北京师范大学社会治理智库丛书·论坛系列（2018）

SOCIAL GOVERNANCE THINK TANK

社会治理：40年回顾与展望

SHEHUI ZHILI: 40NIAN HUIGU YU ZHANWANG

魏礼群 主编



中国言实出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com



主编简介

魏礼群，中共党员、教授、博士生导师。

曾先后担任国家计委党组成员兼秘书长、中央财经领导小组办公室副主任、国务院研究室主任、国家行政学院党委书记。第十一届全国政协委员、文史和学习委员会副主任。中国共产党第十六届、十七届中央委员会委员。

参加或主持过党中央、国务院大量重要文件和领导重要讲话的起草工作；主持了许多重大课题研究，取得一大批有重要价值的科研、咨政成果。先后被聘为中国人民大学、北京师范大学、国家行政学院、中国国际经济交流中心教授、博士生导师。

2010年10月、2015年1月，分别被聘为北京师范大学中国社会管理研究院院长、社会学院院长。

目前主要社会兼职：国家哲学社会科学研究专家咨询委员会委员，全国社会科学基金应用经济组组长，中央马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员，中国行政体制改革研究会执行局主席，中国国际经济交流中心常务副理事长兼学术委员会主任。

2009年，入选“影响新中国60年经济建设的100位经济学家”；2014年，被评为“中国智库建设代表人物”；2015年，入选“20世纪中国知名科学家”；2016年，被评为“年度十大智库人物”。

北京师范大学社会治理智库丛书·论坛系列（2018）

社会治理：40年回顾与展望

魏礼群　主编

中国言实出版社

图书在版编目（CIP）数据

社会治理：40年回顾与展望 / 魏礼群主编 . -- 北京：
中国言实出版社，2018.12
ISBN 978-7-5171-2979-0

Ⅰ . ①社… Ⅱ . ①魏… Ⅲ . ①社会管理—中国—文集
Ⅳ . ① D63-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 270275 号

责任编辑：张　强
责任校对：李　颖
出版统筹：冯素丽
责任印制：佟贵兆
封面设计：杰瑞设计

出版发行　中国言实出版社

地　址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室
邮　编：100101
编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号
邮　编：100088
电　话：64924853（总编室）　64924716（发行部）
网　址：www.zgyscbs.cn
E-mail：zgyscbs@263.net

经　　销　新华书店
印　　刷　北京虎彩文化传播有限公司
版　　次　2018 年 12 月第 1 版　　2018 年 12 月第 1 次印刷
规　　格　710 毫米 ×1000 毫米　1/16　17.25 印张
字　　数　486 千字
定　　价　48.00 元　　ISBN 978-7-5171-2979-0

代序一：全面开启加强和创新社会治理的新征程

第十届全国人大常委会副委员长
中国关心下一代工作委员会主任　顾秀莲

很高兴出席“第八届中国社会治理论坛”。中国社会治理论坛是社会治理领域的高端交流平台和重要学术阵地，形成了广泛的社会影响力和知名度。作为北京师范大学中国社会管理研究院的咨询委员会顾问，我亲历了多次的社会治理论坛、咨询委员会等系列重大活动，见证了中社院取得了很多突出的成绩，特别是获批国家高端智库培育单位和社会学一级学科博士点等标志性成果。对此，我表示热烈祝贺！

为了深入学习贯彻党的十九大精神，迎接改革开放40周年，系统回顾与总结改革开放中的社会治理变革、成就与经验，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，推进社会治理体系和治理能力现代化，本届论坛以“社会治理：40年改革开放回顾与新时代展望”为主题，意义重大。围绕论坛主题，我主要谈三点意见。

一、充分认识改革开放以来社会建设和社会治理的伟大成就

社会建设是中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局中的重要内容，是社会和谐稳定的重要保障。党的十九大强调“坚持以人民为中心”，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。实践证明，我国始终以提高人民群众满意度为目标，高度重视各类民生热点、难点问题的解决，努力办好人民满意的教育、不断创造高质量的就业，使城乡居民收入普遍增加、国民健康水平稳步提高、社会保障体系更加完善，着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，不断完善中国特色社会主义社会治理体系。这是我国40年改革开放最大的成就之一，也是改革开放40年社会治理改革的一

需要全本请访问 www.ertongbook.com

条基本经验。

二、进一步坚定改革开放是提高社会治理现代化水平必由之路的信心

在2018年新年贺词中，习近平总书记指出："2018年，我们将迎来改革开放40周年。改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。"改革开放使中国成为真正意义上的世界大国。纪念改革开放40周年，确定改革开放的方向并坚定前行，这正是历史昭示的实现中国梦的必由之路。目前，我国经济建设减速增效和社会建设全面提速将成为新阶段的突出特征，我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，充满信心，深入推进社会建设和社会治理领域的相关改革，包括社会体制改革、基本公共服务供给侧改革、社会组织服务和管理的改革，等等。只有这样，国家的发展才能持续向好，我们的幸福才能长长久久。

