

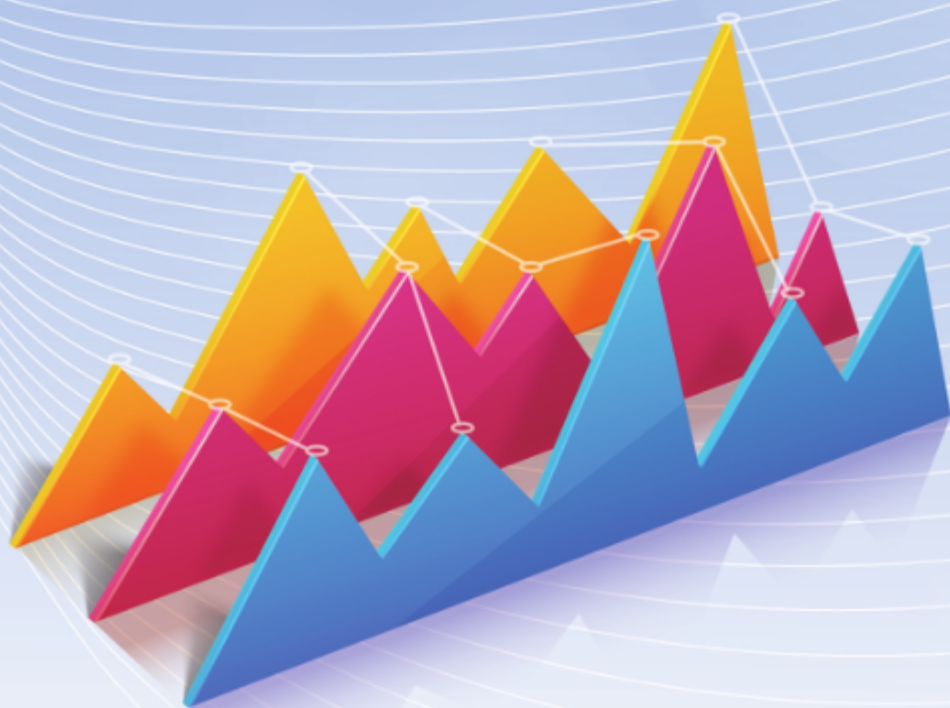
# 云南人口发展 战略研究

董静 著

Yunnan Renkou Fazhan  
Zhanlue Yanjiu



云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS



# 云南人口发展 战略研究

董静 著

Yunnan Renkou Fazhan  
Zhanlue Yanjiu



云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

云南人口发展战略研究 / 董静著. -- 昆明: 云南大学出版社, 2019

ISBN 978-7-5482-3666-5

I. ①云… II. ①董… III. ①人口—发展战略—研究—云南 IV. ①C924.247.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第103479号

策划编辑: 王翌泮

责任编辑: 王翌泮

封面设计: 王嫣一

# 云南人口发展 战略研究

董静 著

Yunnan Renkou Fazhan  
Zhanlue Yanjiu

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明理焯印务有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 21.875

字 数: 350千

版 次: 2019年6月第1版

印 次: 2019年6月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-3666-5

定 价: 68.00元

地 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031070 65033244

E-mail: market@ynup.com

本书若发现印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

# 前 言

人口作为最活跃的要素，通过劳动力、消费市场、空间移动、生产与生活方式等方面以多种途径影响区域经济、社会、生态的建设与发展，是推动区域发展最重要的影响因素之一。正因为此，在新中国成立后，面对人口快速增长的巨大压力，我国长期将计划生育政策作为基本国策，取得了巨大的成就，备受国内外关注，也成为学术界研究的热点。人口发展遵循特殊的惯性规律，前一阶段的人口发展特征对后期的人口发展具有重要影响；与此同时，不同时期的人口发展又受到当时区域社会经济发展的影响，以及资源环境条件的制约，在人口数量及其变动、人口素质、人口结构、人口分布及人口与社会经济资源环境等方面，表现出不同的人口区域性特征。

