



上海园林绿化 改革发展概况 (1978—2010)

上海市绿化和市容管理局 / 主编



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

上海园林绿化改革发展概况 : 1978—2010 / 上海市绿化和市容管理局主编. — 上海 : 上海社会科学院出版社, 2021

ISBN 978 - 7 - 5520 - 3243 - 7

I. ①上… II. ①上… III. ①园林—绿化—概况—上海—1978—2010 IV. ①S732.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2021)第 032474 号

上海园林绿化改革发展概况 (1978—2010)

主 编: 上海市绿化和市容管理局

责任编辑: 董汉玲

封面设计: 周清华

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315947 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.cn> E-mail: sassp@sassp.cn

排 版: 南京展望文化发展有限公司

印 刷: 上海信老印刷厂

开 本: 720 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 22.5

插 页: 8

字 数: 367 千字

版 次: 2021 年 6 月第 1 版 2021 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5520 - 3243 - 7/S · 003

定价: 85.00 元

版权所有 翻印必究

编 委 会

编委会主任：陶 渊

编委会成员：（以姓氏笔画为序）

王家骅 田培琼 冯保生

朱天恩 江 蓉 杨迎宾

吴仁勇 余培文 周海霞

胡凤娟 姚来娣 顾鸿炜

主 编：王家骅

成 员：（以姓氏笔画为序）

严 巍 杨瑞卿 陈志华

陈 婕 陈嫣嫣 龚厚荣

序 言

上海市绿化和市容管理局(上海市林业局、上海市城市管理行政执法局)于2008年10月上海市政府机构改革时设立,主管全市园林绿化、市容环境卫生、林业(野生动植物保护)和城管执法工作。其机构前身历经园林局、农业局、环卫局、绿化局、农林局、绿化局(林业局)、市容环卫局(城管执法局)。绿化市容事业的发展演变,与城市发展密不可分。

1978—2010年间,上海城市绿化从慢到快、从少到多,从数量积累到质量提升的跨越式发展,展示了城市旧貌换新颜,市容市貌越来越靓丽,城乡环境越来越整洁的历史性飞跃。20世纪70年代末至80年代,上海绿化市容事业处于筑基和探索阶段。改革开放伊始,上海参照国际大城市的发展模式,探索适应自身特点的绿化市容发展之路。环卫“四清”工种作业标准化、规范化全面实施,生活垃圾袋装化收集在煤气化区域得到较快推行。1987年起,市郊10个区县积极开展以农田林网、骨干道路和河道绿化、镇区村庄绿化为主要内容的平原绿化达标活动,为全市绿化林业大发展奠定了初步的基础。

1991—2000年,绿化市容事业进入快速发展阶段。1994年被上海市政府确定为环境保护年、城市绿化年。外环线环城绿带、世纪公园等一大批绿化林业项目启动建设,郊区林业产业得到长足发展。环卫作业逐渐摆脱简易、原始的形象,管理体制进一步理顺,生活垃圾收集、运输、处置列入“八五”科技攻关项目,基础设施和收运体系都发生了重大变化。整个绿化林业、市容环卫行业各方面

2 上海园林绿化改革发展概况(1978—2010)

都取得了一系列突破,赢得了快速发展。

进入 21 世纪,绿化市容事业迈入综合集成、全面发展的阶段。上海成功创建为国家园林城市。园林绿化和环卫行业实施了以“管养分开、政企分开”为主要内容的综合改革,园林集团、环境集团、环境实业等企业先后改制脱钩进入国资委系统,成为各自领域的骨干企业。2008 年底新局组建,政府职能进一步转变,管理进一步规范,公共服务能力进一步提升。在迎世博 600 天环境建设和整治中,建成了一大批事关市民百姓生活、事关行业发展长远大计的重大项目,城市市容和生态环境达到阶段性的新高度。记录 33 年改革发展历程的《上海市志·绿化市容分志(1978—2010)》已于 2020 年底出版发行。在此基础上,对园林绿化、林业(野生动植物保护)、市容环卫三个条线的内容进行充实和调整,编辑成 3 本专辑,供各自领域的同行及管理者研究和参考。