三、全面开启加强和创新社会治理的新征程

党的十九大报告站在历史和时代的高度，作出中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等一系列重大政治判断，标定了我国发展新的历史方位。今后相当长的一段时间，我国社会治理所要解决的一个核心问题，就是如何通过加强和创新社会治理来实现社会治理体系和治理能力的现代化，从而内在支撑国家治理体系和治理能力的现代化。"打造共建共治共享的社会治理格局"，党的十九大报告这一重要表述，描绘了治理现代化的美好前景，指明了完善社会治理体制机制的方向和任务。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，进一步提高政治站位，加强社会建设和社会治理顶层设计，全面深化综合改革，使社会治理的成果更多、更好、更公平地惠及全体人民。

代序二：致力打造新时代社会治理研究新平台

北京师范大学校长　董　奇

第八届中国社会治理论坛以“社会治理：40年改革开放回顾与新时代展望”为主题，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，回顾总结40年来我国社会治理变革的历史进程、重大成就和宝贵经验，深入研讨新时代社会治理需要解决的重点问题，对于坚定走中国特色社会主义社会治理之路，站在新起点上再出发、再奋进，推进社会治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。首先，我代表北京师范大学，向莅临论坛的各位领导、嘉宾、专家和学者表示热烈欢迎和衷心感谢！

党的十九大报告明确指出，我们国家的社会主要矛盾已经由“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这意味着人民有了新的向往，国家有了新的奋斗目标。从2020年到2035年，我们期望现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序。到本世纪中叶，我们将努力实现国家治理体系和治理能力现代化。为达成这些愿景，我们国家正着力打造共建共治共享的社会治理格局。这就对人文社会科学，特别是社会学研究提出了新的课题，迫切需要多学科的专家学者会聚一起，深化研究新问题、深度调查新情况、深入探讨新策略，为社会治理创新提出新的理念和思想。

高校要主动承担这些方面的责任和使命。北京师范大学第十三次党代会，进一步明确了建设“综合性、研究型、教师教育领先的中国特色世界一流大学”的战略目标。2017年，北京师范大学进入国家“世界一流大学”建设A类名单，11个学科进入国家“世界一流学科”建设行列。在推动“双一流”建设过程中，学校积极发挥人文社科优势，不断加大国家高端智库建设培育力度。同年，北师大中国教育与社会发展研究院被确定为国家高端智库建设培育单位。研究院聚焦国家重大任务和战略，开展了国家社科基金重

大项目等多项战略性、前瞻性、长远性科学研究。

近年来，在魏礼群院长的领导下，研究院开展了一系列重大课题研究并取得重要成果，创建了《社会治理》杂志等重要的智库建设平台，编写了大型文献图书《当代中国社会大事典（1978—2015）》，开展了“百村社会治理调查”，努力培养高素质人才，为推动社会治理的科学决策、理论创新和实践创新作出了新的贡献。今后，学校将进一步推进体制机制创新，整合社会各方优质资源，积极推进研究院的发展。

“中国社会治理论坛”已经连续举办了八届，搭建了社会治理领域重要的学术研讨和思想交流平台。我们诚挚欢迎各位专家学者畅所欲言、深入交流，为创新社会治理理论与实践、提升社会治理现代化水平献计献策！

目　录

代序一：全面开启加强和创新社会治理的新征程…… 顾秀莲　001
代序二：致力打造新时代社会治理研究新平台…… 董　奇　003

综合篇　社会治理40年回顾与前瞻

坚定走中国特色社会主义社会治理之路…… 魏礼群　003
乡村振兴与社会治理值得关注的几个课题…… 李培林　014
改革创新道路上的北京社会建设实践…… 宋贵伦　019
与时俱进创造现代社会治理新格局…… 洪大用　025
充分发挥社会组织在社会治理中的积极作用…… 刘忠祥　031
着力提升城市能级和核心竞争力　践行“创造高品质生活”
　新使命…… 孙甘霖　037
创新社会治理　推动社会工作事业发展…… 王济武　042

第一篇　社会治理历史变革与新时代新征程

关于中国社会变迁与社会现代化的几点思考…… 刘应杰　047
只有继续开放才能不断发展…… 韩　震　051
改革开放40年中国社区治理的回顾与反思 …… 龚维斌　056
改革开放40年北京市社会建设回顾和新时代展望 …… 岳金柱　072
1978—2018年：中国全球治理话语选择的历史变迁 …… 付玉辉　084
现代民族节日的多元维度和纵深向度…… 于学斌　092

