




黄河流域生态保护 和高质量发展论文集

中共宁夏区委党校（宁夏行政学院）编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

黄河流域生态保护 和高质量发展论文集


中共宁夏区委党校（宁夏行政学院） 编

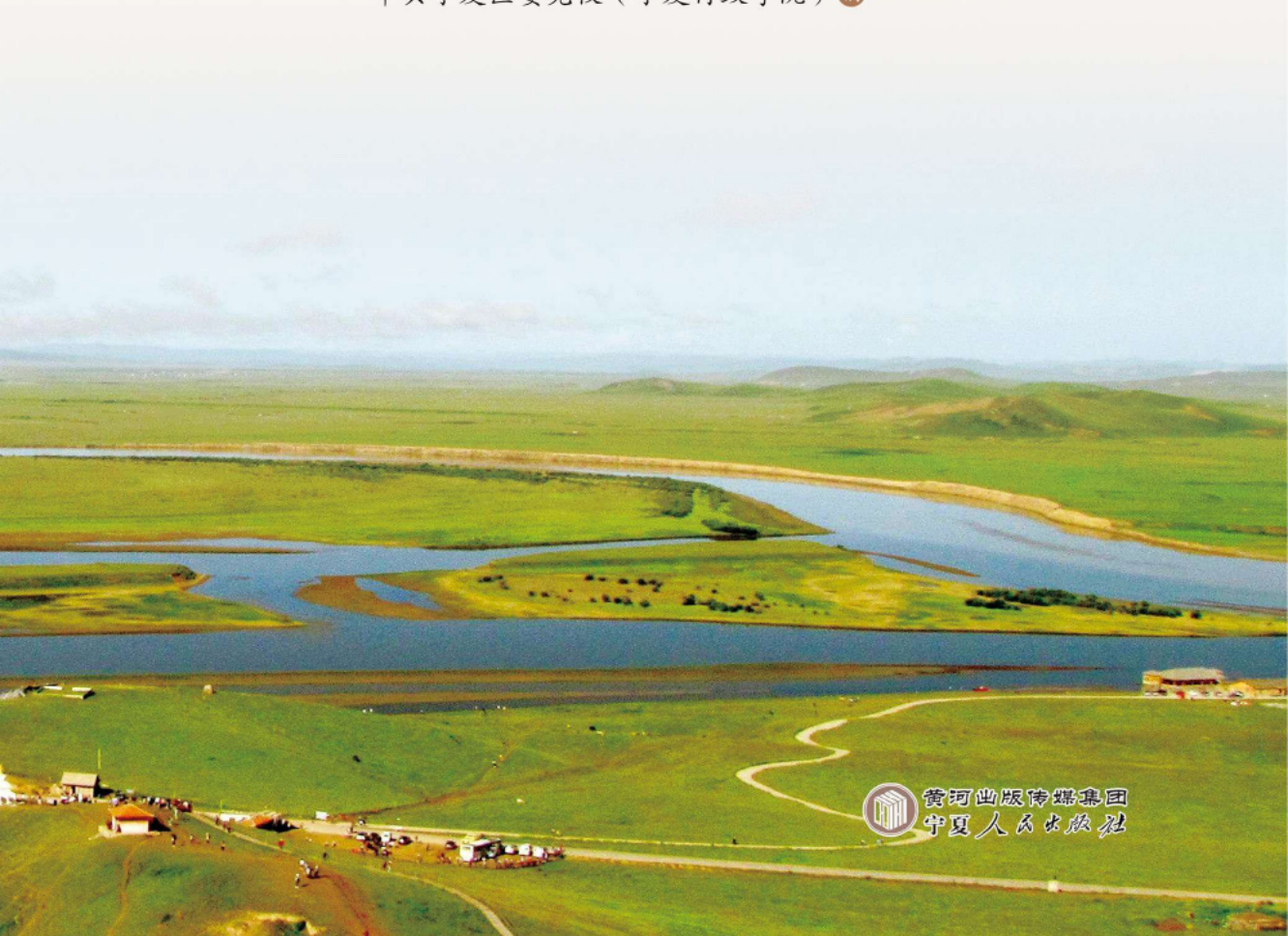


黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



黄河流域生态保护 和高质量发展论文集

中共宁夏区委党校（宁夏行政学院） 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



微书店



淘宝书店

责任编辑

周淑芸

封面设计

TOSH 拓石视觉 / 张宁

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的理论依据与实践要求	李晓丽 112
黄河流域宁夏段以协同推进大治理为政策导向实现高质量发展的 路径研究	任德靖 121
坚持用辩证思维推动黄河流域生态保护和高质量发展	惠 庆 134
建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的路径研究	杨春柳 145
坚持不懈推动高质量发展	张国清 154
坚持新发展理念 实现宁夏经济高质量发展	王雪虹 166
在推动黄河流域生态保护和高质量发展中体现宁夏担当	姜绍静 178
担当黄河生态保护之责 夯实宁夏高质量发展之基	吴 瑾 184
黄河流域中卫段生态保护与治理的对策研究	李小刚 193
在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设实践中体现固原担当	王秀琴 203
宁夏发展黄河文化的对策研究	周泽超 212
黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中的黄河文化传承研究	徐如明 224
宁夏保护传承弘扬黄河文化遗产的思考	任艾青 235
后记	247

黄河流域生态保护和高质量发展的 战略意蕴

蒋文龄

摘要：黄河流域生态保护和高质量发展已上升为重大国家战略，是黄河治理史上的一个里程碑，充分体现了根本性、全局性和系统性的战略意蕴。从根本上看，黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。从全局性讲，黄河流域生态保护和高质量发展事关我国经济社会发展和生态安全。从系统性说，统筹协调黄河流域“生态保护”和“高质量发展”是坚持问题导向和目标导向的科学抉择。

