

城市高质量发展

——2019创新城市发展方式（西咸）国际论坛文集

西咸新区研究院 编



陕西人民出版社

城市高质量发展

——2019 创新城市发展方式(西咸)国际论坛文集

西咸新区研究院 编

陕西新华出版传媒集团
陕西人民出版社

序

城市是区域经济、政治、文化、社会等方面活动的中心。创新城市发展方式、推动城市高质量发展既是中国特色社会主义进入新时代的内在要求，也是世界城市发展的必然趋势。西咸新区作为全国首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区，肩负着打造我国向西开放重要枢纽、西部大开发新引擎和中国特色新型城镇化范例的国家使命。自成立以来，西咸新区坚持把习近平总书记“发挥西咸新区作为国家创新城市发展方式试验区的综合功能”的重要指示作为根本遵循，在实践中探索创新，大力发展“枢纽经济、门户经济、流动经济”，不断优化生态、宜居、营商“三个环境”，加快构筑产业聚集、内陆开放、科技创新“三大高地”，在规划建设、产业发展、生态保护、文化传承、对外开放及城市管理等方面取得了一系列显著成果，走出了一条具有西咸特色的城市创新发展之路。

在实践探索的同时，西咸新区十分注重理论研究和经验交流，举办创新城市发展方式(西咸)国际论坛就是其中一条重要举措。创新城市发展方式(西咸)国际论坛是经陕西省政府批准、西咸新区管委会主办的国际性高端论坛，至今已连续成功举办两届。论坛致力于搭建中外政商学界知名人士交流与合作的平台，针对城市面临的机遇和挑战，传播和落实新发展理念，探讨城市发展方式的创新，

为我国和世界城市发展凝聚共识、提供方案、贡献智慧。

2019 创新城市发展方式(西咸)国际论坛于 2019 年 10 月 12—13 日在西咸新区圆满举办。论坛围绕“城市高质量发展”主题,举办了高峰论坛和国家级新区创新发展论坛、规划建设传承与创新国际论坛、第二届北欧可持续城市发展(西咸)论坛 3 场专题论坛,以及“街道让城市更美好——城市温度圆桌论坛”子论坛,论坛邀请 600 余名国内外知名人士出席交流,形成了一批高水平高质量的演讲成果,引起了参会人员和社会各界的广泛共鸣。

本书按论坛活动为类,将演讲成果结集出版,以飨读者,旨在打造提升西咸新区理论探索和智库建设的品牌形象。希望《城市高质量发展——2019 创新城市发展方式(西咸)国际论坛文集》的编辑出版,能够成为各界沟通交流的平台和深化研究的文献基础,同时能够为党委和政府科学决策提供智力支持和咨询服务。

目录 |

致 辞 / 001

高峰论坛

创新、金融、增长 基德兰德 / 019

中国经济增长新动能与大都市圈加快发展 刘世锦 / 026

以创新城市发展方式推动城镇化高质量发展
——以西咸新区为例 史育龙 / 034

智能规划预测城市未来 吴志强 / 039

历史文化遗产的活力
——西咸新区诗经里小镇的启示 郑欣淼 / 043

高品质生活：需求变化与供给响应 李晓江 / 050

坚持稳中求进推进高质量发展 姚景源 / 055

国家级新区创新发展

国家级新区需要启动面向未来的新思考 冯 奎 / 059

乡村的有机结构重构与振兴 刘守英 / 065

牢记习近平总书记深切嘱托 打造“人城境业”高度融合

- 的大美公园城市 邱旭东 / 070
- 从深圳、杭州的经验看西咸新区创新驱动的路径 曾昭宁 / 077
- 在国家级新区创新发展论坛上的发言 姚景源 / 082
- 绿色发展新共识与国家级新区创新发展 刘世锦 / 084
- 创新城市发展方式 实现西咸新区高质量发展 谭策吾 / 087
- 国家级新区创新发展态势分析 冯长春 / 091
- 知识城市发展理念与西咸新区的探索 胡天新 / 093
- 国家级新区智库建设倡议书 / 099

规划建设传承与创新

文化自觉引领建筑创新

- 传承·对话·创新 程泰宁 / 103
- 传统街区的熟人社会建构 何 依 / 109
- 深圳实践看新区建设模式创新 王富海 / 115
- 全球化背景下的建筑特色的保护 迪鲁·塔达尼 / 119
- 普通建筑的传承、创新与魅力 彼得罗·伽罗 / 125

