

V 视频书
-BOOK

奋力脱贫攻坚 筑梦美丽征程

中国脱贫攻坚的 宁夏样本

《中国脱贫攻坚的宁夏样本》编写组 编

从

「沙漠荒滩」到「粮丰民富」

从「苦甲天下」到「蝶变新生」

这是一场创新脱贫理念的生动实践

这是一场实现共享发展的伟大创举



宁夏出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国脱贫攻坚的宁夏样本 / 《中国脱贫攻坚的宁夏样本》编写组编. -- 银川 : 宁夏人民出版社, 2020.10
ISBN 978-7-227-07279-9

I. ①中… II. ①中… III. ①扶贫 - 研究 - 宁夏
IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2020) 第 195545 号

中国脱贫攻坚的宁夏样本

《中国脱贫攻坚的宁夏样本》编写组 编

责任编辑 陈 晶
责任校对 杨敏媛
封面设计 赵 瑾
责任印制 马 丽



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

出版发行

出版人 薛文斌
地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 nxrmcbs@126.com
邮购电话 0951-5052104 5052106
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏凤鸣彩印广告有限公司
印刷委托书号 (宁) 0018693

开本 880 mm × 1230 mm 1/16
印张 15.75
字数 180 千字
版次 2020 年 10 月第 1 版
印次 2020 年 10 月第 1 次印刷
书号 ISBN 978-7-227-07279-9
定价 68.00 元

版权所有 侵权必究

《中国脱贫攻坚的宁夏样本》编写组

策 划 王湘宏 刘学智 王永强 马士林

主 编 何志明 武 勇 刘宝林

成 员 (按姓氏音序排列)

丁洁杨 景兆玺 李威威 马广成

麦意琳 孟砚岷 强世国 邵建华

孙 涛 孙忠莲 王学红 肖招峰

谢 红 薛 峰 闫 冬 杨 柳

张浩然 张吉东

资料来源 新华通讯社

宁夏回族自治区扶贫开发办公室

序



党的十八大以来，习近平总书记站在战略和全局的高度，作出一系列关于扶贫工作的重要论述，为欠发达地区与全国同步建成全面小康社会提供了行动指南。

宁夏是我国有组织、有计划、开发式扶贫的起始地，按照党中央决策部署来推动扶贫开发工作，大力实施脱贫富民战略，特别是着力在精准、稳定、可持续上下功夫，取得了历史性成就：

——37年大规模的扶贫开发，历经“三西”农业建设、“双百”扶贫攻坚计划、千村扶贫整村推进、百万贫困人口扶贫攻坚、精准扶贫精准脱贫五个阶段，全过程经历和见证了我国反贫困事业的光辉实践。

——24年的闽宁对口扶贫协作，福建对宁夏开展了一场跨越24年的倾情帮扶，成为全国东西部扶贫协作的光辉典范。

——6次大规模移民搬迁，累计移民123万人，这些贫困群众走



出了大山，解决了温饱，逐步脱贫，发家致富。

——93.7万人累计脱贫，贫困发生率由2014年的19.96%下降到2019年底的0.47%，1100个贫困村全部脱贫出列，贫困地区农民人均年收入由5550元增至10415元，脱贫力度之大、成效之好前所未有、史无前例。

2020年全面建成小康社会，是中国共产党向人民、向历史作出的庄严承诺；确保与全国同步建成全面小康社会，是习近平总书记对宁夏提出的明确要求，是宁夏各族人民群众的共同意愿。宁夏虽然是欠发达省区，但我们在全面小康路上决不能掉队，必须切实增强责任感和使命感，保持必胜的信心、昂扬的斗志，在创新中加速、在转型中追赶、在实干中突破，确保如期全面建成小康社会。

在全面建成小康社会目标实现之年，我们组织相关单位共同策划，编撰了《中国脱贫攻坚的宁夏样本》，以实践与案例的形式，旨在讲述好扶贫开发“宁夏故事”，宣传好摆脱贫困“宁夏成就”，传播好决战决胜“宁夏声音”，总结好脱贫攻坚“宁夏篇章”。