陶 渊

2021 年 6 月

前 言

《上海园林绿化改革发展概况(1978—2010)》是基于上海市第二轮地方志《上海市志·绿化市容分志(1978—2010)》编纂内容整理汇编而成。全书共分为11章41节,涵盖园林绿化建设及管理、老公园改造、群众绿化、创建国家园林城市以及园林文化、规划与法规、科技与信息化、宣传与教育、队伍与装备、单位与团体等内容。

全书详细记录了改革开放30多年,上海市人均公共绿地面积由1949年的“一双鞋”(0.13平方米)、1980年的“一张报”(0.44平方米)、1998年的“一张床”(2.96平方米)、2001年的“一间房”(5.5平方米),至2004年成功创建国家园林城市,达到9.16平方米,2010年增至13平方米。上海园林绿化建设坚持量的积累和质的提升同步推进,生态功能和景观效益有机结合,从慢到快、从少到多、从“见缝插绿”到“规划建绿”,实现超常规、跨越式发展,走出了一条“以人为本、兼容并蓄、科技引领、绿文结合、社会参与”并具有上海特色的可持续发展之路。

《上海园林绿化改革发展概况(1978—2010)》的整理汇编成书过程,始终得到上海市绿化市容管理局公共绿地处、规划发展处和市绿委办秘书处,《上海市志·绿化市容分志(1978—2010)》编纂委员会及其编纂室、咨询专家、资料收集和供稿人员等悉心指导与热忱帮助,予此一并致以诚挚谢意。

目 录

序 言	1
前 言	3
综 述	1
第一章 园林绿化建设	5
第一节 公园	6
第二节 上海辰山植物园	39
第三节 上海野生动物园	45
第四节 绿地	47
第五节 “春景秋色”示范工程	60
第六节 环城绿带	61
第七节 立体绿化	69
第八节 道路绿化	71
第二章 园林绿化管理	80
第一节 公园	81
第二节 绿地	92
第三节 行道树	108
第四节 古树名木	113

2 上海园林绿化改革发展概况(1978—2010)

第五节 园林植保·····	123
第六节 园林绿化工程·····	129
第三章 老公园改造·····	132
第一节 公园·····	133
第二节 植物园·动物园·森林公园·····	155
第四章 群众绿化·····	161
第一节 义务植树·····	162
第二节 社会绿化·····	168
第三节 专项评比·····	173
第五章 创建国家园林城市·····	180
第一节 组织管理·····	181
第二节 规划设计·····	182
第三节 绿化建设·····	183
第四节 园林建设·····	185
第五节 生态环境建设·····	186
第六节 复查·····	188
第六章 园林文化·····	191
第一节 古典园林·····	192
第二节 特色公园·····	199
第三节 公园活动·····	207
第七章 规划与法规·····	226
第一节 五年计划·····	227
第二节 系统规划·····	233
第三节 专项计划·····	240

第四节 法规与规章·····	246
第五节 特定区域委托审批和管理·····	249
第八章 科技与信息化·····	253
第一节 科技·····	253
第二节 信息化·····	289
第九章 宣传与教育·····	303
第一节 宣传·····	303
第二节 教育·····	314
第十章 队伍与装备·····	323
第一节 队伍·····	323
第二节 装备·····	327
第十一章 单位与团体·····	330
第一节 单位·····	330
第二节 团体·····	344

综 述

1978年,上海市园林管理处改为上海市园林管理局,主要管理全市大、中型公园,市区主要道路行道树、街道绿地和园林企事业单位;园林绿化建设重新纳入上海城市建设规划,园林管理工作恢复正常。