城市可持续发展

- 绿色低碳甲醇、二氧化碳制甲醇技术 刘 伟 / 131
- 西咸新区绿色能源发展报告 刘洪涛 / 133
- 北欧绿色建筑设计 克里斯蒂安·汉米森 / 137
- 芬兰空气清洁技术在创新城市的应用与发展 阎献军 / 139

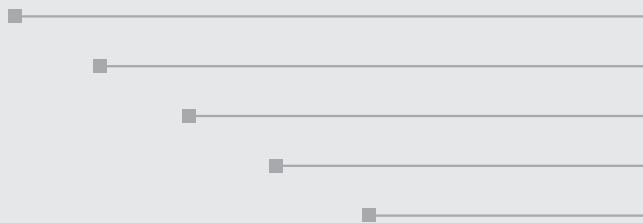
氢能科技助力中国脱碳进程	竺炯操 / 141
被动式建筑与城市可持续发展	托芬·莱斯富德 / 143
欧洲有机垃圾及市政污水处理技术助力国内行业发展	张大伟 / 145
挪威绿色建筑在中国	克莱斯·雷克斯滕 / 147
源于芬兰适用于绿色建筑的建筑空调通风系统	沈德强 / 149
未来的建筑和建筑的未来	褚艳华 / 151
可持续发展城市之生活垃圾收运	
——自动垃圾收集系统	约金·卡尔森 / 154
西咸新区海绵城市建设探索与实践	梁行行 / 156

城市温度

城市空间与人的空间	
——街道的要素与设计	文森佐·亚历山德罗·莱尼安特 / 161
中国城市品牌的审美创造与艺术建构	金元浦 / 163
科学城市支持下的社区善政	茅明睿 / 166
城市核心区应是活力之源	江 浩 / 169
我理解的烟火气	黄纪苏 / 174
2019 年中国城市“逛吃”指数	宋馥李 / 176

后 记	/ 178
-----	-------

致 辞 >>>



在开幕式上的致辞

十一届全国政协副主席、农工党中央原常务副主席

陈宗兴

各位来宾，各位专家，各位朋友：

大家好！

非常高兴出席 2019 创新城市发展方式(西咸)国际论坛，首先，我对论坛的召开表示热烈的祝贺！

城市是区域经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在全局工作中具有举足轻重的地位。新中国成立 70 年来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城市化进程，取得了举世瞩目的成就，城市面貌焕然一新。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，城市建设步入了新的阶段，城镇化水平进一步提高，城市发展质量明显改善，城市功能全面提升。具有中国特色的城市发展之路，为人类文明进步贡献了中国思想、中国智慧和中国方案。

随着中国特色社会主义进入新时代，中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，城市发展作为经济发展的重要组成部分，也进入高质量发展阶段。如何破解以往城市化进程中的资源枯竭、交通拥堵、生态污染等“城市病”，如何推动城市高质量发展以满足人民对美好生活的期待，是摆在我国城市工作者面前新的历史使命，也是相关领域专家要突破的重大课题，需要在实践中积极探索交

流，也需要借鉴国外城市工作的成功经验。

新变化、新使命催生了创新城市发展方式(西咸)国际论坛。作为国务院批准设立的首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区，西咸新区被赋予了建设我国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城市化范例的定位。随着“一带一路”倡议、推进西部大开发新格局的深入实施，特别是关中平原城市群规划颁布和西安国家中心城市的确立，西咸新区在国家重大战略中的功能定位更加清晰，支撑作用更加凸显。

近年来，西咸新区把国家赋予的重大使命和习近平总书记的重要指示作为根本遵循，着力提升城市发展的质量和效益，逐渐走出了一条具有西咸特色的崭新路子，给予我们很多宝贵的启示。例如，高起点高标准推进新区的整体规划，探索推进“开发单元”综合规划，构建了大开大合、点状布局、组团发展的城市空间布局，形成全域覆盖、城乡一体、多规合一的全区规划“一张图”；努力打好污染防治攻坚战，不断开展扩绿增绿，全域推广清洁能源供热技术，良好的自然生态环境逐渐成为新区鲜明的标志；坚持产业立城理念，聚焦多个千亿级主导产业，形成产城融合、产城一体的良好发展局面；把科技创新作为第一动力，规划建设中国西部科技创新港、全国统筹科技资源改革示范基地等重大科创平台，实现了城市发展动能的转换；严把城市品质关，分类出台城市各类建筑品质规定，全面推广综合管廊和海绵城市、智慧城市建设，树立了高品质城市形象。