“社会主义是干出来的。”这是习近平总书记2016年7月视察宁夏时发出的伟大号召；这是对数十年奋力摆脱贫困的宁夏人民的鼓励和鞭策。

面对全面建成小康社会的宏伟目标，宁夏坚定信心，昼夜兼程，在新的长征路上续写新的辉煌。

编者

2020年10月



二维码扫一扫
观看视频

《拥抱小康》



第一集 情满塞上



第二集 闽宁携手



第三集 迁出新生



第四集 越走越稳

二维码扫一扫
观看视频

《拥抱小康》



第五集 志智双扶



第六集 美美与共



第七集 点亮小康



第八集 不负人民

目 录




第一章 / 担当作为：牢记嘱托践初心 / 001

党的十八大以来，习近平总书记站在战略和全局的高度，对扶贫、脱贫工作作出一系列重要论述，为欠发达地区与全国同步全面建成小康社会提供了行动指南。习近平总书记视察宁夏时发出了“社会主义是干出来的”伟大号召，这是对数十年奋力摆脱贫困的宁夏人民的鼓励和鞭策。全区人民坚决响应习近平总书记的伟大号召，牢记嘱托、实干兴宁，全力攻克深度贫困难题，在人类发展史册上书写了令世人瞩目的壮丽篇章。

第二章 / 东西协作：闽宁携手树典范 / 025

习近平总书记亲自设计、亲自推动、亲自组织实施的“闽宁模式”是全国东西部扶贫协作的典范，宁夏是受益者，也是践行者。全区人民始终沿着习近平总书记亲自设计的蓝图，不断巩固发展闽宁对口扶贫协作成效，为打赢精准脱贫攻坚战注入强大动力。“闽宁模式”也为东西部扶贫协作积累了宝贵经验，展现了只有中国共



产党才能领导开展这样大规模、长时间的扶贫协作和对口支援，彰显了中国特色社会主义的政治优势和制度优势。

第三章 / 易地搬迁：搬出幸福新生活 / 057

易地扶贫搬迁是一项民生工程、富民工程，更是一项社会工程，其目的是通过“挪穷窝”“换穷业”“拔穷根”，进而实现脱贫目标。易地扶贫搬迁是脱贫攻坚战的一块“硬骨头”，宁夏始终将易地扶贫搬迁作为一项重要的反贫困战略来抓，在时间紧、任务重、难点多、范围广、责任大的情况下，如何高质量完成易地扶贫搬迁的各项任务尤为重要，宁夏给出了答案。

第四章 / 精准施策：内生动力促脱贫 / 086

打赢脱贫攻坚战贵在精准、重在精准，成败之举在精准。宁夏时刻铭记习近平总书记扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六个精准”的要求，对症下药、精准滴灌，真扶贫、扶真贫，坚定不移把精准扶贫方略这一新时代党的重大理论创新，贯穿脱贫攻坚始终，不断巩固提升脱贫成效，实现稳定可持续脱贫。

第五章 / 产业扶贫：强化造血斩穷根 / 106

产业扶贫的效果具有持续性、稳定性，是精准脱贫的重要手

段。宁夏紧抓产业扶贫这个“牛鼻子”，大力实施“四个一”示范带动工程，重点培育扶贫龙头企业、产业合作社、致富带头人，充分发挥“两个带头人”作用，带动贫困户发展特色产业，推动扶贫开发由输血式向造血式转变，走出了一条增收稳定、长效的产业脱贫新道路。

第六章 / 生态驱动：绿水青山谱新篇 / 134

林业是生态之基，涉及山水林田湖生态系统各个领域、各个方面，是事关经济社会发展的根本性问题。近年来，宁夏大力开展造林绿化生态扶贫，坚定践行“绿水青山就是金山银山”的理念，把脱贫攻坚与生态建设紧密结合，充分发挥林草资源优势，大规模开展国土绿化行动，加大贫困地区生态保护修复，通过实施生态扶贫工程，统筹推进国土绿化扶贫、生态补偿扶贫和林业产业扶贫，蹚出了一条山川增绿、百姓增收的生态扶贫新路子。

第七章 / 扶贫扶智：阻断贫困代际传 / 166

扶贫要扶智，但更要扶志。习近平总书记多次强调，要注重扶贫同扶志、扶智相结合。宁夏培育贫困地区和贫困人口的内生动力，激发贫困群众脱贫致富的内在活力，提高贫困人口自我发展能力，加强思想教育和文化教育，提高贫困人口的素质，阻断贫困的代际传递。在实施对困难群众的外部条件帮扶的同时，更应着重做好贫困群众的思想工作，有效激发贫困户的脱贫主动性和积极性。



