

# 强化市场，开放包容

## ——迈向2049年的吉林

黄剑辉 钟 凌 应习文 / 主编

吉林人民出版社

# 编委会名单

总 顾 问	贾 康 常修泽 王小鲁 孙立坚 李 晓	华夏新供给经济学研究院院长 国家发展和改革委员会宏观经济研究院教授 中国改革基金会国民经济研究所副所长 复旦大学经济学院教授，复旦金融研究中心主任 吉林大学经济学院院长
主 编	黄剑辉  钟 凌 应习文	全国工商联智库委员 中国银行业协会行业发展研究委员会副主任 中国民生银行研究院院长 中国民生银行长春分行行长 中国民生银行研究院区域经济研究中心
编写组成员	王静文 张丽云 伊 楠 李 鑫 王 润 廖贝妮 赵金鑫 庞宇辰	董运佳 张雨陶 李相栋 宋江立 黄 赫 刘 昊 孔 雯 徐继峰 孙 莹 麻 艳 郭晓蓓 施元雪 袁雅琨 冯立果

# 序

常修泽

黄剑辉先生邀请我为他带领的中国民生银行研究院团队2019年研究出的成果《强化市场，开放包容——迈向2049年的吉林》一书作序，一则盛情难却，二则确有缘分。

早在1979年，我在南开大学经济研究所从事理论研究时，曾被临时借调到国务院财经委经济结构调查组的“东北经济结构组”，对东北经济做过实地调研。1989—1994年期间，根据南开大学与国家地矿部及吉林省的合作协议，我有幸作为南开大学经济研究所分管教学科研的副所长在长春参与举办过五期“南开大学经济学研究生班”，从而与吉林省众多研究生同学结下师生情谊；90年代，还就吉林国企改革案例做过调研，并将调研报告上报有关决策部门。特别是2013年夏，应吉林省人民政府长白山管理委员会邀请，参加“长白山国际生态论坛”，并看中了论坛所在地——延边州安图县二道白河小镇。于是，从2013年至今，一直以此地作为退休后的夏季读书写作地，可以说与吉林有着不解之缘。

2016年春，中国东北振兴研究院成立，我应聘担任中国东北振兴研究院专家委员会副主任，更顺理成章地把吉林作为研究东北振兴问题的科研基地之一。在多年交往中，与吉林人民结下深厚感情。正是基于这种难以割舍的“吉林情结”，所以，对黄剑辉先生带领研究团队完成的研究成果《强化市场，开放包容——迈向2049年的吉林》，格外关注与看重。

吉林确实是块“风水宝地”。四十年间，西从科尔沁大草原，东到图们江鸭绿江边，北从长吉图一线，南到四平通化集安，我多次有幸穿行在吉林的白山与松水之间。在亲历中真切地感受到，吉林地理和人文风情可谓绚丽多姿，不仅有着“雄山托天池，林海藏珍奇”的夏季壮美风貌，更有着冬季“千里冰封，万里雪飘”的代表性北国风光。

而从世界特别是东北亚“大格局观”看，吉林省恰好处东北亚区域的地理几何中心，东接俄罗斯，东南与朝鲜隔江相望，是我国向北开放的重要窗口。1989年2月，笔者与朋友在香港《经济导报》发表《积极创办“远东跨国经济特区”》一

文，当时我看重的中国境内部分，正是吉林省图们江口地区。

从经济方面而言，吉林作为中国的“天然粮仓”和“工业摇篮”之一，曾为新中国的经济建设做出过重大贡献。在长春的第一汽车制造厂，在吉林市的吉化集团，在处于松原的吉林油田等企业，切身感受到吉林省人民当年火热的建设场面。