关键词：黄河流域；生态保护；高质量发展；战略意蕴

习近平总书记指出，黄河流域生态保护和高质量发展同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。这一重大战略布局，着眼中华民族伟大复兴，着眼经济社会发展大局，着眼黄河流域岁岁安澜，是黄河治理史上的一个里程碑，充分体现了根本性、全局性和系统性的战略意蕴。

一、从根本性看，黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴的千秋大计

实现中华民族伟大复兴中国梦，昭示着国家富强、民族振兴、人民

幸福的美好前景，是全体中国人民的共同理想追求。历史和现实一再证明，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。

其一，黄河是中华民族的母亲河，孕育了灿烂辉煌的中华文明。黄河是中华民族永续发展的源泉所系、血脉所依、根魂所在。中华文明之所以能延续数千年，既得益于黄河流域所提供的广阔且易于耕种的土地，也与我们先人能较为合理地顺应和利用自然密切相关。在我国 5000 多年文明史上，黄河流域有 3000 多年是全国政治、经济、文化中心，孕育了河湟文化、河洛文化、关中文化、齐鲁文化等，分布有郑州、西安、洛阳、开封等古都，诞生了“四大发明”和《诗经》《老子》《史记》等经典著作。^①千百年来，九曲黄河，奔腾向前，以百折不挠的磅礴气势塑造了中华民族自强不息、刚健有为的民族品格。黄河是中华民族的重要象征，是中华民族精神的重要标志，是中华民族坚定文化自信的重要根基。

其二，“黄河宁则天下平”道尽了黄河安澜与国家民族命运息息相关。黄河穿越崇山峻岭，千折万转，是一条自然条件复杂、河情极其特殊的河流。“黄河西来决昆仑，咆哮万里触龙门”意味着黄河水流之湍急，“九曲黄河万里沙”意味着黄河流域水土流失严重。从历史上看，国家统一，国力强盛，黄河就能得到比较有效的开发和治理，黄河的安宁则使人民得以休养生息，国家繁荣昌盛。1946 年，冀鲁豫解放区成立了黄河水利委员会，开启了人民治理黄河的新纪元。黄河 70 多年的安澜，新中国 70 年取得的辉煌成就，即是“黄河宁则天下平”最好的证明。“共同抓好大保护，协同推进大治理”，体现了习近平总书记对“黄河宁则天下平”这一规律的深刻把握，对黄河流域高质量发展的深入思考。

