

# 2018

石嘴山市地方志编纂委员会 编

SHIZUIZHAN NIANJIAN

# 石嘴山年鉴



黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社



## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

石嘴山年鉴. 2018 / 石嘴山市地方志编纂委员会编.  
—银川 : 宁夏人民出版社, 2019. 11

ISBN978-7-227-07138-9

I. ①石… II. ①石… III. ①石嘴山—2018—年鉴  
IV. ①Z524. 33

中国版本图书馆 CIP 数据. 核字 (2019) 第 276671 号

石嘴山年鉴2018

石嘴山市地方志编纂委员会 编

责任编辑 闫金萍  
责任校对 陈 晶  
封面设计 王 鹏  
责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团  
宁夏人民出版社

出版发行

出版人 薛文斌  
地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦 (750001)  
网 址 <http://www.yrpubm.com>  
网上书店 <http://www.hh-book.com>  
电子信箱 [nxrmcbs@126.com](mailto:nxrmcbs@126.com)  
邮购电话 0951-5052104 5052106  
经 销 全国新华书店  
印刷装订 石嘴山市青年印刷厂  
印刷委托书号 (宁) 0015841

开本 880mm×1230mm 1/16  
印张 39  
字数 900千字  
版次 2019年11月第1版  
印次 2019年11月第1次印刷  
书号 ISBN 978-7-227-07138-9  
定价 298.00元

版权所有 侵权必究

## 《石嘴山年鉴 2018》编纂委员会

主 任 史伟国

成 员 闫学刚 张毅彬 蒋哲文 孟令国 马建林 王 远  
冯建国 贾赞信 王斌荣 景 军 鲁鹏飞 陈志芳  
姜珉翰 刘金星 孙 伟 杨自红 胡建志 刘兰芳  
孙云霞 杨 超 杨 帆 王金建 宋春胜 李小宏  
王 华 王金喜 刘学勇 马 良 蒋宁生 牛志军  
梁 涛 王金程 张立华 张 谦 张建华 刘世恩  
田小彪 刘润平 刘 强 袁 芳 贾秀芝 王奋勤  
李万祥 胡文生 张明忠 蔡爱东 刘光珍 沈宏杰  
孙建伟 张玉琴 侯尚文 刘立群 梁 庆 安全兴  
杜兴会 魏宏斌 王嘉栋 纳 丽 邹振军 魏巨金  
赵梅兰 任建谋 田惠丽 苏焕喜 王玉祥 马莉方  
戎 炜 刘 虎 曾养民 张振豪

主 编 曾养民

编 审 张振豪

总 纂 朱军荣

编 校 李文忠 刘媛丽 刘文琴 李学春 尹 静 夏小兰

---

## 编辑说明

一、《石嘴山年鉴》是石嘴山市人民政府主办、《石嘴山年鉴》编纂委员会编纂、石嘴山市地方志编纂委员会办公室承办的地方综合性年刊，一年一鉴；是具有政府年度公报性质的、面向国内外公开出版发行的大型资料性工具书。

二、《石嘴山年鉴》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，致力于为把石嘴山建设成为和谐富裕美丽新型工业城市、在全区率先进入全面小康社会提供服务。

三、《石嘴山年鉴 2018》主要反映石嘴山市 2017 年各项事业的发展状况、重大事件、重要活动和最新成就。所载资料由市直各部门、各县区提供，真实、全面，具有重要的“存史、资治、教化”功能，为人们了解石嘴山、研究石嘴山、建设石嘴山提供了翔实的资料和可靠的信息。

四、本年鉴采取分类编辑法，以类目、分目、条目组成框架结构的主体部分。部分分目、条目下分别增设子分目和子条目层次。条目为《石嘴山年鉴》最基本的资料表述单位；条目标题统一用黑体字加【】表示。