1982年,上海市绿化委员会成立。1983年,市人大常委会通过《关于开展全民义务植树运动的决议》,制定《上海市古树名木保护管理规定》,市政府颁布施行;市园林局编制《上海市园林绿化规划》,中心城区绿地布局结构为点状、环状、网状、楔状、放射状和带状相结合。1984年,市委、市政府下发《关于贯彻中共中央、国务院〈关于深入扎实地开展绿化祖国运动的指示〉的通知》,全市群众性植树活动进入组织有序、持续发展的阶段。1986年,黄浦、襄阳等5座公园,市区行道树、街道绿地和各区园林管理所划归所在区政府管辖。1987年,市人大常委会通过《上海市植树造林绿化管理条例》,以法律保障城市园林绿化建设和管理。

1992年,市园林绿化工程质量监督站、市园林绿化定额管理站成立。1993年,组建上海园林集团公司,成立市园林绿化工程管理站;市园林局编制第一个指导全市园林绿化发展的《上海城市绿地系统规划(1994—2020)》,实行城乡结合、建成区与市郊绿化协同发展模式,上海城市园林绿化建设从“见缝插绿”跨入“规划建绿”生态环境建设阶段。1994年被市政府定为城市绿化年,中心城区重点建设3000平方米以上公共绿地;市人大常委会通过《上海市公园管理条例》。1995年,跨世纪绿化工程——环城绿带启动建设,为上海营造人与自然和谐发

展的生态环境;延中饮用水有限公司率先认养南京西路近百株行道树。1996年,成立市园林植保防治网。1997年,城市园林绿化建设目标为“点上绿化成景、线上绿化成荫、面上绿化成林、环上绿化成带”;第四届中国花卉博览会暨首届中国花卉交易会在长风公园举办。1998年,建成世纪公园、黄兴公园等大型公园绿地;实施《上海市门前绿化责任制管理规定(试行)》;市园林局编制上海市标准《园林栽植土质量标准》《垂直绿化技术规程》。1999年,市建设工程交易中心园林绿化分中心成立,专职管理全市及外省市在沪园林绿化企业的资质、工程质量和招投标等;昆明园博会举办“上海活动周”,上海馆、明珠苑共获奖牌143项。

20世纪90年代,上海城市园林绿化建设保持持续、高速、跨越式发展,超常规投入资金,还清中心城区缺绿少绿“历史欠账”,绿化总量不断增加,环境质量逐步改善,城市生态、景观效应日渐显现。市重大课题《迈向21世纪上海绿化发展的研究》,以生态学理论为指导,从“以人为本”出发,提出“500米绿化服务半径”,为上海改善生态环境质量,跨入绿化先进城市行列起到重要作用。市园林局编制的《动物园安全图形标志》被建设部列为行业标准,《行道树栽植技术规程》《大树移植技术规程》等被列为上海市标准。上海市古树名木保护办公室成立,全市开展认建认养、爱绿护绿活动,形成“人人为城市添绿,人人为城市美化作贡献”市民参与园林绿化建设、管理的氛围。

2000年,市园林局更名为市绿化局,全市园林绿化建设进入市区与郊区同步协调、跨越式发展阶段;建成延安中路大型公共绿地、陆家嘴中心绿地、大宁灵石公园、徐家汇公园等标志性景观绿地和环城绿带100米林带、400米绿带工程(一期)。2002年,市绿化局编制《上海市城市绿地系统规划(2002—2020)》,提出“环、楔、廊、园”绿地系统框架格局,城市化地区以各级公共绿地为核心,郊区以大型生态林地为主体,市域范围以沿“江、河、湖、海、路、岛、城”地区绿地为网络,形成核心、主体和网络相互作用的市域绿地系统,实施城乡一体化绿化发展战略;《上海市古树名木保护管理规定》修订为《上海市古树名木和古树后续资源保护条例》,将树龄80年以上的树木列为古树后续资源,一同加以保护;全市园林绿化行业实行管养分开改革,市绿化局直属4个事业性公园完成管理层和作业层分离,20%的绿化养护工作量实现市场招投标;创建、评定“星级公园”;全市