其三，治理黄河的历史也是一部治国史，事关中华民族的伟大复兴。水是人类文明赖以生存和发展的基础，治水是人类社会永恒的主题。从

公元前 602 年到 1938 年的 2540 年间，黄河大堤共决口 1590 次，“三年一决口，百年一改道”是历史上黄河的真实写照，黄河下游频繁的洪水灾害给沿岸人民带来了深重灾难。在中国历史上，治国与治水始终紧密相关，黄河治理始终是历代执政者治国安邦的大计。管子曰：“善为国者，必先除水旱之害。”新中国成立 70 年来，治理黄河的主要目标已从“除水害、兴水利”，转化为在防洪基础上进一步“实现水资源、水生态、水环境和谐友好，推进黄河流域高质量发展”。如果说传统社会的治水关系到民族生存和国家兴亡，那么新时代黄河流域生态保护和高质量发展则关系到中华民族的伟大复兴。

二、从全局性讲，黄河流域生态保护和高质量发展事关我国经济社会发展与生态安全

黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。

其一，事关打造我国重要生态屏障。黄河流域是我国重要的生态屏障，是我国西北、华北地区的重要水源，从上游到下游，连通西北、华北和渤海，是一条连接了三江源、祁连山、汾渭平原、华北平原等一系列“生态高地”的巨型生态廊道，水资源和生态功能极为重要。但是，黄河一直体弱多病，水患频繁、洪水风险威胁较大、生态环境脆弱、水资源保障形势严峻、发展质量有待提高是黄河流域存在的突出问题。这些问题的存在，既有先天不足的自然因素，也有后天失养的人为因素，表象在黄河，根子在流域。筑牢黄河流域生态屏障，既有利于减少水土流失，改善水源涵养，确保黄河生态安全，推进黄河流域高质量发展，也有利于为全流域人民提供清新的空气、清洁的水源、洁净的土壤、宜人的气候等诸多生态产品。

其二，事关我国经济高质量发展。以经济建设为中心是兴国之要，

遵循经济规律，推动经济高质量发展，是实现社会主义现代化强国的必然选择。黄河流域是我国重要的粮食生产核心区、能源富集区，是化工、原材料和基础工业基地，在全国经济社会发展和生态文明建设格局中具有举足轻重的战略地位。然而，随着全球气候变化和人类活动的无序拓展，黄河流域出现了水资源短缺、水环境污染、水资源开发利用过高等问题，同时也出现了黄河流域与长江流域相比发展不平衡、黄河上中游七省区发展不充分等问题。黄河流域生态保护和高质量发展，有利于促进经济发展从“量”的积累转向“质”的提升。

其三，事关打赢脱贫攻坚战。坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。由于历史、自然条件等多方面原因，黄河流域经济社会发展相对滞后，特别是上中游地区和下游滩区，是我国贫困人口相对集中的区域。全国14个集中连片特困地区有5个涉及黄河流域，且黄河流域有诸多承载生态功能的区域，这些区域与贫困人口分布高度重叠，打赢脱贫攻坚战的任务非常艰巨。黄河流域生态保护和高质量发展，既有利于解决好流域人民群众关心的防洪安全、饮水安全和生态安全等问题，也有利于贫困人口通过参与生态保护、生态修复工程建设和发展生态产业，提高经济收入水平，改善生产生活条件，提升自我发展的能力，建立长效脱贫机制，巩固脱贫攻坚成果。

三、从系统性说，统筹协调黄河流域“生态保护”和“高质量发展”是坚持问题导向和目标导向的科学抉择

黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，是有史以来有效协调黄河流域生态保护和经济发展关系的科学抉择，有利于实现黄河治理从被动到主动的历史性转变，必将对黄河流域长远发展产生历史性影响。