五、本年鉴设专载、市情综览、大事记、石嘴山市委、市人大、市政府、市政协、纪检监察、民主党派和工商联、群众团体、司法公安、综合管理、工业、农牧业、城建环保、交通邮电、财税金融、商业贸易、科技教育体育、文化旅游卫生、社会生活、县区概况、人物荣誉、文件等 25 个部类，下设分目和条目。

六、本年鉴对各分目和条目之间的交叉重复资料，在分清主次和互补的基础上，采取平衡删留、详略互见、区别视角等不同记述方法。市四套班子领导人员收录正副职及其各委办和市直部门；县区机构，收录正副职领导名录。

七、本年鉴表述形式有专文、条目、大事记、图表等多种，其中条目是最基本的表述形式。

八、本年鉴计量单位、数据数字、标点符号用法等，按照国家出版物汉字使用管理规定执行，力求规范化。自治区、市、县(区)称谓，一般写明全称；宁夏回族自治区简称“自治区”或“全区”；石嘴山市简称“石嘴山”或“全市”。

九、本年鉴编纂过程中，部分供稿单位没有按照(石政办发〔2018〕5号)《关于做好〈石嘴山年鉴 2018〉编纂工作的通知》要求及时撰写提交本部门、本行业入鉴资料；另有一些单位虽经多次催促，始终不提交入鉴资料，最终造成本年鉴部分类目、分目、条目资料的缺失。

《石嘴山年鉴》编辑部

# 目 录

## 专 载

振奋精神 真抓实干 持之以恒推动“三大转型 实现“两个转变” ——彭友东在市委十届四次全体会议上的报告 .....	01
政府工作报告 ——李郁华在石嘴山市第十四届人民代表大会第三次会议上 .....	11
从工业摇篮转向技术创新摇篮 ——访党的十九大代表、石嘴山市委书记彭友东 .....	22
石嘴山市第三次全国农业普查主要数据公报 .....	23
石嘴山市 2017 年国民经济和社会发展统计公报 .....	39
石嘴山市创建全国文明城市工作 .....	47
石嘴山市 2017 年十大民生实事及落实情况 .....	52

## 市 情 综 览

综述 .....	54
地理人文 .....	56
国民经济 .....	60
社会事业 .....	64

## 大 事 记

1 月 .....	66
2 月 .....	67
3 月 .....	70
4 月 .....	75
5 月 .....	78
6 月 .....	83
7 月 .....	87
8 月 .....	92
9 月 .....	97

10月 .....	100
11月 .....	102
12月 .....	106

## 中共石嘴山市委委员会

领导名录 .....	114
综述 .....	115
重要会议 .....	115
重要活动 .....	124
重要工作 .....	133
组织工作 .....	135
宣传工作 .....	139
统战工作 .....	144
政法工作 .....	147
政策研究 .....	148
党校(行政学院)工作 .....	151
机构编制 .....	154
市直机关工委工作 .....	156
老干部工作 .....	158

## 石嘴山市人大常委会

领导名录 .....	161
主要工作 .....	162
市人民代表大会会议 .....	163
市人民代表常务委员会会议 .....	163
其他重要活动 .....	165
依法作出决议、决定 .....	165
人事任免 .....	166
立法工作 .....	167
检查、视察、调研 .....	168
办理代表议案 建议意见 .....	169
其他 .....	170

## 石嘴山市人民政府

领导名录 .....	172
综述 .....	172
常务会议 .....	175
市长办公会议 .....	177

专题会议 .....	181
------------	-----

## 政协石嘴山市委委员会

领导名录 .....	192
综述 .....	192
常务委员会会议 .....	193
重要活动 .....	193
政治协商 .....	195
民主监督 .....	196
参政议政 .....	196
统一战线 .....	196
提案工作 .....	197
专门委员会工作 .....	197
其他工作 .....	199