第八章 / 社会帮扶：内外联动聚合力 / 187

消除贫困，实现共同富裕是全社会的共同责任。社会帮扶，是宁夏脱贫攻坚取得最后胜利的决定性力量之一。一直以来，全区社会力量积极投身脱贫攻坚主战场，初步探索出村企一体、户企联营、社企合作、银企助农等帮扶模式，涌现出一大批社会帮扶的典型，发挥了社会帮扶的巨大作用。

附 录 / 206

后 记 / 238



第一章

担当作为：牢记嘱托践初心

党的十八大以来，习近平总书记站在战略和全局的高度，对扶贫、脱贫工作作出一系列重要论述，为欠发达地区与全国同步全面建成小康社会提供了行动指南。习近平总书记视察宁夏时发出了“社会主义是干出来的”伟大号召，这是对数十年奋力摆脱贫困的宁夏人民的鼓励和鞭策。全区人民坚决响应习近平总书记的伟大号召，牢记嘱托、实干兴宁，全力攻克深度贫困难题，在人类发展史册上书写了令世人瞩目的壮丽篇章。



1 牢记谆谆嘱托，凝聚脱贫攻坚磅礴力量

宁夏是祖国西部欠发达民族地区，发展不足仍是最大的区情，全区22个县（市、区）中有9个是贫困县（区），全部集中在西海固地区和中部干旱带。脱贫攻坚战打响以来，宁夏回族自治区党委、政府深入贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和指示精神，坚持精准扶贫、精准脱贫方略，凝心聚力、尽锐出战，脱贫攻坚取得良好成效。截至2019年底，宁夏贫困人口由2014年建档立卡时的80.3万人减少到1.88万人，贫困发生率由19.96%下降到了0.47%；1100个贫困村全部脱贫出列；9个贫困县（区）已有8个摘帽；贫困地区农民人均年收入由5550元增加到了10415元，年均增长11%，高于全区农民人均年收入增幅2个百分点。

党的十八大以来，习近平总书记站在战略和全局的高度，对扶贫、脱贫工作作出一系列重要论述，为欠发达地区与全国同步全面建成小康社会提供了行动指南。2016年7月，习近平总书记视察宁夏时，明确了“努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步全面建成小康社会”的目标要求；2018年9月，宁夏回族自治区成立60周年大庆，习近平总书记又专门题写了“建设美丽新宁夏，共圆伟大中国梦”贺匾；2020年6月，习近平总书记再次来宁视察，明确指出“继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”，并部署了六项重点任务，充分体现了习近平总书记对宁夏的关心厚爱和希望要求。我们一定深

入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，以及习近平总书记视察宁夏重要讲话和题词精神，牢记嘱托，继续前行，一鼓作气，尽锐出战，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期实现脱贫目标，与全国同步全面建成小康社会。

以习近平同志为核心的党中央，高度重视扶贫工作，党的十九大把精准脱贫作为决胜全面建成小康社会必须打好的“三大攻坚战”之一，作出了新部署。宁夏坚决贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记“消除绝对贫困，解决区域性整体贫困”的要求，将脱贫富民作为自治区“三大战略”之一，紧盯目标任务，聚焦补齐短板，聚力攻坚难点，确保2020年农村贫困人口全部脱贫、贫困县（区）全部摘帽，与全国同步全面建成小康社会。

严格落实“两不愁三保障”标准。“两不愁三保障”不仅是评判脱贫攻坚的标准，也是全面建成小康社会的基本保障。要从全面建成小康社会的全局出发，看待标准、理解标准、坚持标准，既不能超越发展阶段盲目拔高标准、吊高胃口，也不能脱离实际随意调低标准、降低质量。宁夏紧扣中央“两不愁三保障”标准，扎实解决突出问题，进行拉网式排查，全面梳理问题、建立具体台账、逐项整改落实、逐个对账销号，切实解决薄弱环节和突出问题。

全力攻克深度贫困堡垒。脱贫攻坚是场硬仗，深度贫困地区是硬仗中的硬仗。我们严格贯彻落实“三个新增”要求，把自治区“五县一片”深度贫困地区作为脱贫攻坚主战场，在力量调配、政策支持、资源配置等方面给予倾斜，引导各方力量把扶贫工作重心、政策支持重心、社会帮扶重心向深度贫困地区聚集，统筹打好