人口发展战略是一国或者一个地区关于人口发展所采取的具有全局性、长远性、根本性的总体方针政策。人口发展对经济社会发展具有重要影响，人口发展战略成为社会、经济发展战略的重要组成部分。人口发展战略的探索与完善，旨在分析人口发展现状的基础上，通过对人口发展趋势的长期预测，提出未来人口发展的战略思路、战略目标和重点任务，具体内容包括：生育政策及人口数量发展，人口素质提升及人力资源开发，人口结构优化调整，人口移动、人口分布及人口城镇化调控，人口与经济社会资源环境关系协调等方面的总体安排。在人口发展战略研究中，强调对人口发展进行从现在到未来在时序上的把握，由于人口发展具有惯性规律，在制定人口发展战略时，必须首先弄清楚人口发展的现状，同时为体现人口发展的长期性和前瞻性，对人口发展进行预测是必不可少的环节。不同历史时期，在不同的人口发展状态和社会经济发展的需求下，人口发展战略也必然有不同的安排。

云南省是经济欠发达省份，具有人口跨境流动、少数民族人口比重大、人口垂直分异明显、人口城镇化水平低、人口年龄结构较全国平均水平低等区域人口特点。与全国其他省份相比，云南人口发展战略具有特殊的区域性。新中国成立后，云南省人口发展过程起伏变化，随着云南经济社会的发展和人口状态的演进，其人口发展战略也在与时俱进。

本书是作者及其所在的研究团队长期对云南人口发展战略研究的成果积淀。为了反映云南人口发展战略在不同时期的变化，本书将云南“十二五”时期人口发展战略和“十三五”时期人口发展战略同时纳入了写作内容框架，“十三五”时期的人口发展战略更加侧重于人口结构及人力资源的发展，全面二孩政策自2016年开始实施，与“十三五”的开始年份相当，“云南实施全面二孩政策的中长期人口发展趋势”可看作是“十三五”时期云南人口发展战略的前期研究。因云南省人口战略研究涉及的时间长达十年，加上现状资料回溯的时间和未来预测延展的时间，导致全书数据资料涉及的时限较长。云南省地理环境多样，经济社会发展区域差异明显，不同区域人口发展战略也有各自的内容和特色，故而将玉溪市和红河州的人口发展战略也纳入进来，作为本书研究模板，通过时间和空间上的对比，以期能将云南人口发展战略进行全面展示。

# 目 录

## 第一篇 “十二五”时期云南人口发展概况

第一章 人口发展的现状与问题 .....	(3)
第一节 人口总量低速增长,但基数大,人口形势严峻 .....	(3)
第二节 人口素质提高显著,但出生缺陷发生率高,文化素质偏低 .....	(5)
第三节 劳动力资源丰富,老龄化程度加深、性别比偏高 .....	(7)
第四节 民族人口众多,比重缓慢上升,民族间发展不平衡 .....	(9)
第五节 第一产业从业人员比重大,城市化水平低,城乡收入差距明显 .....	(11)
第六节 人口分布不均衡,人口超载严重 .....	(13)
第七节 需就业人口总量不断增长,就业形势严峻 .....	(17)
第八节 人口安全问题的缓解任重道远 .....	(18)
第九节 人口与资源环境、经济社会发展的矛盾突出 .....	(19)
第二章 “十二五”时期云南人口发展面临的形势 .....	(22)
第一节 云南省人口发展预测 .....	(22)
第二节 云南省人口发展面临的宏观形势 .....	(23)
第三章 “十二五”时期人口发展战略思路、目标和任务 .....	(26)
第一节 战略思路与目标 .....	(26)
第二节 人口发展战略重点和主要任务 .....	(27)

第四章 “十二五”时期云南人口发展战略措施及政策建议 ..... (28)

**第二篇 云南实施全面两孩政策的中长期人口发展趋势**

第一章 云南省生育政策调整完善的成效及历史沿革 ..... (36)

第一节 云南实行计划生育的巨大成就 ..... (36)

第二节 云南生育政策演变的历史沿革 ..... (40)

第二章 实施全面两孩政策下云南中长期人口发展预测 ..... (47)

第一节 云南实施全面两孩政策的目标人群及生育意愿分析 ..... (47)

第二节 实施全面两孩政策下云南中长期人口发展仿真 ..... (49)

第三章 实施全面两孩政策对云南人口的影响 ..... (56)

第一节 实施全面两孩政策对云南人口状态的影响 ..... (56)

第二节 实施全面两孩政策对云南人口再生产的影响 ..... (63)

第四章 实施全面两孩政策对云南经济社会发展的影响 ..... (65)