1978年12月中共十一届三中全会后，通过不断探索和推进，吉林逐步走上了改革开放之路：

——在开放方面，1994年，笔者经延吉、图们到珲春，感受到吉林省已经对珲春的战略地位确立明确认识，并具有把图们江口地区作为本省开放前沿的战略意图。2001年加入WTO之后，又应珲春市委邀请，第二次撰写珲春发展研究报告。2014、2015、2017年，曾第三、第四、第五次到珲春实地进行调研。从几番切身经历中感到，图们江口地区已经成为我国东北地区“对外开放的新前沿”。

——在改革方面，吉林在国企改革方面是做过探索的。90年代下半期，我曾带原国家计委（现国家发改委）经济研究所课题组到吉林调研：以长春为中心，东到吉林市、蛟河，西到松原、前郭，南到四平、梅河口、柳河等地，调查1个多月，获得大量第一手材料，吉林国企在困境中“突围”的举措和精神给我留下了深刻印象。正是在改革推动和后来国家“振兴东北”政策的支持下，2003年以来，吉林省经济社会发展有所加快，这个时期年均经济增速和人均GDP均超过全国平均水平，与发达地区差距也有所缩小。

然而，由于体制改革滞后、开放进程缓慢、民营经济活力不足等原因，吉林与黑龙江、辽宁一样，经济发展跌到全国靠后水平，亟须加快结构调整步伐，寻找新的出路。

2015年，我在《“再振兴”东北战略探讨》研究报告中曾指出，时至今日，东北地区在我国改革开放的大格局中，仍然是经济发展的“短板”和改革的“难点”。在我看来，症结在于根深蒂固的“体制病”“结构病”和“发展方式病”三大通病作怪。当然，吉林省也不例外。对于吉林省存在的“体制病”“结构病”和“发展方式病”，只有对症下药，才能走出困境。但，这需要真刀实砍的改革和创新发展。

新阶段的东北振兴怎么干？吉林省如何在东北振兴背景下摆脱落后局面、实现高质量发展？这成了摆在吉林全省面前的一道极具挑战性的难题和必答题。2019年3月，应吉林省委、省政府邀请，中国民生银行研究院联合民生银行长春分行启动“吉林2049战略”研究，以“长周期+广视野+定量分析”，挖掘制约吉林经济发展的症结所在，寻找未来发展之动力源泉，探讨吉林发展战略，以期推动吉林尽快走出改革和发展的“困境”。

近年来，已有不少专家学者（包括著名经济学家、北京大学国家发展研究院林毅夫教授）从不同的角度对吉林问题进行研究，并提出了一些解决措施。但民生银行研究院撰写的这本书，比较全面、系统且有创新性，是近年来关于吉林发展的一份高质量的研究报告。阅后我比较看重的有：

第一，本书在全面分析吉林省基本省情、研究优劣势所在、剖析未来发展动力与发展空间的基础上，积极借鉴全球寒冷地带经济发展的先进理念和成功经验（包括北欧五国，美国伊利诺伊州、明尼苏达州和密歇根州，日本北海道地区），将吉林省至2049年的奋斗目标分为“三步走”，创新性地提出“打造强化市场、开放包容、创新驱动的现代化吉林，实现超常规发展过程中北方增长极式的崛起”的发展目标。

第二，本书视野开阔。除借鉴全球寒冷地带经济发展的先进理念外，还富有想象力地提出了“打通对马海峡”的设想，即通过跨海大桥或海底隧道的方式，连接釜山、对马岛和福冈。如此一来，日本最北端的火车可以不用卸货，通过日本本土，经对马海峡到达韩国釜山，再经改造后的朝韩铁路（朝鲜半岛东海线等铁路）接入中国吉林省晖春，继而联通中国铁路网，通过基础设施的互联互通，有效激活东北亚开放互联发展的这盘“大棋”。