在实践探索的同时，西咸新区十分注重理论研究和经验交流。创新城市发展方式(西咸)国际论坛的举办，为国内外人士理论探讨、学术交流、加强合作提供了广阔平台。今年论坛围绕“城市高质量发展”主题，邀请国内外许多专家进行研讨交流，体现了新时

代发展的新要求，契合了城市未来发展的新潮流。

新区建设是推动大或特大城市高质量发展，适应大或特大城市空间调整、结构优化的重要途径和手段，是一个值得大家特别是从事城市规划者、建设者和管理者们长期深入研究的课题。借此机会，我想对西咸新区提出四点期望：

一是继续坚持以人民为中心的发展思想。随着我国社会主要矛盾的转化，推动城市高质量发展，首要是建设“宜居”城市，要把“人民城市为人民”作为城市工作的出发点和落脚地，把解决群众衣食住行、生老病死、安居乐业摆在城市工作的首位，下大力气办好群众最关心最期盼的事情。要科学合理布局公共空间，加强生活服务设施建设，提高城市活力，充分保护和发挥丰富历史遗存、文化遗存在推动城市发展中的作用，提升精细化管理水平，实现高质量的城市更新。

二是坚持走改革创新引领发展之路。过去 40 多年，我国城市的快速发展，靠的是改革开放与创新。未来，我国高质量城市发展，依然要靠改革开放与创新。要抢抓新一轮科技革命和产业变革的机遇，着力培育城市新的经济增长点，加快推动结构升级、动能转换，在城市转型中提高发展质量和效益，要以全球视野，按照通行规则，推动我国城市融入国际分工和合作竞争体系，深化国际交流合作，营造一流营商环境，以更高水平的开放、合作、共赢，惠及更多国家和人民。

三是坚持生态优先、绿色发展。党的十八大以来，我国推动生态文明建设决心之强、力度之大前所未有，成效有目共睹。在“五位一体”总体布局、新时代基本方略和三大攻坚战中，生态文明建设都占有重要的地位。要在城市规划、建设、管理等各个环节，统筹好经济发展和生态保护的关系，探索以生态优先、绿色发展为导

向的高质量发展新路子。要加大生态系统保护力度，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益和社会效益。

四是坚持在实践和理论层面不懈探索。城市高质量发展涵盖城市规划、建设、管理和运营的全过程，涉及经济、社会、文化和环境等多学科，既要在实践中不断总结深化，也要在理论前沿持续探索。我想特别强调指出，要提高城市规划的水平，努力提高对总体规划权威性的认识，总体规划应当统筹、指导、衔接各级、各类规划的编制和实施，要一张蓝图绘到底。近年来，各地在城市高质量发展方面努力探索，在智慧城市、生态城市、城乡融合发展等方面积累了很多实践成果，有很好的理论创新和引领意义，值得借鉴学习。作为国家级的城市新区，西咸新区应当进一步明确在国家发展战略中的重要地位和城市发展方式创新的示范意义，尊重规律，勇于探索，行稳致远，把城市高质量发展之路走深走实。

女士们、先生们、朋友们！相信在大家的共同努力下，本次论坛一定会凝聚更多的共识，取得更多的成果，为创新城市高质量发展做出更大贡献。谢谢大家！

在开幕式上的致辞

俄罗斯欧亚经济委员会一体化与宏观经济部长、
原俄罗斯总统经济一体化顾问 格拉季耶夫

尊敬的陈宗兴先生，先生们、女士们：

首先我代表俄罗斯普京总统表示感谢。中俄两国友谊源远流长，很早就开始了合作。2019年是中华人民共和国成立70周年和中俄建交70周年，此时我们召开这个论坛意义深远。2019年是中俄地方合作的交流年，我们借此机会对前一段时期的合作，尤其是在城市发展的合作方面取得的成果进行一个总结。

5年前，在中俄两国总理的见证下，双方在中俄丝路创新园签署合作备忘录，在两国建立高新产业园、高新技术园，目前已有数百家企业落户俄方园区，位于西咸新区的中方园区也有很多创新领域、高技术领域的项目开始落地实施，有利于双方发挥科技潜力。