第一节 “十三五”期间，全面两孩政策对云南经济发展及全面建成小康社会的影响  
..... (65)

第二节 全面两孩政策对未来云南社会经济中长期发展的影响 ..... (75)

第五章 实现云南人口长期均衡发展的对策建议 ..... (91)

**第三篇 “十三五”时期云南人口结构及人力资源发展战略**

第一章 云南省人口结构及人力资源现状评价 ..... (99)

第一节 人口结构发展现状 ..... (99)

第二节 人力资源现状 ..... (129)

第三节 人口结构和社会经济及环境发展的适应性分析 ..... (140)

第四节 人口结构及人力资源保障存在的问题 ..... (145)

第二章 云南省未来人口结构和人力资源保障变化趋势 .....	(152)
第一节 未来人口结构发展趋势 .....	(152)
第二节 人力资源供需均衡趋势分析 .....	(161)
第三章 “十三五”期间云南省应对人口结构变化的发展策略 .....	(165)
第一节 总体思路 .....	(165)
第二节 发展目标 .....	(166)
第三节 发展策略 .....	(168)
第四章 “十三五”期间云南省人力资源保障对策 .....	(175)
第一节 多途径加大人力资源开发力度 .....	(175)
第二节 完善人力资源保障政策 .....	(186)
<b>第四篇 玉溪市中长期人口发展战略</b>	
第一章 玉溪市人口发展的现状与问题 .....	(191)
第一节 人口增长以机械增长为主,低生育水平面临反弹风险 .....	(191)
第二节 人口素质不断提高,但文化素质低于全国平均水平 .....	(199)
第三节 人口结构区域差异明显,部分结构性问题逐步凸显 .....	(210)
第四节 人口分布相对集中,流迁人口以务工经商为主 .....	(222)
第五节 人口与资源、环境、经济、社会矛盾突出 .....	(232)
第二章 玉溪市人口发展态势 .....	(241)
第三章 玉溪市人口发展战略思路、目标和主要任务 .....	(246)
第一节 战略思路 .....	(246)
第二节 战略目标 .....	(249)
第三节 主要任务 .....	(252)

第四章 保障措施 ..... (265)

**第五篇 红河州中长期人口发展战略研究**

第一章 红河州人口发展的现状与问题 ..... (273)

第一节 人口数量及其变化 ..... (273)

第二节 人口素质 ..... (276)

第三节 人口结构 ..... (281)

第四节 人口流动 ..... (288)

第五节 人口城镇化 ..... (290)

第六节 人口分布 ..... (294)

第七节 人口与资源、环境、经济 ..... (296)

第二章 红河州人口发展态势 ..... (300)

第一节 预测方案 ..... (300)

第二节 预测结果分析 ..... (300)

第三章 红河州人口发展战略思路、目标和主要任务 ..... (305)

第一节 战略思路 ..... (305)

第二节 战略目标 ..... (307)

第三节 主要任务 ..... (310)

第四章 保障措施 ..... (316)

# 第一篇 “十二五” 时期 云南人口发展概况



## 第一章 人口发展的现状与问题

### 第一节 人口总量低速增长，但基数大，人口形势严峻

从表 1-1-1 的数据可见，从 2004 年到 2009 年，云南省人口出生率、自然增长率分别下降到 12.53‰ 和 6.08‰，总和生育率下降到 1.58（2008 年）。2009 年云南省常住人口 4571 万，与 2004 年相比净增 155.8 万，5 年间平均每年增加 31.16 万，与 2008 年相比只净增 28 万，是云南省 30 年来人口年净增最少的一年。云南省的人口发展呈现出人口生育率明显下降、人口增长速度明显减缓、人口总量低速增长的态势。

表 1-1-1 2004—2009 年云南省人口发展态势

年 份	人口总量 (万人)	出生率 (‰)	死亡率 (‰)	自然增长率 (‰)	总和生育率 (人)	一般生育率 (‰)
2004	4415.2	15.60	6.60	9.00	1.8	56.91
2005	4450.4	14.72	6.75	7.97	1.8	53.57
2006	4482.93	13.20	6.30	6.90	1.8	48.13
2007	4513.7	13.08	6.22	6.86	1.8	47.75
2008	4543	12.63	6.31	6.32	1.58	
2009	4571	12.53	6.45	6.08		