园林绿化工程设计、施工率先推行招投标制度,逐步形成政府管理市场,市场引导企业的政策传导机制;开展“创建国家园林城市,共筑绿色家园——百万市民百万树”活动,在环城绿带植树 270 公顷,有五一林、母亲林、市民林等。2004 年,上海获得“国家园林城市”称号;市绿化局围绕建设生态型城市目标,按照“绿林统筹,城郊一体”发展战略,构建现代化国际大都市绿地网络系统,营造“环、楔、廊、园、林”全面发展格局;全市建立城市绿化植物有害生物预警防控体系。

2005 年,启动老公园改造工程,为市民、游客提供具有生态效益和休闲、活动功能的公共服务空间。“十五”期间,市绿化局主编完成建设部国家标准项目《城市绿地设计通则》,编制《上海市中心城公园绿地规划(2002—2020)》等。2006 年,上海国际立体花坛大赛在世纪公园举行。2007 年,市人大常委会通过《上海市绿化条例》;上海滨江森林公园、吴淞炮台湾湿地森林公园相继建成。2008 年,市绿化市容局统筹城乡绿化、林业发展,融合“绿地、林地、湿地”系统,加快绿化基础设施建设,编制《上海市绿化系统实施规划(2008—2015)》,全市园林绿化发展进入新阶段。2009 年,开展世博知识、行业文明、公共英语会话等培训 360 余期、2.15 万人次。2010 年,上海辰山植物园试开园;开展“平安世博、文明观博”礼仪及游艺机安全等培训 300 余期、1.43 万人次;全市主要干道完成行道树树桩周围铺设透水材料设施 5.7 万套;上海参展台北花卉博览会,“海韵园”接待游客 280 万人次;市绿化和市容局首批命名淮海中路、瑞金二路等 20 条道路为“上海市林荫道”。

至 2010 年,全市公共绿地总面积 1.48 亿公顷,人均公园(共)绿地面积 13 平方米,绿地率 36%,绿化覆盖率 38%;城市公园 154 座(市属 6 座,区属 148 座),总面积 1 915 公顷,其中星级公园 94 座,免费开放公园 138 座,53 座老公园完成改造;居住区绿化总面积 7 199 公顷,花园单位 955 个,绿化合格单位 2 293 个,创建“全国绿化模范单位”19 个,屋顶绿化总面积逾 70 万平方米,市中心 500 米绿化服务半径盲区基本消除;世纪大道、南干线、海宁路绿化工程和黄浦江、苏州河景观绿地等绿色廊道相继建成,实施“春景秋色”示范工程成效明显;全市有古树名木 81 种 1 577 株,古树后续资源 78 种 1 028 株。

改革开放 30 余年,全市人均公共绿地面积由 1949 年的“一双鞋”(0.13 平方米),1980 年的“一张报”(0.44 平方米),1998 年的“一张床”(2.96 平方米),2001

4 上海园林绿化改革发展概况(1978—2010)

年的“一间房”(5.5平方米),至2004年成功创建国家园林城市达到9.16平方米,2010年增至13平方米。上海园林绿化建设坚持量的积累和质的提升同步推进,生态功能和景观效应有机结合,从慢到快、从少到多,从“见缝插绿”到“规划建绿”,实现超常规、跨越式发展,走出一条“以人为本、兼容并蓄、科技引领、绿文结合、社会参与”具有上海特色的可持续发展之路。

第一章 园林绿化建设

1978年后,上海公园绿地建设恢复正常,逐渐加快发展。1994年被市政府定为城市绿化年,中心城区重点建设3000平方米以上公共绿地。1995年,跨世纪绿化工程——环城绿带启动建设,为上海营造人与自然和谐发展的生态环境。1997年,全市园林绿化建设目标为“点上绿化成景、线上绿化成荫、面上绿化成林、环上绿化成带”。1998年,世纪公园、黄兴公园等大型公园绿地建成,提升区域环境质量。20世纪90年代,上海城市园林绿化建设保持持续、高速、跨越式发展,逐步还清中心城区缺绿少绿“历史欠账”,城市环境的生态、景观效应日渐显现。

