澳大湾区政策理念的演进历程.....      | 10 |
| （一）国家层面的政策推进 .....          | 11 |
| （二）地方层面的政策推进 .....          | 11 |
| 三、粤港澳大湾区核心城市的融合发展历程.....    | 14 |
| （一）香港经济发展历程 .....           | 15 |
| （二）深圳经济发展历程 .....           | 17 |
| （三）广州经济发展历程 .....           | 22 |
| <b>发展定位解读篇</b> .....        | 28 |
| 一、粤港澳大湾区发展目标的提出与规划范围依据..... | 28 |
| （一）粤港澳大湾区发展目标的提出 .....      | 28 |
| （二）粤港澳大湾区的发展规划范围和依据 .....   | 30 |
| 二、粤港澳大湾区的发展目标和意义.....       | 34 |
| （一）粤港澳大湾区的发展目标 .....        | 34 |

|                                                            |           |
|------------------------------------------------------------|-----------|
| (二) 粤港澳大湾区的发展意义 .....                                      | 38        |
| 三、“一带一路”之发展定位——全方位发展建设空间推进 .....                           | 41        |
| (一) 带路相济的发展构架 .....                                        | 42        |
| (二) 内外相接的发展构想 .....                                        | 45        |
| (三) 粤港澳大湾区在对接“一带一路”倡议中的重要地位 .....                          | 47        |
| 四、粤港澳大湾区在“一带一路”中之重要价值支撑 .....                              | 49        |
| (一) 粤港澳大湾区成为“一带一路”重要价值支撑的优势 .....                          | 49        |
| (二) 架构粤港澳大湾区海陆空综合交通体系，打造全球<br>枢纽，成为参与“一带一路”建设的重要价值支撑 ..... | 49        |
| (三) 湾区企业扎根湾区出境合作，连接“一带一路”建设 .....                          | 51        |
| (四) 湾区构筑合作平台，聚集“一带一路”沿线创新要素 .....                          | 52        |
| <b>基础优势探析篇 .....</b>                                       | <b>56</b> |
| 一、粤港澳大湾区发展的政策制度优势 .....                                    | 57        |
| (一) 明确且持续的政策支持 .....                                       | 57        |
| (二) “一国两制”的制度优势 .....                                      | 59        |
| 二、粤港澳大湾区的区位优势 .....                                        | 61        |
| (一) 地理环境优越，航运便利 .....                                      | 61        |
| (二) 区位分工明确，产业优势互补 .....                                    | 62        |
| 三、基础设施发达，互联互通程度较高 .....                                    | 65        |
| (一) 粤港澳地区拥有世界级的海港群 .....                                   | 66        |
| (二) 粤港澳地区拥有世界最大空港群 .....                                   | 66        |
| (三) 粤港澳地区拥有发达的高速公路网和城际轨道 .....                             | 67        |
| 四、产业优势明显 .....                                             | 68        |
| (一) 传统产业高端化、智能化 .....                                      | 68        |
| (二) 粤港澳大湾区具有强大的产业集群 .....                                  | 69        |

|                                                |    |
|------------------------------------------------|----|
| 五、粤港澳大湾区的人才优势 .....                            | 72 |
| (一) 粤港澳大湾区的人才吸引力 .....                         | 72 |
| (二) 粤港澳大湾区的人才政策 .....                          | 74 |
| 六、粤港澳大湾区的文化优势 .....                            | 76 |
| (一) 区域文化与区域发展的关系 .....                         | 76 |
| (二) 粤港澳大湾区发展的文化优势 .....                        | 77 |
| 著名湾区借鉴篇 .....                                  | 85 |
| 一、国际主要湾区简介 .....                               | 85 |
| (一) 纽约湾区 .....                                 | 85 |
| (二) 旧金山湾区 .....                                | 87 |
| (三) 东京湾区 .....                                 | 88 |
| 二、国际湾区经济的主要特征 .....                            | 90 |
| (一) 湾区具有较强的规模效应 .....                          | 90 |
| (二) 湾区是引领区域经济增长的增长极，代表经济<br>发展的未来方向 .....      | 90 |
| (三) 湾区经济在国家经济中的重要地位决定了湾区<br>是参与国际竞争的重要载体 ..... | 91 |
| (四) 湾区经济追求资源配置高度一体化、协同化、自<br>由化，高度包容开放 .....   | 91 |
| 三、国际湾区的发展经验 .....                              | 93 |
| (一) 打破各自为战的行政区划格局 .....                        | 93 |
| (二) 构建产业分工的雁阵布局体系 .....                        | 94 |
| (三) 明确市场机制与行政机制边界 .....                        | 95 |
| (四) 构建对外开放的贸易投资格局 .....                        | 96 |
| 四、国际湾区发展经验对粤港澳大湾区的启示 .....                     | 97 |