第三，注重厘清政府与市场的关系，坚持开放包容发展策略。在这一思路指引下，本书紧密结合吉林省情、发展阶段与比较优势，围绕吉林省迈向2049年的发展愿景与发展目标，提出了三个层面的对策建议：一则，通过强化市场推动吉林发展。加快打造民主法治、高效透明、以人为本、强化市场、公共服务型政府；改善供给主体，吸引外企、改革国企、发展民企；推进“股田制”为核心的土地制度改革；促进金融实体良性互动发展。二则，紧紧围绕东北亚经济一体化推动吉林省开放包容式发展。在我国“向北开放”的战略框架下推进吉林省开放包容式发展；打造东北亚合作的新平台、新机制，推动长吉图开发开放先导区建设；促进东北亚基础设施互联互通，打造东北亚公路网、铁路网、航空网；特别是促进人的开放。三则，提出创新驱动推动吉林省高质量发展。促进产业结构优化升级；促进区域均衡发展；鼓励科技创新，加快发展教育；以增加有效供给的“聪明投资”激发发展活力。

以上三条，是特别值得参考和借鉴的。当然，也仍需要清醒地认识到，吉林省经济社会长期积累的深层次矛盾解决并非一朝一夕，新情况、新问题也将不断涌现，高质量发展仍然面临多重困难。“行路难，行路难，多歧路，今安在？”好在，机遇与挑战并存，荣耀与艰辛同在。我深信，吉林省一定能在党中央、国务院的正确领导下，“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。

最后，我要顺便说一下：2020年7月6日，民生银行研究院成立已五周年。五年来，在建言献策、理论创新、助力改革开放方面取得了不少硕果。以本书为新的起点，愿民生银行研究院继续秉持家国情怀，坚持传承、弘扬“莫干山精神”，不断推出有影响、有份量的研究成果，为中国改革、开放、发展不断贡献智慧和力量。

2020年8月6日

作序于吉林省安图县二道白河镇

（本序作者常修泽先生为中国宏观经济研究院教授、博士生导师，《20世纪中国知名科学家学术成就概览（经济学卷）》入选者）

# 目 录

<b>第一章 十九大引领吉林发展迈入新时代</b> .....	001
一、中国经济发展面临的国际环境 .....	002
二、东北亚经济圈的发展现状与前景 .....	003
三、吉林省发展面临的国内环境 .....	004
四、十九大引领吉林发展迈入新时代 .....	006
<b>第二章 吉林省的基本省情</b> .....	009
一、地理环境 .....	010
二、人文环境 .....	011
三、资源禀赋 .....	012
<b>第三章 改革开放以来吉林省的经济发展历程</b> .....	013
一、改革开放以前的吉林省经济 .....	014
二、改革开放后吉林省经济发展的主要阶段 .....	015
<b>第四章 吉林省经济社会发展现状与优劣势分析</b> .....	027
一、吉林省经济社会发展指标与全国及世界平均水平比较 .....	028
二、吉林省区域经济发展的主要特点 .....	036
三、吉林省经济发展的优势与劣势分析 .....	039

<b>第五章 吉林省经济发展潜力与空间</b> .....	045
一、地缘因素与对外开放 .....	046
二、地域文化、发展观念与体制机制 .....	049
三、人口与城镇化 .....	051
四、多种所有制改革 .....	054
五、产业结构升级 .....	056
六、基础设施建设 .....	060
七、科学与教育 .....	061
八、区域协调发展 .....	063
九、生态民生发展 .....	063
十、金融服务创新 .....	066
<b>第六章 全球寒冷地带经济发展的经验借鉴</b> .....	073
一、“北欧模式”的经济发展经验及对吉林省发展的启示 .....	074
二、美国伊利诺伊州、明尼苏达州和密歇根州经济发展经验借鉴 .....	077
三、日本北海道地区经济发展经验及对吉林省经济发展的启示 .....	082
<b>第七章 发展愿景与整体思路</b> .....	087
一、发展愿景 .....	088
二、整体思路 .....	089
<b>第八章 实现创新驱动高质量发展的战略路径</b> .....	095
一、通过强化市场推动吉林省可持续健康发展 .....	096
二、紧紧围绕东北亚经济一体化推动吉林省开放包容式发展 .....	104
三、创新驱动推动吉林省高质量发展 .....	108
<b>附件一 吉林省主要经济指标对比分析</b> .....	117
一、生产力水平 .....	120