## 纪检·监察

领导名录 .....	201
综述 .....	201
廉政建设 .....	206
执法监察 .....	206
查办案件 .....	207

## 民主党派·工商联

民革石嘴山市委委员会 .....	208
民盟石嘴山市委委员会 .....	210
民建石嘴山市委委员会 .....	212
民进石嘴山市委委员会 .....	214
农工民主党石嘴山市委委员会 .....	219
九三学社石嘴山市委委员会 .....	221
石嘴山市工商业联合会(总商会) .....	222

## 群众团体

石嘴山市总工会 .....	226
共青团石嘴山市委委员会 .....	229

石嘴山市妇女联合会 .....	232
红十字会 .....	234
伊斯兰教协会 .....	236

## 司法·公安

公安 .....	238
检察 .....	254
审判 .....	260
司法行政 .....	269
交警 .....	271

## 综合管理

计划管理 .....	275
市场监督管理 .....	277
统计管理 .....	282
城乡统计调查 .....	284
住房公积金管理 .....	287
审计 .....	292
国有资产管理 .....	295
国土资源管理 .....	296
安全生产管理 .....	297

## 工业

管理机构 .....	299
工业经济运行 .....	302
工业园区 .....	304
供电管理 .....	313
煤炭市场整治 .....	315

## 农林牧水业

农牧业 .....	316
林业 .....	321
水务 .....	323
星海湖开发 .....	325

## 城建·环保

建设规划 .....	327
住房城乡建设 .....	330
市政产业 .....	332
房地产开发 .....	337
环境保护 .....	337

## 交通·邮电

公路运输 .....	342
交通运输管理 .....	345
邮政 .....	348
电信 .....	355
移动通信 .....	356

## 财税·金融

财政 .....	359
税务 .....	361
金融 .....	369
保险 .....	384

## 商业·贸易

商务 .....	386
粮油 .....	388
消费市场运行 .....	390
供销合作 .....	393
烟草专卖 .....	397

## 科技·教育·体育

科协 .....	400
科技 .....	401
地震监测 .....	405
气象预报 .....	409
教育 .....	413
体育 .....	419

## 文化·旅游·卫生

文化 .....	420
旅游 .....	422
文学艺术 .....	424
新闻传媒 .....	425
网络 .....	428
档案工作 .....	433
方志工作 .....	436
计生 .....	437
卫生监督 .....	440
妇幼保健 .....	443
疾病预防控制 .....	446

## 社会生活

民族宗教 .....	450
民政 .....	453
残疾人事业 .....	462
人力资源和社会保障 .....	465
就业创业服务 .....	468

## 县区概况

大武口区 .....	471
惠农区 .....	474
平罗县 .....	476

## 人物荣誉

全国文明城市 .....	481
第五届全国文明单位 .....	482
第五届全国文明村镇 .....	482
第六届全国道德模范 .....	482
“全国最美家庭” .....	483
第一届全国文明校园 .....	483
第四届全国未成年人思想道德建设工作先进单位 .....	483
人物名录 .....	483
集体名录 .....	485

## 文 件

文件选辑 .....	486
文件选目 .....	606

# 专 载

## 振奋精神 真抓实干 持之以恒推动“三大转型” 实现“两个转变”

——在市委十届四次全体会议上的报告

中共石嘴山市委书记 彭友东

(2017年12月28日)

各位委员、同志们：

我受市委常委会委托，向全会报告2017年工作，并就明年工作提出意见。

### 一、锐意进取，创新突破，2017年工作再上新台阶

2017年是石嘴山市新一届市委班子的开局之年，是落实“十三五”规划的关键之年，也是转型发展、全面振兴的重要一年。一年来，在党中央、自治区党委的坚强领导下，市委常委会认真学习贯彻党的十九大精神，全面落实自治区第十二次党代会精神，按照市第十次党代会部署要求，团结带领全市广大干部群众振奋精神、真抓实干，推动转型发展走新路、全面振兴创新业，各项事业取得了新进展，全面建成小康社会迈出了