|                                               |     |
|-----------------------------------------------|-----|
| (一) 湾区建设需定期制定政策规划 .....                       | 97  |
| (二) 粤港澳大湾区人均 GDP 落后于世界湾区, 且产<br>业亟待转型升级 ..... | 98  |
| (三) 湾区发展需配备完善的基础设施 .....                      | 99  |
| (四) 湾区建设需引进并打造世界级企业 .....                     | 101 |
| 五、粤港澳大湾区的发展思路 .....                           | 102 |
| (一) 制定发展战略, 明确发展规划 .....                      | 103 |
| (二) 发挥经济优势, 协同三地发展 .....                      | 103 |
| (三) 打破行政隔离, 突破制度约束 .....                      | 103 |
| (四) 完善基础设施, 促进要素流动 .....                      | 103 |
| (五) 鼓励对外开放, 培育创新优势 .....                      | 104 |
| <b>建设发展规划篇</b> .....                          | 105 |
| 一、粤港澳大湾区建设的战略地位 .....                         | 105 |
| (一) 粤港澳大湾区建设地位的确立 .....                       | 106 |
| (二) 粤港澳大湾区的战略优势 .....                         | 109 |
| 二、粤港澳大湾区经济社会发展的战略原则 .....                     | 114 |
| (一) 协同共建原则 .....                              | 114 |
| (二) 市场主导原则 .....                              | 116 |
| (三) 开放发展原则 .....                              | 117 |
| 三、粤港澳大湾区城市群发展战略 .....                         | 119 |
| (一) 建设多层次城市体系 .....                           | 120 |
| (二) 城市空间战略布局 .....                            | 123 |
| (三) 城市功能发展战略 .....                            | 124 |
| (四) 城市人口发展战略 .....                            | 126 |
| 四、粤港澳大湾区创新发展 .....                            | 127 |

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| (一) 科技创新战略 .....              | 127        |
| (二) 金融创新战略 .....              | 129        |
| (三) 创新与制造基地结合发展战略 .....       | 129        |
| 五、粤港澳大湾区交通基础设施互联互通规划 .....    | 130        |
| (一) 粤港澳交通发展整体均衡战略 .....       | 130        |
| (二) 粤港澳地区沿海港口群发展战略 .....      | 130        |
| (三) 内地与港澳交通联系发展战略 .....       | 131        |
| (四) 内地交通发展战略 .....            | 132        |
| 六、粤港澳大湾区优质生活圈发展战略 .....       | 133        |
| (一) 关注民生建设,为粤港澳三地居民提供便利 ..... | 133        |
| (二) 关注粤港澳大湾区生态环境问题 .....      | 134        |
| (三) 明确生态环保规划 .....            | 134        |
| (四) 发展绿色经济 .....              | 135        |
| (五) 加强环境保护与生态建设 .....         | 136        |
| <b>资源要素整合篇 .....</b>          | <b>142</b> |
| 一、粤港澳大湾区的总体资源状况 .....         | 143        |
| (一) 雄厚的经济实力 .....             | 143        |
| (二) 开放的发展环境 .....             | 144        |
| (三) 巨大的发展潜力 .....             | 145        |
| 二、粤港澳大湾区的经济资源 .....           | 146        |
| (一) 政策资源 .....                | 146        |
| (二) 产业资源 .....                | 149        |
| (三) 科技资源 .....                | 152        |
| (四) 文化资源 .....                | 153        |
| 三、粤港澳大湾区资源要素整合的途径 .....       | 154        |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| (一) 深化粤港澳经贸合作 .....      | 155 |
| (二) 推进区域经济一体化建设 .....    | 156 |
| 四、粤港澳大湾区资源要素整合的措施 .....  | 157 |
| (一) 建立湾区行政协调机制 .....     | 157 |
| (二) 推进一体化营商环境建设 .....    | 158 |
| (三) 推进湾区金融合作创新 .....     | 159 |
| (四) 加强湾区航运物流业协调 .....    | 160 |
| (五) 构建一体化的配套服务设施 .....   | 162 |
| (六) 增强湾区内部国际贸易协同性 .....  | 163 |
| <b>科技创新腾飞篇</b> .....     | 165 |
| 一、建立高水平大学及研发机构 .....     | 166 |
| (一) 高校教育质量增长战略 .....     | 166 |
| (二) 高校教育资源整合战略 .....     | 167 |
| (三) 高校教育资源联盟战略 .....     | 168 |
| 二、聚集科技创新企业 .....         | 169 |
| (一) 营造优厚的政策环境 .....      | 170 |
| (二) 搭建科技创新孵化平台 .....     | 170 |
| (三) 打造总部经济集聚区 .....      | 170 |
| 三、完善科技创新机制 .....         | 174 |
| (一) 科技创新政策协调机制 .....     | 174 |
| (二) 科技创新人才吸引机制 .....     | 175 |
| (三) 科技创新公共服务机制 .....     | 176 |
| 四、培育科技创新文化 .....         | 178 |
| (一) 粤港澳大湾区创新文化特征 .....   | 179 |
| (二) 粤港澳大湾区创新文化培育措施 ..... | 181 |