二、经济结构 .....	122
三、宏观经济稳定 .....	124
四、基础设施 .....	126
五、基础生态资源 .....	130
六、健康与基础教育 .....	134
七、高等教育 .....	138
八、财政 .....	140
九、金融市场 .....	142
十、环境与可持续发展 .....	145
十一、就业与劳动市场 .....	147
十二、知识经济与创新 .....	150
<b>附件二 贵州快速发展的核心模式和经验 .....</b>	<b>153</b>
一、贵州省快速发展的核心模式 .....	154
二、贵州省快速发展的经验借鉴 .....	161
<b>附件三 我国改革开放40年辉煌成就的经济学原理分析及启示 .....</b>	<b>165</b>
一、改革开放40年我国取得的成就与世界各国对比 .....	166
二、改革开放40年的艰难探索及不平凡历程 .....	169
三、国内外著名学者关于改革开放进程的经济学原理解释 .....	172
四、新供给经济学关于中国改革开放进程的解释及政策主张 .....	175
五、从供给侧入手持续推进改革开放是中华民族实现伟大复兴的必由之路、 永恒主题 .....	180
<b>附件四 基于中国自身发展历程及多维度国际经验借鉴的国企改革         战略研究.....</b>	<b>183</b>
一、十九大开启的新时代深化国有企业改革意义重大 .....	184
二、中国国有企业的起源及发展历程 .....	191
三、国企改革的国际经验借鉴与启示 .....	194
四、推进国有企业改革的总体战略 .....	200

五、创新和跟进金融服务，助推吉林国有企业改革 .....	205
<b>附件五 加快试点“股田制”——积极探索符合国情的     农业现代化发展模式 .....</b>	<b>207</b>
一、我国农业发展面临新的瓶颈 .....	208
二、中国土地制度变革的历程及启示 .....	211
三、国外主要国家农业发展模式对比 .....	212
四、推动我国农业现代化发展的建议 .....	218
<b>附件六 关于东北亚开发银行组建方案的初步设想 .....</b>	<b>225</b>
一、设立背景 .....	226
二、必要性分析 .....	228
三、可行性分析 .....	230
四、具体设想 .....	232
五、筹建工作路线图 .....	234
<b>附件七 服务“一带一路”的基础设施发展公司方案 .....</b>	<b>237</b>
一、中国未来10—15年将进入“内生驱动，全球布局”的新战略机遇期 ..	238
二、亚非拉国家强烈的基础设施发展及融资意愿得不到满足 .....	241
三、中国具备多方面优势和有利条件，但目前尚未形成有效投融资机制 ..	242
四、构建“基础设施发展公司”的总体思路及运行模式 .....	243
<b>附件八 加快信用信息平台建设破解制约民企融资瓶颈 .....</b>	<b>249</b>
一、我国企业信用信息平台建设的相关背景及要求 .....	250
二、我国企业信用信息平台建设的基本情况和问题 .....	252
三、加快我国企业信用信息平台建设的若干建议 .....	255

# 第一章

## 十九大引领吉林发展迈入新时代



## 一、中国经济发展面临的国际环境

### （一）全球经济复苏势头放缓，发展不平衡依然存在

2008年金融危机后，全球经济经过多年的“深度调整”，至2017年终显起色，发达国家与新兴经济体首次实现一定意义上的同步复苏。不过，受贸易保护主义抬头、全球货币政策不同步以及地缘政治风险升温等因素影响，全球经济目前正面临减速风险。

短期看来，全球经济仍有分化趋势。美国经济仍然保持增长，但出现了见顶回落态势。欧洲和日本经济复苏势头缓慢。新兴市场经济体总体增长较快，但内部表现继续分化，部分经济体仍面临调整与转型压力。中长期看来，受全球老龄化程度上升以及地缘政治风险等因素影响，全球经济将处于缓慢爬行趋势。