第二篇　社区建设与社会治理创新

社区治理的实践探索
——学习习近平总书记社区治理重要论述的初步体会…… 汤晋苏　103
充分发挥基层老年协会在农村社区建设中的积极作用…… 朱耀垠　107
城市社区物业费困局及其对策研究…… 陈　鹏　118
“民生微实事”构建社区治理大格局
——深圳市南山区共建共治共享的实践探索…… 倪赤丹　陈文岚　128
探索建设全要素小区　提升人民群众宜居品质…… 宝月凤　135

第三篇　乡村振兴与社会治理

乡村振兴需要统筹城乡融合发展…… 李　文　143
完善县域扶贫开发治理体系…… 邬平川　彭庆辉　148
传统文化激发内生力量　公众参与共谋村落复兴
——以房山区南窖村公众参与为例…… 苏琛其　王崇烈　157
筑强基层党组织堡垒，为乡村振兴保驾护航…… 尤梅春　163
基于地方适应性的乡村产业发展战略选择
——东中西三地农村的比较案例研究…… 刘　冰　邱倩云　王时雨　169
创新“一乡（镇）一法庭”模式　推进新时代乡村
社会治理现代化…… 张万松　177
DT缙云书院的乡村治理实践 …… 朱　勇　182

第四篇　基本公共服务与社会治理

基本公共服务体系的信息化和路径设计
——基于官僚制度、信息化和平台化视角的分析…… 丁元竹　187
关于不断提高社会治理科学化水平的建议…… 沈水生　200
新时期我国专业技术人员阶层的社会
功能分析…… 赵延东　李睿婕　何光喜　205
破解中等收入群体焦虑的对策…… 李建伟　217
我国社保费改税的理论与实践新探…… 冯俏彬　224
北京城市副中心社会治理思考…… 王章兴　236

第五篇　互联网社会与社会治理创新

互联网时代大城市治理刍议…… 侯永志　245
新时代“人工+智能”推进社区治理现代化
——以天津市滨海新区泰达街道华纳社区为例…… 云凤柏　248
“互联网+”消防综合治理的深圳模式 …… 连樟文　255
网络社会与现代教育创新…… 尹　雄　260

后　记…… 263

需要全本请访问 www.ertongbook.com

北京师范大学社会治理智库丛书·论坛系列(2018)

SOCIAL GOVERNANCE THINK TANK

社会治理：40年回顾与展望

SHEHUI ZHILI: 40NIAN HUIGU YU ZHANWANG

e改通 | 专家库 | 研究网 | 微信公众号 | 官网

ISBN 978-7-5171-2979-0

定价：48.00元

综合篇

社会治理 40 年回顾与前瞻

坚定走中国特色社会主义社会治理之路

国务院研究室原党组书记、主任
北京师范大学中国社会管理研究院 / 社会学院院长、教授
魏礼群

在伟大的改革开放 40 周年前夕，我们在这里举办“第八届中国社会治理论坛”，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，回顾总结 40 年来我国社会治理变革的历史进程、宝贵经验和重大成就，深入研讨新时代社会治理需要解决的重点问题，对于我们坚定走中国特色社会主义社会治理之路，站在新起点上再出发再奋进，推进社会治理体系和治理能力现代化，具有重要的意义。下面，我围绕本次论坛的主题，讲几点看法，与大家分享交流。

一、40 年来中国社会治理变革的重大进展和历史性成就

1978 年，中国共产党十一届三中全会作出改革开放的重大战略决策，开启了当代中国社会革命的历史新时期。40 年来，中国社会沧桑巨变，改革开放极大地解放和发展了社会生产力，也极大地推动和加快了社会全面发展，社会治理领域发生了广泛而深刻变化。纵观 40 年的历史进程，我认为，中国社会治理领域变革大体经历了三个阶段。

第一阶段，从 1978 年党的十一届三中全会到 1992 年党的十四大，主要是冲破高度集中的计划经济体制和社会管理模式，放松社会领域管控，释放社会活力，让全社会活跃起来。这一阶段社会治理变革的重要标志是：1982 年 12 月，五届全国人民代表大会第五次会议，修改《中华人民共和国宪法》，对国家的基本制度、根本任务、治理结构和主要原则都作出了新的规定，包括法治原则、尊重和保障人权原则，也包括改变农村人民公社“政社合一”体制，推进乡村政权建设。这些年通过改革生产流通体制、劳动人事