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 五、打造科技创新平台 .....               | 183        |
| (一) 众多科技企业培育创新土壤 .....         | 185        |
| (二) 高端科技资源汇聚创新能量 .....         | 185        |
| (三) 知识产权保护保障创新成果 .....         | 186        |
| 六、国际湾区经验 .....                 | 187        |
| (一) 强大的科技转化能力 .....            | 187        |
| (二) 领先的科技创新文化 .....            | 188        |
| (三) 完善的科技创新生态系统 .....          | 190        |
| <b>产业发展谋划篇 .....</b>           | <b>194</b> |
| 一、先进制造业：实体经济的崛起之路 .....        | 195        |
| (一) 制造业资源全球迁移的过程 .....         | 195        |
| (二) 全球制造业发展的新特点和新趋势 .....      | 198        |
| (三) 粤港澳大湾区制造业的崛起之路 .....       | 201        |
| 二、现代服务业：世界舞台的东方明珠 .....        | 204        |
| (一) 全球视阈下现代服务业的发展趋势 .....      | 205        |
| (二) 粤港澳大湾区服务业发展现状和主要问题 .....   | 207        |
| (三) 全面推进粤港澳大湾区现代服务业发展的对策 ..... | 211        |
| <b>生态文明宜居篇 .....</b>           | <b>216</b> |
| 一、从宜居城市到宜居湾区 .....             | 216        |
| (一) 宜居城市内涵 .....               | 217        |
| (二) 宜居湾区建设和发展的理念 .....         | 218        |
| 二、粤港澳宜居湾区的前期建设成果 .....         | 219        |
| (一) 粤港澳核心城市的宜居建设 .....         | 220        |
| (二) 粤港澳大湾区重要城市的宜居建设 .....      | 224        |
| 三、宜居湾区未来发展 .....               | 237        |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| (一) 整体打造生态湾区 .....                | 237 |
| (二) 组织建设大湾区生态安全格局 .....           | 238 |
| (三) 建立高效便利的宜居湾区 .....             | 238 |
| (四) 传承历史文化, 打造现代文明湾区 .....        | 239 |
| <b>共商共建共享篇</b> .....              | 243 |
| 一、共商: 互助思维, 为粤港澳大湾区打造共商局面 .....   | 246 |
| (一) 寻求合作, 获取共赢 .....              | 248 |
| (二) 优化产业布局, 发挥各自优势 .....          | 251 |
| (三) 深入认识经济规律, 共谋发展大计 .....        | 253 |
| 二、共建: 为粤港澳大湾区打造利益共同体 .....        | 257 |
| (一) 聚集优势, 发挥香港在湾区中的独特作用 .....     | 258 |
| (二) 实现定位, 发掘深圳在湾区的创新发展模式 .....    | 260 |
| (三) 发展广州优势, 带动湾区其他城市发展 .....      | 262 |
| 三、共享: 实现粤港澳大湾区互惠共赢 .....          | 265 |
| (一) 共享经济下的时代背景 .....              | 265 |
| (二) 吸取世界湾区成功经验 .....              | 267 |
| (三) 打造湾区枢纽, 共享湾区经济成果 .....        | 269 |
| <b>未来趋势展望篇</b> .....              | 273 |
| 一、粤港澳大湾区政策展望 .....                | 273 |
| (一) 国家层面重大会议多次部署推动粤港澳大湾区建设 .....  | 274 |
| (二) 国家将出台系列针对性政策推动粤港澳大湾区建设 .....  | 275 |
| 二、粤港澳大湾区未来发展潜力展望 .....            | 277 |
| (一) 粤港澳大湾区具有赶超世界现有成熟湾区的发展潜力 ..... | 277 |
| (二) 粤港澳大湾区具备打造全球经济新引擎的强劲潜力 .....  | 279 |
| 三、将粤港澳大湾区建成世界级和谐美丽共享湾区趋势展望 .....  | 283 |