资料来源：相关年份《云南统计年鉴》。

云南省的人口数量控制工作虽然取得了巨大成绩，但与全面建成小康社会的要求还有较大差距，人口和计划生育工作形势依然十分严峻。主要表现为：

第一，人口基数大和人口增量。云南省承受巨大的人口压力的状况在短期内不会改变，未来 25~30 年间云南省将迎来总人口增长高峰、劳动力就业高峰和老年人口高峰。2009 年，云南省人口总数为 4571 万，即使人口出生率和自

然增长率继续下降，到 2015 年全省平均出生 55.8 万，自然增长 25.1 万，人口增量的态势仍要持续 25 年左右，到 2032 年才能实现人口零增长，届时人口总量将近 4900 万。

第二，云南人口增长的态势比全国更为严峻。首先，云南实现总人口零增长的时间比全国滞后 7 年左右；其次，云南省总人口目前在全国居第 12 位，出生水平和人口自然增长水平均高于全国平均水平（表 1-1-2、表 1-1-3）。

表 1-1-2 云南省未来人口发展趋势

(单位：万人，%)

项 目	未来发展趋势		
	峰值年	数 值	占总人口比重
总人口	2032	4890.1	—
劳动年龄人口 (15~64 岁)	2028	3557.7	73.11
老年人口 (65 岁以上)	2015	382.7	8.1
	2020	499.5	10.08
	2033	791.9	15.45

资料来源：《人口和计划生育常用数据手册 2008》《世纪之交的中国人口·云南卷》，经过整理。

表 1-1-3 云南省人口发展态势与全国平均水平的比较

年 度	总人口 (万人)	出生率 (‰)			自然增长率 (‰)		
		云 南	全 国	云南与 全国比较	云 南	全 国	云南与 全国比较
2003	4375.6	17	12.41	4.59	9.8	6.01	3.79
2004	4415.2	15.6	12.29	3.31	9	5.87	3.13
2005	4450.4	14.72	12.4	2.32	7.97	5.89	2.08
2006	4482.93	13.2	12.09	1.11	6.9	5.28	1.62
2007	4513.7	13.08	12.1	0.98	6.86	5.17	1.69
2008	4543	12.63	12.14	0.49	6.32	5.08	1.24

资料来源：相关年份《中国统计年鉴》和《云南统计年鉴》。

究其原因：一是政策生育水平高。云南“一、二、三孩”的生育政策，即非农业人口生育一孩，农业人口允许生育二孩，7 个云南特有的人数较少民族

农业人口和边境一线村民委员会夫妻双方为少数民族的农业人口允许生育三个孩子，导致政策生育水平为 1.93，比全国政策生育水平高 0.23；二是云南计划生育工作较全国起步晚，工作相对滞后。1977 年云南的出生率为 31.01‰，比全国的 18.93‰高 12.08 个百分点，自然增长率 23.36‰，比全国的 12.06‰高 11.3 个百分点；三是 2008 年云南省的总和生育率是 1.58，虽然远低于更替水平 2.1，但云南与全国一样，目前的低生育率和低增长率很大程度上是强制性的人口干预政策所贡献的，具有显著的外生型特征。同时，影响人们生育和人口增长的可预见因素和不可预见因素还很多，尤其是农村家庭期望生育孩子数与实际生育孩子数差距较大（表 1-1-4）。因此，全省生育水平反弹的可能性和变数还很大。

表 1-1-4 云南省农村家庭期望的理想子女数

(单位：人,%)

	不要小孩		一孩		二孩		三孩		四孩	
	人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例	人数	比例
总体	6	0.18	913	27.56	2301	69.45	84	2.54	9	0.27
受益对象	4	0.24	716	43.37	898	54.39	32	1.94	1	0.06
非受益对象	2	0.12	197	11.85	1403	84.42	52	3.13	8	0.48