产业、就业、教育、健康等扶贫组合拳，确保这些地区的贫困群众如期脱贫。

激发贫困群众内生动力。脱贫攻坚不仅要为贫困群众输血，解决迫切的生产生活之需，更要激发贫困群众的内生动力，通过自身造血巩固输血成果，才能彻底拔掉穷根。在思想上扶志，建立脱贫正向激励机制，树立脱贫光荣导向，给脱贫户发放脱贫光荣证书，倾斜安排支农惠农项目资金，用身边人、身边事教育引导贫困群众，增强脱贫积极性、主动性、创造性。在能力上扶智，深入推进教育扶贫，健全完善贫困家庭学生关爱体系，努力让每个贫困家庭的孩子都能接受公平优质的教育，切断贫困代际传递。大力开展职业技能教育，持续开展“点单式”“配送式”培训，帮助贫困群众充分掌握就业技能，实现“一人就业、全家脱贫”。

2 勇于担当作为，压紧压实脱贫攻坚责任

2016年7月，习近平总书记视察宁夏时发出了“社会主义是干出来的”伟大号召。这是对数十年奋力摆脱贫困的宁夏人民的鼓励和鞭策。我们坚决响应伟大号召，振奋精神、实干兴宁，全力攻克深度贫困难题，确保如期脱贫。

牢牢扛起重大的政治责任。在思想建设上，进一步提高政治站位，把确保如期脱贫作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治要求，不放松、不停顿、不懈怠，团结带领宁夏各族群众打赢打好精准脱贫攻坚战。在队伍建设上，强化基

层基础力量，着力培育懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍。在组织建设上，实施“两个带头人”工程，优化提升村党组织带头人能力素质，增强基层组织带领群众脱贫致富的能力，为打赢脱贫攻坚战提供坚实保障。

坚持实事求是的工作作风。始终牢记习近平总书记“扶贫工作必须务实、脱贫过程必须扎实、脱贫结果必须真实”的谆谆教导，扎实开展脱贫攻坚作风建设年活动，全面加强扶贫领域作风建设，切实解决扶贫工作中的形式主义、官僚主义，坚决避免把工作搞成开会、发文件、填表格、报数据、搞评比，坚决避免“算账式”“指标式”“游走式”“突击式”脱贫，确保精准脱贫群众认可、经得起实践和历史检验。

坚决整治扶贫领域突出问题。把整改中央巡视、督查检查、考核验收反馈问题及群众反映强烈的突出问题作为巩固脱贫成效的重要抓手，制订整改方案，建立问题清单、责任清单、任务清单，以最坚决的态度、最扎实的举措、最严格的要求推进整改工作，确保及时整改、如期整改、彻底整改。对所有贫困县（区）开展扶贫专项巡视，集中整治扶贫领域腐败问题，对工作不力、措施不实、弄虚作假的依法依规问责追责，以实实在在的工作成效为打赢脱贫攻坚战提供有力支持。

3 坚持精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效

打赢脱贫攻坚战贵在精准、重在精准，成败之举更在精准。



宁夏时刻铭记习近平总书记扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六个精准”的要求，对症下药、精准滴灌，真扶贫、扶真贫，切实提高脱贫实效。

精准扶贫，源头精准是前提。扶贫必先识贫，只有精准识别贫困人口，才能做到扶真贫、真扶贫。宁夏始终把精准识别贫困人口作为首要环节，建立完善建档立卡贫困人口数据库，推进教育、住房、户籍、银行贷款等信息与建档立卡信息有效对接，实行动态调整更新，脱贫的及时销号，返贫的重新挂号，漏掉的及时补录，努力做到符合条件的一个不漏、不符合条件的一个不进。

精准扶贫，过程精准是关键。脱贫攻坚具有复杂性，每户贫困人口致贫原因、发展能力各不相同，必须对症下药、精准滴灌。宁夏始终坚持一户一本台账、一户一个脱贫计划、一户一套帮扶措施，挂图作业，按图销号。大力推进产业扶贫，通过订单农业、生产托管、土地流转、股份合作、产销对接等方式，帮助困难群众因地制宜发展产业项目，稳定增收致富。强化基础设施建设，聚焦贫困村水、电、路、通信等基础设施短板，统筹实施贫困村整村推进、农村饮水安全、“四好”农村路建设等重大民生工程，着力改善困难群众的生产生活条件。强化综合保障性扶贫，统筹社会保险、社会救助、社会福利等各类保障措施，为符合条件的贫困人口提供兜底保障。特别是针对因病致贫、返贫的实际情况，扩大医保目录，提高大病保险筹资标准，调低大病医保起付线，建档立卡贫困人口基本医保、大病保险实现全覆盖，贫困患者住院费用人均报