### （二）全球产业链受到较大冲击，制造业将成为各国竞相争夺的核心竞争力

全球金融危机以来的一系列刺激政策，使国际之间的不平衡态势和贫富分化进一步加剧，进而导致贸易保护主义和逆全球化趋势抬头。贸易保护主义、单边主义情绪和反全球化思潮进一步升温。在贸易问题上，以WTO为核心的全球贸易治理机制正陷入瘫痪境地，自20世纪末逐步形成的全球化产业链遭到了显著冲击。

全球三大产业链，即由中、日、韩及东盟国家组成的亚洲产业链，由欧盟国家组成的欧盟产业链，以及由美国、加拿大、墨西哥组成的北美产业链接连受到了严重的影响。各国重新认识到制造业对于一国竞争力的重要性，这对我国作为传统生产国的冲击也将逐步显现。

### （三）新一轮技术革命加速推广与应用

国际金融危机爆发后，主要发达国家和新兴经济体纷纷推出促进新能源、信息技术、新材料、制造业数字化、生物技术、海洋技术、空间技术等高新技术和新兴产业发展的战略规划与政策，如美国提出“再工业化战略”，欧盟提出“2020战略”，日本提出“再生战略”，俄罗斯提出“2020年前俄罗斯创新发展战略”等，新一轮科技革命蓬勃兴起，新兴产业在世界范围大发展趋势日益明显。

在新一轮技术革命的推动下，全球产业变革已初现端倪。随着互联网技术的推广和应用，以移动互联为代表的新一代信息技术革命，以页岩油气技术为代表的新能源革命，以3D打印为代表的制造业数字化、智能化、网络化工业技术革命取得重大突破，将推动战略性新兴产业的快速发展。随着以工业智能化、工业一体化和互联网产业化为代表的全球高新技术产业不断稳步扩张，高技术产业已深度融入全球分工体系，并日渐成为支撑贸易快速增长的新引擎，这将改变传统国际产业分工体系格局，带来国际产业结构的深刻调整，推动国际贸易结构发生重大变化。

总体来看，目前全球经济正处于大调整、大变革的阶段，面临百年未有之大变局。我国参与国际分工的能力与条件也将发生重大变化，这对我国经济发展提出了技术、市场、资源以及规则等方面的更高要求。

## 二、东北亚经济圈的发展现状与前景

### （一）东北亚经济圈发展现状

从广义角度来看，东北亚经济圈是指由中、俄、日、韩、朝、蒙六个国家构成的亚洲东北地区；从狭义角度来看，则进一步指向中国的东北地区、俄罗斯的远东和西伯利亚地区以及日、韩、朝、蒙，长吉图开发开放先导区是东北亚经济圈的核心经济圈。

在全球化和区域一体化的推动下，从20世纪80年代开始，东北亚区域合作呈现出迅猛发展势头。由于区域内集中了中、日、俄、韩等世界经济体、全球名列前茅的贸易和投资大国，东北亚地区也成为世界经济复苏进程中最具规模、潜力、机遇和活力的发展地区，该地区也因此被誉为世界经济的发动机、亚太区域合作的重心及全球经济的增长极。

近年来，东北亚区域合作迎来新的机遇与契机。2013年，中国提出“一带一路”倡议并不断深化，构建人类命运共同体的理念日益深入人心。在这一背景下，东北亚区域合作的重要性不断凸显，深化东北亚地区的合作成为我国持续开放的重要引擎。根据商务部公布的数据计算，2016年，我国与东北亚地区五国贸易额合计约6059亿美元，占中国对外贸易进出口总额的16.4%；2017年，我国对东北亚地区五国贸易额超过6000亿美元，约占全部贸易额的15%。从双边经贸关系看，中国已经成为东北亚区域内各国最大的贸易伙伴。具体来看，中国是日本第二大出口贸易伙伴，占比约17%，是日本第一大进口贸易伙伴，占比25%；中国是韩国第一大出口和进口