资料来源：根据云南省人口发展战略研究课题“‘奖优免补’与云南人口、社会、经济关联度研究”调查数据整理而成。

## 第二节 人口素质提高显著，但出生缺陷发生率高，文化素质偏低

第一，身体素质方面。云南人口平均预期寿命从 1990 年的 63.49 岁提高到 2006 年的 74.9 岁；婴儿死亡率从 1990 年的 67.41‰下降到 2007 年的 13.27‰，下降非常显著；死亡率也不断下降，2008 年达到 6.31‰。但在边远、贫困、民族、山区和农村地区出生人口致残、致愚性出生缺陷的发生率相对较高，是出生缺陷高发的省份（表 1-1-5）。据推测，云南省每年约出生 4 万例肉眼所见畸形，加上出生后数月、数年显现的缺陷，按先天残疾儿童出生后约有 2/3 可以存活推算，全省每年将净增残疾儿童 2.6 万人左右。

表 1-1-5 2000—2008 年云南省出生缺陷发生率

年 份	出生缺陷发生率‰	年 份	出生缺陷发生率‰
2000	98.36	2005	94.92
2001	97.59	2006	102.09
2002	101.43	2007	84.52
2003	122.44	2008	103.63
2004	109.97		

资料来源：云南省卫生厅内部资料。

第二，文化素质方面。基于人口调查资料计算，6岁及6岁以上人口中，2007年比2005年未上过学的人口比重下降2.87个百分点，受过小学教育的人口比重上升1.1个百分点、初中上升2.28个百分点、大学本科和研究生上升0.25个百分点（表1-1-6）。2008年，云南省人口文盲率为14.13%，比2005年1%人口抽样调查时下降了1.1个百分点。由于教育事业相对滞后，云南省人口平均受教育程度与全国平均水平相比差距显著（2005年全国人均受教育年限8.5年），人口文化教育素质相对较低。从不同地区看，昆明市、玉溪市等经济社会较发达的地区人口文化素质较高，怒江州、昭通市等经济发展相对落后的地区人口文化素质相对较低（表1-1-7）。

表 1-1-6 云南省 2005、2007 年 6 岁及以上人口受教育程度情况

(单位：%)

年 份	未上过学	小 学	初 中	高 中	大学专科	大学本科和研究生
2005	17.98	47.63	24.71	6.3	2.19	1.18
2007	15.11	48.73	26.99	6.08	1.65	1.43

资料来源：云南省 2005 年 1% 人口抽样调查资料及相关年份《云南统计年鉴》。

表 1-1-7 云南省各地区人口文化素质状况 (2005 年)

(单位：%)

地区别	人均受教育年限	各种受教育程度人口比重				文盲率
		小 学	初 中	高 中	大专及以上	
全省	6.61	48.82	24.35	8.86	2.67	20.07
昆明市	8.44	35.41	32.72	17.28	8.09	11.45

续 表

地区别	人均受教育年限	各种受教育程度人口比重				文盲率
		小 学	初 中	高 中	大专及以上	
曲靖市	5.51	43.59	22.43	4.76	1.91	22.01
玉溪市	7.16	44.16	30.58	9.78	3.64	17.81
保山市	5.94	45.91	25.64	5.31	1.53	17.06
昭通市	5.49	56.43	16.46	3.38	1.34	27.46
丽江市	5.75	47.07	22.15	4.80	2.20	25.06
普洱市	5.67	45.36	21.09	6.05	2.01	24.86
临沧市	5.52	54.57	18.00	3.85	1.05	24.78
楚雄州	6.87	49.24	28.66	8.56	1.95	15.46
红河州	6.30	46.30	23.50	8.50	2.43	23.41
文山州	6.28	56.87	22.82	5.03	1.29	23.95
西双版纳州	5.84	44.26	21.05	8.50	1.66	20.86
大理州	6.14	45.40	27.16	5.57	1.88	13.28
德宏州	6.03	48.21	23.26	5.19	2.62	20.51
怒江州	4.50	36.10	16.32	4.77	1.82	36.25
迪庆州	5.27	44.04	15.31	5.44	3.72	28.36

资料来源：云南省 2005 年 1% 人口抽样调查资料。

### 第三节 劳动力资源丰富，老龄化程度加深、性别比偏高

第一，少儿人口继续缩减、劳动年龄人口和老龄人口持续增长。2008 年劳动适龄人口占总人口的 69.5%，人口再生产类型实现转变，进入了劳动年龄人口最丰富、抚养负担最轻的“人口红利”时期；老年人口比重上升，2008 年云南省 65 岁以上老龄人口占总人口的 7.87%，同比上升 0.25 个百分点。全省在较短时间内完成了成年型人口向老年型人口的转变，已进入老年型社会，而且呈进一步加速的趋势（图 1-1-1、图 1-1-2、表 1-1-8）。