制度，放松城市“单位制”“街居制”管理，扩大企业、地方和城市管理权限，有力地推动了社会流动，特别是人口在城乡之间、农村之间、城市之间以及企业之间、行业之间的流动。与此同时，国家从宏观上重视社会建设。从1982年实行国家第六个五年计划起，专门增添了社会发展的内容，对控制人口增长，促进劳动就业，提高居民收入，发展教育、文化、卫生和社会福利事业，稳定社会秩序等，都作出了具体安排部署。1987年，党的十三大制定经济社会发展“三步走”战略中，每一步都把经济发展目标与社会发展目标有机地统一起来。这些表明，伴随改革开放大潮兴起的社会治理变革巨轮开始启动前行。

第二阶段，从1992年党的十四大到2012年党的十八大，主要是构建与社会主义市场经济体制相适应的社会治理基本框架，积极探索中国特色社会主义社会治理的新路子，进一步增强社会发展活力，开始致力于社会和谐发展。这一阶段社会治理变革的重要标志是：1993年11月党的十四届三中全会通过建立社会主义市场经济体制若干问题的决定，全面推动社会主义市场经济的改革，继续促进社会经济活跃发展；同时，重视社会和谐进步。2002年党的十六大以后将社会更加和谐作为现代化建设的重要目标提出，并系统阐述了构建社会主义和谐社会的重大思想和战略部署。2007年党的十七大要求加快推进以改善民生为重点的社会建设，建设服务型政府，明确提出加强和创新社会管理、深化社会体制改革，推进就业、分配、教育、医疗、住房、社会保障等制度改革，着力加强公共服务体系、应急管理体系、公共安全体系以及社会组织体系建设，在城乡社区普遍推行网格化、网络化、精细化管理。这阶段，社会治理一些重要领域和关键环节的变革都取得了重要进展。

第三阶段，从2012年党的十八大到现在，主要是全面深化社会治理变革，着力推进社会治理体系和治理能力现代化，推动社会充满活力又和谐有序运行。这一阶段社会治理变革的重要标志是：2013年11月党的十八届三中全会通过全面深化改革若干问题的决定，提出推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。党的十九大作出加强和创新社会治理的新部署，提出打造共建共治共享的社会治理格局。以习近平同志为核心的党中央采取了一系列新举措，大力度推动社会治理领域改革创新，取得了历史性新进展新成效。包括全面加强和改善党对社会治理的领导，从严治党、惩治腐败，以党风带政风、民风、社风；把保障和改善民生与加强和创新社会治理更紧密结

合起来；着力统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局；突出抓重点、补短板、强弱项，特别是集中力量打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治的攻坚战，取得突破性进展。同时，持续推进教育、医疗、人口、户籍、社会保障等制度改革；构建国家安全体制，健全公共安全体系，加快社会信用体系建设，提升城乡社区治理水平，政法领域改革取得多方面新进展。这阶段，开拓了中国传统社会治理向现代社会治理转变的新境界。

经过40年改革开放的持续推进，我国社会治理领域变革取得历史性进展，概括起来说：一是基本实现了由传统社会管理体制向现代社会治理体制的重大转变，以往高度集中、统得过死的社会管理体制逐步转向中国特色社会主义社会治理体制。在党委统一领导下，政府、社会、市场、公众多元主体参与共建共治共享的社会治理格局初步确立。二是基本形成了一整套宏观社会治理基础性制度与微观社会治理运行机制，筑起了新型社会治理制度的“四梁八柱”和系列基石，现代社会治理制度建设取得突破性进展。三是基本构建了符合中国国情的新型社会治理体系和国家安全建设体系，包括社会组织体系、公共服务体系、公共安全体系、社会治安防控体系、社会信用体系、应急管理体系等，社会治理体系现代化建设迈出有力的步伐。四是基本改变了传统社会治理方式，综合运用经济、法律、道德、科技和行政等多种手段加强和创新社会治理，不断推进系统治理、源头治理、依法治理、综合治理，社会治理能力明显提升。总之，就全国来说，中国特色社会主义社会治理创新全面推进，社会治理现代化建设深入展开。

40年来，社会治理领域深刻变革所取得的成效是多方面的，最为重要和最为显著的成就，就是长期保持了全社会大局的稳定，有力促进了经济社会全面发展。这不仅集中体现在改革开放40年来经济实现持续快速发展、成为世界第二大经济体，全国人民由难以过上温饱生活转变到即将享受全面小康生活，收入水平和消费质量显著提升，全体社会成员逐步朝着共同富裕方向迈进；而且突出体现在国家由40年前的长时间动乱到逐步实现大治，和谐社会建设、平安社会建设、信用社会建设、法治社会建设、健康社会建设不断推进，全面建成小康社会之时的社会美好景象日益清晰地展现在世人面前。从国际上看，在加快现代化的进程中，社会转型极为艰难，相对应的社会体制、社会结构、社会形态的演变往往曲折复杂，充满矛盾和变数。而我国在长达40年急速和深刻的社会革命中，始终保持了整个社会的稳定和

需要全本请访问 www.ertongbook.com