|                                             |     |
|---------------------------------------------|-----|
| (一) 互联互通, 基础设施不断完善联通大湾区未来 .....             | 284 |
| (二) 实现资源有效配置, 为湾区发展插上“腾飞的翅膀” ...            | 286 |
| (三) 城市群优势互补协同发展趋势展望 .....                   | 288 |
| (四) 打破藩篱, 探索港澳与内地合作体制机制创新 .....             | 292 |
| (五) 粤港澳大湾区城市群发展转型展望 .....                   | 295 |
| 四、粤港澳大湾区未来发展功能及作用展望 .....                   | 300 |
| (一) 大湾区将凸显环珠江口岸带的地位和价值 .....                | 301 |
| (二) 大湾区将形成以东岸中轴为主轴线的三轴架构 .....              | 301 |
| (三) 大湾区未来因人口、资金持续多年净流入将成为<br>中国最活跃经济区 ..... | 302 |
| (四) 大湾区将对泛珠区以及“一带一路”发展产生重大影响 ...            | 303 |

## 发展历程回顾篇

粤港澳大湾区建设的提出是中国经济转型发展的现实使然，是中国改革开放的历史必然。作为大珠三角建设的升级版，粤港澳大湾区建设从最初的酝酿到目前列入国家级发展规划，经历了十几年的发展历程。粤港澳大湾区是指由广州、佛山、肇庆、深圳、东莞、惠州、珠海、中山、江门九市和香港、澳门两个特别行政区形成的城市群。继美国纽约湾区、旧金山湾区和日本东京湾区三大湾区之后，粤港澳大湾区很可能成为世界第四大湾区，是国家建设世界级城市群和参与全球竞争的重要空间载体。其中香港、广州被全球最权威的世界城市研究机构GAWC评为世界一线城市，深圳被评为世界二线城市。

### 一、粤港澳大湾区概述

2012年，粤港澳大湾区GDP总值突破10万亿元<sup>[1]</sup>，占全国12.17%。其中：香港2.31万亿元、深圳2.24万亿元、广州2.15万亿元，为第一梯队；佛山0.95万亿元、东莞0.76万亿元，为第二梯队；惠州0.38万亿元、中山0.35万亿元、澳门0.34万亿元、江门0.27万亿元、珠海0.26万亿元、肇庆0.22万亿元，为第三梯队。广州和深圳服务业占比最高，其次为东莞、珠海，占比均超过50%，大部分城市正处在工业经济向服务业经济转型阶段。香港是中国连通世界的“超

---

[1]《粤港澳大湾区建设报告(2018)》由广东省社会科学院于2018年5月编制完成。

级联系人”，世界第三大金融中心和全球物流中心，具有较强的金融服务、专业服务和人文交流的优势；深圳在金融领域、科技创新、新兴产业、生态环境等方面具有超强竞争实力；广州作为国际产业服务中心和全球性物流枢纽中心，也是岭南文化中心及华南重工业中心，科研资源丰富、交通便利，并且具有完整的产业链优势。

### （一）粤港澳大湾区产生背景

粤港澳大湾区建设的提出源于粤港澳三地开放合作的发展。粤港澳三地是中国不可分割的领土，殖民主义制约了三地之间的天然联系，也形成了区域发展的差异，但三地的合作发展是区域经济发展的规律，这一规律在历史的曲折里虽然受到影响，但从未停止。二十世纪八十年代，中国实行改革开放，粤港澳三地开启了合作发展的新时期，几十年的合作发展使彼此统筹协调的需要日益迫切，谋求三地互惠互利联合发展的规划也开始酝酿。早在2009年，三地政府就合作事宜形成了《大珠三角城镇群协调发展规划研究》<sup>[1]</sup>，把“湾区发展计划”列为空间总体布局协调计划的一环，并提出四项跟进工作，即跨界交通合作、跨界地区合作、生态环境保护合作和协调机制建设。在大珠三角城镇群协调发展规划的基础上，2016年，广东省政府工作报告明确提出：“开展珠三角城市升级行动，联手港澳打造粤港澳大湾区。”至此，粤港澳大湾区建设被正式列入省级发展目标。同年，国家发展和改革委员会进一步将“推动粤港澳大湾区和跨省区重大合作平台建设”列入国家“十三五”发展规划，强调要“携手港澳共同打造粤港澳大湾区，建设世界级城市群”。