第二，性别比偏高。统计数据表明，2008 年云南省的性别比保持在 107.2 的水平，已经高出了 106 的正常值，是全国性别比失调地区。性别比受出生性

别比和死亡率性别差异的影响，其中出生性别比对人口总量性别比具有决定性作用，云南省人口和计划生育委员会《“十一五”人口发展和计划生育事业发展规划省级总体自评估报告》显示，云南省2007年人口出生性别比为110，高出了 $105 \pm 2$ 的正常值。云南省2005年1%人口抽样调查数据也表明云南省人口性别比地区不平衡，云南省16个州（市）中有8个州（市）的人口性别比超过106的正常值，说明云南省大部分地区人口性别比例失调。性别比的严重失调会导致一系列的社会问题，如性犯罪、婚姻挤压、出生率下降，从而影响整个社会与经济的健康发展。

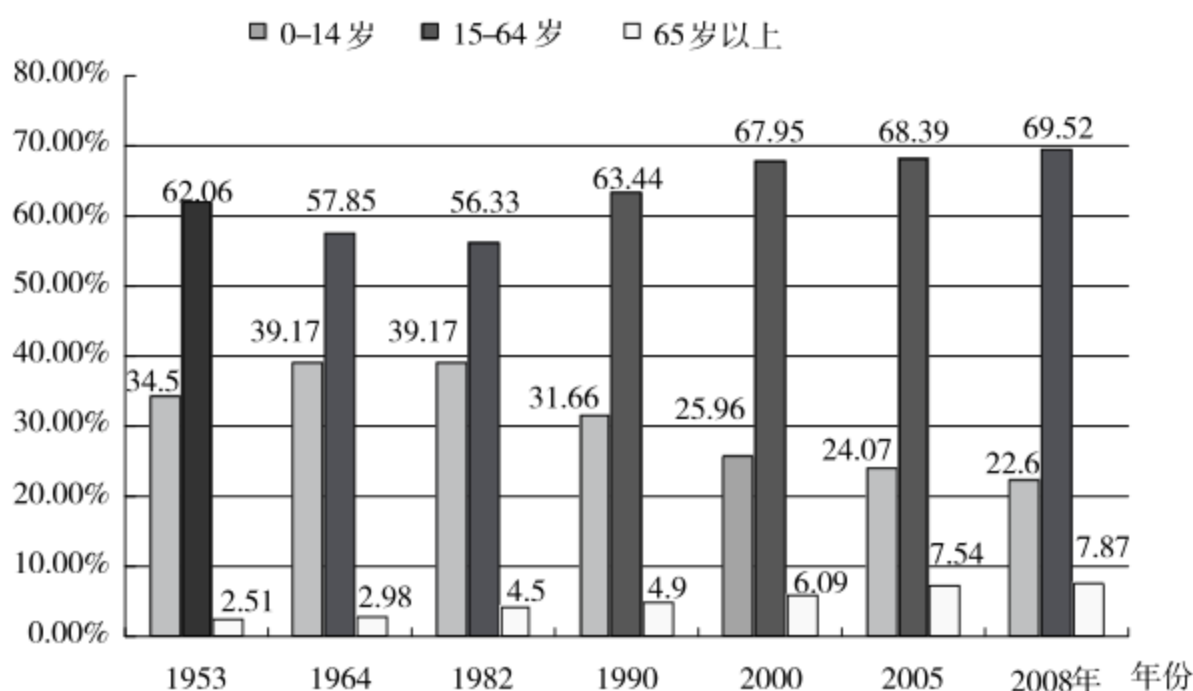


图 1-1-1 1953—2008 年云南省人口年龄结构

资料来源：云南省第五次人口普查数据，2005 年人口抽样调查数据。

表 1-1-8 云南省 2005 年、2008 年分年龄人口对比表

(单位：万人，%)

	总人口	0~14岁		15~64岁		65岁以上	
		数量	占比	数量	占比	数量	占比
2005	4415.2	1069	24.2	3038	68.8	335	7.6
2008	4543	1026.7	22.6	3158.3	69.5	358.0	7.9

资料来源：根据2005年1%人口抽样调查数据和《2008年云南省国民经济和社会发展统计公报》整理。