贸易伙伴，分别占比25%和21%；中国是俄罗斯第二大出口贸易伙伴，占比约10%，是俄罗斯第一大进口贸易伙伴，占比20%；多年来，中国始终是蒙古国和朝鲜的第一大贸易伙伴。

## （二）东北亚经济圈发展前景

随着经济全球化进程的加快，东北亚区域经济发展受到了更加广泛的关注。东北亚地区发展基础良好，经济十分活跃，各国经济互补性强，双边合作成效显著，开展经济合作具有很大优势。东北亚经济圈的建成，将促进东北亚各国的经贸发展，实现东北亚地区的和平、安全、稳定和繁荣。中国具有独特而重要的区位优势，在东北亚经济一体化进程中将发挥强大的推动作用。

2018年以来，东北亚地缘形势一改2017年底时一触即发的紧张对立，朝向对话、协商的双边和多边努力，引发国际社会的广泛关注，也拉开了博弈转向对话、难点趋于缓和、负面转向正向、冲突转圜和平的序幕。朝韩、中朝、美朝等双边关系的向好，中日、中韩关系逐渐改善，中俄朝、美日韩等多边聚焦对话意愿，区域内再次看到和平与发展的曙光。2018年6月9日召开的上合组织青岛峰会，为东北亚对接欧亚、东北亚对接“一带一路”提供了新平台。此外，10月25—27日，日本首相安倍晋三访华拉开了中日关系显著改善的新篇章。

2018年9月12日，习近平主席在出席第四届东方经济论坛全会时表示，东北亚地区能源资源丰富，具有世界领先的科技研发能力，资金和人力资源充足。中方愿同各方对接发展战略，加强政策沟通和协调，形成合力，把握合作大方向。重点提升跨境基础设施互联互通、贸易和投资自由化便利化水平，促进各国市场、资本、技术流动，优化资源配置和产业结构，共同建设开放型区域经济，努力构建东北亚经济圈。东北亚经济圈迎来“中国方案”蓄势待发的机遇，将为吉林省扩大与东北亚区域交流、挖掘优势、释放潜力、夯实合作增添新信心，提供新平台，开辟新路径。

## 三、吉林省发展面临的国内环境

### （一）我国经济由高速发展阶段转向中高速发展阶段

在保持了30多年的高速增长之后，我国的比较优势正在发生深刻变化，经济发展过程中劳动力供求关系变化、人口红利减少、生产要素成本上升、资源环境约束

强化、资源配置效率和要素供给效率下降等诸多问题显露，产能过剩、房地产和财政金融风险等问题突出，人口老龄化对劳动力成本优势的削弱明显，我国传统比较优势渐趋弱化。同时，全球经济缓慢复苏的大背景也使得我国经济难以持续维持高速增长，我国经济步入中高速增长的新常态。

未来一段时期，我国经济将进入大转型时期，重点在于全面提质增效转型升级，推动经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力从传统增长点转向新的增长点。我国消费结构和产业结构升级带来巨大需求潜力，工业化、城镇化、农业现代化正在促成一些新的经济增长点，“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略的布局和实施也将继续释放巨大潜能，这些因素将保证我国经济增速维持在中高速水平。

## （二）经济结构加速调整，经济转型升级步伐加快

2001年我国加入WTO后，经济全球化进程加快，经济发展外向性提高，贸易顺差逐年增加。但近年来，我国外贸已进入低增长的“新常态”，进出口规模占GDP比重呈现持续下降趋势。我国经济增长外部需求动力将趋弱，外贸将难以继续发挥以往在拉动经济增长中所起的作用，这将导致我国经济增长面临的需求约束更加强化，更加需要依靠内需来拉动经济增长。