2000年后,公园绿地建设结合产业结构调整、旧居住区改造和重大市政工程建设,相继建成延安中路大型公共绿地、陆家嘴中心绿地、太平桥绿地、华山绿地、新虹桥中心花园、大宁灵石公园、徐家汇公园、上海古城公园等标志性公园绿地,形成中心城区巨大的“绿肺”;环城绿带100米林带、400米绿带(一期)建成,有效缓解城市“热岛效应”,改善生态环境。

2004年始,公园绿地建设围绕建设生态型城市目标,构建科学合理的现代化国际大都市公园绿地网络系统。2008年始,公园绿地建设融入“绿地、林地、湿地”系统,加快基础设施建设,以崭新面貌迎接上海世博会。

至2010年,全市公共绿地总面积1.48亿公顷,人均公园(共)绿地面积13平方米;城市公园156座,总面积1915.22公顷,其中星级公园83座,免费开放公园126座,上海辰山植物园试开园;居住区绿地总面积7199公顷,道路绿化

普及率 98.9%、达标率 86%，屋顶绿化总面积逾 70 万平方米；市中心 500 米绿化服务半径盲区基本消除；世纪大道、南干线、海宁路绿化工程和黄浦江、苏州河景观绿地等绿色廊道相继建成；改造街道绿地，调整旧居住区绿化，实施“春景秋色”示范工程等成效明显。

本章主要选介 1978—2010 年间上海建设的 28 座综合公园、专类公园、公共绿地及道路绿化、立体绿化等。公园绿地建设的重大工程——环城绿带、上海辰山植物园，另设专记。

第一节 公 园

本节选介 1978—2010 年间上海建设的 17 座综合公园，主要有具标志性景观的世纪公园、黄兴公园、大宁灵石公园、徐家汇公园、闵行体育公园、上海古城公园、上海滨江森林公园、吴淞炮台湾湿地公园和顾村公园等。

一、川沙公园

川沙公园位于浦东新区川沙县城厢镇城南路 411 号，川沙路以东，城南路以南，川黄路以西，南桥路以北，占地面积 3.5 公顷。

公园原址为妙境村蔬菜田和城南桃园，横江自北向南穿过，中部有沈家小宅。1982 年，川沙县政府决定筹建川沙首座公园。1983 年，经市建委批准，市规划局核定，征用妙境村、城南村土地计 60.12 亩，作为建造公园用地。公园向社会各界共征求园名 72 个，经县政府批准，命名川沙公园，副市长宋日昌题写园名。

2005 年，被评为三星级公园、文明公园；2008 年，完成老公园改造工程；2009 年，成功创建文明示范公园；2011 年，被评为四星级公园。

【设计施工】

1983 年 11 月 3 日，公园开工建设，1985 年 12 月 1 日建成开放。

公园规划、设计指导思想为凸显明清时期江南园林风格，体现川沙乡土特色，适应现代城镇建设要求。总体规划、绿化种植、地形道路及排水等设计委托市园林局设计室设计，建筑部分(含陈列室、茶室、北大门、围墙等)由县建设局设

计室设计。

2007年,公园列入老公园改造项目,9月开工,2008年3月竣工,总投资1500万元。改造工程获浦东新区2008年建设工程质量优秀奖,工程设计获上海市2009年优秀工程设计三等奖。

改造工程重点为鹤鸣楼重新彩绘、油漆等,更新东园游乐设施,新建200平方米多功能服务中心。拆除建筑1363平方米,增加绿地面积7091平方米,调整地被植物2400平方米,补种乔木、花灌木3700余株,以香樟为主,广玉兰、雪松、龙柏、桂花等为骨干。清波湖南堆土山,形成雪松山、龙柏山、黑松山等景观。园东部保留部分桃树,增添梅树,构成梅桃山景区。北大门西南隅植竹成林,形成竹林景区。东园为老年人设置对弈区和休息区,西园大草坪改造面积1300平方米,5次综合治理清波湖,提升公园绿化景观面貌。每年7—9月,公园举行免费电影进公园活动。