新步伐。

### （一）认真学习宣传贯彻党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作

党的十九大胜利闭幕后，我们把学习宣传贯彻十九大精神作为首要政治任务，以鲜明的政治态度和强烈的政治责任感，全面传达学习，精心安排部署，迅速在全市兴起学习宣传贯彻十九大精神热潮。

一是深入扎实学习，深刻领会十九大精神实质。市委常委会以身作则、以上率下，将学习贯彻十九大精神作为重要党课和政治必修课，与“两学一做”学习教育常态化制度化有机结合起来，发挥市委理论学习中心组龙头示范作用，突出

“六个聚焦”，学准吃透，融会贯通。常委会成员带头领学导学督学，带动全市广大党员干部主动学、深入学。研究制定《意见》，推动全市各级党组织开展形式多样的学习活动，推动学习培训全覆盖，原原本本研读十九大报告和党章，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想精神实质，准确把握十九大精神的思想精髓、核心要义，切实把思想和行动统一到十九大精神上来。

二是广泛宣传宣讲，推动十九大精神深入人心。按照“七个讲清楚”要求，在全市深入开展宣传宣讲活动，推动十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站。认真组织听取中央宣讲团宣讲，做好自治区领导来石宣讲工作，市委班子成员带头深入联系点开展宣讲，推进十九大精神入脑入心，凝聚党心民心、扩大社会共识。抽调政治素质强、理论水平高的领导干部和专家学者组成市、县两级宣讲团，深入开展巡回宣讲，将十九大精神传达到每一名党员干部。市属党报、党刊、电台和电视台精心策划、集中宣传，开设专版专栏，开展征文活动，大力宣传解读十九大精神，在全社会形成浓厚氛围。

三是坚决贯彻落实，确保十九大精神落地生根。把贯彻落实十九大精神与贯彻落实自治区第十二次党代会、市第十次党代会精神结合起来，精准对标，全面落实，把十九大确定的方针政策、目标任务转化为推动工作、促进发展的新思路、新目标、新举措，排出任务表、时间表、路线图，扎扎实实向前推进，推动十九大精神在石嘴山落地生根、开花结果。

## （二）紧盯目标，攻坚克难，转型发展再创佳绩

2017年，我们坚持打基础、利长远，抓重点、破难题，大力实施创新驱动、生态立市、脱贫富民“三大战略”，持续推动产业民生生态“三大转型”，以重点突破带动整体推进，以创新举措狠抓工作落实，发展动力和活力明显增强。我们充分发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持人大、政府、政协依法履行职能，支持各民主

党派和工商联开展工作，加强对新形势下统一战线、民族宗教、群团等工作的领导，加强党管武装工作，全市经济社会持续保持平稳健康发展。预计全年地区生产总值增长7%；固定资产投资增长8%左右；一般公共预算收入可比增长4%；城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%，取得近几年以来最好成绩。许多工作成效显著、成绩喜人、令人振奋。

一是老工业基地调整改造受到国务院通报表扬。扎实推进全国老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设，出台一系列政策文件，实施“腾笼换鸟”“浴火重生”“无中生有”等一系列创新举措，发展质量和效益持续提升。因老工业基地调整改造力度大、效果好，受到国务院通报表扬。开展项目建设和招商引资“双百”攻坚战，截至11月月底，全市完成固定资产投资482.8亿元；招商引资到位资金441亿元，增长9%。

二是经济发展新动能加速成长。制定实施《培育新产业新业态新模式发展新经济三年行动计划》等，启动互联网城市建设，加快建设科技金融广场、石嘴山保税物流中心（B型）、农村电商产业园、网络经济产业园、西北健康谷等创新平台，全域旅游、现代物流蓬勃发展，健康养老、科技金融、网络经济从无到有，实现新的突破。