从发展阶段看，目前我国已进入工业化后期，要素投入逐渐向依靠质量提升转变。我国将加快转变经济增长模式和经济发展方式，加快结构调整步伐，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济推动，更多依靠城乡区域发展协调互动，不断增强长期发展后劲，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，培育开放型经济发展新优势。

## （三）区域经济发展不平衡格局逐步调整，新型城镇化建设加速

我国区域经济发展结构正在从东中西梯度发展格局过渡到重点区域协调一体化发展阶段。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》指出，“以区域发展总体战略为基础，以‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出，“发挥城市群辐射

带动作用，优化发展京津冀、长三角、珠三角三大城市群，形成东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原等城市群”。未来我国区域发展的核心是以海陆重点口岸为支点，依托大江大河和陆路交通干线，实施差别化的经济政策，强化区域之间的产业分工与经济联系，推动产业由东向西、由沿海向内地转移，形成与沿海连接的西南中南、东北、西北等经济支撑带，把全国区域经济总体战略的“四大板块”和客观发展中形成的东、中、西部“三大地带”有机联系起来，成为保持经济持续健康发展的强大引擎。

从促进区域协调发展的国家战略层面看，以新型城镇化战略为核心形成城镇发展新格局成为未来我国发展的新机遇。推进新型城镇化发展，既是我国实现现代化的关键之举，深化改革的内在要求，也是当前我国扩大内需、加快经济结构调整、重塑经济增长的主要方式。一方面，城镇化进程整合了土地、劳动力、资本等要素资源，同时也通过规模化、集约化提高了要素资源的配置效率，进而提高整个社会的资源承载力、环境承载力、经济承载力和社会承载力；另一方面，城镇化带来了人口集聚，直接或间接地促成了工业生产效率的提升、专业化分工的细化以及知识的加速积累创新。未来，我国城镇化建设将进入一个崭新的发展阶段，更多的农业转移人口将会实现市民化，城镇化的布局和形态将会进一步得到优化，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展将促使长三角、珠三角、京津冀、成渝、长江中游、中原、哈长、北部湾等地区成为新的经济增长极。

## 四、十九大引领吉林发展迈入新时代

党的十九大报告高举中国特色社会主义伟大旗帜，科学作出了中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大判断，提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，确定了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标。

实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，不断提高人民生活水平，必须坚定不移把发展作为第一要务，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，推动经济持续健康发展。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。十九大报告中，“坚持新发展理念”成为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的

重要原则和组成部分。报告指出，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，点明了在中国特色社会主义新时代，要始终坚持新发展理念，把它作为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标的理论指导和行动指南。

吉林省位于中国东北地区的中部，是我国的粮仓和工业的摇篮，在全国发展稳定大局中具有重要地位。改革开放初期，吉林省经济总量列全国第18位，到2017年后退6位至第24位。尤其是近十多年来，吉林经济增长出现连续减速，由2007年的16%左右一路下滑至2018年的4.5%，增速为全国倒数第二。2017年吉林人均GDP为5.5万元，仅为江苏省的一半。因此，基于国内外新形势，研究制定吉林中长期发展规划、支持吉林经济社会发展是促进我国经济可持续发展的客观需要，也是缩小区域发展差距、实现全面建设小康社会目标的必然要求。吉林省应按照党的十九大重大决策部署，把握新形势、新要求、新使命，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合自身发展阶段和发展条件，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更加可持续的发展。一方面，坚持问题导向和目标导向相结合，深入贯彻落实新发展理念，全面深化改革，破除体制机制障碍和深层次矛盾问题，增强发展内在活力，突出抓重点、补短板、强弱项，真正把优势潜力转化为发展成效，重塑吉林产业竞争力和区域竞争力；另一方面，立足省情实际，认真研究发展不平衡不充分的具体问题、具体原因，把加快发展作为第一要务，坚持以经济建设为中心，保持定力，把党的十九大报告提出的战略任务、政策安排、举措办法坚决落到实处，站位新时代，焕发新气象，展示新作为，开启新征程。