【主要景点】

公园景观布局运用江南园林风格,通过绿化造景,结合山、水、建筑,利用廊、桥、墙和植物划分空间,组成景区,布置景点。

全园分为中部、西部和东部,形成清波湖、梅桃山、竹林山景区。清波湖为主景区,各景点建筑为明清古典形式。入口分设北、西、南三处,北大门为主入口,建门楼、曲墙,置石狮一对。公园围墙仿造无锡蠡园式样,白墙黑瓦,清秀美观。园内道路以古老式样的石板路为主。

景亭 清波湖中有小岛,岛上临水建景亭,为湖区主景。岛南有“集贤”石板桥与湖岸相接,岛上种香樟、垂柳、夹竹桃、金钟花、樱花、合欢等。

白漾观鱼跃 清波湖西隅筑白漾榭,由“环碧”三曲石板桥与南岸相连,“牡丹”石板桥连接西岸。湖水清澈,鱼翔浅底。西岸筑花坛,植牡丹、芍药,配太湖石小景。

荷花池 清波湖水经“环碧”石板桥向南蜿蜒伸入大草坪成小池,池中筑黄石汀步,植荷花。

流莺石拱桥 清波湖东南角架一孔石拱桥,名流莺。桥栏杆柱头设石狮六对,两岸植水杉、池杉、墨杉,杉林参差,倒影荡漾。

陈列室 位于公园西北隅,独成一园,由观澜、苞桑二厅间墙分隔成东西两

园。西园种白玉兰、桂花,入口为方亭,名留兴。东园植广玉兰,入口为艺苑厅。陈列室于1985年12月对外开放,展览川沙当地文物等。

翠竹迎风 竹林山东坡建引凤竹亭,挖池名绿漪,池东西架“千个”石板桥,北岸临水建万竹居厅。引凤竹亭与万竹居厅互为对景,相映成趣,碎石小路逶迤其中,景致幽雅。

曲波长廊 园东沿通城河建组合式长廊,自南至北为方亭、曲廊、大厅、曲廊、方亭。二亭临水,长廊与通城河围成一庭园,园内植芭蕉、红枫、樱花、罗汉松、红叶李,配湖石、石笋,置石台、石凳。

二、世纪公园

世纪公园位于浦东新区锦绣路1001号,占地面积140.3公顷,为上海市中心最大的生态型城市公园。

公园原名浦东中央公园,一期工程选址原洋泾乡西华村(即园内乡土田园景区),占地面积20公顷。2000年全园建成开放。

【设计施工】

1994年3月,公园启动一期工程建设,1997年7月建成开放。1998年,公园进入大规模施工阶段,2000年4月18日全园建成开放。

公园总体规划指导思想为“人与自然和谐相处”“中西方文化结合”,设计理念摒弃中国传统造园思维模式。公园筹建部研究美国、日本、德国、法国、英国和我国6家设计事务所提供的概念设计方案后,选定英国土地利用咨询公司方案,建造一座适合上海市民休闲的生态公园。专家评审认为,英国公司方案做到“人与自然的结合,中西文化的结合”,为上海人营造一个真正的花园。

公园大规模建设工程主要为开挖缘池27公顷及堆造池周地形,种植冷季型高扬茅草2公顷;建成园内主干道9.5千米,广场7公顷,桥梁11座;种植乔灌木10万余株,铺设地被、草坪70公顷以及张家浜改道2.6千米等。

【主要景点】

公园以大面积草坪、森林、湖泊为主体,有乡土田园区、湖滨区、疏林草坪区、鸟类保护区、国际花园区等景区,世纪花钟、镜天湖、绿色世界浮雕墙、缘池、鸟岛、南山大草坪、蒙特利尔园、露天音乐广场以及秋园、冬园、樱花岛、玉兰林等