其一，“生态保护”和“高质量发展”在本质上和目标上是一致的。

从本质上讲，良好的生态环境既是生产力的要素之一，也是高质量发展的重要内容。高质量发展必然对环境保护提出新的更高要求，一切发展都是生态保护前提下的发展，一切破坏生态、影响保护的发展都称不上高质量发展。从目标上讲，高质量发展就是要以较少的资源能源消耗、环境代价来实现经济发展，目的在于满足人民对美好生活的需要，包括对优美生态环境的需要；而生态保护的目的在于提供更多更优质的生态产品，既能满足民众的需要，又能为经济社会的可持续发展打下基础。

其二，高质量发展是解决生态环境问题的治本之策。黄河流域之所以水资源供需矛盾日益加剧、生态环境退化、经济社会发展滞后，其根本原因在于没有理顺水资源、水环境、水生态与经济社会发展的关系，水生态系统与其他生态系统之间的关系，致使之前的水资源开发利用、生态环境保护策略存在短期性和局域性。而高质量发展则要着眼“千秋大计”，保持战略定力，运用战略思维，更加注重保护和治理的系统性、整体性和协同性，通过一系列重大工程措施与生物措施，形成上游“中华水塔”稳固，中游水土保持与污染治理有效，下游加快发展、促进生态宜居环境建设的整体格局。这种整体发展格局必然能够极大地缓解生态环境压力，有利于自然生态休养生息，有利于从根本上解决环境问题。

其三，生态保护是推动高质量发展的重要手段。黄河流域之所以出现工业、城镇生活和农业面源三方面污染，水资源利用粗放，农业用水效率不高，传统产业转型升级步伐滞后，内生动力不足等问题，其根本原因在于重经济建设、轻环境保护，在良好的生态环境本身就是生产力、良好的生态环境已成为稀缺性要素、生态环境保护与建设是国民经济的新增长点等方面缺乏系统全面的认识。治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，共同抓好大保护，协同推进大治理不是就生态论生态，在于抓发展方式转变，抓区域经​济布局 and 产业结构调整，抓新旧动能转换，推动高质量发展。

推动黄河流域生态保护和高质量发展是一项复杂的系统工程，绝非一日之功。这要求我们必须尊重自然规律、社会规律和经济规律，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优越性，牢固树立“一盘棋”思想，更加注重保护和治理的系统性、整体性和协同性，保持历史耐心和战略定力，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，既要谋划长远，又要干在当下。

参考文献

[1]习近平.在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话.求是,2019(20).

[该文入选黄河流域党校(行政学院)学习贯彻黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略理论研讨会]

马克思主义区域发展观视域下的 区域协调发展战略

——基于对黄河流域生态保护和高质量发展战略的分析

高兰芳

摘要：黄河流域生态保护和高质量发展战略是我国新时代区域协调发展战略的重大战略之一。区域协调发展战略继承了马克思主义区域发展观的实质内涵，黄河流域生态保护与高质量发展则进一步创新丰富了中国特色区域经济发展思想。这一战略既是进一步促进区域协调发展的内在需要，也是我国全面建成小康社会、实现共同富裕的必然要求，并且会为我国探索富有地域特色高质量发展新路子提供有益尝试。

关键词：马克思主义；区域发展；黄河流域；区域协调

党的十八大以来，在区域协调发展思想指导下，中国区域经济布局得到有效改善，区域发展的协调性明显增强。但是，当前面对中国区域经济分化仍有加剧的趋势，解决长期历史发展形成的区域经济发展不平衡、不充分问题，贯彻党的十九大报告提出的区域协调发展战略，需要以创新的思维进一步加强顶层设计，不断优化重塑空间格局。作为区域协调发展总战略下的重大区域性战略举措之一，黄河流域生态保护和高

质量发展的提出，是马克思主义区域发展观在中国国家战略层面的又一重要实践途径。区域协调发展战略继承了马克思主义区域发展观的实质内涵，黄河流域生态保护与高质量发展则进一步创新丰富了中国特色区域经济发展思想。需要建立一系列长效机制加紧实施，从而与其他重大战略一起，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局，早日实现中国区域协调发展总目标。