三是成功摘取全国文明城市桂冠。“六城联创”取得显著成效，在巩固国家森林城市、国家园林城市、全国双拥模范城市等创建成果基础上，持续聚力攻坚，7月成功创建为国家卫生城市；通过6年艰苦努力，11月被授予第五届全国文明城市这一城市最高荣誉，实现了全市人民群众多年来的一个美好追求和梦想，成为石嘴山城市发展史上的一座里程碑。推动群众性精神文明创建活动蓬勃开展，深化“践行社会主义核心价值观，做彬彬有礼石嘴山人”等主题实践活动，选树以第六届全国道德模范白琴为代表的一大批先进典型，凝聚起向上向善的强大力量，市志愿者协会被评为全国最佳志愿服务组织。巩固国家公共

文化服务体系示范区创建成果,拍摄宣传全国道德模范周淑琴的电影《槐秋》,参评全国“五个一”工程奖,中宣部推荐在全国公映;特色文化示范社区(村)创建有声有色,石嘴山人民议政网获评中国网络理政十大创新案例。

四是治理环境问题成效显著。强化政治责任,主动担当作为,对中央环保督察反馈问题逐项定策攻坚,以前所未有的决心和力度,坚决打好贺兰山自然保护区综合整治、沙湖一星海湖水生态治理、大气污染防治攻坚战,取得了阶段性突出成效。贺兰山生态环境严重破坏的状况得到根本性好转,沙湖和星海湖水水质总体评价由劣V类提升到Ⅳ类,黄河石嘴山出入境断面水质达到或优于Ⅲ类比例为100%。截至12月27日,全年空气质量优良天数达到252天,同比增加18天,实现PM10与PM2.5双下降。坚持生态优先、绿色发展,制定3部环保地方性法规,新增营造林面积2.7万亩,淘汰落后产能6.3万吨,成功创建自治区级节水型城市,生态环境质量持续改善。

五是创新创业活力竞相迸发。深入实施科技创新“双倍增”行动计划,预计R&D投入强度达到1.15%,科技贡献率从48.6%提高到51%。推进全国小微企业创业创新基地城市示范工作,与2014年相比,小微企业总数增长51.7%,小微企业技术合同交易额增长12.4倍,拥有授权专利数增长216.4%,专利申请增幅居全区第一,超额完成国家三年示范期批复目标值。建立“人才+项目”机制,深化与高校、科研机构合作,十余名博士带项目落地,带动一批高层次人才在石嘴山市创业,人才支撑作用进一步增强。石嘴山国家农业科技园区顺利通过验收,成为“国字号”创新平台。

六是脱贫攻坚取得丰硕成果。完善精准扶贫工作机制,突出抓好产业扶贫和稳定增收,累计有10315名建档立卡贫困人口实现稳定脱贫,占全市建档立卡贫困总人口的76.3%。提前完成“十三五”易地扶贫搬迁安置任务,创新采取插花移民方式,被中央宣讲团成员作为脱贫攻坚典型

案例。同步推进帮扶解困行动,又有一批城乡困难群众生活得到改善。

七是公共服务水平全面提升。坚持民生为本,深入实施居民收入倍增计划,城镇新增就业2.3万人,城乡居民人均可支配收入增幅持续高于GDP增幅。开展国家市域义务教育发展基本均衡试点等,教育、医疗卫生、体育、社会保障等社会事业加快发展,荣获全国人力资源社会保障系统先进集体称号,民生领域多项工作走在全区前列,10件民生实事全面完成。实施“城市双修”十大工程,改造棚户区6303套、老旧小区108万平方米,一批重大基础设施项目和民生项目快速推进。启动特色田园小镇、田园乡村建设,缔造美丽家园。

八是重点领域改革多点突破。供给侧结构性改革深入推进,退出煤炭产能525万吨,出清“僵尸企业”41家;出台高校毕业生落户购房补贴等政策,商品房销售增长37%。成立集中行政许可审批办公室,构建“不见面,马上办”审批模式,服务质量实现新提高。承担的10项国家级农村改革试点成效显著,农村改革保持领先。综合医改先试先行,医联体建设和家庭医生签约工作得到国家卫计委肯定。“放管服”、空间规划(多规合一)、国企改革、群团改革、媒体融合发展等重点领域改革不断突破,走在全区前列。