西咸新区是创新城市发展方式的范例，建设发展速度非常惊人。2019年上半年西咸新区的投资额大约增长了一倍多，有很多外资企业进驻，非常高兴能够看到这样一个非常繁荣的景象。

西咸新区的中俄丝路创新园有俄罗斯的企业和其他欧亚经济联盟成员国的企业落户，我们在这里讨论创新发展、讨论创新发展的方式，能够为人类提供更宜居的环境。事实上在俄罗斯包括以前的苏联时期，我们也积累了一些经验。苏联时期的俄国是一个工业发展非常先进的国家，在科技发展的领域是领先的。当时提出建立新

的社会主义城市的理念，首先建立能源城市、主要发展能源企业，致力于提供一个有利于城市居民方便生活的环境，比如通过发展交通和基础设施，市民可以更加便捷的上下班。那么，现在我们已经进入了一个工业发展的新时代，在科技发展、教育发展的基础之上，将更多注意力放在高新技术的发展上，通过建立创新发展的模式，促进智能城市的进一步发展。

中国的城市现在发展非常迅速，对于城市环境的保护、对于上百万人口的安顿和发展，如何提供一个良好的平台？尤其是对于下一代的发展，下一代的生活和教育，如何提供一个宜居的环境，都是非常重要的问题。

在科技、教育、人才培养方面，我们都应该尽一切可能来挖掘潜力，比如在今天的论坛上，可以交流经验，也看到西咸新区很多先进的理念和绿色能源等技术，努力建设现代城市发展的典范，对于中国城市的发展具有重要意义。

最后，祝愿此次论坛顺利举行，同时祝愿各位与会者在此次论坛上能够取得更多的成果。我坚信，探讨创新城市发展会在西咸新区得到很好地反映，对于世界各国的企业也将是一个非常好的投资地点，尤其会在中国“一带一路”和欧亚经济联盟的对接上做出新的贡献，谢谢大家！

在开幕式上的致辞

挪威驻华大使 白思娜

尊敬的陈宗兴副主席，
尊敬的梁桂副省长，
女士们，先生们，各位嘉宾，各位朋友，
大家早上好！

我谨代表北欧各国驻北京大使馆，在这里向 2019 创新城市发展方式(西咸)国际论坛的顺利召开表示热烈的祝贺！

西安的历史文化资源闻名于世，唐长安城是当时世界上最大的城市之一。西安是重要的交通枢纽，是连接中国和欧洲的丝绸之路的起点。西咸新区是建设丝绸之路的重要支点，正在积极探索城市新的可持续发展路径，北欧国家也非常希望在可持续发展方面贡献自己的力量。众所周知，北欧国家以创新和可持续发展而闻名，并提供各种清洁的发展途径。比如，挪威是世界人均电动汽车保有量最高的国家，奥斯陆在 2019 年获得“绿色首都”的荣誉称号；丹麦以良好的设计和环境闻名，芬兰的电器和数字解决方案非常知名；今年 3 月、4 月，在斯德哥尔摩和北京分别召开了“北欧—中国智慧城市峰会”；9 月，西咸新区代表团前往挪威斯塔万格参加了北欧智慧城市博览会。今天，很多北欧国家的代表和相关领域领先的公司前来参加本届论坛，希望西咸新区在今年也能访问北欧。

中国正在经历着世界最大规模的城市化进程，每年约有 2000

万人从农村走向城市。中国是世界上人口最多的国家，同时也是世界上能源消耗量最大、温室气体排放最多的国家，实现中国的智能化和可持续化对于中国和整个世界都具有重要的意义。城市在能源、应对气候变化方面发挥着重要的作用，和中国一样，北欧国家也严格履行《巴黎协定》，努力减少温室气体排放，应对气候变化带来的各种影响，非常高兴地看到北欧各国和中国在这方面的目标是一致的。只要世界各国能够一起合作，就能提出解决问题的可行方案。

创新城市发展方式涵盖从城市规划到绿色建筑，从垃圾处理到智能出行，践行智能城市解决方案和可持续发展理念，已经直接影响到每一个人的日常生活。在这里，我向西咸新区表示祝贺，通过推动城市的可持续发展，西咸新区一定会建设成为陕西省、中国乃至全世界创新城市发展方式的范例。

感谢此次论坛的主办方，期待能在可持续城市发展方面与中国有更多的合作，预祝此次论坛圆满成功，感谢大家！