2017年2月23日，中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华，

---

[1] 《珠江三角洲城镇群协调发展规划》是广东省人民政府制定的早期三地合作发展计划，2004年9月拟定草稿，介绍了广东省工作背景和工作过程，并在此基础上提出了主要工作思路。这部计划在2007年由中国建筑工业出版社出版。

省长马兴瑞在广州会见了香港特别行政区行政长官梁振英，双方表示全面提升合作水平，深化投资贸易、科技创新、环境保护、教育人文、自贸区建设等领域的互利合作，携手参与“一带一路”建设，不断深化粤港合作。

2017年2月27日，广东省委书记胡春华、省长马兴瑞赴广州南沙调研，强调要把自贸区打造成为广东高水平对外开放的门户枢纽，南沙要围绕门户枢纽定位，把南沙建成高水平的国际化城市和国际航运、贸易、金融中心，成为广州的“城市副中心”，支撑和引领全省新一轮对外开放。广东与香港将在南沙自贸区建立“粤港深度合作区”，产业发展将紧紧围绕研发及科技成果转化、国际教育培训、金融服务、专业服务、商贸服务、休闲旅游及健康服务、航运物流服务、资讯科技等八大产业。

2017年3月5日召开的十二届全国人大五次会议上，国务院总理李克强在政府工作报告中进一步明确提出，要推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。至此，粤港澳大湾区建设发展的国家战略地位得到确立。

2017年3月25日，香港特区行政长官梁振英在海南博鳌与广东省委副书记、广州市委书记任学锋会面，主要讨论两方面，一是香港和广州如何可以一起做好李克强总理在政府工作报告中提出的研究制定粤港澳大湾区城市群的规划工作；二是香港和广州如何可以一起“走出去”，去“一带一路”沿线国家，推动五个互联互通。

2017年4月19至21日，梁振英率团到访粤港澳大湾区六个城市，包括广州、佛山、肇庆、江门、中山及珠海，考察当地的城市发展、定位、物流及基建，并与各市领导会面。梁振英表示，香港在现代服务业、金融、法律、会计、建筑等方面具备优势，重视与广东合作，更重视政府工作报告中提出的粤港澳大湾区城市群发展规

划。香港愿意把握时机，积极推动并参与内地规划建设工作的。

2017年7月1日，在香港回归二十周年之际，为充分发挥粤港澳大湾区的综合优势，促进粤港澳大湾区高水平参与国际合作，提升粤港澳合作在国家经济发展和全方位开放中的引领作用，为粤港澳发展注入新动能，保持港澳长期繁荣稳定，国家发展和改革委员会、广东省人民政府、香港特别行政区政府、澳门特别行政区政府协商一致，制定了《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》。本协议在香港签署，国家主席习近平出席签署仪式。

## （二）粤港澳大湾区合作发展历程

粤港澳合作不是新概念，它是大珠三角城市融合发展的升级版，是三地经济、文化、社会交流深入推进以及国家经济转型升级对三地强化协同合作的迫切需求。从三十多年前店后厂的经贸格局，升级为先进制造业和现代服务业有机融合最重要的示范区；从区域经济合作，上升到全方位对外开放的国家战略，粤港澳三地合作发展经历了几十年的历程，创造了一个又一个奇迹。

### 1. 粤港澳初期合作：前店后厂形式的制造业垂直分工（1978—2000）

作为改革开放的前沿，早在20世纪70年代，珠三角地区就开始尝试突破计划经济的探索。因毗邻港澳，侨民众多，改革开放后，大量的外资被引入珠三角，促进了珠三角乡镇企业的蓬勃发展，形成了珠三角地区的“外向型”经济发展模式。珠三角地区很快成为中国内地发展最快、经济实力最强的排头兵。

20世纪70年代末，香港的制造业面临地价攀升、工资刚性上涨、成本增高、竞争力下降的巨大压力，这时恰逢中国政府推行“改革开放”的基本国策，这一方针和政策的推动实施，使得香港当地劳动密集型的制造业向北转移，将珠三角作为其生产基地，助推了珠三角经济的腾飞。香港的产业转型升级进程也得以迅速发