九是民族团结进步名片更加亮丽。深化全国民族团结进步示范市创建活动,推进8项特色教育,创建全国民族团结进步示范单位1个、自治区级13个、市级31个,在全区民族团结进步暨和谐寺观教堂创建互观互检会上,石嘴山市工作受到充分肯定。依法加强宗教事务管理,创建全国和谐寺观教堂2处、自治区级5处、市级10处,民族团结、宗教和顺的局面进一步巩固。

十是社会治理创新继续走在前列。深化社区网格化管理,完善矛盾纠纷排查预警、多元化解机制,推进平安建设“五大工程”,实行“一横四纵”平安电话联防模式,全市刑事案件和命案总量实现双下降,安全生产工作有力有效,社会大

局和谐稳定。党的十九大期间信访维稳工作受到中央综治办、维稳办、信联办和公安部通报表扬。

### （三）抓好主责主业，全面从严治党向纵深发展

坚持把抓好党建作为最大政绩，扎实履行主体责任，推动全面从严治党向纵深发展，全市上下干事创业的活力明显增强。

一是扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。坚持全覆盖、重创新、求实效，“四式”党课编入中组部教材，“不在组织、不像党员、不起作用、不守规矩”等问题得到有效治理，基层党组织政治引领作用充分发挥。培训党员干部 2700 余人，干部能力素质进一步提高。

二是领导班子及干部队伍建设取得新成效。坚持正确用人导向，出台实名制推荐办法，开展印证式考核，注重干部实绩，提高选人用人公信度，选优配强各级领导班子。坚持从严管理干部，推动干部能上能下常态化，2 名干部因问责被调整岗位，11 名干部因不适宜担任现职被调整。出台容错纠错机制、市直部门领导班子和党政正职年度考核办法等制度，加大年轻干部选拔培养力度，激发了干部队伍活力。

三是基层组织建设取得新成效。构建园区党工共建工作体系，推进网格化管理，组建 16 个街道“大工委”和 87 个社区“大党委”，在非公企业、社会组织 and 城市商圈中建设党建示范点 30 个，全区非公企业党组织书记论坛在石嘴山市举办。扎实开展村级党组织“三大三强”行动和“两个带头人”工程，向 13 个软弱涣散基层党组织派驻“第一书记”，实现转化提升。“三会一课”网上全程纪实全面推开，党员积分制管理、智慧党建、处置不合格党员等做法在全国推广。

四是作风建设取得新成效。出台《关于深入贯彻落实中央八项规定精神进一步加强市委常委会作风建设的意见》，常委班子带头执行，从严从细抓好落实。开展“敢担当、有激情、善作为”作风建设活动，持之以恒正风肃纪，1—11 月全市查处违反中央八项规定精神典型问题 51 个，问责处理 70 人。集中治理“三不为”问题，约谈 98

人，追责问责 41 人，干部作风持续好转。

五是党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。推行落实全面从严治党主体责任全程纪实。抓好上年度检查反馈问题整改落实，每月报告进展情况。开展党风廉政大约谈，约谈党员干部 7500 余人次，实现谈话全覆盖。开展两轮巡察，涉及 6 个市直部门、40 个二级单位，巡察利剑作用得到有效发挥。坚持早研究、早谋划、早部署，推开深化国家监察体制改革试点工作，得到中央纪委领导充分肯定。坚持惩治腐败不手软，全市共立案审查 326 件，给予党政纪处分 304 人。严肃查处涉农扶贫领域腐败问题，问责处理 106 人，给予党政纪处分 101 人。在全区执纪审查工作综合考核中，石嘴山市市、县两级纪委成绩均位居全区前列。