一、马克思主义区域发展观与中国特色区域发展

区域经济问题从来就不是中国独有的问题。世界上大多数国家，特别是在经济快速发展的大国发展过程中，都曾不同程度地存在着各种各样的区域经济问题，而区域经济问题的核心是经济布局问题。所谓区域经济布局，是生产力各要素在区域经济中通过分工协作而呈现的在地域空间上的分布和联系状态。在马克思、恩格斯生活的时代，各种区域经济问题已经初显端倪，虽然他们没有明确提出区域经济理论，但他们在解释经济发展、分工与协作及生产力配置等问题时，就尝试从生产力布局等角度对区域经济发展进行了研究，提出了许多重要的思想观点，对社会主义国家如何解决区域经济问题提供了借鉴，也为中国提出区域协调发展总战略，谋划区域协调发展新思路奠定了理论基础。

（一）马克思主义区域发展观

1. 区域分工与合作有利于促进区域经济健康发展

生产要素总是存在于一定地域空间并受到其制约，于是必定产生地域分工与协作问题。马克思、恩格斯认为，分工越是精细，协作就越是密切，分工与协作不单单包括各生产部门之间的，还包括区域经济的分工与协作。“各地域的自然条件的基础上进行的分工与协作，能够提高劳动生产率，解放和发展生产力。”^①产生地域分工的根本原因是自然、地理条件的差异，自然禀赋好的区域，一般都能实现更好的发展，因此也不可避免地造成各区域间社会经济水平的差异。而随着社会生产力的

发展和科学技术的进步，在影响区域经济发展的因素中，社会因素逐渐超过自然因素成为主要原因，于是合理安排各生产部门在区域空间上的布局，就显得越来越重要。“把一定生产部门固定在国家一定地区的地域分工，由于利用各种特点的工场手工业生产的出现，获得了新的推动力。”^[2]按照比较优势理论，国家通过合理安排生产部门，加强区域分工协作，发挥各区域比较优势，能够极大提高社会生产力。一方面，区域分工与合作有利于突破单个区域资源的限制，从而提高社会生产力；另一方面，每个区域都通过专门生产自己有优势的产品，去交换那些由自己生产代价很大的产品，可以节约更多的资源和时间，从而获得比较利益，总体上有利于提升生产效率，促进区域经济的发展。

2. 生产力合理布局是区域经济发展的重要原则

鉴于资源配置模式的重要性，马克思、恩格斯在谋划未来社会主义社会发展时，特别强调了生产力平衡布局的重要性。资本主义社会的生产资料私有制是造成区域经济发展不平衡的根本原因，而社会主义国家可以通过统一配置生产力，逐步消除区域发展差异。恩格斯在批判资本主义社会发展不平衡尤其是城乡之间发展不平衡时指出：“从大工业在全国的尽可能平衡的分布，是消灭城市和乡村的分离的条件，所以这方面来说，消灭城市和乡村的分离，也不是什么空想。”^[3]社会主义最大的优势是集中力量办大事。无产阶级夺取国家政权后，实行生产资料公有制，“社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替”^[4]，因此注定会比资本主义社会有更高的宏观调控能力，能够通过合理布局生产力，克服生产力发展不均衡的现象，促进各地区协调发展。当然，恩格斯也指出：“在国和国、省和省，甚至地方和地方之间总会有生活条件方面的某种不平等存在，这种不平等可以减少到最低限度，但是永远不可能完全消除。”^[5]“平衡布局生产力”并不意味着“绝对平均分布”。这里所说的均衡布局生产力是在承认并且尊重差异的基础上，最大

限度发挥每个区域的比较优势。

3. 实现共同富裕是区域经济发展的最终目的

共同富裕的提出和区域公平与效率问题的讨论息息相关。资本主义经济为实现区域发展的效率，往往以牺牲公平为代价，于是不可避免地要面对区域的失衡与差距问题。而区域共同富裕既是社会主义的内在要求，也是经济社会发展的目标。无产阶级运动与非无产阶级运动最根本的差别就在于其目的不同。马克思指出：“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的独立的运动，无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^[6]社会主义要实现区域空间上的平等与效率兼容，就必须考虑对空间的合理再分配，因此必须重视区域经济发展，注重实现区域内全体成员共享经济发展成果，实现共同富裕。