我们坚持“打铁必须自身硬”，切实加强常委自身建设。常委会班子坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，带头增强“四个意识”，带头落实党章党规，带头密切联系群众，带头加强廉洁自律，为各级班子作出了表率。认真落实新形势下党内政治生活若干准则，修订《常委会工作规则》，严格执行民主集中制，认真落实“三重一大”事项集体决策等制度，注重听取各方面意见建议，努力做到科学决策、民主决策、依法决策。

一年来，我们做了大量卓有成效的工作，办理了一批群众欢迎的大事好事，向全市人民群众交上了一份满意的答卷。这是党中央和自治区党委、政府正确领导的结果，是新一届市委团结带领全市党员干部拼搏奋斗的结果，也是全市干部群众共同努力的结果。各位委员、候补委员认真履职、扎实工作，市人大、政府、政协班子和各级各部门群策群力、团结奋斗，对常委会的工作给予了大力支持。在此，我代表市委常委会表示衷心的感谢！在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，虽然全市转型步伐明显加快、发展态势持续向好，但面临的困难和问题仍然较多，主要表现在：经济发展质量和效益不高的问题依然突

出,工业发展粗放,现代服务业弱,经济结构不合理、产业发展层次低、创新能力不强等问题尚未根本改观;新旧动能转化需要加快推进,虽然新兴产业新业态新模式发展较快,但规模还不大,对经济发展的支撑作用尚未充分发挥;支撑转型发展的大项目、新项目少,项目储备不足,投资增长乏力;财政收支矛盾突出。受经济增速放缓和结构性减税影响,全市财政增收明显放缓,而脱贫攻坚、民生保障、生态环保等刚性支出增加,财政收支矛盾更加突出;资源环境约束加剧,煤炭等资源优势不复存在,过去长期的粗放型经济发展模式对生态环境造成很大破坏,生态保护、环境污染治理压力非常大;干部“三不为”问题仍然存在,一些干部精神状态不佳,缺乏担当精神和干事激情;一些干部能力素质不高,不能很好地适应新时代新任务新要求;少数干部纪律规矩意识不强,违纪违法现象时有发生。这些问题,我们要认真对待,采取有力措施逐步加以解决。

## 二、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,谱写新时代转型发展的新篇章

党的十九大制定了新时代中国特色社会主义思想的行动纲领和宏伟蓝图,进一步指明了党和国家事业的前进方向。我们要把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务、长期政治任务,继续在学懂弄通做实上下功夫,不断把学习贯彻引向深入,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,谱写新时代转型发展的新篇章。

### (一)要在学懂上狠下功夫,以新思想引领新实践

要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,扎扎实实学、融会贯通学、结合实际学,把十九大提出的新理念、新论断、新任务、新举措领会准、领会深、领会透。要进一步提高政治站位,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

### (二)要在弄通上狠下功夫,以新作为开启新征程

把学习贯彻十九大精神同学习马克思主义基本原理、同十八大以来我们党“四个伟大”的实践、同把握十九大作出的各项战略部署贯通起来,深刻认识十九大关于党和国家事业各项战略部署的整体性、关联性、协同性,把十九大作出的重大政治判断作为想问题、办事情、做决策的最根本依据,深入研究新时代推动石嘴山转型发展、全面振兴的新特点、新规律、新挑战,对思路目标、主要任务和重点举措进行全方位校准定向,切实把十九大精神转化为走新路、创新业的强大动力,以新作为开启转型发展新征程。

### (三)要在做实上狠下功夫,以新状态担当新使命

清谈误国、实干兴邦,一分部署、九分落实。当前,石嘴山正处在创新发展、转型追赶的机遇期,爬坡过坎、全面振兴的攻坚期,脱贫致富、决胜小康的关键期。新时代要有新的精神状态,新使命要有新的奋斗姿态。我们一定要保持和发扬永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,大力弘扬“五湖四海、自强不息”的石嘴山精神,按照振奋精神、实干兴宁的要求,拿出实实在在的举措,撸起袖子加油干,一年接着一年干,一件事情接着事情办,努力创造新时代的新业绩。