（二）中国特色区域发展思想的主要特征

1. 总基调：共同富裕、共享发展

我们党和社会主义制度的根本宗旨就是一切为了人民。毛泽东区域均衡发展战略思想主要体现在《论十大关系》中提出的“正确处理沿海与内地关系”中。在强调沿海与内地均衡发展的同时，毛泽东也提出要依靠沿海工业带动内地工业发展，以缩小两个区域间的差距。邓小平“两个大局”构想，尤其是关于“第二个大局”的论述中已经充分体现了“实现共同富裕是社会主义的本质要求”这一思想，其重要含义之一就是避免区域发展出现两极分化。邓小平指出：“共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。”^[7]以后几代领导人贯彻了这一全面发展、共同富裕的理念，一直把消除地区收入差距作为重要课题。习近平开门见山地指出：“坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点”^[8]，再一次谱写了中国特色区域发展理论的新

篇章。

2. 辩证法：全国一盘棋，利用不平衡实现相对平衡

城乡二元结构是中国经济社会发展的最大特征，中国区域发展不平衡是经济二元结构在更大空间的表现。发展不平衡是市场这只“看不见的手”配置资源的直接结果，这是经济发展的客观规律。从不平衡到相对平衡的波浪式发展是事物发展的普遍规律，当然，单靠市场自发实现平衡将可能会是一个相当缓慢的过程，必须运用好“两只手”的共同力量。邓小平“两个大局”构想实际上就是要通过市场和政府的两只手共同作用，实现“全国一盘棋”。“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”^[7]如果说第一个大局主要利用“看不见的手”，那么第二个大局则是主要靠“看得见的手”，即政府的力量。“两个大局”构想凸显了社会主义可以集中力量办大事的优势。习近平总书记曾一针见血地指出：“不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。”^[9]

3. 战略布局：因地施策，统分结合，动态调整

从新中国成立之初提出的“沿海”“内陆”到“三大地带”的划分，到2000年以后的“西部、东北、中部、东部”等，再到“一带一路”“京津冀、长江经济带、粤港澳、长三角、黄河流域”等，总体思路是按不同类型区域为主体的战略布局，随着区域发展面临的形势和问题不同，区域空间的范围和发展重点需做动态调整。这种组团式“切块发展”的理论和实践充分体现了共性与个性的对立统一，在大一统的国家内突出矛盾的特殊性，形成分工合理、特色明显、优势互补的区域经济布局，推动各地区共同发展。

二、新时代区域协调发展战略及其实践

党的十八大以来，在内外统筹、一体联动的动态思维指导下，以习近平同志为核心的党中央先后提出了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大国家区域发展战略，以此为引领，以西部、东北、中部、东部四大板块为基础，我国区域发展的联动和一体化效应得到有效发挥。

（一）深刻认识区域协调发展战略

1. 区域协调发展战略的提出

新中国成立以来，指导中国区域经济发展的战略思想经历了一个曲折探索的历程。我国学术界几乎一致认为，从新中国成立至1978年改革开放之前，国家采取了以缩小沿海与内地差距为基本目标的区域均衡发展战略。^[10]从1978年到1999年，指导我国区域发展的思想可以概括为“向东部沿海地区倾斜的非均衡发展战略”^[11]。2000年，以西部大开发战略的实施为起点，先后提出并实施振兴东北老工业基地战略、中部崛起战略、东部地区率先发展战略，由此确立了我国区域发展总体战略，由于其兼具非均衡发展和协调发展的特点，学者们通常概括为“非均衡协调发展战略”^[10]。党的十八大以来，区域协调发展思想开始指导我国区域经济布局的实践，十八届五中全会提出了总要求：“塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。”“十三五”规划纲要对推动区域协调发展进行了部署。2017年，党的十九大报告将区域协调发展进一步上升为国家战略，标志着我国进入了实施区域协调发展战略的新阶段。

2. 区域协调发展战略的丰富内涵

正确认识区域协调发展战略的内涵特征是科学实施这一战略的基本前提。我国区域经济发展涉及的区域、问题不同，因而目标导向也不同。当前的区域协调发展，从区域来看，既包括东部、南方发达地区，也包