### (四)要以习近平新时代中国特色社会主义思想引领发展,坚定不移走高质量发展新路

习近平新时代中国特色社会主义思想,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平总书记指出,新时代我国经济发展的特征,就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济发展规律的必然要求。石嘴山作为资源型老工业城市,过去依靠资源开发保持了相当一个时期的经济高速增长,但

随着资源逐步枯竭，长期积累的结构性矛盾突出，粗放型经济增长方式难以为继。尽管我们近年来举全市之力调结构、促转型，经济发展质量和效益有明显提升，但转型发展是一个长期、复杂、艰巨的过程，目前仍处在深度调整期。

以习近平新时代中国特色社会主义思想引领发展，推动经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对于石嘴山来说，具有深远历史意义和重大现实意义。我们一定要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为全市经济发展的根本遵循和行动指南，切实加强党对经济工作的领导，准确理解和把握稳中求进工作总基调，准确理解和把握高质量发展根本要求，正确处理好“稳”和“进”的辩证关系，在经济运行保持在合理区间的前提下，积极主动求进。要坚决克服速度情结和路径依赖，坚决摒弃粗放发展的老路，下大力气推动发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，走出一条高质量发展的新路。

### 三、把握总体要求，聚焦重点任务，推动2018年工作开创新局面

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是自治区成立60周年。

做好明年的工作，总体要求是：深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，按照自治区第十二次党代会及自治区党委十二届二次、三次全会和市第十次党代会决策部署，贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展根本要求和稳中求进工作总基调，聚焦全面建成小康社会目标，以重大项目推进年、作风建设深化年活动为抓手，大力实施创新驱动、生态立市、脱贫富民“三大战略”，持续推动产业民生生态“三大转型”，着力打造石嘴山经济升级版，打响“山水园林·尚工逸城”城市品牌，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，建设新型工业之城、创新创业之城、生态美丽之城、和谐宜居之

城，打造银川都市圈靓丽北翼，推动石嘴山由全区工业的“摇篮”向科技创新的“摇篮”转变、由工矿时代向生态时代转变，为决胜全面建成小康社会奠定坚实基础。

主要预期目标是：全市地区生产总值增长8%左右，固定资产投资增长8%，城乡居民收入增长超过GDP增速，完成年度脱贫攻坚任务和自治区下达的各项约束性指标，生态环境持续改善。

重点做好五个方面工作。

#### （一）在实施创新驱动战略中奋勇争先，着力打造石嘴山经济升级版

把创新摆在发展全局的核心位置，以供给侧结构性改革为主线，以全国老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设为抓手，做好“腾笼换鸟”“浴火重生”“无中生有”三篇文章，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，增强经济创新力和竞争力。

一要在推进科技创新上聚力突破。创新是引领发展的第一动力，是打造经济升级版的战略支撑。要推进沿黄科技创新改革试验区建设，持续加大“双创”政策支持力度，加快建设创新型城市。实施科技创新“双倍增”行动计划，推动产学研融合，促进科技成果转化，让企业在创新大潮中当主力、唱主角。支持各类人才带技术带项目带资金来石嘴山创新创业，引进一批科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。坚持办好企业董事长（总经理）培训班，创新方式、扩大规模、提高针对性，造就一支具有“四千”精神的企业家队伍。打造风生水起的创新生态，让创新成为石嘴山最鲜明的时代特征。

二要在培育壮大新动能上提速增效。培育发展新产业新业态新模式，是推动新旧动能转换的必由之路。要加强政策引导和分类指导，加大投入力度，加快建设网络经济产业园等载体，增强创新创业活力。推进大沙湖旅游区建设，突出特色、发挥优势，找准突破口，在打造宁夏全域旅游核心区上主动作为，启动建设旅游休闲城市。做